

## **Методические подходы к оценке степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона**

**Кулакова Л.И.**, к.э.н.,

Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней торговли  
Минэкономразвития России, Петропавловск-Камчатский, Россия

**Куликова А.А.** студентка экономического факультета,

Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней торговли  
Минэкономразвития России, Петропавловск-Камчатский, Россия

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме поиска методического инструментария оценки влияния государственных расходов на развитие экономики регионов. Методологической основой исследования послужили теория финансов и методы системного анализа. В исследовании уточнены и обоснованы показатели, отражающие степень влияния расходов регионального бюджета на достижение стратегических задач, отражающие результаты исполнения государственных программ и характеризующие качество жизни населения. Выявлены внешние и внутренние факторы, влияющие на оценку степени достижения стратегических задач.

**Ключевые слова:** государственный бюджет, государственные программы, стратегические задачи

## **Methodological approaches to assessing the degree of influence of public spending on achieving the strategic objectives of the region**

**Kulakova L.I.**, Ph.D. in Economics,

Far Eastern Branch of the All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development of Russia, Petropavlovsk-Kamchatsky, Russia

**Kulikova A.A.** student of the Faculty of Economics,

Far Eastern Branch of the All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development of Russia, Petropavlovsk-Kamchatsky, Russia

**Annotation.** The article is devoted to the problem of finding methodological tools for assessing the impact of government spending on the development of regional economies. The methodological basis of the study was the theory of finance and methods of system analysis. The study refined and justified indicators reflecting the degree of influence of regional budget expenditures on achieving strategic objectives, reflecting the results of the execution of state programs and characterizing the quality of life of the population. The external and internal factors affecting the assessment of the degree of achievement of strategic objectives are identified.

**Keywords:** state budget, state programs, strategic objectives

**Введение.** Актуальность исследования, которое проводилось на примере Камчатского края, заключается в изучении влияния государственных расходов на развитие экономики регионов. Опираясь на теорию финансов и используя методы системного анализа, проведено исследование состава и структуры регионального бюджета, направленного на реализацию полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения качества жизни населения, который позволил выявить не полную корреляционную зависимость расходования бюджетных средств и достижения стратегических задач.

Целью исследования является разработка методических подходов к оценке степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона.

Научная новизна исследования заключается в совершенствовании методического инструментария оценки степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона.

**Результаты исследования.** Исполнение функций органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения качества жизни населения опирается на бюджетно-налоговую политику государства – важнейший косвенный инструмент регулирования экономики. В основе её механизма заложены меры государственного воздействия, влияющие на распределение средств основного фонда – государственного бюджета. Важнейшей характеристикой бюджета является его сбалансированность или состояние, при котором доходы и расходы уравновешены. 2019 год знаменовался тем, что уровни доходов и расходов Камчатского края сравнялись, достигнув сбалансированности. Много лет регион испытывал дефицит в бюджете, но на данный момент планируется увеличение доходов в более крупных масштабах в ближайшие годы. В целях содействия достижению плановых значений показателей социально-экономического развития страны в 2018 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 07.12.2018 № 2713-р «Об утверждении распределения на 2018 год межбюджетных трансфертов...» Камчатский край из федерального бюджета получил грант в сумме 930,7 млн. рублей (второе место по сумме среди всех субъектов РФ) как субъект Российской Федерации, достигший высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территории. Указанный грант Камчатский край получает третий год подряд. В результате роста собственных доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2018-2020 годах значительно увеличилась расходная часть бюджета Камчатского края, возросло финансовое обеспечение решения вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов Российской Федерации, выросла финансовая помощь местным бюджетам. Структура доходов и расходов бюджета Камчатского края, представленная в таблице 1, отражает положительную динамику. При этом в анализируемом периоде преимущественно наблюдается дефицит бюджета, за исключением 2017 г. и 2018 г., который компенсируется за счет трансфертов из федерального бюджета.

