

Нелегальная миграция как фактор угрозы дестабилизации общества

Пименов Н.А., к.э.н., доцент,

Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

Аннотация. Миграция – объективный процесс движения человеческих ресурсов. Практика показывает, что мигранты часто прибегают к нестандартным, нелегальным миграционным каналам. В настоящей статье рассмотрены сущность и содержание нелегальной миграции. Показана актуальность проблематики, связанной с вопросами нелегальной миграции. Достаточно подробно освещены основные причины нелегальной миграции, ее негативные последствия, показана статистика негативных явлений. Рассмотрена государственная миграционная политика в РФ.

Ключевые слова: миграция, нелегальная миграция, классификация, причины нелегальной миграции, негативные последствия, криминал, миграционная политика

Illegal migration as a threat factor to Destabilize Society

Pimenov N.A., candidate of economic sciences, associated professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. Migration is an objective process of human resource movement. Practice shows that migrants often resort to non-standard, illegal migration channels. This article examines the essence and content of illegal migration. The relevance of the problems related to the issues of illegal migration is shown. It is extensively explored the main causes of illegal migration and its negative consequences, shows the statistics of the negative phenomena. The state migration policy in the Russian Federation is considered.

Keywords: migration, illegal migration, classification, reasons of illegal migration, negative consequences, criminal, migration policy

Введение. Интернационализация рабочей силы, в настоящее время, уже стала частью международных отношений. Трудовые ресурсы мигрируют из одних регионов и стран в другие, и это стало обычным, довольно распространенным мировым явлением. По своей сути, миграция – объективный процесс движения человеческих ресурсов. Когда говорят о миграции, то имеют в виду прежде всего рабочую силу, трудовые ресурсы. Отсюда процесс перемещения трудовых ресурсов понимается как миграция рабочей силы. При этом, основной мотивацией становятся условия трудоустройства, более выгодные в принимающей стране, в сравнении с прежним постоянным местом жительства.

В то же время, большую обеспокоенность всего мирового сообщества вызывают проблемы, связанные с нелегальной миграцией. Проблемы нелегальной миграции, в настоящее время можно отнести к глобальным социальным вызовам современности. Эти проблемы не обошли стороной и Российскую Федерацию. Поэтому исследование миграционных процессов, их влияние на социальную среду и экономику России в настоящее время являются достаточно важными и необходимыми.

Результаты исследования. Сущность нелегальной трудовой миграции заключается в перемещении части населения из страны проживания в другую страну для трудоустройства в обход легальным, законодательно установленным нормам и правилам. И прежде всего это обусловлено факторами глобализации. Так, ужесточение процедур миграционного контроля привело к повышению требований к мигрантам, а значит, и каналы легального въезда стали значительно уже. Это привело к тому, что мигранты стали активно использовать различные нелегальные каналы, включая и криминальные. В общей классификации

нелегальной миграции можно выделить несколько групп которые характеризуются следующими признаками.

Во-первых, к нелегальным мигрантам относят людей, которые въезжают в страну по сфальсифицированным, подложным документам. Это могут быть поддельные или чужие документы. Зачастую такие люди могут проникать на территорию интересующей их страны и вовсе без каких – либо документов. И в том, и другом случае, их истинные цели приезда в принимающую страну, как правило, завуалированы или сокрыты, и потому это наиболее рискованная группа.

Международная миграционная практика показывает, что ряд иностранных граждан не возвращаются на свою родину после завершения учебы. Другие, не возвращаются к месту своего постоянного проживания после завершения сроков трудового контракта. Такие люди выпадают из зоны правового поля и пополняют ряды нелегальных мигрантов.

Особую группу составляют транзитные мигранты. В планах этих людей нет цели остаться на территории данной страны, они находятся здесь временно, как правило, для решения каких-либо формальностей. Основные же их планы – переехать в более развитую страну, с более выгодными условиями проживания.

