



Региональные проблемы обеспечения продовольственной безопасности (на примере Республики Калмыкия)

Бадмаева Н.В., научный сотрудник,

Калмыцкий научный центр РАН, Элиста, Россия

Кованова Е.С., к.э.н., доцент, Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова, Элиста, Россия

Алексеев С.Г., к.э.н., доцент, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Улан-Удэ, Россия

Аннотация. Региональная продовольственная безопасность относится к основным проблемам российских регионов, в том числе и для Республики Калмыкия. Реализация обеспечения продовольственной безопасности государства ложится на регионы страны, в первую очередь, на регионы с аграрным профилем развития. Состояние и развитие сельского хозяйства отражает уровень продовольственной безопасности в стране, непосредственно влияет на уровень жизни людей. Состояние и развитие сельского хозяйства отражает уровень продовольственной безопасности в стране, непосредственно влияет на уровень жизни людей. Республика Калмыкия является одним из таких регионов. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности не только региона, но и страны являются первостепенными для регионального правительства. Регион находится в достаточно сложном социально-экономическом положении. Однако, развитое пастбищное животноводство, существующая конъюнктура при поддержке государства могут способствовать не только сохранению, но и развитию достигнутых показателей производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшему росту объемов производства.

Анализ выполнения Государственной программы показал, что по многим показателям регион не достигает целевых значений, что отражается на показателях продовольственной безопасности региона.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, проблемы безопасности, сельское хозяйство, Доктрина продовольственной безопасности, индексы производства продукции сельского хозяйства, растениеводство, животноводство, Республика Калмыкия.

Regional problems of ensuring food security (on the example of the Republic of Kalmykia)

Badmaeva N.V., Researcher,

Kalmyk Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Elista, Russia

Kovanova E.S., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikova, Elista, Russia

Alekseev S.G., Ph.D. in Economics, Associate Professor,

East Siberian State University of Technologies and Management, Ulan-Ude, Russia

Annotation. Regional food security is one of the main problems of Russian regions, including for the Republic of Kalmykia. The implementation of ensuring the food security of the state falls on the regions of the country, first of all, on the regions with an agrarian development profile. The state and development of agriculture reflects the level of food security in the country, directly affects the standard of living of people. The state and development of agriculture reflects the level of food security in the country, directly affects the standard of living of people. The Republic of Kalmykia is one of such regions. The problems of ensuring food security not only in the region, but also in the country are of paramount importance for the regional government. The region is in a rather difficult socio-economic situation. However, the developed pasture animal husbandry, the existing situation with the support of the state can contribute not only to the preservation, but also to the development of the achieved indicators of

agricultural production and the further growth of production volumes. The analysis of the implementation of the State Program showed that in many respects the region does not reach the target values, which is reflected in the indicators of the region's food security.

Key words: food security, security problems, agriculture, food security doctrine, indices of agricultural production, crop production, animal husbandry, Republic of Kalmykia.

Введение. Национальная безопасность Российской Федерации включает в себя продовольственную безопасность, как одну из важнейших составляющих социально-экономической устойчивости государства.

Продовольственная безопасность решает, как минимум три большие группы вопросов, направленных на социально-экономическую стабильность государства, состояние и обеспечение продовольствием, и его улучшение.

Первый блок проблем состоит из решения вопросов платёжеспособности населения. Второй блок – обеспечение населения необходимым минимумом продовольственных товаров. Последний блок направлен на контроль качества продуктов питания, улучшение здоровья и увеличения продолжительности жизни населения.

В 2020 г. утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности (от 21.01.2020 г. № 20). Где определены главные цели и задачи, а также важнейшие направления политики государства.

Согласно Доктрине, принятой в 2020 г., «продовольственная безопасность – состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни» [1].

Приоритеты Доктрины направлены на обеспечение рациональных норм потребления пищевой продукции каждым гражданином страны. Для стратегического планирования сельского хозяйства как базовой отрасли по обеспечению населения доступной и качественной продукцией — это новая задача, в целях решения которой требуется уравновесить спрос и предложение на уровне, необходимом для покрытия физиологических норм здорового питания человека.

Большинство развитых стран добились равновесия собственного производства и внутреннего потребления на уровне рациональных норм питания и выше с помощью таких методов и инструментов планирования отрасли, которые адекватны современному этапу социально-экономического развития страны и сельского хозяйства. Они позволяют влиять одновременно на физическую и экономическую доступность и качество продукции, обеспечивая тем самым нужный уровень их сформированности и сбалансированности.

Для обеспечения национальной безопасности страны, эффективной социально-экономической политики, устойчивого развития государства в целом – первоочередной задачей государства является обеспечение продовольственной безопасности [2].