**Динамика доходной и расходной части бюджета Камчатского края,  
млрд. руб.<sup>1</sup>**

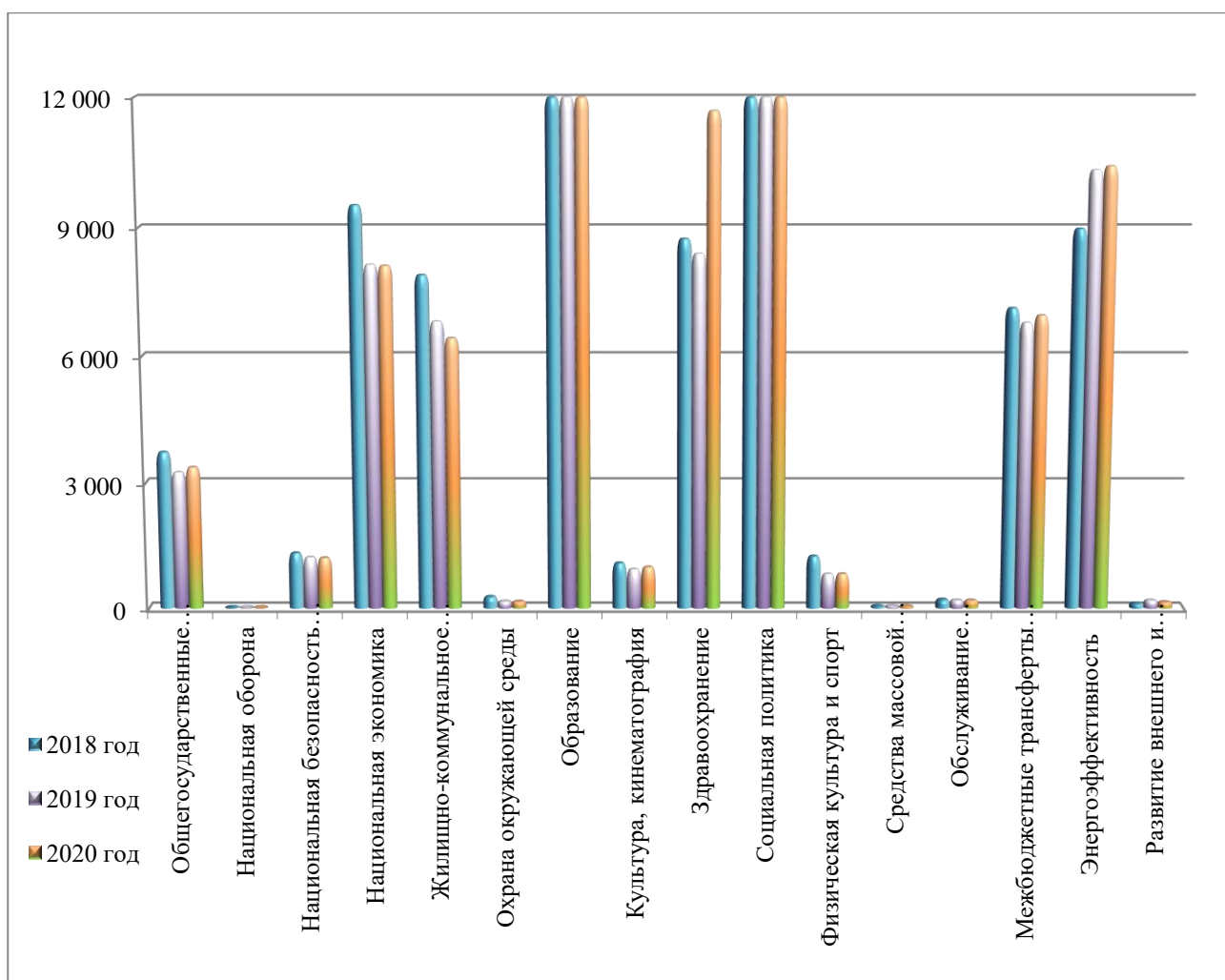
Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Темп роста, %	
							2020/ 2019	2020/ 2015
Объем расходов	58,1	65,2	66,1	75,8	84,1	87,3*	103,8	150,3
<i>Динамика расходов</i>	102,3	107,6	101,4	114,7	110,9	103,8	96,0	101,3
Объем доходов	57,7	63,6	66,5	76,4	80,2	86,8*	108,2	150,4
<i>Динамика доходов</i>	104,0	110,2	104,5	114,9	104,9	108,2	103,1	104,0
Дефицит/профицит	-0,4	-1,6	+0,4	+0,6	-3,9	-0,5		

\*-прогнозные показатели

Структура расходов бюджета региона на 2020 год не отличается от предыдущих лет, однако объемы расходов на развитие национальной экономики, жилищно-коммунального комплекса, на общегосударственные расходы и межбюджетные трансферты общего характера немного ниже предыдущих лет (рис.1). Расходы на реализацию социальной политики и образование остаются на уровне 2019 года.

