

**Декларирование таможенной стоимости товаров, перемещаемых через  
таможенную границу ЕАЭС: особенности и проблемы правового  
регулирувания**

**Оразалиев А.А.**, к.э.н., доцент,

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

**Амандурдыев Х.Д.**, к.э.н.,

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

**Сигидина А.О.**, студентка,

Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

**Аннотация.** В работе рассмотрены последние изменения в правовом регулировании процесса определения и декларирования таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Выявлены сохраняющиеся коллизии в отдельных правовых актах, а также обозначена позиция авторов по возможностям изменения правового регулирования таможенной оценки товаров, направленных на совершенствование порядка декларирования таможенной стоимости.

**Ключевые слова:** таможенная стоимость товаров, декларирование таможенной стоимости, декларация таможенной стоимости

**Declaration of the customs value of goods transported across the customs border  
of the EAEU: features and problems of legal regulation**

**Orazaliev A.A.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

**Amandurdyev Kh.D.**, Candidate of Economic Sciences,

North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

**Sigidina A.O.**, student,

North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

**Annotation.** The paper considers the latest changes in the legal regulation of the process of determining and declaring the customs value of goods transported across the customs border of the EAEU. Preserving conflicts were identified in separate legal acts, as well as the position of the authors on the possibilities of changing the legal regulation of the customs valuation of goods aimed at improving the procedure for declaring customs value.

**Keywords:** customs value of the goods, the customs value declaration, declaration of customs value

Вопросы декларирования таможенной стоимости принято относить к числу наиболее сложных при таможенном декларировании [12, 13]. В современной российской практике очень часто споры по таможенной стоимости между участниками ВЭД и таможенными органами не удается урегулировать в досудебном порядке и становятся объектом судебных разбирательств, обычно затяжных и затратных. Поэтому одним из ключевых направлений развития действующей системы таможенной оценки с целью снижения административной нагрузки на бизнес является установление более прозрачных и понятных для всех участников процесса таможенного декларирования норм и правил.

Надо отметить, что в последние годы по данному направлению были сделаны важные шаги. Во-первых, в новый Таможенный кодекс ЕАЭС 2017г., который вступил в силу 1 января 2018г., были инкорпорированы положения по принципам и правилам определения таможенной стоимости [1]. До вступления в силу Таможенного кодекса 2017г. таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, определялась на основе отдельного документа – Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза». И хотя существенных изменений в принципы и порядок определения таможенной стоимости внесено Таможенным кодексом 2017г. не

было, однако в нем были учтены тенденции цифровизации таможенной деятельности, в том числе и полный переход на электронное декларирование.

Во-вторых, в развитие и дополнение норм Таможенного кодекса ЕАЭС Евразийской экономической комиссией был принят ряд решений по декларированию таможенной стоимости. Этими решениями были утверждены:

- формы декларации таможенной стоимости и порядок заполнения декларации таможенной стоимости (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.10.2018 № 160) [4];

- правила применения резервного метода (метод б) при определении таможенной стоимости товаров (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.08.2019 № 138) [3];

- положение об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27.03.2018 № 42) [7];

- порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.06.2018 № 103) [6].

Данными правовыми актами был значительно снижен уровень неопределенности, которая возникала при совершении участниками ВЭД и таможенными органами таможенных операций по декларированию таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Кроме того, многие идеи либерализации механизма таможенной оценки, которые в Таможенном кодексе ЕАЭС содержались зачастую в форме декларации, благодаря принятию данных правовых актов приобрели законченную форму и реализовались в практической плоскости. Так, Решением от 16 октября 2018 г. № 160 была внесена ясность в случаи, когда необходимо заполнение декларации на товары. Кроме того, по сравнению с ранее действовавшим порядком количество таких случаев сокращено.

