

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан: оценка результативности

Кузнецова Ю.А., к.э.н., научный сотрудник,

сектор «Экономическая безопасность»,

Институт социально-экономических исследований Уфимского

научного центра РАН

Муртазина Э.З.,

главный юрисконсульт юридической группы,

Уфимский филиал ОАО «АК БАРС» БАНК

Аннотация. В работе представлен анализ результативности реализации программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан за период 2008-2012гг. Показано, что за указанный период цели и задачи стратегического развития малого и среднего предпринимательства в республике не изменились, а стратегии не учитывают специфики функционирования малого и среднего бизнеса в различных секторах экономики.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, стратегия развития, оценка результативности

The development strategy of small and medium enterprises in the Republic of Bashkortostan: Evaluating the performance

Kuznetsova Yu.A., candidate of economic Sciences research officer, department «Economic Security», Institute of Social and Economic Research, Ufa Science Centre, Russian Academy of Sciences

Murtazina E.Z., General counsel law group,

Open Joint Stock Company Ak Bars Bank, Ufa branch

Abstract. The paper presents an analysis of progress in the implementation of programs to support and develop small and medium enterprises in the Republic of Bashkortostan in 2008 to 2012. It is shown that during this period the strategic goals and objectives of the development of small and medium enterprises in the country have not changed. Indicated that the strategy does not take into account the specific features of the operation of small and medium-sized businesses in various sectors.

Keywords: small and medium businesses, development strategy, evaluating the performance

Разработка программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (МСП) в Республике Башкортостан имеет своей целью создание условий для развития на основе формирования эффективных механизмов его поддержки, повышения вклада МСП в решение экономических и социальных задач, то есть, улучшение предпринимательского климата в регионе [1, 2]. Для оценки того, насколько реализация программ поддержки МСП в Республике Башкортостан привела к улучшению предпринимательского климата, осуществим оценку количественных и качественных показателей развития МСП за период 2008-2012 гг. и рассмотрим основные вопросы, связанные с финансовой поддержкой данного сектора государством. Для этого проведем анализ следующих показателей развития МСП в республике, приведенных в Программах развития за 2009¹, 2010-2011 гг.² и на 2012 г.³:

доля МСП в формировании валового регионального продукта, %

изменение числа занятых в МСП;

изменение числа субъектов МСП;

доля продукции собственного производства МСП в экономике.

¹ Далее по тексту «Программа-2009»

² Далее по тексту «Программа 2010-2011»

³ Далее по тексту «Программа-2012»

Проанализируем, как изменилась сущность и структура указанных программ с учетом тенденций развития малого предпринимательства в республике.

Так, в число ключевых задач реализации Программы–2009 вошли: сохранение количественных и качественных показателей развития субъектов МСП; обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; формирование конкурентной среды в экономике республики; обеспечение конкурентоспособности субъектов МПС; оказание содействия субъектам МСП в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынки РБ, РФ и иностранных государств; увеличение доли производимых субъектами МСП товаров (работ, услуг) в объеме валового регионального продукта; увеличение доли на региональном рынке отечественной продукции, производимой субъектами МСП [1].

В свою очередь к числу ожидаемых конечных результатов отнесены следующие количественно выраженные показатели:

сохранение количественных и качественных показателей развития субъектов МСП на существующем уровне;

создание *дополнительных* рабочих мест и *рост* числа занятых в малом и среднем бизнесе;

увеличение объема продукции, выпускаемой субъектами МСП;

увеличение доли субъектов МСП в формировании валового регионального продукта.

Для того, чтобы оценить, насколько удалось реализовать поставленные задачи, осуществим оценку данных показателей за 2008-2009гг. (табл. 1).

Таблица 1 – Оценка конечных результатов реализации Программы –2009

Показатель	Годы			Прирост показателя, %
	2007	2008	2009	

1. Количество субъектов МСП, тыс. ед., в том числе, малых предприятий	113,2 21,0	116,4 24,6	125,5 27,3	+7,82 +10,98
2. Доля оборота МСП в республиканском обороте организаций, %	19	21	24	+14,29
3. Доля МСП в республиканском объеме отгруженных товаров, %	15	16	17	+6,25
4. Удельный вес МСП в ВРП РБ, %	19,4	20,5	21	+2,44
5. Среднесписочная численность занятых на малых предприятиях республики, тыс. чел.	198	230	335	+45,65
6. Уровень среднемесячной заработной платы работников малых предприятий, тыс. руб.	8,12	10,53	12,24	+16,24
7. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	3,2	5,7	2,6*	-54,39
8. Доля инвестиций в ОК в общереспубликанском объеме, %	2,87	4,8	1,76	-63,33
9. Общая сумма средств гос.поддержки МСП, млрд. руб.	4,2	6,5	1,8	-72,31

