

Таможенные пошлины и их влияние на развитие зернового рынка в Российской Федерации

Кочнева А.С., студент 5 курса, РГА

Гендугова М.Б., научный руководитель, к.э.н., доцент кафедры таможенных доходов и тарифного регулирования, Российская таможенная академия

Аннотация. Таможенно-тарифное регулирование рынка зерна в России стало в настоящее время важным и острым вопросом как внешнеторговой, так и аграрной политики. Оно оказывает заметное влияние на формирование розничных цен на основные сельскохозяйственные и продовольственные товары, воздействует на условия деятельности и финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий. Таким образом, актуален анализ влияния таможенных пошлин как элемента таможенно-тарифного регулирования на развитие зернового рынка в Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенно-тарифное регулирование, рынок зерна России, экспорт зерна.

Customs duties and their influence on development of the grain market in the Russian Federation

Kochneva A.S., student of the 5th course, RCA

Gendugova M.B., scientific adviser, c.e.s., associate professor at the Department of customs revenues and tariff regulation, the Russian Customs Academy

Annotation. Customs and tariff regulation of the grain market in Russia are becoming an important and sensitive issue of both the foreign trade, and agricultural policy now. It exerts noticeable impact on forming of retail prices on the main agricultural and food products, influences conditions of activities and a financial and

economic condition of agricultural producers and processors. Thus, the analysis of influence of customs duties as element of customs and tariff regulation on development of the grain market in the Russian Federation is urgent.

Keywords: customs and tariff regulation, duty, market of grain of Russia, grain export.

Рынок зерна является основой продовольственного рынка России, а зерновое производство – наиболее крупной отраслью сельского хозяйства. От уровня развития зернового подкомплекса вследствие многосторонних связей со смежными отраслями сельского хозяйства и пищевой промышленности во многом зависит развитие всего АПК. Производство зерна составляет основу растениеводства и в целом сельского хозяйства.

В то же время, в современной мировой экономике производство зерна рассматривается как показатель экономической мощи страны, возможности не только обеспечения достойного уровня питания собственного населения и национальной продовольственной безопасности, но и стабильных поставок значительных объемов продовольствия на внешний рынок с целью укрепления и расширения своих национальных интересов. В этой связи, российский зерновой союз определяет в качестве стратегической цели развития рынка зерна РФ – «максимально эффективное использование природного потенциала, устойчивое обеспечение внутренних потребностей в продовольственном и фуражном зерне, укрепление позиций РФ на мировом агропродовольственном рынке на основе формирования эффективного рынка зерна».

Следует отметить, что, несмотря на значительное сокращение производства зерна в 90-е годы 20 века, Россия остается одной из крупнейших зернопроизводящих стран мира. На Россию приходится около 12% мировых

ресурсов пахотнопригодных земель, а в 2015 г. доля зерновых в структуре посевных площадей в РФ составила около 60%¹.

Имея значительные площади плодородных земель и относительно благоприятные погодные условия, Россия обладает потенциалом не только обеспечить внутренние потребности в хлебопродуктах и кормовом зерне, но и стать крупным поставщиком зерна на мировой рынок. Вовлечение в производство части имеющихся земельных ресурсов может сделать Россию крупным, устойчивым экспортером зерна.

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014* г.	2015* г.	2016* г. (прогноз)	Изменение	
								в 2016 г. к 2015 г.	в 2016 г. к 2015, %
Пшеница:	41 508	56 240	37 720	52 091	59 711	61 786	72 807	11 021	17,8%
озимая	27 905	34 429	25 527	35 925	42 269	42 060	50 922	8 862	21,1%
яровая	13 603	21 811	12 192	16 166	17 443	19 726	21 884	2 158	10,9%
Ячмень:	8 350	16 938	13 952	15 389	20 444	17 546	18 434	888	5,1%
озимый	1 667	1 572	790	1 571	2 101	2 100	2 325	225	10,7%
яровой	6 683	15 366	13 161	13 817	18 343	15 447	16 109	662	4,3%
Рожь	1 636	2 971	2 132	3 360	3 281	2 087	2 592	505	24,2%
Тритикале	249	523	464	582	654	565	621	56	9,9%
Овес	3 220	5 332	4 027	4 932	5 274	4 536	4 910	374	8,2%
Просо	134	878	334	419	493	572	492	-80	-14,1%
Гречиха	339	800	797	834	662	861	1 065	204	23,7%
Кукуруза	3 084	6 962	8 213	11 635	11 332	13 173	13 533	360	2,7%
Рис	1 061	1 056	1 052	935	1 049	1 110	1 202	92	8,3%
Зернобо- бовые	1 371	2 453	2 174	2 037	2 196	2 357	2 957	600	25,4%
ИТОГО	60 960	94 213	70 908	92 385	105 315	104 786	118 733	13 947	13,3%

