

УДК 332 (1-21)

**Современные аспекты устойчивого территориального  
развития крупных городов**

**Богомолова И.В.**, кандидат экономических наук, профессор  
Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета

**Аннотация.** В статье автор проводит исследование города, рассматриваемого в качестве формы территориально-организованного социально-экономического пространства, как сложной экономической и социально-экономической системы. Доказывает целесообразность применения смешанного пути экономического развития для крупных городов. Предлагается и обосновывается авторская модель ранжирования российских городов, основанная на разграничении по численности населения административных центров субъекта РФ.

**Ключевые слова:** крупные города, социально-экономическая система, экономическое пространство, индикаторы.

**Modern aspects of sustainable territorial development of the large cities**

**Bogomolova I.V.**, candidate of economic Sciences,  
professor of Volgograd state University of architecture and construction

**Annotation.** In the article the author studies the city as a form of organized socio-economic space and as complicated economic and socio-economic systems. Proves the expediency of application of the mixed economic development for the large cities. The author is the ranking model of the Russian cities, based on population division of the administrative centers of the subject of the Russian Federation.

**Keywords:** large cities, socio-economic system, economic area, indicators.

Конкурентоспособность территорий на сегодняшний день является одним из базовых условий устойчивого развития городов в рамках разработки и реализации стратегий социально-экономического развития. В современных условиях глобализации усиливается конкуренция за обладание уникальными ресурсами, такими как высококвалифицированные кадры, новейшие технологии, иностранные инвестиции и т.д. Однако конкуренция между крупными городами за обладание этими ресурсами, становясь все острее, всё же не имеет возможности полностью раскрыть себя из-за существующих ограничений [2].

Города, выступая в качестве формы территориально-организованного социально-экономического пространства, являются исторически сложившимися центрами высокой концентрации деятельности, активов, сосредотачивающих в себе производственный, а также интеллектуальный и финансовый потенциалы – это люди и материальные объекты. Город является сложным механизмом, способным обеспечить пространственные условия для существования элементов производственно-социальных систем, а также агрегатов этих систем – т.е. способов и форм их взаимодействия. В этой связи представляется, что город следует рассматривать не только как совокупность функций, но и как совокупность отношений, возникающих в процессе взаимодействия производства, социальной сферы, культурных, политических институтов и пр.

Каждый город, как любая экономическая система, подвержен развитию. Поскольку установлено, что города обладают системной и организационной сущностью, необходимо, чтобы их экономическая деятельность обладала устойчивым развитием. В этой связи под системным развитием экономики города следует понимать ее развитие как целостной системы, имеющее значение для всего городского населения и оказывающее воздействие на все ее подсистемы.

К наиболее важным характеристикам экономического развития города, помимо его непрерывности, являются также направленность развития (вектор развития) и скорость развития (темпы развития). Вектор развития показывает характер изменений, происходящих в экономике города (прогрессивный или регрессивный, инновационный или традиционный и т.д.). Темпы развития дают представление о скорости наступления нового состояния экономики города.

Также выделяются экстенсивный (пассивный) путь развития городов или интенсивный, с выделением точек роста. При экстенсивном типе экономического и социального развития города улучшение показателей развития достигается за счет использования большего количества прямых факторов: трудовых ресурсов, средств труда, земельных ресурсов и т.д. При экстенсивном росте города сохраняются постоянные пропорции между темпами роста показателей экономического развития и затратами на повышение уровня, качества жизни и т.д.

Интенсивный тип экономического развития города, напротив, характеризуется тем, что расширение показателей развития обеспечивается за счет качественного совершенствования прямых факторов: применения прогрессивных технологий, средств и предметов труда, использования высококвалифицированной рабочей силы, интеллектуального капитала и т.д. В этом случае темпы роста показателей экономического развития города будут превышать темпы изменения реальных совокупных издержек, потраченных на полученный экономический и бюджетный эффекты.