Следующую группу составляют беженцы. Эти люди покинули свою страну по политическим, религиозным и иным мотивам с целью получения убежища в другой стране. Но власти принимающей страны не всегда принимают положительное решение в отношении таких людей. И потому, часто происходит так, что эти беженцы уклоняются от выезда из данной страны и пытаются каким-то образом все же закрепиться и остаться в ней.

Нелегальные мигранты, в отличие от легальных, как правило, не владеют языком страны прибытия, не знают норм права, культурных традиций, не владеют социокультурными коммуникациями, принятыми в данной стране. Безусловно, все это несет в себе массу проблем, связанных с адаптацией, при взаимодействии с властями, обществом бизнесом и населением.

В первую очередь нелегальная миграция становится питательной средой для криминальных сообществ, криминальных проявлений. Нелегальный

характер проживания приводит к отсутствию нормального быта, частой смене места жительства, а отсюда и повышенной степени маргинальности. Отсутствие постоянных источников дохода приводит к необходимости поиска случайных заработков, в том числе и криминального характера. Цели преступной деятельности таких людей могут быть также сформированы и гораздо раньше, еще на своей родине, с последующей реализацией таких замыслов в принимающей стране. Как правило, преступная деятельность нелегальных мигрантов связана со своими этническими группировками и характеризуется высокой сплоченностью и конспиративностью.

В настоящее время проблемы миграции, и в первую очередь, нелегальной очень тесно вплетены в социальную и экономическую жизнь России. В данном контексте можно говорить о нелегальной миграции как факторе социального характера, способного при определенных обстоятельствах оказывать значительное влияние на социальную сферу, вплоть до дестабилизации общества. Такое влияние может проявляться в различных сферах и активно проявлять себя, создавая повышенные риски прежде всего криминогенной ситуации, включая и теневой сектор экономики. Для теневого сектора экономики нелегальные мигранты всегда являются привлекательным источником трудовых ресурсов. Такое обстоятельство связано с тем, что нелегальные мигранты не требуют для себя каких-то особых условий бытового характера, не требуют социальных гарантий (соц.пакета), и готовы работать за минимальную заработную плату. Кроме этого, нелегалы, находясь за рамками правового поля, никак не защищены юридически. И теневой сектор экономики очень жестко манипулирует людьми, находящимися в таких обстоятельствах. такими обстоятельствами.

Кроме этого, нелегальные мигранты, являясь источником тяжелых заболеваний (туберкулез, ВИЧ, венерические, кожные заболевания и др.) могут влиять и на эпидемиологическую ситуацию в стране. Особенно остро эта проблема стоит в условиях пандемии, связанного с широким распространением COVID-19.

Рассматривая тезис о криминогенном давлении нелегальных мигрантов, следует рассмотреть статистику различных преступлений, связанных с ними. Однако информация в открытом доступе достаточно противоречива. Правоохранительные органы утверждают, что более 50 % криминала в больших городах связана именно с мигрантами. Другие источники утверждают, что эта цифра составляет не более 5 % зарегистрированных преступлений. В то же время, к сожалению, в России ряд преступлений по разным причинам не регистрируются (издержки правоохранительной системы), поэтому полной картины о преступлениях, совершаемых мигрантами не представляется возможным.

Специалистами подсчитано, что на территории России постоянно проживают около 12 млн мигрантов, часть из которых являются нелегальными мигрантами. Здесь следует также отметить, что с повышением требований к регистрации и учету, которые включают в себя знание русского языка, предъявление медицинских справок о состоянии здоровья, наличие патента, количество мигрантов, нарушающих данный порядок стало возрастать.

Как мы уже отмечали, основная часть иностранной рабочей силы, а значит и потенциальных нелегалов поступают к нам из стран бывшего СССР. Так в только за первое полугодие 2019 года из Узбекистана к нам прибыло 918 тыс. человек. На втором месте Таджикистан – 523,9 тыс. человек, затем следуют Киргизия – 265 тыс., Украина – 164,6 тыс., а также Казахстан – 105,3 тыс. человек.