* с Крымским ФО.

Рис. 1 – Производство зерна в России за 2010-2016 гг, тыс. т².

Если обратиться к статистике за 2015, то России удалось собрать порядка 104,8 млн. тонн зерна (рис.1), что является достаточным для того, чтобы полностью закрыть внутренние потребности. Рассматривая итоги сезона 2015/16 с.-х. года, необходимо выделить его главные особенности³:

- высокий валовой сбор зерна в 2015 г. при существенных колебаниях по культурам;
- значительный избыток основных зерновых культур на мировом рынке, что обусловило увеличение мировых запасов;

¹ Берегатнова Е.В. Российский рынок зерна: состояние, перспективы// Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2015/12/22/1132769416/IV%20кв.%202015.pdf> С. 2.

² Петриченко В.В. Это даже не рекорд, а рекордище! // Хлебопродукты. 2016. № 10. С. 4.

³ Анализ рынка зерна России. Итоги сезона 2015/16 с.-х. года // Хлебопродукты. 2016. № 9. С. 10.

- рост внутреннего потребления до семилетнего максимума (71,8 млн т);
- увеличение экспорта зерна до исторического максимума (34,4 млн т) на фоне избытка зерна на внутреннем рынке;
- рост номинальных цен на зерно на внутреннем рынке на фоне снижения курса рубля;
- неблагоприятный общеэкономический фон;
- активное государственное регулирование рынка зерна (введение экспортных пошлин на пшеницу и закупки зерна в государственный интервенционный фонд);

В то же время предполагается, что в перспективе Россия планирует стать крупнейшим экспортером зерна в мире, что означает резкое наращивание производственных мощностей в ближайшие годы.

Мировой опыт показывает, что экспорт зерна является важной составляющей зернового рынка, а также одним из инструментов его регулирования. Он обеспечивает поступление валюты, дополнительные рабочие места, повышает эффективность производства, «подтягивает» внутренний рынок к международным стандартам. «Экспортная» ориентация зернового рынка, развитие животноводства позволяют уменьшить различие уровней доходов сельского и городского населения, что создает условия для ускорения социально-экономического развития сельских территорий.

В этих условиях, особую актуальность приобретают вопросы государственного регулирования зернового рынка, составным элементом которого является таможенно-тарифное регулирование.

Таможенно-тарифное регулирование рынка зерна в России стало в настоящее время важным и острым вопросом как внешнеторговой, так и аграрной политики. Оно оказывает заметное влияние на формирование розничных цен на основные сельскохозяйственные и продовольственные товары, воздействует на условия деятельности и финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков.

Основным показателем экспорта зерна служит выручка от реализации. Данный показатель складывается из объема реализации и цены⁴. Цены на зерно в рублях за последние 2 года сильно выросли. Среди экспортных позиций в 2015/16 г. больше всего подорожало зерно фуражного ячменя (+24 %), валовой сбор которого снизился. Цены на пшеницу 3-го класса и кукурузу выросли на 17 %.

Динамика внутренних цен связана с тем, что цены на экспортные зерновые позиции (пшеница, ячмень, кукуруза) определяются конкурентоспособностью на мировом рынке. Мировые цены в 2016 г. заметно снизились, что отразилось на снижении долларového эквивалента внутренних цен. Однако снижение курса рубля было намного сильнее уменьшения мировых цен, что, в итоге, привело к росту внутренних цен до февраля 2016 г. Высокий экспорт и рост внутреннего спроса привели к уменьшению запасов весной, что способствовало росту цен на зерновые в мае – июне 2016 г.⁵

В экспорте зерновых и масличных достигнут настоящий прорыв (рис.2), если вспомнить, что в начале 1990-х годов Россия была крупнейшим в мире импортером зерновых. Мы экспортируем пшеницу более чем в 70 стран мира.