*согласно [5]

Согласно полученным данным по заявленным в Программе–2009 показателям достигнут результат в части роста числа занятых в малом и среднем бизнесе (на 45,65%), увеличении объема продукции, выпускаемой субъектами МСП (на 6,25% по объему отгруженных товаров), увеличении доли субъектов МСП в формировании валового регионального продукта (на 2,44%). Однако нельзя однозначно говорить о том, что сохранены все показатели развития МСП на существующем уровне, поскольку такие важнейшие показатели, как объем инвестиций в основной капитал и общая сумма средств государственной поддержки значительно сократились (на 54,39% и 72,31% соответственно).

В 2008 году общая сумма средств государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан составила 6,5 млрд. руб., в том числе:

снижение налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства	млн. руб. 4600,0
--	---------------------

размещение государственных заказов у субъектов малого предпринимательства	1618,0
Республиканская программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства	54,6
Реализация государственных научно-технических программ Республики Башкортостан	7,7

Программой–2009 на 2009 год было запланировано, что объем государственной поддержки субъектов МСП республики, включая крестьянско-фермерские хозяйства, составит более 7,5 млрд.руб., в том числе:

	млн. руб.
уменьшение налоговой нагрузки на налогоплательщиков, применяющих специальные режимы налогообложения	5300,0
размещение государственных заказов у субъектов малого предпринимательства	1700,0
финансовое обеспечение мероприятий Программы за счет средств бюджета Республики Башкортостан	500
финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ за счет средств бюджетов муниципальных образований РБ	55,8
Реализация государственных научно-технических программ Республики Башкортостан	7,7

Однако получено, что общий объем средств, привлеченных на государственную поддержку МСП республики, превысил немногим более 1,8 млрд. руб., в том числе:

	млн. руб.
в рамках реализации Республиканской программы развития субъектов МСП в РБ на 2009 год, выделено из бюджета РБ	500,0
дополнительно на развитие МСП в РБ на условиях софинансирования из федерального бюджета	573,0
по Программе финансовой поддержки МСП ОАО «Российский банк развития»	800
за счет средств бюджетов муниципальных образований РБ на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ	20,1

Получено, что плановые показатели достигли 100% в части выделения средств из республиканского бюджета, на 36,0% – из бюджетов муниципальных образований РБ. Такое положение обусловлено негативным влиянием мирового экономического кризиса, обусловившего резкое снижение финансового обеспечения сегмента МСП в пользу поддержания адекватных

сложившейся тенденции условиям финансирования базовых отраслей экономики.

Программой 2010-2011 в качестве ожидаемых конечных результатов ее реализации обозначены те же, что и в Программе–2009 за исключением того, что количественные и качественные показатели развития субъектов МСП должны быть, не столько сохранены, сколько увеличены. В отличие от Программы–2009, в Программе 2010-2011 более развернуто представлены объемы и источники ее финансирования. В таблице 2 представлены показатели, позволяющие оценить, насколько реализация Программы 2010-2011 позволила достигнуть ожидаемых результатов.

Таблица 2 – Оценка конечных результатов реализации Программы 2010-2011

Показатель	Годы			Прирост показателя, %
	2008	2009	2011	
1. Количество субъектов МСП, тыс. ед., в том числе, малых предприятий	116,4 24,6	125,5 27,3	138,3 30,7	+10,20
2. Доля оборота МСП в республиканском обороте организаций, %	21	24	16,7	-30,42
3. Доля МСП в республиканском объеме отгруженных товаров, %	16	17	19	+11,76
4. Удельный вес малых предприятий в ВРП РБ, %	20,5	13,3	12,9	-3,01
5. Среднесписочная численность занятых на малых предприятиях республики, тыс. чел.	230	335	258,5	-22,84
6. Уровень среднемесячной заработной платы работников малых предприятий, тыс. руб.	10,53	12,24	11,39	-6,94
7. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	5,7	2,6*	16,87	+548,85
8. Удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий в инвестициях в ОК всех предприятий, %	4,8	7,0	7,2	+2,86
9. Общая сумма средств гос.поддержки МСП, млрд. руб.	6,5	1,8	0,5	-72,22

*согласно [5].