В-третьих, в соответствии с нормами Таможенного кодекса ЕАЭС приведены и многие российские правовые акты. Новый закон о таможенном регулировании в Российской Федерации [7] содержит актуальные правовые нормы, касающиеся вопросов определения, декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости. Однако вопросы, связанные с определением таможенной стоимости вывозимых из России товаров, по-прежнему остались за пределами основного таможенного закона страны. В настоящее время действующие правила определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, определены Постановлением Правительства РФ от 16.12.2019 № 1694 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации» [13]. Однако ожидания бизнеса в части утверждения нового порядка декларирования и новых форм декларации таможенной стоимости, применяемых при вывозе, не сбылись. Вместо этого продолжают применяться порядок и формы, утвержденные Приказом ФТС РФ от 27.01.2011 № 152 [14]. Следует отметить, что текстовая часть форм ДТС, утвержденных указанным приказом, устарела уже в момент принятия: в форме деклараций говорится о таможенной территории Российской Федерации, которой на момент принятия уже не было, так как годом ранее Россия вошла в состав Таможенного союза ЕврАзЭС, а ее территория стала частью единой таможенной территории этого интеграционного объединения. Кроме этой логической ошибки, которая не исправлена и к настоящему времени, в порядке и формах имеются и другие существенные и формальные анахронизмы: ссылки на утратившие силу нормативные акты или на утратившие силу нормы нормативных актов например, на ст. 5 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» [7], на Правила определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. N 500, на товарную номенклатуру Таможенного союза ЕврАзЭС и т.д.), неактуальные понятия, термины и т.д. Но самое важное, что порядок декларирования таможенной стоимости вывозимых

товаров безнадежно отстает от современных реалий таможенного регулирования, так как он ориентирован исключительно на бумажный документооборот между декларантом и таможенным органом.

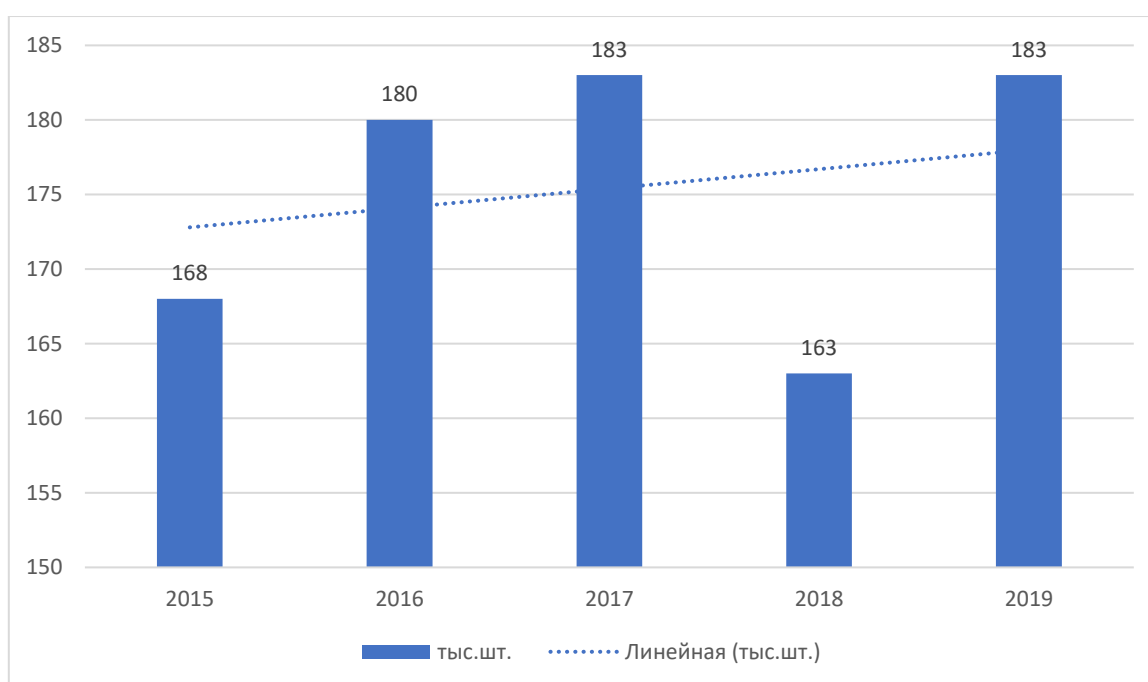
Очевидная острота проблем, возникающих в процессе декларирования и контроля таможенной стоимости, стала причиной включения задач по решению этих проблем в основные программные документы ФТС России. Так, в Публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2019 год [40] сразу две задачи были непосредственно связаны с вопросами декларирования и контроля таможенной стоимости:

- повышение эффективности контроля таможенной стоимости, правильности классификации и происхождения товаров;
- сокращение количества дел, рассмотренных судами различных инстанций не в пользу таможенных органов, связанных с обжалованием участниками ВЭД решений таможенных органов по таможенной стоимости, классификации и определению происхождения товаров.

Обе задачи были поставлены в рамках цели «Обеспечение полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы» [40].

Декларирование таких задач таможенной службой говорит о том, что руководством ФТС осознается значимость проблемы и масштаб недовольства участников ВЭД принимаемыми таможенными органами по таможенной стоимости решениями. И надо отметить, что определенные результаты в этом направлении уже достигнуты. Так, постепенно уменьшается доля судебных дел по таможенной стоимости, рассмотренных не в пользу таможенных органов. В отдельные годы эта доля превышала 50%. По итогам 2019г. этот показатель составил 38%, уменьшившись по сравнению с 2018г. на 2% [57]. Однако и достигнутый в 2019г. уровень по этому показателю является очень высоким. Достаточно сказать, что в странах с лучшими системами таможенного администрирования (США, Австралия, Нидерланды) этот показатель не превышает 20%.

Остаются высокой и контрольная нагрузка на участников ВЭД по направлению контроля таможенной стоимости. За 2019г. по итогам контроля таможенной стоимости, проведенного таможенными органами России как на стадии до выпуска товаров, так и на стадии после выпуска, проведено порядка 183 тысяч корректировок таможенной стоимости товаров (рисунок). В 2018г. году таких корректировок было 163 тыс., то есть меньше на 12%. Несмотря на снижение объема корректировок в 2018г., в целом за период с 2015г. по 2019г. наблюдается тренд на увеличение количества корректировок [57].



**Рис. 1 – Динамика корректировок таможенной стоимости товаров**

По результатам таких корректировок в 2019г. в доходную часть федерального бюджета было довызыскано платежей в размере 20,6 млрд. руб., а в 2018г. 20,3 млрд. руб. [57].

Таким образом, в последние годы правовая база таможенной оценки товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, и таможенного контроля таможенной стоимости была значительно обновлена. Нормы и правила декларирования таможенной стоимости, её контроля и корректировки стали более прозрачными и понятными. Однако существующая система определения,

декларирования и контроля таможенной стоимости всё ещё остается одним из ключевых источников неопределенности, из-за которой возникают спорные ситуации при осуществлении таможенных операций.

Деятельность таможенных органов по направлению контроля таможенной стоимости зачастую приводит к созданию повышенных административных барьеров при осуществлении внешнеторговой деятельности. И хотя таможенные органы в последние годы взяли курс на сокращение необоснованных решений по корректировкам таможенной стоимости, многие проблемы всё еще остаются нерешёнными. В существующих условиях актуальной представляется разработка и реализация мер, направленных на сокращение административной нагрузки на бизнес при декларировании и контроле таможенной стоимости и повышение эффективности контрольной деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости.