Основная часть расходов краевого бюджета в 2020 году приходится на образование – 20,5% (16,4 млрд. рублей). На социальную политику выделено 19,9 % бюджета края (14,5 млрд. рублей), на здравоохранение – 11,3% (11,7 млрд. рублей) в общей структуре расходов. На жилищно-коммунальное хозяйство общий объем средств составил 13,3 % (11,3 млрд. рублей) и энергоэффективность 10,6% (10,4 млрд. рублей). Эти показатели подтверждает то, что регион направляет основную долю своих расходов на обеспечение комфортных условий и повышение качества жизни своих граждан.

<sup>1</sup> Закон Камчатского края об исполнении бюджета [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 30.03.2020 г.)



**Рис. 1 – Структура расходов бюджета Камчатского края на 2020 год, млрд. руб.<sup>2</sup>**

Ключевым показателем при формировании бюджета на очередной финансовый год, является валовой региональный продукт, представляющий собою суммарную стоимость произведенных конечных товаров и услуг во всех отраслях экономики. Также немаловажную роль играют показатели, отражающие численность населения, уровень развития сферы образования и системы здравоохранения (таблица 2).

Проведенный анализ основных социально-экономических показателей свидетельствует о нестабильности макроэкономических условий, что проявляется в сокращении численности населения, количества образовательных учреждений и организаций системы здравоохранения. При росте номинального

<sup>2</sup> Составлено автором на основании проведенных исследований о финансировании государственных программ Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: [www. https://www.kamgov.ru/minfin](http://www.kamgov.ru/minfin) (дата обращения 03.04.2020 г.)

ВРП снижается его индекс физического объема. Все это непосредственно влияет на параметры, характеризующие оценочное исполнение консолидированного бюджета региона.

Таблица 2

**Динамика ключевых макроэкономических показателей развития  
экономики Камчатского края<sup>3</sup>**

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Темп роста, %	
							2020/ 2019	2020/ 2015
ВРП, млрд.руб.	171,9	198,1	201,6	219,7	235,1	246,3*	104,8	143,3
ВРП, на душу населения, руб.	553864	624774	639848	694154*	749203*	788629*	105,2	142,4
Индекс физического объема ВРП, %	101,9	102,9	101,3	103,1	102,7	101,1*	98,4	99,2
Численность населения, тыс.чел.	317,3	316,1	314,7	315,6	313,8	313,2*	99,5	98,7
Реальные располагаемые доходы населения, %	98,7	91,5	99,7	101,8	101,0	101,0	100,0	102,3
Численность населения с доходом ниже прожит. минимума	18,4	18,4	17,5	16,5	15,6	15,0	96,1	81,5
Количество образовательных учреждений, из них:	280	283	283	280	261	261	100,0	93,2
дошкольные	139	139	139	139	116	116	100,0	83,4
школы	117	121	121	120	124	129	104,0	110,2
СПО	17	17	18	16	16	11	68,7	64,7
ВО	7	6	5	5	5	5	100,0	71,4
Численность обучающихся, всего:	14650	12633	11828	11646	11758	12413	105,6	84,73
СПО	6471	6237	6574	6604	6895	6950*	100,8	107,4
ВО	8179	6396	5254	5042	4863	5463*	108,3	52,9
Количество мед. учреждений, из них:	87	85	85	76	76	76	100,0	87,3
амбулаторно-поликлинических	50	49	49	44	44	44	100,0	88,0
больниц	37	36	36	32	32	32	100,0	86,5

\* - прогнозные показатели<sup>4</sup>

Снижение показателя о численности населения с доходами ниже прожиточного минимума не сказывается на показателях экономического поста. Основной проблемой в регионе является стабильный отток населения, в том

<sup>3</sup> Об основных макроэкономических показателях экономики Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamstat.gks.ru> (дата обращения 02.04.2020 г.)

<sup>4</sup> Прогноз социально-экономического развития Камчатского края Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon> (дата обращения 02.04.2020 г.)

числе сокращение на 20,5% жителей в возрасте 14-24 лет и как следствие падение на 15,3% численности обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях. При этом, показатели обучающихся в высших образовательных учреждениях, сократились на 47,1%.