Количество мигрантов из дальнего зарубежья значительно меньше. К примеру, за тот же период из Китая прибыли 50,2 тыс. человек, на втором месте – Германия (10,8 тыс.) и Турция (10,2 тыс.). Среди трудовых мигрантов есть также и граждане США - 3,7 тыс. человек, Великобритании – 4,3 тыс.¹.

Практика показывает, что Россия, особенно в последние годы, является достаточно привлекательной страной для мигрантов, в первую очередь для людей из стран бывшего СССР.

¹ <https://www.rbc.ru/economics/16/08/2019/5d5560979a7947af4fa8a883>

Миграционная политика Российской Федерации в базовой своей основе опирается на Конституцию РФ, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ. Среди основных следует отметить федеральные законы от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 18.07.2006 №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. и ряд других нормативных актов. В 2018 году Россия подписала Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый на Межправительственной конференции ООН.

Постоянный, стабильный приток иностранцев из стран бывшего СССР, обеспечил России второе место в мире по количеству мигрантов. Трудовая миграция стала доминирующей в отношениях с бывшими союзными республиками. Здесь следует отметить, что в Россию приезжают не только трудовые и иные мигранты, но и бывшие соотечественники для постоянного проживания и принятия Российского гражданства. Такому положению дел способствовал и указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», позволяющий значительно смягчить бюрократические процедуры, связанных с миграционным оформлением.

Рассматривая процессы изменений российской миграционной политики, следует отметить некоторое смягчение порядка привлечения мигрантов к трудовой деятельности. К примеру, с принятием Федерального закона от 19.05.2010 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» значительно расширяются возможности мигрантов для трудоустройства. Так российские граждане, при наличии у мигрантов соответствующего патента, могут привлекать их для работы по найму для работы домашнем хозяйстве.

Однако, принятые в последнее время меры минимизации негативных процессов в этой сфере, на наш взгляд, оказываются не вполне достаточными. В миграционной политике Российской Федерации необходимо учитывать и ряд других факторов, которые оказывают значительное влияние на миграционные процессы.

Прежде всего, следует выделить неравномерное распределение и высокую плотность миграционных потоков в большие города, такие как Санкт-Петербург и Москва, а также областные и республиканские центры.

Кроме этого, специалистами отмечается, что в числе приоритетных и привлекательных для мигрантов являются южные, центральные и юго-западные регионы России. Однако, эти регионы имеют достаточно своих трудовых ресурсов и в дополнительной рабочей силе особо не нуждаются. В то же время, в регионах Сибири и Дальнего Востока (ДФО) продолжается большой отток населения. К примеру, к 2016 году население ДФО сократилось более чем на два миллиона человек. Правда численность населения ДФО в 2018 году вернулась к 8 млн. чел., но это произошло в результате технического решения Правительства: присоединения Бурятии и Забайкальского края. Но сути это не меняет, демографическая ситуация в регионе по-прежнему остается напряженной.

Существующий отток населения из этих регионов фактически сокращает уровень обеспеченности собственными трудовыми ресурсами, при том значительно. Однако, это приводит к искажению реальной картины потребности в трудовых ресурсах и создает иллюзорное представление о избытке рабочих мест в регионе.

Искажения потребности в трудовых ресурсах также связано с тем, что менее половины прибывающих на работу из-за рубежа иностранцев трудятся, заключая необходимые контракты и договора в официальном порядке. Такое положение дел, к сожалению, свидетельствует о том, что остальные мигранты работают в нелегальном порядке, зачастую непосредственно в теневом секторе экономики. Нелегальные мигранты занимают рабочие места, не платят налоги

(стоимость патента), но пользуются социальной инфраструктурой (транспортом, медициной, системой образования и т.д.).

Анализ направления миграционных потоков показывает, что среди мигрантов приезжающих в Россию для дальнейшего трудоустройства, кроме специалистов, имеющих высокую и среднюю квалификацию, много людей имеющих низкую квалификацию.

Низкоквалифицированная рабочая сила – это рабочие, имеющие среднее или неполное среднее образование. Многие из этих людей не имеют образования и вовсе. Чаще всего они не владеют или слабо владеют русским языком, не имеют достаточных, даже минимальных правовых знаний, не знают русскую культуру и историю, слабо адаптивны к социальной российской среде. В числе таких людей много молодых, которые не имеют советского образования, а потому не знают русский язык.