### **Библиографический список**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.08.2019 № 138 (ред. от 14.01.2020) «О применении резервного метода (метод б) при определении таможенной стоимости товаров» (вместе с «Правилами применения резервного метода (метод б) при определении таможенной стоимости товаров») [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.10.2018 № 160 (ред. от 21.05.2019) «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

4. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.06.2018 № 103 «Об утверждении Порядка отложенного определения таможенной стоимости товаров» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27.03.2018 № 42 (ред. от 21.05.2019) «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

6. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

7. Закон от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

8. Постановление Правительства РФ от 16.12.2019 № 1694 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

9. Приказ ФТС РФ от 27.01.2011 № 152 «Об утверждении форм декларации таможенной стоимости (ДТС-3 и ДТС-4) и Порядка декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.05.2020).

10. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году [электронный ресурс] // URL: <http://customs.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatelnosti/document/229693> (дата обращения: 20.06.2020).



11. Публичная декларация целей и задач Федеральной таможенной службы на 2019 год [электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_331990/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331990/) (дата обращения: 20.06.2020).

12. Амандурдыев Х.Д., Оразалиев А.А., Сыромятников Д.А., Толмачева Т.А. Влияние таможенно-тарифных мер на стоимость импортных товаров на внутреннем рынке Российской Федерации в условиях её членства в ЕАЭС // Российский экономический интернет-журнал. 2019. – № 2. – С. 4.

13. Толмачева Т.А. Место и роль таможенного тарифа в регулировании внешнеторговой деятельности // В сборнике: Проблемы современных интеграционных процессов и пути их решения: сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 118-122.

## **References**

1. Customs Code of the Eurasian Economic Union: Appendix № 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

2. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission of 06.08.2019 N 138 (as amended on 01/14/2020) «On the application of the reserve method (method 6) in determining the customs value of goods» (together with the «Rules for the application of the reserve method (method 6) in determining the customs value of goods») [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

3. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission of 16.10.2018 № 160 (as amended on 05/21/2019) «On cases of filling out a customs value declaration, approval of customs value declaration forms and the Procedure for filling out a customs value declaration» [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

4. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission of June 19, 2018 № 103 «On approval of the Procedure for deferred determination of the customs value

of goods» [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

5. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission of March 27, 2018 № 42 (as amended on May 21, 2019) «On the features of customs control of the customs value of goods imported into the customs territory of the Eurasian Economic Union» [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

6. Federal Law of 03.08.2018 № 289-ФЗ «On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation» [Electronic resource]. Access from the reference and legal system «Consultant Plus» (access date: 05/28/2020).

7. Law of May 21, 1993 № 5003-1 «On the Customs Tariff» [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

8. Decree of the Government of the Russian Federation of 16.12.2019 № 1694 «On approval of the Rules for determining the customs value of goods exported from the Russian Federation» [Electronic resource]. Access from the reference and legal system «Consultant Plus» (access date: 05/28/2020).

9. Order of the Federal Customs Service of the Russian Federation of January 27, 2011 № 152 «On approval of customs value declaration forms (DTS-3 and DTS-4) and the Procedure for declaring the customs value of goods exported from the Russian Federation» [Electronic resource]. Access from ATP «ConsultantPlus» (access date: 05/28/2020).

10. Final report on the results and main activities of the FCS of Russia in 2019 [electronic resource] // URL: <http://customs.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti/document / 229693> (circulation date: 06/20/2020).

11. Public declaration of the goals and objectives of the Federal Customs Service for 2019 [electronic resource] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_331990/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331990/) (accessed: 06/20/2020).

12. Amandurdyev Kh.D., Orazaliev A.A., Syromyatnikov D.A., Tolmacheva T.A. The impact of customs and tariff measures on the value of imported goods on the domestic market of the Russian Federation in the conditions of its membership in the EAEU // Russian Economic Internet Journal. – 2019. – № 2. – P.4.

13. Tolmacheva T.A. The place and role of the customs tariff in the regulation of foreign trade // In the collection: Problems of modern integration processes and solutions: a collection of articles of the International scientific and practical conference. – 2018. – S. 118-122.