

# МОДЕЛИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АГРАРНОГО ЭКСПОРТА РЕСПУБЛИКИ АЗЕРБАЙДЖАН

Сулейманов В.Э., доктор экономики

**Аннотация.** Проведен анализ существующих моделей аграрной политики Республики Азербайджан, выявлены тенденции развития аграрного экспорта и предложены пути повышения конкурентоспособности сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** аграрная политика Азербайджана; модели аграрной политики; экспорт сельскохозяйственной продукции.

## MODELS OF AGRICULTURAL POLICY AND WAYS TO IMPROVE COMPETITIVENESS OF AGRICULTURAL EXPORTS OF AZERBAIJAN

Suleymanov V. El., Doctor of Economics

**Abstract.** The analysis of existing models of Agrarian Policy of the Republic of Azerbaijan, the tendencies of the development of agricultural exports and the ways of improving the competitiveness of agriculture.

**Keywords:** agrarian policy of Azerbaijan; Model of Agricultural Policy; Exports of agricultural products.

Исследование показало, что на начальном периоде перехода к рыночной экономике в Азербайджане имели место предпосылки для большого спада сельскохозяйственного производства. На рынке возникали диспропорции между спросом и предложением. Для преодоления негативных тенденций в секторе принимались законы<sup>1</sup>, цель которых состояла в поддержании эффективного функционирования рыночных структур.

Правительство разработало ряд программ, связанных с развитием сельского хозяйства по регионам, регулированием рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Устанавливается степень вмешательства государства в экономику страны. В результате реформы и предпринятых мер возрастает производство, как растениеводства, так и животноводства. Выявляются проблемы, относящиеся к недостаточной обеспеченности сельского хозяйства необходимой ему материально-технической базой.

---

<sup>1</sup> Закон Азербайджанской Республики " Об аграрных реформах" 18 февраля, 1995г.

Ныне сельское хозяйство Азербайджана развивается по программе, населения продовольственными продуктами отечественного производства. В ней рассматриваются направленной на удовлетворение значительной части потребительского спроса возможности увеличения производства и уменьшения импорта.

Анализ выполнения параметров программы, завершение которой предусмотрено на конец 2014 г., показывает, что поставленные цели по достижению ежегодного роста производства основных растительных продуктов до отчетного 2011 г. выполняются (табл. 1).

**Табл. 1. Программа развития сельского хозяйства  
в 2008-2014 гг. (тыс. т)**

Виды культур	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7
Зерновые и зернобобовые	2 498	2 988	2 459	2 375	2 518	2 670
Овощи	1 228	1 179	1 215	1 268	1 306	1 345
Картофель	1 077	983	939	1 110	1 120	1 139
Хлопок	55,4	31,9	66,6	50,1	53,1	55,3
Табак	2,5	2,6	3,6	5,5	6,8	7,1
Сахарная свекла	190,7	188,7	252,9	234,4	250,4	266,2
Фрукты и ягоды	718,2	725,0	735,9	764,0	786,3	802,7
Виноград	129,2	129,5	137,3	142,5	144,6	146,6
Чайный лист	0,45	0,54	0,53	0,47	0,54	0,60

Источник: Министерство сельского хозяйства Азербайджана, отчетные данные за 2009, 2010, 2011 гг. и прогноз на 2012, 2013 и 2014 гг.

Полученное производство зерна, хлопка, сахарной свеклы и чая превышает заложенное в программе количество. Увеличение продукции сахарной свеклы является приоритетом программы. За период посевная площадь должна увеличиться более чем в два раза, производство - на 140%.

**Табл. 2. Развитие животноводства в 2008-2014 (тыс. голов)**

Виды животных	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7
Крупный рогатый скот	2 570	2 611	2 646	2 637	2 647	2 657
Коровы и буйволы	1 242	1 264	1 277	1 278	1 283	1 288
Овцы и козы	8 276	8 410	8 492	8 561	8 611	8 661
Свиньи	10	5	6	7,6	8,1	8,6
Птицы	22 353	22 042	24 500	26 500	27 500	28 500

Источник: Министерство сельского хозяйства Азербайджана - отчетные данные 2009, 2010, 2011 гг.; прогноз на 2012, 2013 и 2014 гг.