В сложных социально-экономических и политических условиях, вызванных антироссийскими санкциями и спадом производства, изменяются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств публично-правового характера и объёма средств, составляющих доходность региона. Поэтому решение стратегических задач, посредством реализации системы мероприятий, направленных на достижение целей, в рамках приоритетов, определенных государственной политикой в сфере социально-экономического развития страны и ее регионов требует адекватной оценки. Подобную оценку следует осуществлять посредством сопоставления показателей, отражающих эффективность реализации государственных программ и показателей отраслевых стратегий и стратегии социально-экономического развития региона в корреляционной зависимости с расходованием бюджетных средств.

На основе анализа литературы, нормативных правовых документов и существующей практики, использования системного и комплексного подходов, определен состав и структура показателей оценки степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона (рисунок 2).

В данном исследовании к показателям, отражающим степень влияния расходов регионального бюджета на достижение стратегических задач, отнесены такие компоненты как:

- численность населения региона;
- объем валового регионального продукта (ВРП);
- индекс физического объема ВРП;
- среднедушевые денежные доходы населения.



**Рис. 2 – Структура показателей оценки степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона<sup>5</sup>**

Показатели, характеризующие качество жизни населения включают:

- доля занятого населения в отраслях и сферах экономики;
- средняя продолжительность жизни;
- удельный вес услуг здравоохранения в общем объеме платных услуг населению территории;
- доля населения территории, получающего услуги здравоохранения;
- доля населения территории, получающего услуги среднего специального и высшего профессионального образования;
- доля трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных учреждений.

Показатели, отражающие результаты исполнения государственных программ:

- должны соответствовать целям и приоритетам социально-экономического развития региона;
- быть измеримы, достижимы и сопоставимы с плановыми значениями количественных и качественных показателей, предусмотренных в государственных программах, отраслевых стратегиях и стратегии социально-экономического развития территории.

<sup>5</sup> Составлено авторами на основании проведенных исследований Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon> (дата обращения 02.04.2020 г.)

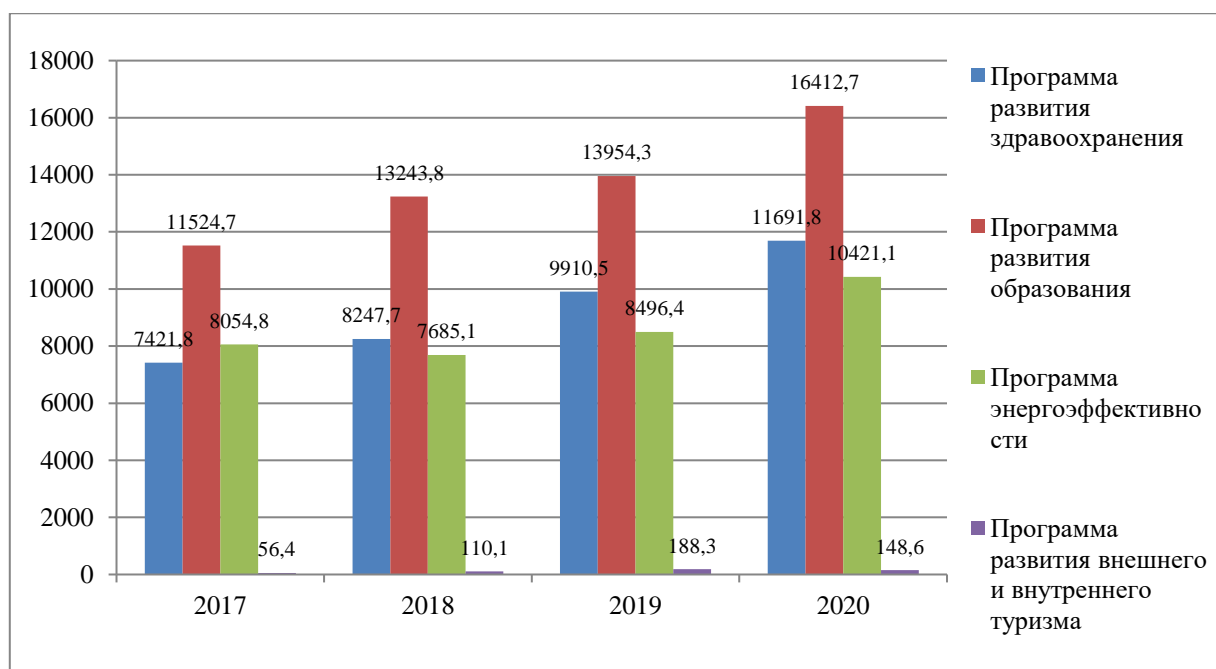


Ключевым звеном развития экономики Российской Федерации выступают государственные программы, способствующие экономическому росту.