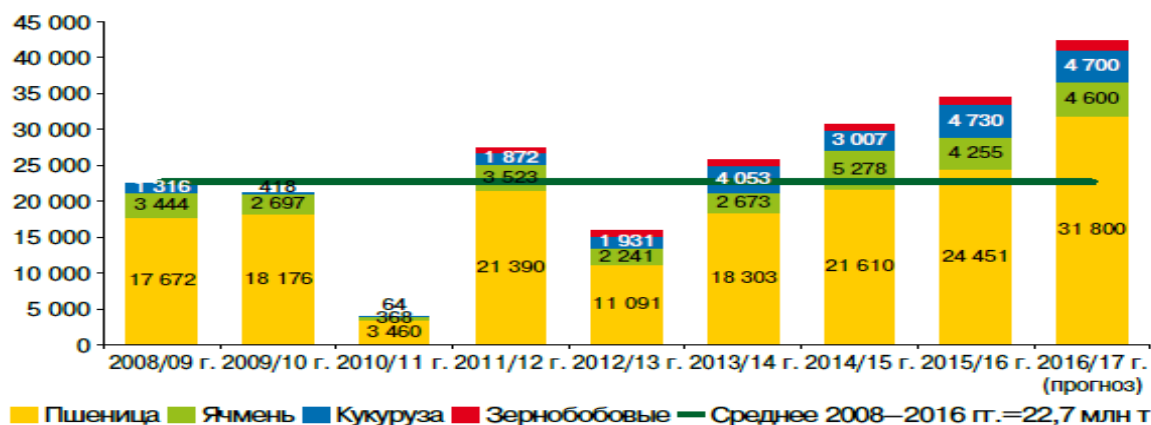


Рис. 2 – Экспорт основных зерновых товаров из России, тыс.т⁶

Основные конкуренты России на мировом рынке – страны Европейского союза, Канада и США (рис. 3). За период с начала зернового экспорта в

⁴ Огорева Ю.А. Роль отраслевых связей аграрного производства в условиях глобализации зернового рынка // Глобализация - путь к объединению: сб. научных статей Международной научно-практической конференции. Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга». 2015. С. 180.

⁵ Анализ рынка зерна России. Итоги сезона 2015/16 с.-х. года // Хлебопродукты. 2016. № 9. С. 11..

⁶ Петриченко В.В. Указ. соч. С. 5.

постсоветский период РФ нарастила долю в структуре мирового экспорта пшеницы с 4% до 14,1%, что позволило в 2014/2015 с/х сезоне переместиться на 3-е место по экспорту пшеницы⁷.