К сожалению, приток неквалифицированной рабочей силы в Россию не снижается. Это приводит к тому, что качество выпускаемой продукции, выполняемых работ и услуг становится значительно хуже. Однако многих российских работодателей данное обстоятельство не останавливает. Для них это прежде всего дешевая рабочая сила, позволяющая платить низкую заработную плату. Как правило, рабочих с низкой квалификацией чаще всего на вредных или технологически отсталых производствах, а также на предприятиях где присутствует большая доля физического труда. Так, наибольшее количество мигрантов трудится в строительстве (55%) и в промышленности (21%).

Много нареканий вызывает существующий механизм квотирования мигрантов. Как известно, вопросами квотирования занимается Правительство РФ. Правительство устанавливает квоты для мигрантов на основе заявок работодателей. В то же время, специалисты отмечают тенденцию к искажению заявок в сторону завышения потребности работодателей. Такие заявки не показывают действительных, реальных потребностей страны в привлечении внешних трудовых ресурсов в разрезе регионов, секторов экономики и требуемой квалификации. Как показывает практика, заявки работодателей

ориентированы прежде всего на дешевую иностранную рабочую силу. Такой подход негативно отражается на собственных трудовых ресурсах, которая, в данном случае, выражается в увеличении уровня безработицы и снижению заработной платы. По сути, это ни что иное как демпинг иностранной рабочей силы на рынке труда России. Существующий механизм квотирования никак не согласуется с потребностями россиян в наличии и создании рабочих мест и трудоустройстве.

В целях снижения негативных факторов, существующих при формировании потребности в иностранной рабочей силе, думается можно использовать существующий зарубежный опыт.

Так, многие зарубежные государства (напр. Канада, Австралия, Великобритания и др.) в качестве регуляторов миграционных процессов используют бальную систему. В основу этой системы положена востребованность профессий и специалистов на определенном рынке труда, в конкретном регионе страны. Бальная система при этом учитывает не только уровень образования и профессиональные навыки, но и личностные качества потенциальных работников, включая способности к освоению языка принимающей страны и адаптации в местной культурной среде. Специалисты, успешно прошедшие отбор, автоматически, без дальнейшей бюрократической волокиты, получают разрешение на приезд с последующим трудоустройством.

Внедрение подобного зарубежного опыта, позволило бы избежать существующего дисбаланса в трудовых ресурсах, значительно снизить риски нелегальной миграции.

Практика показывает, что в государствах, принимающих мигрантов, имеются различные подходы, но, в целом, можно выделить либеральный подход и жесткий, репрессивный подход.

В первом случае, государство использует миграционный механизм, основанный на прозрачных и четких, ясных нормативах и процедурах. Такой механизм предоставляет широкие возможности для мигрантов, в том числе и для

нелегальных. Нелегальные мигранты получают право и имеют дополнительные возможности для своей легализации.

Следующий подход, который используют государства, принимающие мигрантов, предполагает репрессивный миграционный механизм. Такой миграционный механизм, направлен на очень строгий контроль процедур въезда и пребывания мигрантов в стране. Нормативы и процедуры здесь более жесткие, соответственно и работа миграционных, контролирующих и правоохранительных органов является более жесткой и бескомпромиссной.

Репрессивный миграционный механизм, в большинстве своем, позволяет достаточно эффективно и оперативно пресекать деструктивную деятельность нелегальных мигрантов, снимать социальную напряженность.

В то же время, повышенная толерантность в обществе, неоднозначность подачи и освещения средств массовой информации негативных процессов, явлений и событий, происходящих в этой среде, могут привести к обратному эффекту: всплеску насилия и увеличению межэтнических конфликтов, дестабилизации общества.

Мы уже отмечали, что существующая в РФ миграционная политика требует дальнейшего совершенствования и прежде всего практического наполнения. В этой связи, Федеральному центру следует более плотно и предметно развивать программы взаимодействия с регионами по вопросам миграционной политики.