Продовольственная безопасность состоит из: продовольственной независимости, постоянного доступа населения к необходимому количеству продовольственных товаров и соответствующего его качества.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимы:

1. независимость, состоящая из стабильного российского производства пищевых продуктов в достаточном объеме в соответствии с пороговыми значениями удельного веса в товарах внутреннего рынка соответствующего продукта;
2. экономическая возможность для населения потреблять продукты питания по устойчивым ценам в необходимом объеме и по соответствующим нормам потребления;

3. физическая доступность – это обеспечение работы торговых предприятий на территории всего государства, снабжающих в необходимом объеме и наборе продовольствием с установленными нормами рационального потребления;

4. потребление качественных пищевых продуктов в необходимом масштабе для рационального потребления [3].

Физическая доступность продукции трактуется как возможность источников поступления продовольствия обеспечить покрытие потребностей каждого жителя страны на уровне не ниже рациональных норм потребления. Экономическая доступность – возможность потребления каждым жителем страны пищевой продукции на уровне не ниже рациональных норм. Экологическая доступность – возможность потребления каждым жителем страны качественной и безопасной продукции, отвечающей обязательным требованиям здорового питания.

Продовольственная безопасность является ключевым звеном для роста продолжительности жизни населения и поддержания здоровья на соответствующем уровне. Решения социально-экономических вопросов государства напрямую зависят от необходимого уровня обеспечения продовольственной безопасности [4].

Проблемы обеспечения продовольственной безопасности. Для каждого региона решение вопросов продовольственной безопасности является индивидуальным, в зависимости от уровня развития региона, специфики географического положения, уровня жизни населения, уровня потребностей населения в продовольственных товарах [6, 7].

Препятствиями развития сельского хозяйства являются вызовы. Источниками рисков и угроз по обеспечению триединства физической, экономической и экологической доступности продукции являются зависимость производства от природно-климатических условий, низкая инвестиционная привлекательность сельского хозяйства, несовершенство господдержки отрасли, слабая обеспеченность материально-техническими ресурсами, низкий уровень

внедрения результатов научно-технического прогресса, высокая зависимость производства от импортных ресурсов, неэластичность предложения от спроса, монополистическое окружение товаропроизводителей, низкий платежеспособный спрос на продукцию, усиление санкций и контрсанкций, пандемия коронавируса.

Под давлением перечисленных вызовов растут потребительские цены на продовольствие (причем быстрее цен производителей), снижаются реальные доходы населения и ухудшается их покупательная способность, усиливается расслоение населения по уровню доходов, потребления продукции и затраченных средств на питание, возрастают риски снижения достигнутого уровня продовольственной безопасности.

Основная отрасль Республики Калмыкия – агропромышленный комплекс. Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство, являются ведущими системообразующими сферами экономики республики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий [8].

АПК региона производит свыше 30% объема ВРП, в АПК трудятся более 19 % от общего количества занятых, около 85% земель предназначены под сельскохозяйственную деятельность. В 2020 г. сельское хозяйство работали 302 сельхозпредприятия, около 3,5 тысяч крестьянско-фермерских и свыше 60 тысяч личных подсобных хозяйств.

Развитое пастбищное животноводство, существующая конъюнктура при поддержке государства могут способствовать не только сохранению, но и развитию достигнутых показателей производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшему росту объемов производства. Наиболее активно в регионе развивается животноводство (мясное скотоводство, мясное, тонкорунное овцеводство), которое является традиционным видом хозяйствования.

Объем продукции сельского хозяйства всех производителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения) в 2019 г. в сопоставимых ценах составил 26936,9 млн. рублей или 97,5% в сопоставимой оценке по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Производство продукции сельского хозяйства за 2019 г. представлено в табл. 1.

Таблица 1

Индексы производства продукции сельского хозяйства 2019 г. в % к 2018 г.

	Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Калмыкия
Продукция сельского хозяйства	104,0	107,1	97,5
Продукция растениеводства	106,1	111,7	126,6
Продукция животноводства	101,6	97,2	91,5

Источник: по данным Росстата [5]

В Калмыкии индексы производства продукции растениеводческой отрасли выросли. Но объем производства животноводческой продукции по сравнению с предыдущим периодом сократился.

Таблица 2

Производство продукции животноводства в 2019 г., по сравнению с предыдущим годом, %

	Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Калмыкия
Мясо (скот и птица на убой в живом весе)	101,9	94,9	93,9
Молоко	102,4	100,7	93,1
Яйца	99,9	97,4	93,7

Источник: по данным Росстата [5]

По данным, представленным в табл. 2, показатели Калмыкии по мясу, молоку и яйцам ниже, чем в среднем по ЮФО и по стране.