В реальной действительности интенсивные факторы (источники роста) тесно переплетаются с экстенсивными, поэтому возможно говорить о преимущественно экстенсивном или преимущественно интенсивном типе социально-экономического развития города. В условиях инновационной модернизации интенсивные факторы роста становятся преобладающими. Наиболее перспективным направлением развития городов как экономических систем может стать объединение экстенсивного пути развития с интенсивным, с выделением точек роста. Таким образом, смешанный путь экономического

развития предполагает использование, как большого количества прямых факторов, так и их качественное совершенствование.

Важным моментом является выделения точек экономического роста. Под «точками роста» понимается подсистема города, имеющая отличительные преимущества эффективного развития по сравнению с подобной подсистемой других городов. Например, влияние инфраструктурного развития на состояние, при наличии в городе крупного международного аэропорта, точкой роста может стать нацеленность на развитие культурно-исторических объектов и достопримечательностей для активного развития внешнего туризма.

Предполагаем, что на сегодняшний день наиболее целесообразными являются следующие «точки роста» для городов: создание «города для горожан», «города для предпринимателей», «города для инвесторов» и «города для туристов». Малые и средние города могут делать акцент на развитие какой-либо одной «точки роста», в то время как крупные и города-миллионники могут использовать их все. Вышеприведенные сферы могут существовать как параллельно, как результат зонирования, так и взаимопроникать, накладываться друг на друга. Именно они детерминируют создание трех групп индикаторов развития города – экономических, социальных и экологических.

Большинство городов на сегодняшний момент используют либо экстенсивный, либо интенсивный путь развития. Соединение этих двух путей представляет собой инновационную альтернативу, способную привести к синергетическому эффекту экономического развития городов.

В первую очередь, данную инновационную альтернативу перенимают города-миллионники – экономические центры страны, обладающие более развитой инфраструктурой и высокими показателями качества жизни населения. Подобные крупные города претендуют на особый статус в связи с их индивидуальными, отличными от обычных городов, характеристиками.

В условиях глобальной урбанизации представляется необходимым рассмотрение с теоретической и практической плоскости вопросов типизации и ранжирования российских городов.

Город-миллионник представляет собой центр концентрации и притяжения всевозможных ресурсов, в том числе, человеческих, интеллектуальных, культурных, производственных, финансовых, экономических, социальных и т.д. [1] Благодаря поступлению этих ресурсов, город имеет возможность быстрее и качественнее развиваться, но, не имея определенной системы, это развитие происходит беспорядочно. В результате, имея всевозможные ресурсы, города не в состоянии превысить существующую планку развития обычных городов. Законодательные ограничения, недостаточные полномочия муниципальных органов власти городов-миллионников не позволяет им развиваться должным образом.

Учитывая, что 24 процента населения современной России проживает в городах-миллионниках, для государства и всего общества небезразлична должна стать перспектива развития этих территорий. Современные российские города-миллионники нуждаются в присуждении им особого статуса и особых полномочий, что позволит им дальше планомерно развиваться и стать экономическими локомотивами страны.

В западных странах крупные города имеют особый статус и, соответственно, особые полномочия, отличные от полномочий иных городов. Такая практика зафиксирована в США. Крупные города управляются напрямую Конгрессом США и не имеют собственного правительства как другие. Хотя Конгресс делегировал часть государственных полномочий, обычно осуществляемых правительством штатов, муниципальным властям крупных городов, тем не менее, часть этих функций он оставил за собой. В работе Палаты Представителей принимает участие депутат от крупного города.

Развитие всей страны не может основываться лишь на экономическом совершенствовании её столицы, для дальнейшего эффективного развития потенциала государства необходимо предоставить условия для формирования новых экономических центров с опережающим развитием - городов-миллионников. Крупные города обладают необходимым потенциалом для становления центрами-локомотивами развития с опережающим развитием, но

они не способны самостоятельно раскрыть этот потенциал. Помощь со стороны государства и региональных органов власти представляет собой необходимую промежуточную ступень в процессе развития крупных городов, достижения ими необходимых условий дальнейшего развития и функционирования как экономических двигателей страны.

