

Нормативное обеспечение устойчивого инновационного развития промышленных предприятий

Денисов К.А., аспирант,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Аннотация: В статье рассматриваются нормативные предпосылки для устойчивого развития промышленности. Автор выделяет этапы нормативного аспекта устойчивого развития в России, анализирует ключевые законы в области устойчивого развития, начиная от экологизации производственной деятельности и до инновационного пути развития промышленности, исследует стратегии развития отраслей промышленности, в том числе высокотехнологичных отраслей.

Ключевые слова: промышленность, устойчивое развитие, инновационное развитие, стратегия развития.

Regulatory support of sustainable innovative development of industrial enterprises

Denisov K.A., Post graduate student,

Saint-Petersburg State University of Economics

Annontation: The article deals with the regulatory preconditions for sustainable development of the industry. The author distinguishes stages of regulatory aspects of sustainable development in Russia, examines the key laws in the field of sustainable development, from the industrial ecologisation and to the innovative development of the industry, examines the development strategies of industries, including high-tech industries.

Keywords: Industry, sustainable development, innovation development, development strategy

Проследим нормативные основы устойчивого развития промышленности России.

Основные этапы правового характера устойчивого развития в России представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные этапы нормативного аспекта устойчивого развития в России

| Период | Нормативные документы |
|----------------|---|
| 1994-1999 гг. | «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», 1994 г. «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», 1996 г. Концепция национальной безопасности Российской Федерации, 1997 г. |
| 2000-2004 гг. | «Об охране окружающей среды», 2002 «Экологическая доктрина», 2002 «Об электроэнергетике», 2003 |
| 2005-2009 гг. | Стратегии развития различных отраслей промышленности, 2005-2009 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2008 |
| 2010- наст.вр. | Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2011 Экономическое развитие и инновационная экономика, 2013 |

Как уже отмечалось, на международной арене проблемы устойчивого развития активно начали обсуждаться с конца 1980-х гг. В это время социально-экономическое развитие России отражалось в пятилетних планах (до 1991 г.). Только в 1994 г. после Конференции ООН в Рио-де-Жанейро, в России выходит Указ Президента «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» [13]. В нем отмечается, что в целях обеспечения экологически безопасного устойчивого развития осуществляется государственное регулирование природопользования и стимулирование природоохранной деятельности путем проведения целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики в условиях развития рыночных отношений. Хозяйственная деятельность ориентируется на достижение экономического благосостояния в сочетании с экологической безопасностью России. Среди

основных направлений деятельности по обеспечению экологически безопасного устойчивого развития в документе выделялись:

- экологически обоснованное размещение производительных сил;
- экологически безопасное развитие промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства;
- неистощительное использование возобновимых природных ресурсов;
- рациональное использование невозобновимых природных ресурсов;
- расширенное использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов;
- совершенствование управления в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные положения стратегии нашли свое продолжение в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента РФ в 1996 г. [11] Авторы концепции также приходят к выводу, что социально-экономическое развитие общества в XX веке, в основном ориентированное на быстрые темпы экономического роста, породило беспрецедентное причинение вреда окружающей природной среде, поэтому устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, не разрушающего своей природной основы. Для перехода России к устойчивому развитию необходимы следующие шаги:

- создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
- разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным

условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;

- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого на них антропогенного воздействия;
- формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения.

Существенными пунктами Концепции стали утверждения, во-первых, что важнейшее значение в создании методологической и технологической основы намеченных преобразований будет принадлежать науке, во-вторых, что переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов, и, в-третьих, целевые ориентиры концепции должны отражать те уровни, при которых обеспечивается безопасное развитие России в экономическом, социальном, экологическом, оборонном и других аспектах.

Очередным нормативным документом должна была стать Государственная стратегия устойчивого развития РФ, обсуждение проектов которой несколько раз переносилось на более поздний срок. В результате в 1997 г. была принята Концепция национальной безопасности Российской Федерации [12], в которой были прописаны национальные интересы в сфере устойчивого развития экономики.

В целом, данный этап можно охарактеризовать первой попыткой законодательного закрепления устойчивого развития, появлением внимания к значимости экологической составляющей, определением направлений перехода к устойчивому развитию, но отсутствием конкретных мероприятий.

