



Управленческие механизмы адаптации мигрантов как фактор обеспечения демографической безопасности России¹

Кованова Е.С., к.э.н., доцент кафедры экономической безопасности, учета и финансов ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова», Элиста, Россия

Бадмаева Н.В., младший научный сотрудник отдела комплексного мониторинга и информационных технологий ФГБУН «Калмыцкий научный центр РАН», Элиста, Россия

Имидеева И.В., к.э.н., доцент, руководитель по Евразийскому сотрудничеству Финансово-Экономического университета, Улан-Батор, Монголия

Аннотация. В статье рассмотрены организационно-управленческие механизмы по повышению уровня адаптации мигрантов в России. Выявлено, что обеспечение эффективности адаптации мигрантов осуществляется двумя направлениями деятельности: взаимодействием с мигрантами и взаимодействием с принимающим социумом. Наиболее эффективным является модель, когда адаптированный мигрант нацелен на постоянное место жительства в России, переезжает с семьей (или обзаводится ею), свободно владеет русским языком, работает по найму или создает собственный бизнес, формируя новые рабочие места. Чем больше адаптирован мигрант, тем выше его доходы. При этом доходы не выводятся за рубеж, потребление мигрантов и их семей также происходит внутри страны.

Ключевые слова: трудовая миграция, денежные переводы,

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова» в рамках внутривузовского грантового конкурса по приоритетным научным направлениям, проект № 1144 «Семья в жизненных стратегиях молодежи в контексте демографической безопасности регионов России и Монголии».

управленческие механизмы, адаптация мигрантов, демографическая безопасность

Managerial mechanisms of migrants' adaptation as a factor of ensuring demographic security in Russia

Kovanova E.S., Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Economic Security, Accounting and Finance, B.B. Gorodovikov Kalmyk State University, Elista, Russia

Badmaeva N.V., Junior Researcher of the Department of Integrated Monitoring and Information Technologies

Kalmyk Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Elista, Russia

Imideeva I.V., Candidate of Economics, Associate Professor, Head of Eurasian Cooperation, University of Finance and Economics, Ulaanbaatar, Mongolia

Annotation. The article discusses organizational and managerial mechanisms to increase the level of adaptation of migrants in Russia. It is revealed that ensuring the effectiveness of migrants' adaptation is carried out by two areas of activity: interaction with migrants and interaction with the host society. The most effective model is when an adapted migrant aims for permanent residence in Russia, moves with his family (or acquires one), speaks Russian fluently, works for hire or creates his own business, forming new jobs. The more adapted a migrant is, the higher his income. At the same time, income is not withdrawn abroad, the consumption of migrants and their families also occurs within the country.

Key words: labor migration, money transfers, management mechanisms, adaptation of migrants, demographic security.

Введение. Международная трудовая миграция для России остается важным миграционным потоком, который не только покрывает временный дефицит рабочей силы в условиях нарастающего сокращения трудовых ресурсов, но и превращается во все более значимый феномен, имеющий

социально-экономические, демографические, геополитические и социокультурные последствия.

Временные трудовые мигранты, получая разрешение на временное проживание и вид на жительство, вносят вклад в показатели естественного прироста страны, а также в ее экономику, влияют на развитие отдельных регионов.

В Россию стремятся свыше 85 % всех мигрантов из Таджикистана и Кыргызстана, из Узбекистана – 70 % .

Для нашей страны с начала 90-х гг. 20 века трудовая миграция является основным ресурсом компенсации естественной убыли граждан России, которая занимает четвертое место по приему иммигрантов после США и Германии.

В контексте инкорпорирования сферы миграции в систему обеспечения национальной безопасности основной задачей становится подход в вопросе оценки не только количественной, но и качественной. Иначе говоря, на первое место выходит проблема подбора мигрантов, желающих трудиться на благо российской экономики.

Материалы и методы. При написании статьи применялись методы системного, нормативно-правового анализа, а также метод обобщения, метод анализа документов.