В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой (в живом весе) 135,6 тыс. тонн, молока – 59,9 тыс. тонн, яиц – 16,3 млн. штук.

Таблица 3

Поголовье скота и птицы (в хозяйствах всех категорий) в 2019 г.

	Тыс. голов	В % к предыдущему периоду
Крупный рогатый скот	426,8	95,9
из него:		
коров	305,8	98,0
свиньи	10,6	94,7
ОВЦЫ И КОЗЫ	2273,7	94,0
ПТИЦА	156,9	86,3

Источник: по данным Росстата [5]

По сравнению с прошлым годом уменьшилось поголовье скота и птицы. Поголовье свиней (72,0%) и овец и коз (40,6%) содержится в больших объемах в личных подсобных хозяйствах населения, крупного рогатого скота (44,3%) - в крестьянских (фермерских) хозяйствах [9].

В 2020 г. целевой показатель Государственной программы по производству скота и птицы на убой был исполнен почти на 91 %.

На гектар посевных площадей получено урожая зерновых культур 23 центнера (к 2018 году – 101,7%), семян подсолнечника – 14 ц/га (183,1%), картофеля – 157 ц/га (122,4%), овощей – 247 ц/га (138,7%).

Регион производит недостаточный объем продовольственных товаров. Главными отраслями животноводства являются мясное скотоводство, мясное и тонкорунное овцеводство. Численность КРС на 1 января 2021 г. составила 359,1 тыс. голов (6 место в России), что почти на 16 % меньше прошлогоднего показателя. По численности КРС мясного направления регион занимает первое место в стране.

В 8 регионах страны поголовье овец и коз составляет свыше 1 миллиона голов. Первое место занимает Республика Дагестан (4,5 млн. голов). Несмотря на чрезвычайную засуху 2020 г. и снижение поголовья на 15%, республика Калмыкия сохранила второе место (1,9 млн. голов).



Рис. 1. – Продукция сельского хозяйства по категориям в Республике Калмыкия (в фактически действовавших ценах; млн. руб.).

По данным Росстата

В регионе продукция сельского хозяйства производится в основном в крестьянско-фермерских хозяйствах и личных хозяйствах населения (Рис. 1.).

Реализация «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020 году индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 91,5 %, продукции животноводства – 92,0 %, продукции растениеводства – 90,1 %, индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) составил 87,8 %. Причиной снижения показателей являются неблагоприятные погодные условия, связанные с почвенной засухой и длительным отсутствием осадков, закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

При поддержке отрасли растениеводства достигнуты следующие показатели: размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (при плане 242,0 тыс. гектаров, выполнено 297,0 тыс. гектаров); возмещение части затрат на приобретение элитных семян (при плане 3 %, выполнено 7 %); возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками (при плане 5 га, выполнено 10 га); развитие рисоводства (при плане 14,2 тыс. тонн, выполнено 14,5 тыс. тонн). С

посевных площадей, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами, убрано 584,0 тыс. тонн зерна в весе после доработки (91,3 % к аналогичному периоду 2019 г.), при целевом индикаторе 364,8 тыс. тонн.

В сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей выращено: 1,0 тыс. тонн картофеля, 6,3 тыс. тонн масличных культур, 12,1 тыс. тонн овощей. В 2020 году объемы производства скота и птицы на убой сократились на 4,1 % (130,8 тыс. тонн).

Главные направления поддержки государства в 2020 г.:

1. Поддержка племенного животноводства (без КРС мясного направления) – 163,1 млн. рублей. Показатель – племенное условное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) – план 51,1 тыс. голов, факт – 51,1 тыс. голов.

2. Развитие овцеводства – 143,3 млн. рублей. Показатель – маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей – план – 1 212 тыс. голов, факт – 975,8 тыс. голов.

3. Возмещение части затрат по наращиванию поголовья мясных табунных лошадей – 1,6 млн. рублей. Показатель - поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей – план – 12,6 тыс. голов, факт – 12,6 тыс. голов.

4. Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства – возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на 23 развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства. Профинансировано 0,047 млн. рублей.

5. Возмещение части затрат на откорм мясного молодняка крупного рогатого скота при реализации в возрасте до 2 лет и субсидии на содержание товарного поголовья коров специализированных мясных пород – 238,3 млн.

рублей. Показатель – численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей – план – 192,1 тыс. голов, факт – 163,1 тыс. голов [10].

Также, в 2020 г. объем поддержки на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства составил 3,6 млн рублей.

Заключение. Реализация обеспечения продовольственной безопасности государства ложится на регионы страны, в первую очередь, на регионы с аграрным профилем развития. Республика Калмыкия является одним из таких регионов. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности не только региона, но и страны являются первостепенными для регионального правительства.