Следующий этап (2000-2004 гг.) также не ознаменовалась разработкой мер по устойчивому развитию промышленности, однако в этот период наблюдалось усиление внимания к экологическим аспектам экономики. В начале 2002 года выходит закон «Об охране окружающей среды» [14], в середине 2002 года – Экологическая доктрина РФ [9]. В первом документе провозглашается принцип научно обоснованного сочетания экологических,

экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Стратегической целью государственной политике в Экологической доктрине объявляется сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны. Также один из принципов доктрины отмечает устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы.

Поскольку важнейшим ресурсом в экологическом и экономическом аспектам является энергия в целом и электроэнергетика в частности, знаковым событием был закон «Об электроэнергетике», утвержденный в 2003 г. [15] По нему инвестиционная политика государства в электроэнергетике должна быть направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения.

На третьем этапе (2005-2009 гг.) начинают появляться конкретные нормативные программы с мероприятия, направленными на устойчивое развитие. В течение пяти лет разрабатываются стратегии развития различных отраслей промышленности [2], в которых провозглашаются принципы устойчивости (табл. 2).

Таблица 2

Устойчивое развитие отраслей промышленности России

| Отрасль промышленности | Аспекты устойчивости в стратегии развития отрасли промышленности |
|-------------------------------|--|
| Автомобильная промышленность | формирование условий устойчивого инновационного развития автомобильной промышленности России, повышение инвестиционной привлекательности предприятий отрасли, обеспечение коммерческой эффективности привлеченных инвестиций |
| Электронная промышленность | стабилизация устойчивых темпов развития электронной промышленности, создание новой инфраструктуры отрасли, наращивание номенклатуры и объемов отечественной |

| | |
|--|--|
| | электронной компонентной базы |
| Легкая промышленность | законодательное обеспечение устойчивого положения отечественных производителей на внутреннем рынке; переход легкой промышленности к эффективной модели устойчивого экономического роста; обеспечение устойчивого и эффективного развития легкой промышленности в рыночной экономике на основе совершенствования экономического механизма поддержки отрасли, развития финансового менеджмента и создания привлекательного инвестиционного климата |
| Химическая промышленность | создание долговременных условий для устойчивого развития предприятий химического комплекса и повышение их конкурентоспособности на глобальных рынках в условиях открытости экономики; цель ожидаемой технологической смены – переход отрасли к концепции устойчивого развития, отвечающей экономическим, экологическим и социальным нуждам общества и учитывающей интересы будущих поколений |
| Транспортное машиностроение | устойчивое динамичное развитие отрасли, повышение конкурентоспособности (в первую очередь, по показателям производительности и надежности) продукции транспортного машиностроения на мировом рынке |
| Промышленность строительных материалов | создание долгосрочных условий для устойчивого развития предприятий стройматериалов и повышение их конкурентоспособности |

Наряду с конкретными стратегиями появляются и нормативные документы, направленные на инновационный путь устойчивого развития. К таким документам можно отнести Федеральную целевую программу «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2013 годы» [4]. Программа призвана решить следующие задачи:

- обеспечение ускоренного развития научно-технологического потенциала по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации в соответствии с перечнем критических технологий Российской Федерации;
- реализация крупных проектов коммерциализации технологий в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

- обеспечение притока молодых специалистов в сферу исследований и разработок, развитие ведущих научных школ;
- развитие исследовательской деятельности в высших учебных заведениях;
- содействие развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, их интеграции в систему научно-технической кооперации;
- развитие эффективных элементов инфраструктуры инновационной системы.

В связи с высокой актуальностью данная программа была продолжена в 2013 г. [5]

В 2006 г. была разработана Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года [1], ожидаемыми результатами реализации которой являются:

- создание сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособного на мировом рынке;
- создание эффективной инновационной системы, обеспечивающей взаимодействие сектора исследований и разработок с отечественным предпринимательским сектором и встроенной в глобальную инновационную систему;
- технологическая модернизация экономики на основе передовых технологий;
- создание и расширение «технологических коридоров», обеспечивающих конкурентоспособность отдельных секторов российской экономики на основе передовых технологий отечественной разработки.