Основная часть. На экономическое развитие государства мигранты оказывают влияние через свою трудовую деятельность. Временные мигранты-одиночки выводят финансовые средства за рубеж, поддерживая, таким образом, свои семьи на родине. В табл. 1 показана динамика трансграничных переводов из России.

Для оценки важности проблемы транзакционных переводов за рубеж, можно сопоставить с годовым государственным бюджетом. В 2020 г. расходы федерального бюджета нашей страны составили 22821,5 млрд. рублей или 315,2 млрд. долларов или 12,7% российского бюджета. Кроме того, исследования Центробанка показывают наличие влияния объемов переводов средств за рубеж на курс национальной валюты РФ.

Динамика трансграничных переводов из России 2010-2020 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Сумма переводов, млрд/USD	31,7	43,8	48,36	59,0	68,9	35,1	35,9	43,8	47,9	41,7	40,1
Средний перевод/USD	1170	996	838	772	514	210	212	220	192	144	273

Источник: составлено с использованием результатов исполнения федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год [1].

Адаптированный мигрант нацелен на постоянное место жительства в РФ, переезжает с семьей (или обзаводится ею), свободно владеет русским языком, работает по найму или создает собственный бизнес, формируя новые рабочие места. Чем больше адаптирован мигрант, тем выше его доходы. При этом доходы не выводятся за рубеж, потребление мигрантов и их семей также происходит внутри страны.

Для практической реализации провозглашенных приоритетов Концепции миграционной политики важна разработка адаптационной стратегии, направленной не только на самого мигранта, но и на принимающие сообщество.

В предложенной модели основной целью организационно-управленческого механизма является увеличение объемов мигрантов, необходимых государству, снижение уровня вывода денежных средств мигрантами на свою родину, стимулирование внутреннего потребления мигрантов, рост числа самозанятых, рост числа новых рабочих мест и снижение числа правонарушений среди мигрантов. Перечисленные мероприятия в данной модели – социальные, но итогом их реализации является экономический эффект.

Представленный организационно-управленческий механизм успешной адаптации мигрантов решает важную проблему обеспечения национальной безопасности страны в сфере миграции.

Обеспечение эффективности адаптации мигрантов осуществляется двумя направлениями деятельности: взаимодействием с мигрантами и взаимодействием с принимающим социумом. Можно выделить потоки, направленные на

эффективную адаптацию приезжих иностранных работников:

- языковая практика, направленная на совершенствование знаний русского языка, а также истории и законодательства нашей страны;
- по инструментам единого набора иностранных граждан.

Для принимающего социума разрабатываются механизмы, которые должны способствовать борьбе с дискриминацией с их стороны, что требует немаловажных усилий.

Всем известно, что социальная адаптация мигрантов достигается, в первую очередь, через повышение знаний языка. Изучение языка повышает возможности мигранта скорейшей адаптации мигранта в обществе, влияет на его вхождение в социокультурную среду принимающего общества [2].

Следует отметить, что в России есть опыт разработки и использования специальных образовательных программ для детей мигрантов, не владеющих или владеющих на недостаточном уровне русским языком, однако в большей мере он сосредоточен в Москве.

Анализ опыта зарубежных стран позволил выявить ряд типичных проблем, характерных в том числе и для российской практики, и сформировать перечень мероприятий (рекомендаций) для повышения уровня адаптации детей мигрантов, не владеющих или владеющих на недостаточном уровне русским языком (рис. 1) [4].

Анализируя представленный на рис. 1 перечень можно сказать, что в первую очередь, нужно единое программно-методическое сопровождение для обучения и повышения адаптации детей иностранных работников, не владеющих или владеющих на недостаточном уровне русским языком, включая сознательное формирование смешанных классов, подготовку образовательных материалов, специализированную подготовку педагогов, а также включение в образовательную и воспитательную программы представителей с мигрантским бэкграундом.