Как видно, реализация Программы 2010-2011 не позволяет однозначно судить о положительных сдвигах в развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан. Количественный рост субъектов МСП на 10% сопровождался 30%-ным падением доли оборота предприятий в республиканском обороте организаций, а также падением удельного веса малых предприятий в валовом региональном продукте республики на 3% [2]. Важно отметить, что подобная ситуация сложилась в условиях пятикратного увеличения объема инвестиционных вложений в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РБ 29 марта 2012 года утверждена «Республиканская программа развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2012 год» №84. Подавляющая часть задач осталась неизменной, тем не менее, в число задач вошли такие, как: развитие организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, обеспечение проведения выборочного обследования субъектов МСП – получателей поддержки [3]. При этом на 2012 год на реализацию Программы выделены следующие финансовые средства:

бюджет Республики Башкортостан	млн. руб. 100
средства федерального бюджета, предоставляемые в рамках софинансирования мероприятий, предусмотренные на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	до 300
неиспользованный остаток федеральных средств 2010-2011 гг.	11,8
средств активов республиканских организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МПС, сформированных за предыдущие периоды реализации программ государственной поддержки МСП	1168,4

В Программе-2012 не отражены целевые количественные показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы, которые также остались неизменными.

В таблице 3 представлены показатели, позволяющие оценить результаты реализации Программы-2012.

Таблица 3 – Оценка конечных результатов реализации Программы-2012

[6]

Показатель	Годы		Прирост показателя, %
	2011	2012	
1. Количество субъектов МСП, тыс. ед., в том числе, малых предприятий	138,3 30,7	141,8 38,9	+26,71
2. Доля оборота МСП в республиканском обороте организаций, %	16,7	17,2	+2,99
3. Доля МСП в республиканском объеме отгруженных товаров, %	19	20	+5,26
4. Удельный вес малых предприятий в ВРП РБ, %	12,9	...	
5. Среднесписочная численность занятых на малых предприятиях республики, тыс. чел.	258,5	299,3	+15,78
6. Уровень среднемесячной заработной платы работников малых предприятий, тыс. руб.	11,39	11,83	+3,86
7. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	13,31*	17,13	+28,70
8. Удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий в инвестициях в ОК всех предприятий, %	7,2	7,4	+2,78
9. Общая сумма средств гос.поддержки МСП, млрд. руб.	0,5	1,5	+200,00

* по данным [6, с.13]

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 июля 2012 г. №249 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2013-2018 годы» [4]. Цели и задачи данной программы остались неизменными. Однако изменение претерпел перечень целевых индикаторов и показателей Программы, в который вошли следующие:

- количество субъектов МСП, ед.;
- средняя заработная плата в сфере МСП, руб.;
- оборот МСП, млн. руб.;
- объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.;
- количество субъектов МСП на 1000 человек населения, ед.;
- объем вновь выданных кредитов субъектам МСП, млрд. руб.

Значительным положительным изменением при формировании Программы стало приведение количественно выраженных результатов реализации Программы, которые отсутствовали в ее предыдущих вариантах:

рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 120,0 тыс. ед. (в данном случае наблюдается отсутствие корреляции как с данными предыдущих программ, так и данными официальной статистической отчетности);

повышение уровня заработной платы до 20867, руб.;

рост оборота до 542,7 млн. руб. и увеличение инвестиций в основной капитал до 20,4 млрд. руб.;

рост количества субъектов МСП до 29,5 ед. на 1000 человек населения и увеличение объема вновь выданных кредитов субъектам МСП до 100,0 млрд. руб.

По нашему мнению, одним из главных недостатков всех программ развития и поддержки МСП является полное отсутствие четких стратегий развития в разрезе отдельных отраслей и сегментов экономики. Представляется, что данное положение сильно ограничивает развитие предприятий, поскольку полностью игнорируется специфика их функционирования.

Список литературы:

1. Постановление Правительства Республики Башкортостан «О Республиканской программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2009 год» от 18 февраля 2009 года № 67 (в ред. Постановлений Правительства РБ от 14.05.2009 №176, от 28.07.2009 №295, от 21.08.2009 №325).

2. Постановление Правительства Республики Башкортостан «О Республиканской программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2010-2011 годы» от 03

марта 2010 года №64 (в ред. Постановлений Правительства РБ от 24.06.2010 № 231, от 19.07.2010 № 273, от 05.10.2010 № 373, от 07.12.2010 № 469, от 16.12.2010 № 485, от 30.03.2011 № 77).

3. Постановление Правительства Республики Башкортостан «Республиканская программа развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2012 год» от 29 марта 2012 года №84

4. Постановление Правительства Республики Башкортостан «Долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2013-2018 годы» от 20 июля 2012 года №249

5. Малое и среднее предпринимательство в Республике Башкортостан: статистический сборник – Уфа: Башкортостанстат, 2010. – 121 с.

6. Малое и среднее предпринимательство в Республике Башкортостан: статистический сборник – Уфа: Башкортостанстат, 2013. – 111 с.