Основополагающим нормативным документом для устойчивого развития на этом этапе стала Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная в 2008 г. [7], которая также ориентирована на устойчивое инновационное социально-экономическое развитие страны в целом и промышленности в частности. В

Концепции особое внимание уделяется устойчивому развитию высокотехнологичных отраслей промышленности (табл. 3).

Таблица 3

Устойчивое развитие высокотехнологичных отраслей промышленности

| Отрасль промышленности | Ориентиры устойчивого развития |
|--|--|
| Авиационная промышленность и двигателестроение | создание высококонкурентной авиационной промышленности, возвращение ее на мировой рынок в качестве третьего производителя по объему гражданской продукции |
| Ракетно-космическая промышленность | создание экономически устойчивой, конкурентоспособной, диверсифицированной ракетно-космической промышленности, обеспечение гарантированного доступа и необходимого присутствия России в космическом пространстве |
| Судостроительная промышленность | создание новой конкурентоспособной судостроительной промышленности на основе развития научно-технического потенциала, оптимизации производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, совершенствования нормативно-правовой базы |
| Радиоэлектронная промышленность | повышение уровня технологического развития российской радиоэлектронной промышленности до мирового уровня и конкурентоспособности ее продукции на внутреннем и мировом рынках сбыта |
| Атомный энергопромышленный комплекс | развитие российского атомного энергопромышленного комплекса, обеспечивающего потребности российского рынка конкурентной высокотехнологичной продукцией, и достижение лидирующих позиций на мировых рынках сбыта в области энергетики, ядерных технологий |

Важным событием на этом этапе стало создание в 2008 г. Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики [3], которая в 2009 г. переросла в Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции и действует до сегодняшнего дня [6]. В обязанности комиссии входит координация действий по обеспечению устойчивого развития экономики и отдельных отраслей финансового и реального секторов.

Таким образом, данный этап характеризуется целым комплексом программ, концепций и стратегий, сочетающих сбалансированное экономическое, социальное и экологическое развитие промышленности, а

также началом инновационной направленности устойчивого развития промышленных предприятий.

Текущий этап (2010 г. – наст.вр.) продолжает инновационный путь устойчивого развития отечественной промышленности. Ключевыми нормативными документами современного этапа являются «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [10], утвержденная в 2011 г. и Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [8], утвержденная в 2013 г. Оба документа основаны на Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и развивают ее.

Основными задачами стратегии являются:

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;
- формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок.

Государственная программа включает в себя 9 подпрограмм:

1. «Формирование благоприятной инвестиционной среды».
2. «Развитие малого и среднего предпринимательства».
3. «Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости».
4. «Совершенствование государственного и муниципального управления».
5. «Стимулирование инноваций».
6. «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования».
7. «Кадры для инновационной экономики».

8. «Совершенствование системы государственного стратегического управления».

9. «Формирование официальной статистической информации».

Данные подпрограммы охватывают все составляющие устойчивого инновационного развития экономики и промышленности России.

Таким образом, можно сделать вывод, что представленные этапы формируют путь отечественной промышленности в направлении устойчивого развития, сочетая экологические, экономические, социальные, стратегические и инновационные аспекты.

Список литературы

1. Межведомственная комиссия по научно-инновационной политике протокол от 15 февраля 2006 г. № 1 «Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года».

2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. URL: <http://www.minpromtorg.gov.ru> (дата обращения 26.08.2014).

3. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2008 г. № 957 «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики».

4. Постановление Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 613 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы».

5. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы».

6. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 1166 «О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции».

7. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

8. Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 467-р Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

9. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Экологическая доктрина Российской Федерации».

10. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года».

11. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

12. Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 «Концепция национальной безопасности Российской Федерации».

13. Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

14. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

15. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Файл: Denisov Statja
Каталог: D:\Melcaseo\Documents
Шаблон: C:\Users\Melcaseo\AppData\Roaming\Microsoft\Шаблоны\Normal.dotm
Заголовок:
Содержание:
Автор: Сергей
Ключевые слова:
Заметки:
Дата создания: 10.08.2014 12:55:00
Число сохранений: 66
Дата сохранения: 27.08.2014 13:00:00
Сохранил: sprokopenkov
Полное время правки: 238 мин.
Дата печати: 28.08.2014 14:05:00
При последней печати
 страниц: 11
 слов: 2 798 (прибл.)
 знаков: 15 955 (прибл.)