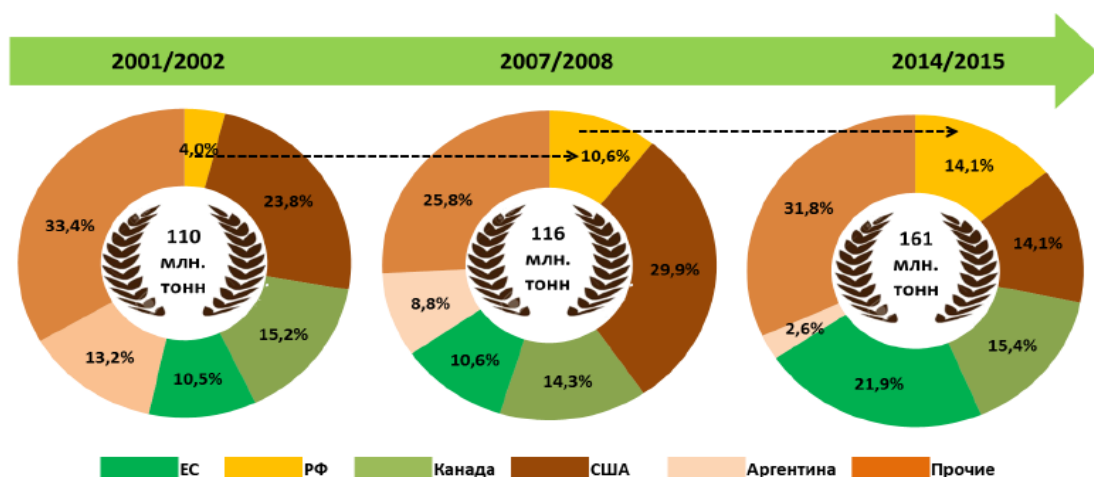


Рис. 3 – Перераспределение долей основных стран-экспортёров на мировом рынке зерна⁸

Но основной проблемой российских сельхозпроизводителей эксперты и участники рынка считают не низкие цены (за счет роста курса доллара в рублях они все равно выше, чем раньше), а введенную в 2015 году экспортную пошлину на пшеницу⁹.

Производители зерна и многие независимые эксперты критикуют введение подобной пошлины. Их логика в том, что хозяйства, недополучая прибыль от продажи пшеницы, просто засеют имеющиеся площади другими культурами. В итоге ее производство может резко сократиться, а быстро нарастить его не удастся (на выращивание пшеницы уходит, примерно, полгода). И тогда цены вырастут еще сильнее, чем могли бы без экспортной пошлины.

Как уже было отмечено, таможенное-тарифное регулирование ВТД является одним из инструментов государственного регулирования. В целом,

⁷ Берегатнова Е. В. Российский рынок зерна: состояние, перспективы// Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2015/12/22/1132769416/IV%20кв.%202015.pdf>

⁸ Берегатнова Е. В. Российский рынок зерна: состояние, перспективы// Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2015/12/22/1132769416/IV%20кв.%202015.pdf> (Дата обращения 23.12.16)

⁹ Миронов В. Зерно успеха // Агронабформ. 2016. № 1(140). С.11.

таможенно-тарифное регулирование развивается на экономической основе, в его основе лежит таможенный тариф.

Таможенная пошлина не только выполняет ряд функций, она еще имеет ценовую природу. Это заключается в том, что пошлина есть денежное выражение разницы между мировой и национальной стоимостью товара. Таможенная пошлина устанавливается государством в целях достижения тех или иных регулирующих воздействий на внутреннем рынке.

Процесс формирования цен на внутреннем рынке для импортных и отечественных товаров базируется на учете затрат на импортную продукцию на таможенной границе и оптовых цен предпринимателей, а для экспортных товаров – исходя из оптовых цен предприятий, мировых цен и экспортных пошлин. Таким образом, посредством регулирования ставок таможенных пошлин достигаются определенные структурные сдвиги.

Поддержание одинаковой конкурентной среды для всех участников рынка является центральным моментом рыночного хозяйства, что предполагает синхронизацию государственного установления таможенных пошлин с формированием рыночных цен. Поэтому необходимым условием нормальной конкурентной среды для отечественных и импортных товаров на внутреннем рынке является, прежде всего, исходное равенство цен на аналогичные отечественные и импортные товары для конечного потребителя при одинаковых условиях маркетинга, условий продвижения товаров от производителя до конечного потребителя. Это выравнивание цен достигается путем установления экономически обоснованных ставок таможенных пошлин и взимания их на таможенной границе, исходя из рыночных условий функционирования экономики. Таможенные пошлины должны устанавливаться на том уровне, при котором импортные и отечественные товары оказываются в одной и той же конкурентной среде¹⁰.

¹⁰ Новиков В.Е. Взаимодействие цен и таможенных пошлин в государственном регулировании экономики // Вестник Российской таможенной академии : науч. изд. по эконом. и юрид. наукам. - 2014. - № 3. - С. 17.