В отечественной практике существует проблема отсутствия единой системы образования для детей-мигрантов, в частности, нет единой

образовательной методики, несоответствие даваемых знаний с формами контроля, большое количество частных образовательных учреждений, работающих разрозненно, не несущих ответственность за качество подготовки детей.

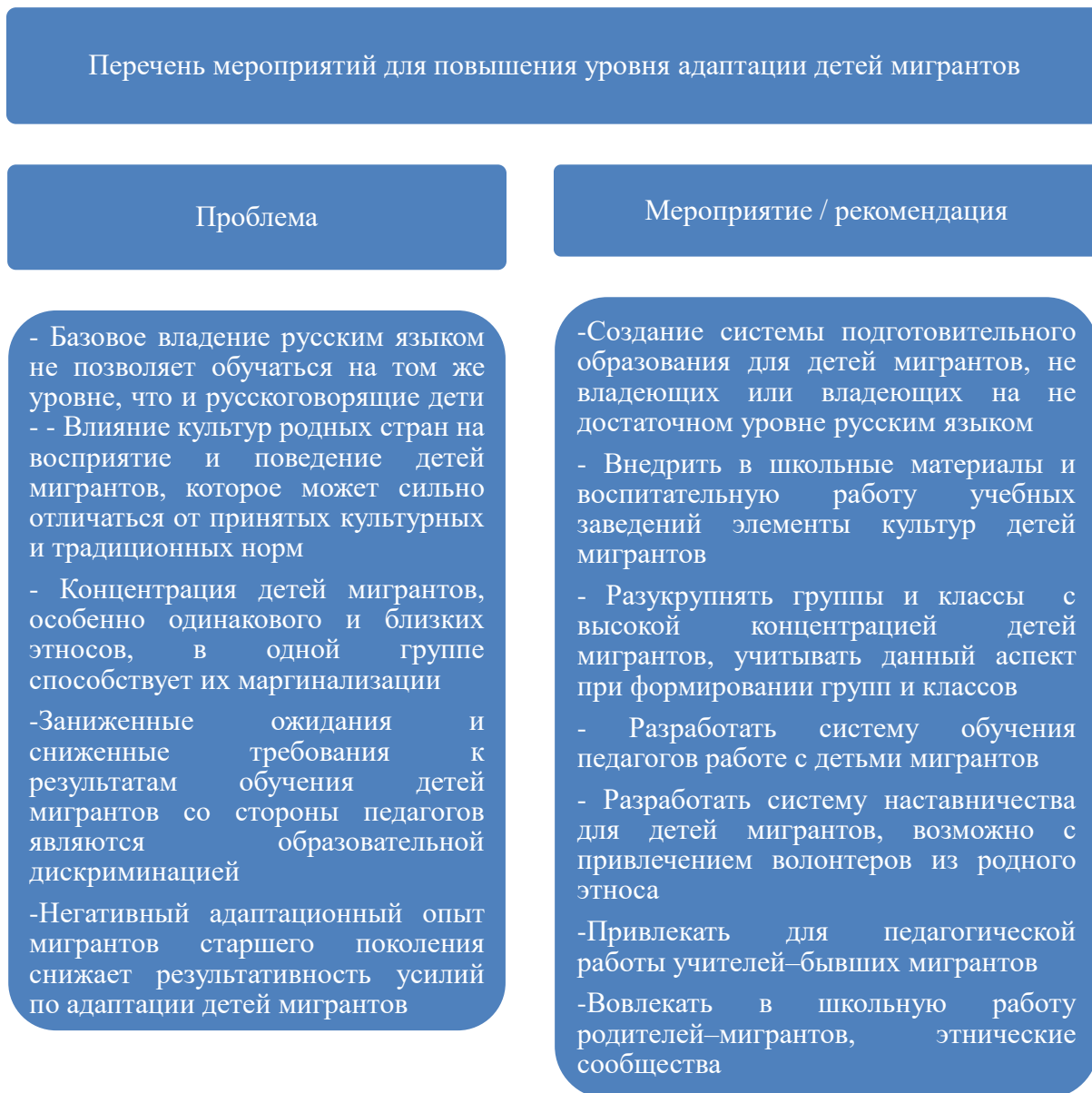


Рис. 1 – Перечень мероприятий для повышения уровня адаптации детей мигрантов

Еще одним законодательным промахом является невозможность найма на работу иностранцев, не владеющих русским языком, в тех случаях, когда работа не подразумевает потребности в русском языке. Это может быть работа программных разработчиков, дизайнеров, SMM-специалистов и так далее. Любой иностранец, претендующий на официальное оформление трудовой