Регион находится в достаточно сложном социально-экономическом положении. Однако, развитое пастбищное животноводство, существующая конъюнктура при поддержке государства могут способствовать не только сохранению, но и развитию достигнутых показателей производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшему росту объемов производства

Однако необходимо отметить, что 2020 г. для сельхозтоваропроизводителей стал испытанием. Причиной снижения значения показателей, в первую очередь, растениеводства являются неблагоприятные погодные условия, связанные с почвенной засухой и длительным отсутствием осадков.

В регионе отмечается достаточно высокий уровень закредитованности сельскохозяйственных товаропроизводителей, что также негативно отражается на показателях производства товаров. Анализ выполнения Государственной программы показал, что по многим показателям регион не достигает целевых значений, что отражается на показателях продовольственной безопасности региона.

Финансирование. Статья подготовлена в рамках проекта «Социально-экономические траектории развития монголоязычных регионов России (на примере республик Калмыкия и Бурятия)» (грант РФФИ 19-010-01082).

Библиографический список:

1. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 21 янв. 2020 г. № 20 // Гарант. Информационно-правовой портал. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>
2. Амиров А.А., Сулейманова Д.А. Современные проблемы и угрозы обеспечения продовольственной безопасности России в условиях санкций // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – №. 3. – С. 85-89.
3. Есина Ю.Л., Степаненкова Н.М. Обеспечение продовольственной безопасности в условиях обострения нестабильности // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – №. 2. – С. 179-185.
4. Ефимов И.В., Букия М.И. Уровень продовольственной безопасности Российской Федерации и способы его повышения // Экономика. Право. Общество. – 2020. – №. 3. – С. 118-125.
5. Индексы производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств [Электронный ресурс] URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/tab-sel3.htm
6. Курепина Н.Л., Павлова Н.Ц., Зиенко А.Н. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности сельских социо-эколого-экономических систем // АПК: Экономика, управление. – 2021. – №. 2. – С. 56-64.
7. Минаков И. А. Формирование продовольственной безопасности на региональном уровне // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2020. – №. 1. – С. 203-208.
8. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 24 декабря 2019 года № 388 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2030 года».
9. Республика Калмыкия. Основные итоги социально-экономического положения в 2019 году. [Электронный ресурс] URL: <https://astrastat.gks.ru/storage/mediabank/2019>

10. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Калмыкия по итогам 2020 года URL: <http://kalmregion.ru/>

References:

1. On the approval of the Doctrine of food security of the Russian Federation [Electronic resource]: Decree of the President of the Russian Federation dated January 21. 2020 № 20 // Garant. Information and legal portal. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>

2. Amirov A.A., Suleimanova D. A. Modern problems and threats to ensure food security in Russia in the context of sanctions // Actual problems of the modern economy. – 2020. – №. 3. – S. 85-89.

3. Esina Yu.L., Stepanenkova N.M. Ensuring food security in conditions of exacerbation of instability // Actual problems of modern economics. – 2020. – №. 2. – S. 179-185.

4. Efimov I.V., Bukia M.I. Level of food security in the Russian Federation and ways to improve it // Economy. Right. Society. – 2020. – №. 3. – S. 118-125.

5. Indices of agricultural production by categories of farms [Electronic resource] URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/tab-sel3.htm

6. Kurepina N.L., Pavlova N.Ts., Zienko A.N. Problems of ensuring food security of rural socio-ecological-economic systems // APK: Economics, management. – 2021. – №. 2. – S. 56-64.

7. Minakov I.A. Formation of food security at the regional level // Bulletin of Michurinsky State Agrarian University. – 2020. – №. 1. – S. 203-208.

8. Decree of the Government of the Republic of Kalmykia of December 24, 2019 № 388 «On approval of the Strategy of social and economic development of the Republic of Kalmykia for the period up to 2030».

9. Republic of Kalmykia. The main results of the socio-economic situation in 2019. [Electronic resource] URL: <https://astrastat.gks.ru/storage/mediabank/2019>

10. Consolidated annual report on the progress of implementation and assessment of the effectiveness of state programs of the Republic of Kalmykia at the end of 2020, URL: <http://kalmregion.ru/>

Для цитирования: Бадмаева Н.В., Региональные проблемы обеспечения продовольственной безопасности (на примере Республики Калмыкия) / Бадмаева Н.В., Кованова Е.С., Алексеев С.Г. // Российский экономический интернет-журнал. – 2021. – № 4. URL:

© Бадмаева Н.В., Кованова Е.С., Алексеев С.Г. Российский экономический интернет-журнал 2021, № 4.