Ввод, отмена таможенных пошлин оказывают непосредственное влияние на экономические интересы импортеров и экспортеров, хозрасчетную эффективность ввоза и вывоза определенных групп товаров. Таможенные пошлины участвуют в формировании уровня затрат на импорт и экспорт товаров, что, в свою очередь, может проявляться на уровне цен ввозимой и вывозимой продукции. Влияние уровня ставок таможенных пошлин на объемы импорта и экспорта зависит от степени воздействия на уровень рыночных цен, которые, в свою очередь, оказывают влияние на объемы платежеспособного спроса и предложения конкретных товарных рынков. Таким образом, таможенные пошлины выступают основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, так как реализуют его главные цели.

В настоящее время ставки вывозных таможенных пошлин устанавливает Правительство РФ¹¹. Поэтому, когда возникает ситуация в экономике страны, решение которой возможно при помощи введения либо отмены ставок пошлин, вносятся изменения в Постановление Правительства РФ № 754.

Так, с 1 февраля 2015 года была введена экспортная пошлина на пшеницу для стабилизации ситуации на внутреннем рынке. Тогда из-за резкого падения курса рубля аграрии переориентировались на продажи за границу, так как экспортная цена на зерно привязана к доллару¹².

Первая версия формулы ставки ввозной пошлины с привязкой к курсу евро действовала до 15 мая, после чего была отменена. С июля 2015 года была введена новая формула пошлины — с привязкой к рублевым ценам на зерно, однако в сентябре была изменена и она.

В целях регулирования зернового рынка и ограничения роста внутренних цен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от

¹¹ Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 (ред. от 26.09.2016) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹² Россия отменила экспортную пошлину на пшеницу // ООО «Лента.Ру» 1999–2016. URL: <https://lenta.ru/news/2016/09/27/zernoposhlina/> (дата обращения 02.12.16).

29.09.2015 № 1032 при экспорте пшеницы с 01.10.2015 действовала пошлина в размере 50% минус 6 500 руб., но не менее 10 рублей за 1 тонну.

Данная мера таможенного регулирования зернового рынка позволила не допустить резкого роста цен на пшеницу на внутреннем рынке в 2015-2016 сельскохозяйственном году.

Введение экспортной пошлины повлекло за собой отказ экспортеров зерна от практики долгосрочных поставок (на срок свыше 2 месяцев), поскольку при фиксировании цены форвардных контрактов возникают дополнительные риски, связанные с возможными изменениями курса рубля к доллару США и колебаниями уровня мировых цен. Такое изменение стратегии экспортеров в период массового поступления зерна нового урожая привело к сокращению закупки на внутреннем рынке.

Учитывая, что введённая ставка пошлины являлась не совсем стандартной, стоит рассмотреть, как она исчислялась в зависимости от цены зерна.

Рассмотрим ситуацию, когда в таможенной процедуре «Экспорт» вывозится 50 т. пшеницы по цене 14000 руб./т. (таб.1). Код товара 1001990000 (прочая пшеница), ставка вывозной таможенной пошлины 50 - 6,5 тыс. рублей за 1 тонну, но не менее 10 рублей за 1 тонну.

При декларировании данных товаров в первую очередь подлежат уплате таможенные сборы за таможенные операции. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2004 г. № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенные операции», при вывозе товаров, облагаемых вывозной таможенной пошлиной, ставка сборов зависит от таможенной стоимости вывозимых товаров. Так как пшеница облагается вывозной таможенной пошлиной, то ставка сборов за таможенные операции составляет 2000 рублей, с учетом электронного декларирования 1500 рублей. Если бы пшеница не облагалась вывозной таможенной пошлиной, то ставка сборов составила бы 750 руб. при электронном декларировании.

Далее исчисляется вывозная таможенная пошлина. Для этого сначала исчисляется вывозная пошлина по ставке 50% от таможенной стоимости. Затем исчисляется вывозная пошлина по специфической ставке и определяется сумма, подлежащая вычету. Для этого количество вывозимой пшеницы в тоннах умножается на ставку 6500 руб. Таким образом, сумма пошлины, подлежащая уплате, определяется как разница между суммой вывозной пошлины по адвалорной ставке и суммой вывозной пошлины по специфической ставке, и составляет 25000 руб.

Всего при вывозе пшеницы по цене 14000 рублей сумма таможенных платежей составит 26500 рублей.