Предусмотренный программой рост поголовья крупного рогатого скота, коров и буйволиц достигнут и превышен уже в 2011 г. (табл.2). Следует сказать, что в секторе животноводства выполнена довольно трудная задача, особенно имея в виду то, что для такого вида расширенного воспроизводства требуются дополнительные финансовые средства, создание новых скотомест, обеспечение кормов.

Поголовье овец и коз в последнем отчетном году приближается к прогнозным показателям. Все еще не выполнены показатели поголовья птиц и свиней (табл. 2).

Заложенные в программе цели и задачи, сформулированные в начале 2008 г., должны выполняться до конца 2014 г., и представляют собой хорошую основу для дальнейшего развития сельского хозяйства.

До завершения программы остается еще два года. В качестве итогов проводимой политики можно указать на следующие достижения:

- увеличивается посевная площадь. Благодаря осуществлению ряда мероприятий, проведению дренажных работ, применению прогрессивных методов орошения и др. в оборот включаются неиспользованные до этого периода земли;

- возрастает производство продукции растительного и животного происхождения;

- потребление продукции животного происхождения увеличивается, в основном, за счет внутреннего производства;

- из многолетнего импортера продукции животного происхождения в последние пять лет страна превращается в экспортера такой продукции, хотя и в ограниченных количествах.

Но темпы роста производства все еще недостаточны, потому что в последние годы импорт сельскохозяйственной продукции увеличивается быстрыми темпами.

Торговая и ценовая политика в области сельского хозяйства предусматривает в случае необходимости:

- устанавливать квоты на некоторые импортные сельскохозяйственные продукты с целью защиты интересов азербайджанских производителей сельскохозяйственного сырья;
- устанавливать гарантированные цены на зерновую продукцию, которая будет выкупаться для государственного резерва, а также извещать о них производителей зерна в начале сезона;
- определять государственный заказ на производство особо важных для страны продуктов: зерна, хлопка, мяса, картофеля и других;

- создать специализированный Сельскохозяйственный банк для обслуживания сельского хозяйства посредством обеспечения кредитного ресурса государством;
- предоставлять молодежи и молодым семьям участки под строительство домов с использованием беспроцентных займов с целью предотвращения миграции сельского населения в город;
- подготовить добровольное объединение мелких собственников земли в кооперативы с целью укрупнения производства;
- разработать специальные программы повышения производства хлопка – сырца и стимулировать его производство и переработку в стране; хлопка, который будет использоваться для получения конечного продукта с учетом потребностей прядильного производства.

В условиях повышения цен на продовольствие и сырье на мировом рынке необходимость обеспечения продовольственной безопасности страны в целом требует выбора такой политики, которая лучше всех будет отвечать интересам государства.

Разработка и применение политики зависят от целей, которые страна ставит перед собой на определенный период времени.

*Модели политики, направленной на достижение продовольственной обеспеченности страны и активного экспорта*

➤ *Модель политики, направленной на достижение полной самообеспеченности* продуктами, которые можно производить в Азербайджане. Эта модель понимает самообеспечение продовольственными товарами как удовлетворение потребностей, прежде всего, за счет внутреннего производства при минимальной зависимости от внешней торговли. Такая политика направлена на стимулирование развития сельского хозяйства, которое должно обеспечить достаточные количества пищевых продуктов до степени минимально необходимого уровня потребления.

Для ускоренного развития сектора существуют следующие объективные предпосылки:

- ✓ национальная экономика Азербайджана развивается независимо, и способна к саморазвитию в условиях свободных рыночных отношений;
- ✓ страна имеет не использованный до конца благоприятный для развития сельского хозяйства почвенно-климатический, трудовой и экономический потенциал;
- ✓ географическое расположение страны между Азией и Европой дает ей возможность развивать торговлю сельскохозяйственными продуктами на двух континентах;

- ✓ производственные традиции в сельском хозяйстве;
- ✓ наличие собственного финансового ресурса, получаемого от экспорта нефти и газа – одна из возможностей оказания поддержки сельского хозяйства.

