

Инвестиционная деятельность в регионе

Зимин В.А., доктор политических наук, кандидат экономических наук,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева

Просветова А.А., кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Финансы и кредит»,
Самарский государственный экономический университет

Аннотация. В статье рассмотрено современное состояние инвестиционной деятельности в Самарской области. Показаны основные формы и методы регулирования этой деятельности в регионе. Перечислены важные инвестиционные проекты, реализуемые в Самарской области. Указаны меры господдержки в регионе на всех стадиях и этапах реализации этих проектов. Выявлены проблемы по исследуемой теме и сделаны соответствующие предложения.

Ключевые слова: Самарская область, регион, инвестиционная деятельность, формы господдержки, проекты, инфраструктура.

Investment activity in the region

Zimin V.A., doctor of political sciences, candidate of economic sciences,
professor of chair of the public and municipal administration
Samara national research university
name of the academician S.P. Koroleva

Prosvetova A.A., candidate of economic sciences,
associate professor «Finance and credit»
Samara state economic university

Annotation. In article the current state of investment activity in the Samara region is considered. The main forms and methods of regulation of this activity in the region are shown. The important investment projects realized in the Samara region are listed. State support measures in the region at all stages and stages of implementation of these projects are specified. Problems on the studied subject are revealed and the relevant proposals are made.

Keywords: Samara region, region, investment activity, state support forms, projects, infrastructure.

Оживление инвестиционной деятельности является сегодня одним из главных направлений подъема экономики страны и регионов. Для инвесторов особое значение имеет инвестиционный потенциал региона как «совокупная возможность собственных и привлеченных в регион экономических ресурсов обеспечивать при наличии благоприятного инвестиционного климата инвестиционную деятельность в масштабах, определенных экономической политикой региона» [4, с. 7].

Самарская область является одним из наиболее развитых в экономическом отношении регионов Российской Федерации. В регионе почти 500 крупных и средних промышленных предприятий, таких как ОАО «АвтоВАЗ», ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания», ОАО «Самаранефтегаз», «Куйбышевазот» и др. Наибольшее развитие получили машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, цветная металлургия, топливная, авиакосмическая, электроэнергетическая промышленность. В области высокая концентрация научного, образовательного и производственно-технического потенциала. Для инвесторов Самарский регион является привлекательным, так как он имеет выгодное географическое положение и здесь проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. Для создания устойчивой мотивации к долгосрочному вложению средств, инвестиционной привлекательности в Самарской области используют рыночные механизмы

(обеспечение свободного перелива капитала между разными регионами и отраслями, развитие конкуренции и ограничение монополизма, выгодное вложение капитала в производство), а также меры государственного регулирования инвестиционной сферы. К задачам региональной власти относятся: обеспечение необходимой защиты вкладываемых инвесторами средств, содействие формированию соответствующей законодательной базы, обеспечивающей повышение инвестиционной активности.

Инвестиционное законодательство Самарской области гарантирует равные условия для всех инвесторов, способствует устранению административных барьеров и устанавливает благоприятный налоговый режим и преференции. Это законодательство определяет рычаги и методы воздействия на инвестиционные процессы.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в регионе осуществляется в соответствии с Законом Самарской области от 16.03.2006 № 19 ГД (с послед. измен.) «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области» путем улучшения инвестиционного климата и непосредственного участия государства в инвестиционной деятельности.

Основные формы господдержки инвестиционной деятельности на территории региона, определяемые существующей нормативно-правовой базой, представлены на рис. 1.



Рис. 1 – Основные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Самарской области

Организация, реализующая инвестиционный проект, может воспользоваться перечисленными формами господдержки на всех стадиях и этапах реализации проектов.

Так, на этапе принятия инвестором решения о финансировании создания нового бизнеса инвесторам оказывается информационная, методическая и консультационная помощь, в том числе, по подбору свободных производственных площадок и земельных участков, имеющих на территории региона.

Также предусматривается возможность заключения инвестиционных меморандумов между Правительством Самарской области и инвесторами, реализующими инвестиционные проекты стоимостью 650 млн рублей и более. В соответствии с инвестиционным меморандумом инвестору устанавливается режим наибольшего благоприятствования в период реализации инвестиционного проекта и назначается государственный куратор.

Инвестиционный меморандум заключается на период окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на семь лет.

На этапе реализации инвестиционных проектов предусмотрено предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Самарской области по инвестиционным проектам; предоставление субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе инвесторам – производителям товаров, работ, услуг (за исключением производителей сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса Самарской области); долевое участие Самарской области в уставном (складочном) капитале юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

На этапе завершения инвестиционных проектов государственная поддержка осуществляется в форме льготного налогообложения в виде: освобождения от уплаты налога на имущество, понижения ставки по налогу на прибыль.

Налоговые льготы на инвестиционные проекты, например в 2015 году, составили 4,3 млрд рублей. Налоговые преференции получили 16 организаций. Общая стоимость их инвестиционных проектов была 31,8 млрд рублей. Эффективность данной формы господдержки подтвердилась тем, что на один рубль предоставленных налоговых льгот, привлекалось порядка 7,4 рубля частных инвестиций.