Таблица 1

Графа 47 при вывозе пшеницы стоимостью 14000 руб./т

Вид	Основа	Ставка	Сумма	СП	В
1010	700000,00	1500 руб.	1500,00	ИУ	1010-1500,00-643-1-
3050	700000,00	50%	350000,00	ИУ	05.11.16-БН
3050	50,000	-6500 руб./т	-325000,00	ИУ	3050-25000,00-643-1-
		Всего:	26500,00		05.11.16-БН

Другая ситуация складывается, если пшеница вывозится по цене 13000 руб./т (таб.2.). Сумма таможенных сборов также зависит от таможенной стоимости. Однако в данном случае 50% от таможенной стоимости и 6500 руб. за каждую тонну пшеницы равны. Поэтому при вычитании сумма вывозной таможенной пошлины составит 0 руб. Поэтому будет применена вторая часть ставки пошлины, а именно 10 руб. за тонну. В итоге сумма пошлины составит 500 руб.

Таким образом сумма таможенных платежей при вывозе пшеницы при цене 13000 рублей за тонну составит 2000 рублей.

Графа 47 при вывозе пшеницы стоимостью 13000 руб./т

Вид	Основа	Ставка	Сумма	СП	В
1010	650000,00	1500 руб.	1500,00	ИУ	1010-1500,00-643-1-
3050	50,000	10 руб./т	500,00	ИУ	05.11.16-БН
		Всего:	2000,00		3050-500,00-643-1- 05.11.16-БН

Следовательно, пошлина становится существенной при цене зерна выше 13 000 руб./т.

Стоит отметить, что до 2015 года практика введения экспортной пошлины уже имела место. 12 октября 2007 года было опубликовано постановление Правительства Российской Федерации № 660 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на пшеницу, меслин и ячмень, вывозимые за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе».

Данная мера была связана со следующими факторами. Цены на продовольствие и сельскохозяйственное сырье на мировом рынке в 2007 г. росли рекордными темпами. Мировые цены на пшеницу выросли в 2 раза и преодолели в конце декабря психологический рубеж в 10 долл. за бушель (370,5 долл. за 1 т.), что являлось историческим максимумом. Цены на другие сельскохозяйственные продукты также значительно выросли. Соя поднялась в цене на 67% до 34-летнего максимума, кукуруза – до 11-летнего, рис – до 4-летнего. В связи с чем, в России наблюдалось увеличение объемов экспорта. Сельхозпроизводители в такой ситуации поднимали цены на внутреннем рынке на свою продукцию, что повлекло за собой общее увеличение цен в России. В связи с этим Правительство Российской Федерации решило ввести вывозные пошлины на зерно.

Однако в России продовольствие продолжало дорожать даже в условиях объявленного «замораживания» цен на основные продукты питания. Только в ноябре 2007 г. цены выросли на 1,2% (вдвое больше, чем в ноябре 2006 г.)

Пшеница является культурой, которая продается круглый год. Целесообразно рассматривать реакцию рынка на введение пошлины именно на этой зерновой культуре, так как она исключает фактор сезонности.

Если сравнить изменение ставок вывозной таможенной пошлины на пшеницу (код товара по ЕТН ВЭД 1001990000) и объемы экспорта, а также производство пшеницы за период с 2007 г. по 2016 г. (таблица 3), то можно увидеть зависимость между данными показателями.

Таблица 3

Сравнительная таблица динамики ставок вывозной таможенной пошлины и объемов экспорта пшеницы¹³

Период	Ставки	Объем экспорта, млн т	Производство, млн т
2007	-	14,5	49,4
29.01.08-30.06.08	40, но не менее 0,105 евро за 1 кг	11,8	63,8
2009	-	16,8	61,7
2010	-	11,8	41,5
2011	-	15,2	56,2
2012	-	16	37,7
2013	-	13,8	52,1
2014	-	22,1	59,7
1.01.15-31.01.15	-	2,1	61,8
1.02.15-15.05.15	15% + 7,5 евро, но не менее 35 евро за 1 тонну	2,1	
1.06.15-30.06.15	-	1,2	
1.07.15-1.10.15	50 - 5,5 тыс. рублей за 1 тонну, но не менее 50 рублей за 1 тонну	10,5	
1.10.15-31.12.15	50 - 6,5 тыс. рублей за 1 тонну, но не менее 10 рублей за 1 тонну	5,3	

¹³ Составлена автором на основании данных Федеральной службы государственной статистики РФ, Федеральной таможенной службы РФ, 1. Постановления Правительства РФ от 30.08.2013 №754 (все редакции).