Значение показателей государственных программ является индикатором развития и Камчатского края. С каждым годом увеличивается сумма ассигнований на их реализацию. На программу развития здравоохранения Камчатского края в 2017 году было выделено 7421,8 млн руб., в 2018 году показатель достиг 8247,7 млн руб., а в 2019 году объем средств вырос до 9910,5 млн руб., на 2020 год запланировано 11691,8 млн руб. Программа развития образования в Камчатском крае занимает лидирующую позицию по общему уровню ассигнований, так в 2017 году объём средств составлял 11524,7 млн руб., в 2018 году произошло увеличение на 1719 млн руб. (13243,8 млн руб.), а в 2019 году финансирование программы составило 13954,3 млн. руб., на 2020 год запланировано 16412,7 млн руб. Третье место по объёму ассигнований заняла программа энергоэффективности, развития энергетики и коммунального хозяйства, обеспечения жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий. В 2019 году объем выделенных средств из бюджета составило 8496,4 млн руб. В 2018 году количество выделяемых средств сократилось, показатель составил 7685,1 млн руб., на 2020 год запланировано 10421,1 млн руб. (рисунок 3).

Проведенный анализ показывает, что государство направляет большую часть средств, в социальную сферу экономики и общества. Улучшение экономических показателей приведёт к возрастанию уровня благополучия общества. Ведь залог успешной политики заключается в создании условий для процветающего населения.

Анализ распределения бюджетных средств на исполнение государственных полномочий в Камчатском крае программно-целевым методом показал, что объем средств, в общей структуре бюджета, на реализацию государственных программ ежегодно сокращается (рисунок 4).



**Рис. 3 – Динамика финансирования государственных программ, млн.руб.<sup>6</sup>**



**Рис. 4 – Динамика программных расходов бюджета Камчатского края<sup>7</sup>**

Особенностью программно-целевого метода является заявительный характер. Структура расходов на реализацию государственных программ формируется «Снизу-вверх». Органы местного самоуправления изучают потребности населения в рамках своих полномочий, формируя муниципальные

<sup>6</sup> Составлено авторами по данным о финансировании государственных программ Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 03.04.2020 г.)

<sup>7</sup> О финансировании государственных программ Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 03.04.2020 г.)

программы и направляя их для включения в государственные программы. Но недостаточный анализ данных в муниципалитетах способствует искажению картины реальных потребностей населения при формировании программ. Государственная программа имеет цель, задачи и показатели эффективности, которые отражают степень их достижения, то есть мероприятия и бюджетные ассигнования, направляемые на достижение заданного результата. Оценка рационального использования бюджетных средств, в сопоставлении со степенью достижения стратегических задач, остается актуальной на протяжении многих лет.

Типовые методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, а также реализации государственных программ основаны на план-фактном анализе, отражающем уровень исполнения финансовой дисциплине, но не на сопоставлении достижения ключевых показателей программ и стратегий.

В настоящее время оценка степени достижения стратегических задач, органами государственной власти осуществляется посредством 42 показателей, утвержденных федеральным правительством, однако только 10 из них являются измеряемыми территориальными органами государственной статистики.<sup>8</sup> Поэтому методика и инструментарий оценки степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона требует совершенствования.

Стратегические цели и задачи, на реализацию которых предусмотрены бюджетные средства, под влиянием факторов внешней среды не сопоставимы, а следовательно и не достижимы.

К факторам внешней среды следует отнести приоритеты стратегии социально-экономического развития региона, качество методического обеспечения по формированию и оценке эффективности реализации

---

<sup>8</sup> Кулакова, Л. И. Методический инструментарий оценки эффективности государственной поддержки туристско-рекреационного предпринимательства в условиях Камчатского края / монография : Издательство: Дальневосточный филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации», г. Петропавловск-Камчатский, 2019. – 270 с.