Помимо существующих форм поддержки в Самарской области значительное внимание уделяется формированию институтов развития, способствующих реализации инвестиционных проектов.

С этой целью принята Инвестиционная декларация Самарской области, ежегодно утверждается Инвестиционное послание Губернатора Самарской области «Об инвестиционном климате и инвестиционной политике Самарской области». В Инвестиционном послании 2016 года Губернатор области Н.И. Меркушкин отметил, что Самарская область заняла в 2015 году 9 место в рейтинге регионов по развитию инвестиционной среды Министерства

экономического развития Российской Федерации и стала лучшей в Приволжском федеральном округе. Намеченные планы по совершенствованию системы управления инвестиционными процессами в регионе выполнены. Заработал специализированный институт – фонд «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области». Он в полном объеме обеспечивает для каждого инвестора и предпринимателя режим «одного окна». В регионе создан минимально необходимый набор инструментов для улучшения инвестиционного климата. Они определяют направления развития инвестиционной деятельности в области, создают благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности и обеспечивают необходимые гарантии инвесторам [2].

В Самарской области разработана и принята государственная программа «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» (постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622). Она определяет цели, задачи, результаты, основные направления и меры государственного регулирования, направленные на решение проблем в инвестиционной сфере и реализацию приоритетов инвестиционной и инновационной деятельности Самарской области.

Внедряется стандарт деятельности органов исполнительной власти Самарской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, аналогичная организационная работа ведется на муниципальном уровне.

Особенность региона заключается в высокой доле собственных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал Самарской области. Данный показатель превышает общероссийский уровень. За последние пять лет инвестиции в основной капитал выросли на 12,4 % (по России они сократились на 6,4 %).

Смещение финансирования в сторону собственных средств указывает на высокой финансовый потенциал региона в целом и одновременно на большую зависимость инвестиционных решений в регионе от деятельности финансово-промышленных групп, их корпоративной стратегии. Наличие таких групп

создает для области возможности как потенциально позитивного, так одновременно и негативного характера. Крупные компании в состоянии профинансировать масштабные проекты региона, с другой стороны – перебросить финансовые средства в другой региональный проект. Динамика и объем инвестиций в Самарской области определяются федеральной политикой, крупными компаниями, региональной политикой и местным бизнесом. Решения по инвестициям зависят от спроса на них, корпоративных стратегий, цены заемного капитала [9, с. 116].

В Самарском регионе с 2014 года идет комплексное индивидуальное сопровождение проектов – от этапа проектирования до ввода инвестиционных объектов в эксплуатацию. На сайте [investinsamara](http://investinsamara.ru) действует сервис «Разместить проект». В данном регионе функционирует Стандарт и «дорожная карта» Стандарта деятельности органов власти Самарской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. В названной карте содержатся: перечни мероприятий, целей каждого мероприятия, документов, в которых разработано конкретное мероприятие, а также сроки начала и окончания исполнения всех перечисленных в карте мероприятий. За выполнение требований Стандарта по каждому мероприятию установлен ответственный исполнитель.

Созданный в регионе в 2013 году Совет по улучшению инвестиционного климата, возглавляемый Губернатором и включающий в свой состав самых компетентных членов – министров, глав муниципальных образований, предварительно рассматривает вопросы, готовит свои предложения для дальнейшего их внедрения.

Инвестиционное законодательство в Самарской области постоянно изменяется и дополняется с целью оказания государственной поддержки инноваций, создания благоприятного климата для инвесторов. Например, с 2013 года стало применяться субсидирование затрат инвесторов по обустройству промышленных площадок и подключению к источникам электроснабжения.

Для улучшения инвестиционного климата в строительстве, сокращения

сроков получения разрешения на строительство и затрат инвесторов на согласования, Правительством области утвержден План мероприятий «Улучшение инвестиционного климата в сфере строительства Самарской области». Он позволит упростить административные процедуры на всех этапах строительства – от подготовки документации до ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию.

В регионе внедряется механизм государственно-частного партнерства в сфере образования, в промышленности, в модернизации системы здравоохранения, в работе с бытовыми отходами. Инвестиционные проекты на принципах государственно-частного партнерства курируются межведомственной группой, состав которой устанавливается в соответствии с территориальной и отраслевой принадлежностью проекта, что позволяет эффективно и своевременно решать проблемы, возникающие при его реализации.

В целях повышения конкурентоспособности, в регионе уже действуют, а также строятся новые объекты инвестиционной инфраструктуры. К существующей инфраструктуре относятся: Технопарк Самарской области ОАО «Технопарк», Автономное учреждение «Бизнес-инкубатор муниципального района Нефтегорский Самарской области», Муниципальное предприятие «Самарский бизнес-инкубатор», Тольяттинский инновационно-технологический инкубатор, МАУ «Бизнес-инкубатор», Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» муниципального района Ставропольский [7] и др.