При проведении политики продовольственной обеспеченности следует предусмотреть и некоторые количества продовольствия для формирования резерва, который защитит государства от непредусмотренного риска в случаях резкого снижения урожайности и невозможности осуществления импорта продуктовых товаров

На эффективную реализацию модели политики этого типа влияние оказывает ряд факторов, которые нужно учитывать при ее формировании. Необходимо внедрять более высокопроизводительные технологии с целью увеличения средней продуктивности культур и животных. Принимать во внимание факторы, которые могут отразиться неблагоприятно на сельскохозяйственном производстве: резкие температурные аномалии, природные бедствия, политические и социальные потрясения.

Поддержание устойчивого развития сельскохозяйственного производства снижает риск серьезного дефицита пищевых товаров для населения в случае непредусмотренных событий. Внутреннее производство является неким механизмом страхования от таких рисков.

Положительной стороной этой модели является то, что кроме основной функции, заключающейся в производстве и поставке населению необходимых пищевых продуктов, сельское хозяйство выполняет и другие функции, как защита окружающей среды, развитие сельских районов, сохранение ландшафта и традиционных культур. Для Азербайджана, где на рабочую силу приходится большая доля, занятость в сельском хозяйстве является важным фактором ограничения отрицательных демографических процессов.

➤ *Модель политики достижения самообеспечения с помощью внешней торговли.*

Эта модель предусматривает достижение продовольственной обеспеченности населения главным образом посредством стратегического импорта. При ней возможно возникновение угрозы серьезных убытков, связанных с обеспечением некоторых видов товаров в зависимости от того, от каких государств они импортируются. С учетом этого, ввоз сельскохозяйственных продуктов из стран-членов СНГ, в котором участвует и Азербайджан, более безопасен, и цена уязвимости меньше.

При достижении большей продовольственной безопасности посредством импорта правительство должно расширить производство тех конкурентоспособных продуктов, которые пользуются спросом на внешнем рынке.

Модель достижения продовольственной обеспеченности и безопасности требуют решения двух серьезных проблем:

1. Наличия достаточного размера валютных резервов, чтобы обеспечить необходимый импорт для удовлетворения потребительского спроса на внутреннем рынке. Концепция, в основу которой заложена возможность покупать продовольственные товары, предполагает, прежде всего, создание экспортного потенциала для обеспечения таких валютных поступлений. Это важное условие продовольственной безопасности страны.

2. Надежного доступа к источнику импорта, чтобы исключить сюрпризы.

Делая упор преимущественно на международную торговлю, модель содержит риски, связанные с:

- нестабильностью цен;
- неопределенностью поставок продовольственных товаров;
- влиянием экспортеров на стабильность поставок.

Если страна в большой степени зависит от импорта продовольственных товаров, можно ожидать различных неожиданных ситуаций, порожденных изменением условий спроса и предложения, сильным снижением урожайности под влиянием природных аномалий, а вследствие этого и резким повышением цен на мировом рынке. Из этого следует, что гарантировать стабильность поставок продовольствия нельзя.

Серьезной проблемой для импортеров является то, что страны-экспортеры продовольствия принимают решения о реализации товаров за рубежом в зависимости от степени удовлетворенности своего внутреннего рынка. Они в состоянии регулировать свой экспорт различными торговыми мерами, в т.ч. увеличением экспортных пошлин или введением количественных ограничений (квот), если это не противоречит требованиям ВТО. Существует и вероятность введения эмбарго, что ограничивает возможности свободной мировой торговли сельскохозяйственными товарами.

Проблема обеспечения населения продовольствием является стратегической. Продовольственной обеспеченности и безопасности можно достичь путем создания экономических механизмов, которые должны гарантировать достаточный объем внутреннего производства и возможности адекватной реакции на риски, которые могут быть вызваны непредусмотренными обстоятельствами.

И если проблемы, связанные с продовольственной обеспеченностью, могут возникнуть практически у любой страны, независимо от степени ее развития, то доступность к продовольственным товарам ограничивается недостаточной покупательной способностью ее населения. Внешняя торговля во всех ее измерениях - наличие богатого разнообразия

продукты, доступность, стабильность поставок, качество продукции - может способствовать экономическому росту и увеличению доходов.