1.01.16-30.09.16	50 - 6,5 тыс. рублей за 1 тонну, но не менее 10 рублей за 1 тонну	17,8	19,9	72,8
1.10.16-31.10.16	-	2,1		

Как уже было сказано выше, действительно, когда в 2008 году применялась ставка вывозной таможенной пошлины, объемы экспорта пшеницы снизились. В период с 2009 по 2014 годы ставка вывозной таможенной пошлины не действовала и объемы экспорта в основном зависели от объемов производства. В 2015 году, когда ставка вывозной таможенной пошлины была вновь введена, объемы экспорта на ее период действия резко упали. При действовавшей ставке 15% + 7,5 евро, но не менее 35 евро за 1 тонну объемы экспорта за 4 месяца были равны объемам экспорта предыдущего одного месяца, когда ставка еще была не введена. Затем, ставка менялась несколько раз в лучшую сторону для экспортеров и объемы экспорта постепенно увеличивались, но вместе с тем стоит отметить, что и объемы производства также увеличивались.

Таким образом, причиной появления экспортной пошлины на пшеницу являлось желание предотвратить опустошение всего внутреннего рынка, в тех случаях, когда цена на мировом рынке выше, чем на внутреннем. У экспортеров возник соблазн везти свой товар на внешний рынок, и для этого была введена экспортная пошлина, чтобы уравнивать рынки, как внешний, так и внутренний.

Сейчас установились нормальные условия, то есть, зерно для внутренних потребностей будет производиться в нормальном количестве, а производители и дистрибьюторы получат дополнительные возможности для продвижения своего товара на внешнем рынке, поэтому Министерство сельского хозяйства приняло решение отменить вывозную таможенную пошлину на пшеницу.

Необходимо отметить, что регулирование рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия осуществляется с целью повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия для поддержания доходности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основными задачами указанного направления является увеличение доли российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке, сглаживание сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, а также создание условий для увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции и развития товаропроводящей инфраструктуры на внутреннем рынке.

Для производства и переработки качественного зерна требуется современное высокотехнологичное оборудование. С одной стороны, в рамках таможенно-тарифного регулирования можно предложить снижение, вплоть до полной отмены ввозных таможенных пошлин на данное оборудование. Однако с другой стороны в целях содействия развитию производства сельскохозяйственной техники предприятиями России и повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной техники, производимой в России, по сравнению с иностранной, наоборот следует ужесточать меры таможенно-тарифного регулирования.

Что касается отмены вывозной таможенной пошлины, то на данный момент на зерновые установлены нулевые ставки вывозной пошлины, а ставка вывозной пошлины на пшеницу отменена до 2018 года, и многие уверены, что это срок бессрочный.

Пошлина была введена, чтобы внутренний рынок не оказался пустым, вследствие чего, могли бы вырасти цены на товары для внутреннего потребления.

Однако, введение экспортных пошлин возможно не только для регулирования внутреннего рынка. Проблема России в том, что экономика страны ориентирована на экспорт сырья, тогда как необходимо производить готовую продукцию на экспорт, которая приносила бы больше выгоды. Ещё Дмитрий Менделеев в 1906 году говорил, что, если мы вывозим хлеб как сырьё, значит, довольствуемся молоком, а не сливками. Их снимают те, кто

перерабатывает потом это зерно. Известный химик и общественный деятель объяснял: в России относительно короткое лето, и, вывозя зерно за рубеж, мы лишаемся возможности занять население.

Взвешенные тарифные пошлины могут стать эффективным косвенным инструментом обеспечения роста отечественного производства сельскохозяйственной продукции. В соответствии с требованиями ВТО, по итогам 2012 года средневзвешенная ставка единого таможенного тарифа Таможенного союза составляла 9,91%. В 2013 году пошлины снизилась до 7,36% в среднегодовом исчислении. В 2016 году средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины составит 6,62%¹⁴.