Для эффективного развития крупных городов, как новых экономических центров с опережающим развитием, целесообразно разработать систему софинансирования инфраструктурных, инвестиционных и инновационных проектов региональными властями путем утверждения государственной программы субъекта о развитии его главного города как региональной столицы. Установление прозрачной системы финансирования позволит выделять средства непосредственно на конкретные нужды городов, с которыми те не в силах справиться самостоятельно, в первую очередь, связанные с обслуживанием городскими службами гостей города и населения прилегающих территорий.

Следует, однако, признать, что любая типологизация городов из всех известных в геоурбанистике, а также в смежных с ней науках, представляя города в определенном порядке и углубляя знание о них, вместе с тем, в чем-то обедняет их индивидуальные характеристики, выдвигая на первый план типичные черты. Прежде всего, это касается крупных городов, чьи индивидуальные особенности выражены наиболее рельефно, по сравнению с малыми и средними городами.

На сегодняшний день существует понятие «глобальный город (мировой город)», то есть тот, который имеет прямое и ощутимое влияние на глобальные процессы, используя для этого экономические, социальные, культурные и политические средства [3]. Основными характеристиками таких городов являются: международная известность; активное влияние или участие в международных событиях и мировых делах; численность населения свыше 1 млн. человек; наличие крупного международного аэропорта; развитая транспортная, инфраструктурная системы; наличие международных

финансовых институтов; оживленная культурная жизнь; всемирно влиятельные СМИ с выходом на международную аудиторию; сильное спортивное сообщество. На наш взгляд данные характеристики необходимо расширить наличием метро (скоростной трамвай), крематория, мусороперерабатывающего завода, гостиницы 5 звезд.

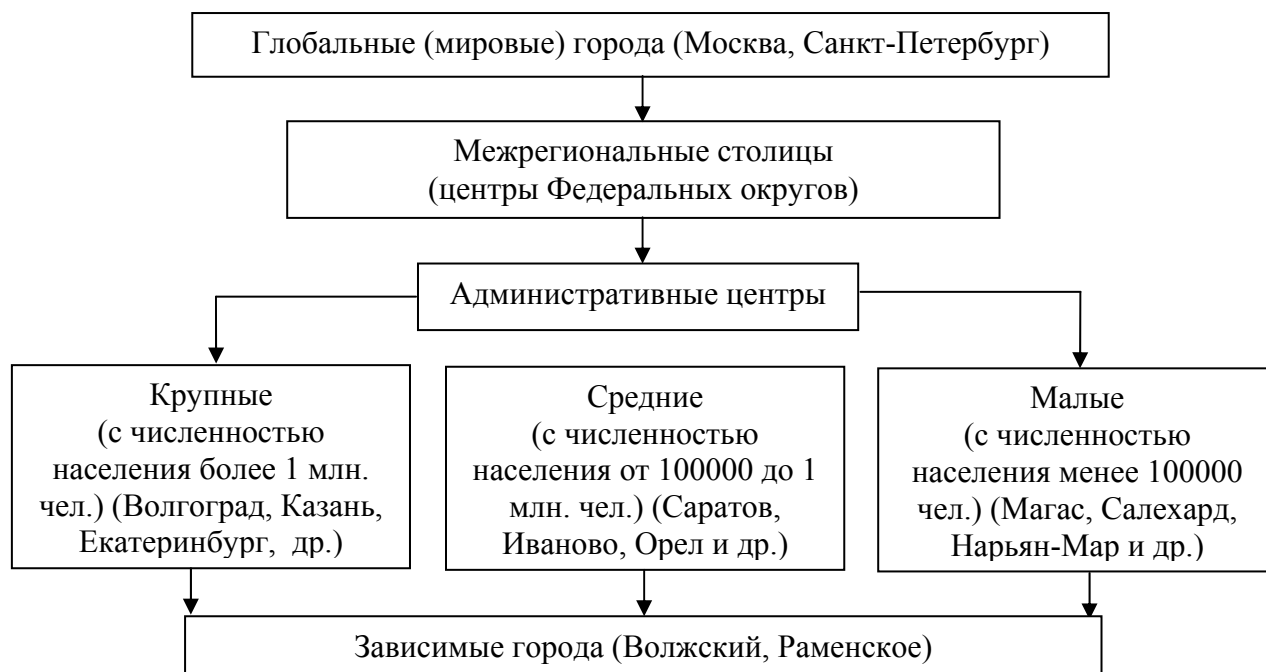
Из российских городов к категории «глобальный (мировой) город» можно отнести Москву и Санкт-Петербург. К мировым городам с полным набором услуг следует отнести Сан-Франциско, Милан, Гамбург др.