Такое взаимодействие должно также распространяться на различные гражданские институты и этнические диаспоры. Центральной власти необходимо принимать во внимание все конструктивные предложения, направленные на предупреждение и минимизацию угроз социального характера происходящих от деятельности нелегальной миграции.

Миграция – это глобальный объективный процесс, в который, по тем или иным причинам, включаются огромное количество людей практически всех государств и континентов. К этим процессам, можно относиться по-разному, но только не в системе оценок «хорошо» или «плохо». Каждый человек живущий

на планете Земля, наверное, все же имеет право выбрать страну и регион, для проживания который ему больше по душе. Главное, нужно делать это легально, в рамках правового поля, не нарушая государственные законы принимающей страны.

Заключение. Существующие неурегулированные вопросы в миграционной политике наносят ущерб не только стране принимающей, но и вредят конкретным людям, включенным в миграционные процессы. Неурегулированные миграционные процессы приводят к тому, что в среде мигрантов приезжающих в страну для работы легально, существует также и нелегальная миграция.

В силу недостаточного владения языком страны, в которую они въезжают, в силу незнания правовых основ этого государства, они часто не в состоянии защитить себя в отношениях с работодателями. Это приводит к тому, что нелегальные мигранты стараются не вступать в контакты с правоохранительными и контролирующими органами, властями, а также как можно меньше общаться с населением. В результате возникают национальные анклавные, внутри которых часто встречаются криминальные, в том числе экстремистские проявления. Опасность фактора нелегальной миграции в социальной среде также обусловлена такими тяжкими криминальными проявлениями как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, торговля людьми и т.д. На фоне таких негативных процессов раскручиваются межэтнические конфликты, растет социальная напряженность, усиливается угроза дестабилизации общества.

Поэтому, в целях построения безопасного демократического общества необходима незамедлительная, справедливая реакция на любые негативные проявления в миграционной сфере с учетом интересов прежде всего коренного населения. Большая роль при этом отводится и средствам массовой информации, в задачу которой входит своевременное объективное и непредвзятое освещение конфликтных ситуаций, связанных с мигрантами.

Диалог властей с общественными, гражданскими институтами, устранение бюрократической волокиты, решение проблем, возникающих в межэтнической, межнациональной, межрелигиозной сфере – все это является неперенным условием минимизации негативных последствий нелегальной миграции как фактора угрозы дестабилизации общества.

Библиографический список

1. Васильев, А.А. Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом: сборник Всероссийской научно-практической конференции. – Ставрополь: ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», – 2015. – С. 313-317.

2. Жубрин Роман Владимирович, Евланова О.А. Проблемы противодействия незаконной миграции в Российской Федерации: монография. - Проспект, – 2019 г.

3. Метелев, С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России [Электронный ресурс]: монография / С.Е. Метелев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, – 2015 г.

4. Пименов Н.А., Пименов Н.Н. Социальные вызовы современности в общем контексте безопасности, личности и государства: монография. – Москва: Русайнс, – 2020.

5. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: учеб. пособие для вузов. — Москва: Юрайт, – 2019.

References

1. Vasiliev, A.A. Problems in theory and practice of combating extremism and terrorism: collection of All-Russian scientific-practical conference. – Stavropol: FGAOU VPO «North Caucasian Federal University», – 2015. – С. 313–317.

2. Roman Vladimirovich Zhubrin, O. Evlanova. A. Problems of Combating Illegal Migration in the Russian Federation: Monograph. – Prospect, – 2019.

3. Metelev, S.E. International Labor Migration and Illegal Migration in Russia [Electron resource]: monograph / S.E. Metelev. – M. : UNITI-DANA, – 2015.
4. Pimenov N.A., Pimenov N.N. Social challenges of our time in the general context of security, personality and state: monograph. – Moscow: Rusains, – 2020.
5. Rybakovsky, L.L. Migration of Population: a Training Manual for Higher Education Institutions. – Moscow: Yureit, – 2019.