государственных программ, величину бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий, а также отсутствие доступа к информации, отражающим количественные и качественные данные. Факторы внутренней среды проявляются в часто корректируемых значениях целевых показателей, вызванных меняющимся, под влиянием политических и экономических процессов, уровнем дохода бюджета, а также в недостаточной степени проработанности целевых показателей, что приводит к их несопоставимости между стратегическими и программными документами.

Большинство методик, анализа показателей эффективности программ, основано на расходовании финансовых ассигнований без учёта мероприятий, не затрагивающих расходование средств краевого бюджета. Унификация методики оценки требует проработки в части определения степени достижения ключевых показателей реализации программы, в корреляционной зависимости с плановыми показателями стратегии социально-экономического развития региона.

**Заключение.** Проблема оценки эффективности государственных расходов на реализацию государственных программ и не программных расходов могла бы быть решена путем совершенствования и унификации методического инструментария оценки степени влияния государственных расходов на достижение стратегических задач региона. Следует, при формировании государственных программ, обратить внимание на сопоставимость целевых индикаторов и ключевых показателей, подтверждающих эффективность их реализации, с целевыми показателями отраслевых стратегий и стратегии социально-экономического развития региона. Одна из основных стратегических задач органов государственной власти заключается в повышении эффективности экономики, основанной на рациональном использовании государственных средств, в целях повышения качества жизни населения. Именно реализация данной задачи и должна стать основой при формировании методологической базы, направленной на оценку эффективности функционирования органов власти.

## Библиографический список

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.12.2018 № 2713-р «Об утверждении распределения на 2018 год межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации» [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72022050/> (дата обращения 30.03.2020 г.)
2. Закон Камчатского края о краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями от 03.03.2020 № 422) [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 30.03.2020 г.)
3. Закон Камчатского края об исполнении бюджета [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 30.03.2020 г.)
4. Кулакова, Л.И. Методический инструментарий оценки эффективности государственной поддержки туристско-рекреационного предпринимательства в условиях Камчатского края / монография : Издательство: Дальневосточный филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации», г. Петропавловск-Камчатский, 2019. – 270 с.
5. Об основных макроэкономических показателях экономики Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamstat.gks.ru> (дата обращения 02.04.2020 г.)
6. Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon> (дата обращения 02.04.2020 г.)
7. Прогноз социально-экономического развития Камчатского края Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon> (дата обращения 02.04.2020 г.)

8. О финансировании государственных программ Камчатского края [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minfin> (дата обращения 03.04.2020 г.)

### **References**

1. The order of the Government of the Russian Federation dated 07.12.2018 № 2713-р «On approval of the distribution for 2018 of inter-budget transfers to the constituent entities of the Russian Federation» [Electronic resource]: access mode: [https://www.garant.ru/products/ipo/prime / doc / 72022050 /](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72022050/) (circulation date 03.30.2020)

2. The law of the Kamchatka Territory on the regional budget for 2020 and for the planning period 2021 and 2022 (as amended on 03.03.2020 № 422) [Electronic resource]: access mode: <https://www.kamgov.ru/minfin> (date circulation 03/30/2020)

3. The law of the Kamchatka Territory on budget execution [Electronic resource]: access mode: <https://www.kamgov.ru/minfin> (accessed March 30, 2020)

4. Kulakova, L.I. Methodological tools for assessing the effectiveness of state support for tourism and recreational entrepreneurship in the Kamchatka Territory / monograph: Publisher: Far Eastern Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development and Trade of the Russian Federation», Petropavlovsk-Kamchatsky, 2019 .– 270 p.

5. On the main macroeconomic indicators of the economy of the Kamchatka Territory [Electronic resource]: access mode: <https://www.kamstat.gks.ru> (accessed 02.04.2020)

6. Strategy for the socio-economic development of the Kamchatka Territory until 2030 [Electronic resource]: access mode: <https://www.kamgov.ru/minecon> (accessed April 2, 2020)

7. Forecast of the socio-economic development of the Kamchatka Territory Strategy of the socio-economic development of the Kamchatka Territory until 2030

[Electronic resource]: access mode: <https://www.kamgov.ru/minecon> (accessed 02.04.2020)

8. On financing state programs of the Kamchatka Territory [Electronic resource]: access mode: <https://www.kamgov.ru/minfin> (accessed 04.03.2020)