➤ *Модель – гибрид первых двух моделей*

По нашему мнению, оптимальным вариантом является сочетание между следующих элементов:

- ✓ расширение внутреннего производства продовольственных товаров;
- ✓ импорт продуктов, для эффективного производства и разнообразного ассортимента, для которых страна не имеет подходящих условий;
- ✓ создание необходимых запасов продовольствия;
- ✓ расширение экспорта производства, по которым страна имеет конкурентные преимущества.

Сочетание между ними может быть в различном соотношении в зависимости от потенциальных возможностей и целей, которые страна ставит перед собой в краткосрочном или долгосрочном временном горизонте.

В своей политике Азербайджану следует использовать международную торговлю более активно для повышения экономического роста посредством более эффективного использования наличных ресурсов, расширяя те производства, по которым имеет сравнительные преимущества.

Как экспортер страна получает выгоду от увеличения валютных доходов, прибылей и доходов экспортеров и производителей, лучшего использования нереализованного потенциала и наличной материальной базы. В отдельных районах страна можно более полно и рационально использовать трудовые ресурсы для увеличения сельскохозяйственного производства.

В основе продовольственной обеспеченности лежит стабильное развитие собственного производства пищевых продуктов. Большой объем выпущенной в стране продукции предполагает ограничение поиска внешних источников и формирование ресурсов для реализации на внешних рынках. Последовательная аграрная политика по отношению к рыночной направленности продуктов, для которых имеются благоприятные природные условия, ведет к стимулированию производства, повышению предложения, понижению рыночных цен и вследствие этого - к результатам, генерирующим более высокие уровни доходов и более высокую покупательную способность потребителей.

При импорте возрастает выгода для потребителей, потому что они могут купить более дешевые продукты и одним и тем же доходом обеспечить себе более высокое потребление.

*Чтобы приблизиться к выполнению последней модели необходимо, чтобы:*

○ сельское хозяйство Азербайджана было в состоянии гарантировать достаточный и устойчивый уровень производства продовольственных товаров, которые обеспечили бы в наибольшей мере удовлетворение спроса;

○ были гарантированы благоприятные экономические условия для доступа населения к продовольствию

○ сельское хозяйство и импорт гарантировали продовольственную обеспеченность посредством поставок на внутренний рынок достаточных количеств высококачественных пищевых товаров, не причиняющих вред здоровью. Эта концепция предполагает как удовлетворение спроса на внутреннем рынке, так и поддержание адекватного экспорта на международный рынок с целью обеспечения необходимых валютных поступлений для импорта

Согласно определению ФАО (Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН), *"Продовольственная безопасность обеспечена, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к безопасному и питательному продовольствию, достаточному, чтобы удовлетворить свои физиологические потребности и предпочтения, необходимые для активной и здоровой жизни"*.

Опыт стран с развитым сельским хозяйством показывает, что активная защита позиции и на внутреннем, и на внешнем рынке продовольственных товаров ведет к увеличению сельскохозяйственного производства, и вследствие этого к повышению степени самообеспеченности и увеличению экспортных возможностей.

В заключение можно сделать следующие выводы:

1. Главной экономической проблемой рынка сельскохозяйственной продукции в Азербайджане является обеспечение населения продовольствием, достижение рациональных норм потребления основных пищевых продуктов. Эта проблема касается обеспечения достаточных поставок продовольствия на всех уровнях - национальном, региональном, индивидуальном.

2. Оптимальное сочетание трех элементов - производства, импорта и создания общественных запасов – позволяет создать эффективную систему продовольственной безопасности. Импорт из различных стран способствует уменьшению риска неурожайности и бедствий в странах-экспортерах. Внутреннее производство служит инструментом противодействия риску, связанным с достаточностью и доступностью импорта. Создание запасов представляет собой достаточно эффективную меру в случае возникновения внезапной нехватки продовольственных товаров. При этом торговля и внутреннее производство должны взаимно дополнять друг друга.



## **Литература:**

1. Закон Азербайджанской Республики “ Об аграрных реформах” 18 февраля,1995г.
2. Государственная программа по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики(2004 – 2008г.)
3. Государственная программа “ Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 г”
4. Государственная программа по надежному обеспечению продовольственной продукцией населения Азербайджанской Республики на 2008 – 2015 гг.