деятельности в РФ, обязан подтвердить знание русского языка через экзамен. Так, Россия сознательно отсекает часть специалистов, вероятно из числа высококвалифицированных кадров, так как выходом из решения ситуации становится удаленная работа. Фактически иностранец может работать на российскую компанию, но находиться зарубежом и не предпринимать попытки миграции. Сложно оценить значимость и весомость данного барьера при удаленной работе, но, в любом случае, барьер существует.

Для создания единой эффективной системы языковой адаптации взрослых мигрантов нужны следующие действия:

- создание в России системы языковой адаптации, включающей в себя:
- открытие сети образовательных языковых центров для мигрантов, задействуя государственные и частные образовательные;
- разработку единой методики обучения, обучающих материалов, системы оценки и т.п., обеспечение взаимосвязи образовательной программы и результатов итогового тестирования;
- подготовку педагогов образовательных языковых центров для мигрантов с максимальным включением педагогов с мигрантским бэкграундом; обеспечение финансовой доступности языкового образования для мигрантов (возможно с бюджетными местами для высококвалифицированных специалистов);
- обеспечение наряду с образовательным контентом включенности мигрантов в социальную жизнь общества—волонтерские мероприятия, система наставничества и пр. Внесение корректив в законодательство с возможностью найма высококвалифицированных мигрантов без знания русского языка, но с обеспечением возможности языковой адаптации в разработанной системе.

Главным условием эффективной адаптации иностранных граждан считается их трудовая адаптация на рынке труда, которая дает возможность законно трудиться [3]. Основные барьеры, связаны с получением разрешения на работу в нашей стране, поскольку законодательно прописано ограниченное число выдачи разрешений на работу.

Поэтому деятельность по повышению возможностей трудовой адаптации, связана с развитием информационного и законодательного обеспечения.

Получение разрешения на работу для мигрантов, приезжающих без визы требуется оформление патента. Для мигрантов, имеющих визу необходимо получение разрешения на работу, которое оформляется работодателем. Есть разные виды разрешений на работу для иностранных трудовых мигрантов.

Для граждан Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии нет необходимости в получении разрешительных документов, они осуществляют свою трудовую деятельность наравне с гражданами России. Их число в 2020 г. (по данным Министерства внутренних дел России) составило 1,8 млн. человек или почти 19% от доли всех приезжающих иностранных мигрантов. Но основную часть трудовых мигрантов составляют приезжие, которым требуется оформление патента.

Далее по численности в доле трудовых мигрантов – это граждане, имеющие визы, которым необходимо получить разрешение на временное проживание. Эти мигрантам необходимо сдавать экзамен на знание русского языка.

В целом инструменты РВП и трудового патента были необходимы в период становления системы контроля и жесткого регулирования миграционных потоков.

В последние годы такая система приводит к созданию барьеров для иностранных трудовых мигрантов. В соответствии с новой Концепцией необходимы более лояльные меры, предусматривающие более доступное оформление документов, информационная доступность. Трудовая адаптация мигрантов не должна ограничиваться только созданием базы данных для мигрантов. Необходимо информационное сопровождение трудовых мигрантов в поиске работы. Что возможно через создание базы данных с вакансиями для иностранных мигрантов.