Говоря о российских крупных городах, следует отметить центры Федеральных округов, так называемые межрегиональные столицы. Примером таких столиц являются: Санкт-Петербург на севере, Екатеринбург на Урале, Ростов-на-Дону на юге, Новосибирск в Сибири и т.д.

Следует также отметить неформальные центры, получившие свою известность благодаря городской специализации, историческому прошлому, особенной географии, а также иные основания, по которым легко можно определить город. Подобные центры хорошо известны людям – эти наименования довольно часто используются при неформальном общении. Наиболее известным неформальным названием центра является культурная столица России – город Санкт-Петербург. Существуют менее известные, но, тем не менее, используемые названия. Например, Белгород считается сахарной столицей, Астрахань – рыбной, Владивосток – приморской, Екатеринбург – машиностроительной и т.д.

Особое место в вопросах типологизации следует отнести городам-миллионникам. Все российские города-миллионники одновременно являются административными центрами. Административный центр – это официальный главный город территориального образования какого-либо уровня (первого, второго или третьего) в зависимости от статуса национально-территориальной единицы (округ, республика, область, край, провинция, штат, кантон, департамент и т.д.). В нем обычно размещены органы государственного управления местного уровня. Административный центр располагает

инфраструктурой, которая связывает его с прочими населёнными пунктами, имеет определенный экономический, кадровый, культурный, научный, образовательный потенциалы для реализации функций управления территорией.



**Рис. 1 – Схема ранжирования городов – административных центров России (составлено автором)**

Административные центры также в свою очередь нуждаются в разделении на крупные (с численностью населения более 1 млн. человек, например, Казань, Волгоград, ); средние (с численностью населения от 100000 до 1 млн. человек, например, Саратов, Элиста, Иваново) и малые (с численностью менее 100000 человек, например, Салехард, Нарьян-Мар). Это позволит региональным и федеральным властям четко проследить специфику этих городов и прогнозировать перспективы их стратегического развития.

Ранжирование городов-административных центров России представлено на рисунке ниже.

Представляется, что предложенная типизация имеет, кроме всего прочего, практический интерес, состоящий в необходимости разработки региональных



государственных программ по развитию городов-миллионников как административных центров. Традиционно именно крупные города являются центрами по предоставлению медицинских, образовательных услуг, именно в них сосредоточены крупные торговые и развлекательные центры, объекты воздушного, железнодорожного и речного транспорта, требующие от местных властей выделения дополнительных средств на поддержание как минимум нормального рабочего состояния всех этих объектов.

### **Библиографический список:**

1. Богомолова И.В. Индикативное планирование устойчивого территориального развития городов: опыт и перспективы. Вестник Волгоградского государственного университета. – 2012. – Серия 3. – № 1 (20). – С. 101-108.

2. Богомолова И.В., Слепченко В.А. Особенность развития и конкурентоспособность постиндустриальных городов // Современная экономика: проблемы и решения. Воронеж, Воронежский государственный университет. – 2012. – №8 (32). С.8-23.

3. Метелева Е.Р. Иерархия глобальных городов. Современные проблемы и пути их решения в науке, транспорте, производстве и образовании-2006: Международная научно-практическая конференция. – Сб. научных трудов. Т.5. Экономика. Одесса: Изд-во «Черноморье», 2006. – С.3-10.