Такое снижение ставок приводит к ослаблению тарифной защиты и значительному росту импорта зарубежных продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на территорию России.

Анализируя вышесказанное, необходимо отметить, что экспорт зерновых культур имеет не только экономический характер, но и является ключевым звеном обеспечения продовольственной безопасности России в современных экономических условиях. Здесь необходимо четко осознавать, что даже при высоком спросе и ценах на мировом рынке, Россия должна, в первую очередь, обеспечивать достаточный семенной материал и кормовую базу для собственного животноводства. Данные направления должны иметь приоритетное значение и при определении направления таможенно-тарифной политики.

В этой связи на первое место выходит проблема обеспечения продовольственной безопасности страны, прежде всего, за счет наращивания производства отечественной продукции, чего можно добиться, в том числе используя защитные меры таможенно-тарифного регулирования.

Меры таможенно-тарифной политики должны быть направлены не только на поддержку отечественных сельхозпроизводителей, но и на защиту

¹⁴ Зелинская М.В. Таможенно-тарифное регулирование как инструмент государственной поддержки агропромышленного комплекса Краснодарского края // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 104. С. 8.

интересов потребителей и сохранение стабильности на продовольственном рынке. Для России с учетом вступления во Всемирную торговую организацию актуальным направлением остается повышение эффективности функционирования Таможенного тарифа, которое заключается в рациональном сочетании его защитных, фискальных и регулирующих функций.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 №754 (все редакции) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
2. Анализ рынка зерна России. Итоги сезона 2015/16 с.-х. года // Хлебопродукты. 2016. № 9. С. 11.
3. Баранова И.В., Шевкунова Е.С. Государственная поддержка рынка зерна РФ // Зерновое хозяйство России. 2015. №2. С. 70.
4. Берегатнова Е. В. Российский рынок зерна: состояние, перспективы// Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики URL:
<https://dcenter.hse.ru/data/2015/12/22/1132769416/IV%20кв.%202015.pdf>
5. В условиях ограниченного мирового сотрудничества // Социально-гуманитарный вестник: Всероссийский сборник научных трудов. Выпуск 17. Краснодар: Издательство Краснодарского центра научно-технической информации (ЦНТИ), 2015. С. 69–77.
6. Зелинская М.В. Таможенно-тарифное регулирование как инструмент государственной поддержки агропромышленного комплекса Краснодарского края // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 104. С. 1–14.

7. Куликов С. Россия обнулила экспортные пошлины на пшеницу // Российская газета – Федеральный выпуск. 2016. №70831 (215).
8. Миронов В. Зерно успеха // Агроснабфорум. 2016. № 1(140). С.10–11.
9. Новиков В.Е. Взаимодействие цен и таможенных пошлин в государственном регулировании экономики // Вестник Российской таможенной академии: науч. изд. по эконом. и юрид. наукам. – 2014. – № 3. – С. 16–24.
10. Огорева Ю.А. Роль отраслевых связей аграрного производства в условиях глобализации зернового рынка // Глобализация – путь к объединению: сб. научных статей Международной научно-практической конференции. Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга». 2015. С. 178–181.
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. URL: <http://www.gks.ru/>
12. Петриченко В.В. Это даже не рекорд, а рекордище! // Хлебопродукты. 2016. № 10. С. 4.
13. Родимов Е.С., Соляник С.В. Экспорт зерна и проблемы продовольственной безопасности России
14. Россия захватывает лидерство на мировом рынке зерна // АО «Газета.Ру» (1999-2016) – Главные новости дня URL:https://www.gazeta.ru/business/news/2016/07/20/n_8903447.shtml
15. Россия отменила экспортную пошлину на пшеницу // ООО «Лента.Ру» 1999–2016. URL: <https://lenta.ru/news/2016/09/27/zernoposhlina/> (дата обращения 02.12.16).
16. Рылько Д.Н. Обзор ситуации на российском рынке // Хлебопродукты. 2016. № 3. С. 6–7.
17. Таможенная статистика внешней торговли // Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095