Анализ Интернет-ресурсов по поиску работы (similarweb.com, spywords.ru, pr-cy.ru, wordstat.yandex.ru) представил, что в течение полугода такие сайты

посетило свыше 4,5 млн. мигрантов, так в среднем 1 посещение составило 8 минут. Т.е. мигранту, находящемуся в поиске работы было достаточно данного времени для того, чтобы изучить предложенную вакансию. Эти цифры показывают востребованность и эффективность цифровых платформ по поиску вакансий, однако считаем, что более доступным было бы создание единого ресурса с вакансиями специально для мигрантов. В интернет сети есть отдельные сайты (частного характера), направленные на поиск работы для мигрантов.

Выводы. Проведенное исследование показало, что современной миграционной политике необходима существенная трансформация, направленная на адаптацию трудовых мигрантов, в первую очередь, желающих работать на благо экономического развития нашей страны.

На наш взгляд, эффективная реализация организационно-управленческого механизма по повышению уровня адаптации мигрантов в России приведет к следующим положительным последствиям:

- рост объемов миграционных потоков, необходимых для экономики страны (по полу, возрасту и квалификации);
- уменьшению объемов денежных переводов из России;
- увеличение внутреннего потребления трудовых мигрантов;
- увеличение числа самозанятых, увеличение доли новых рабочих мест;
- улучшение криминогенной обстановки среди иностранных трудовых мигрантов.

Необходимо отметить, что наиболее острыми в текущей миграционной ситуации государства являются вопросы привлечения квалифицированных трудовых, развитие социальных технологий по их адаптации.

Таким образом, предложенный организационно-управленческий механизм успешной адаптации иностранных граждан, подразумевает серьезную работу как со стороны мигрантов (изучение языка, истории, культурных особенностей), так и со стороны принимающего социума (преодоление устойчивого стереотипов о криминализации миграционной сферы и влияние мигрантов на безработицу в места пребывания).

Статья подготовлена при финансовой поддержке ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова» в рамках внутривузовского грантового конкурса по приоритетным научным направлениям, проект № 1144 «Семья в жизненных стратегиях молодежи в контексте демографической безопасности регионов России и Монголии».

Библиографический список:

1. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год -URL: https://old.cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/, https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/03/main/Ispolnenie_2020_god.pdf (дата обращения 23.01.2022)
2. Уша Т.Ю. Опыт языковой адаптации инофонов как отражение миграционной политики // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. –2014. – №170 – С. 26-34.
3. Курдюмов Н.В. Организованные формы международной трудовой миграции: решения, проблемы, перспективы [Электронный ресурс] URL:<http://ialm.ru/doc/fil34.pdf> (дата обращения 10.03.2022)
4. Arnot M., Gelsthorpe, L. Understanding the «new migration age». 03 Feb. 2014. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cam.ac.uk/research/discussion/understanding-the-new-migration-age> (дата обращения 12.02.2022)

References

1. Execution of the federal budget and budgets of the budgetary system of the Russian Federation for 2020 - URL: https://old.cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/, https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/03/main/Ispolnenie_2020_god.pdf (accessed 23.01.2022)
2. Usha T.Yu. The experience of language adaptation of foreign speakers as a reflection of migration policy // Izvestiya RSPU named after A.I. Herzen. -2014. – № 170 – pp. 26-34.
3. Kurdyumov N.V. Organized forms of international labor migration: solutions, problems, prospects [Electronic resource] URL:<http://ассоциации.ru/doc/fil34.pdf> format (accessed 10.03.2022)
4. Arnot E., Gelstorp L. Understanding the «new era of migration». 03 February

2014. [Electronic resource] URL: <http://www.cam.ac.uk/research/discussion/understanding-the-new-migration-age> (accessed 12.02.2022)

Для цитирования: Кованова Е.С., Управленческие механизмы адаптации мигрантов как фактор обеспечения демографической безопасности России / Кованова Е.С., Бадмаева Н.В., Имидеева И.В. // Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 2. URL:
© Кованова Е.С., Бадмаева Н.В., Имидеева И.В., Российский экономический интернет-журнал 2022, № 2.