На территории Самарской области было реализовано большое количество крупных коммерческих инвестиционных проектов, в том числе с участием иностранных компаний. Работает почти 500 предприятий с участием иностранного капитала, крупнейшие из них: российско-американское предприятие «Джи Эм-АвтоВАЗ» – производство автомобилей; российско-китайское предприятие ЗАО «Аком» – производство аккумуляторов; российско-

французское предприятие «Таркетт» – производство напольного покрытия и др. [5].

На основании постановления Правительства Российской Федерации в г. Тольятти создана территория опережающего социально-экономического развития. Это позволит привлечь сюда инвестиции, открыть новые предприятия и снизить социальную напряженность. Данный статус дается на 10 лет с возможностью продления на 5 лет и подразумевает налоговые льготы, снижение арендной платы и тарифа по страховым взносам для всех резидентов территории опережающего развития. Порог минимальных капитальных вложений в рамках инвестиционных проектов согласно федеральному постановлению правительства не может быть менее 5 млн рублей [3].

В последние два года на территории г. Тольятти открыты производства новых заводов. Это: завод по изготовлению литых алюминиевых деталей для двигателей легковых автомобилей ООО «СИЕ Аутомотив РУС»; завод по заправке емкостей промышленными газами ООО «Праксайр Самара»; завод по изготовлению привода механизма переключения передач в сборе для различных автомобилей ООО «АТЦ Рус». Стартовало в 2016 году производство автокомпонентов «Эдша Тольятти» – первый завод в Российской Федерации немецкой корпорации Edscha.

Центр технического обеспечения технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» (Тольятти) получил сертификат Uptime institute – Института Аттестации уровня работоспособности – на соответствие категории построенного объекта TIER III Facility. Это седьмой объект в стране, подтвержденный таким высоким уровнем.

В г. Тольятти открылось производство свечей зажигания чешской фирмы Brisk. Основным партнером ООО «Бриск Рус» является «АвтоВАЗ». Объем инвестиций составил 5 млн евро. Объем выпуска составил 4,5–5 млн свечей зажигания в год. Новое производство полностью обеспечит «АвтоВАЗ» по этому направлению.

В Самарском регионе активизировалась работа по привлечению внебюджетных инвестиций для строительства социально-значимых инфраструктурных объектов с использованием государственно-частного партнерства. В 2015 году их портфель проектов в регионе насчитывал 53 проекта, из которых более 50 % – это проекты в сфере здравоохранения. За 2016 год вложения в здравоохранение и социальную защиту выросли в регионе в 1,6 раза. В эксплуатацию были введены диализный центр в Сызрани, областной перинатальный центр и другие важные объекты.

Самарская область принимала участие в первом Всероссийском конкурсе «Лучший проект государственно-частного взаимодействия в здравоохранении» (сентябрь 2015 г.). Он проводился по инициативе Министерства здравоохранения Российской Федерации. По итогам конкурса Самарская область стала победителем в данной номинации. По интенсивности использования и уровню развития государственно-частного партнерства Самарская область входит в топ-10 субъектов Российской Федерации.

Для привлечения инвестиций правительство Самарского региона применило такой способ, как народный заем. Проданные облигации позволили направить заработанные 510 млн рублей в инвестиционный проект «5 кварталов», реализуемый СОФЖИ в рамках реновации старой части города Самары. За последние пять лет в пять раз в области выросли объемы дорожного строительства [6]. Губернатор Самарской области Н. И. Меркушкин в интервью журналу «Самара и губерния» отметил, что «подготовка к чемпионату мира по футболу в 2018 году позволит привлечь значительные федеральные средства на модернизацию инфраструктуры губернии. Кроме самого стадиона к мировому турниру будет реализован целый ряд важных для региона инфраструктурных проектов. В их числе магистраль «Центральная», Фрунзенский мост, расширение проспекта имени Кирова, завершение работ по Кировскому мосту, а также скоростной трамвай, который пройдет через весь город от центра до поселка Радиоцентр» [8, с. 2].

В настоящий период в регионе уделяется значительное внимание развитию агропромышленного комплекса. От состояния данной отрасли во многом зависит продовольственная безопасность и социальная стабильность региона. В Самарской области реализуется несколько крупных аграрных проектов. АО «Тепличный» ввел в эксплуатацию новый корпус теплицы площадью один гектар. Фирмой «Нектар» запущен завод по производству соков. В Безенчукском районе реализуются инвестиционные проекты по строительству двух овощехранилищ общим объемом 6 тысяч тонн. Компанией «Био-Тон» в Кинельском районе ведется строительство складских помещений для хранения зерна. Инвестиции в сельхозпроизводство за пять лет выросли в 1,6 раза. Новой техники было приобретено на 2,6 млрд рублей [1].

В то же время следует отметить что объекты, которые возводятся в сельской местности, часто строятся много лет, а ряд находится в полуразрушенном состоянии, не дождавшись финансирования на новое строительство, капитальный ремонт или на реконструкцию. Кроме того в сельской местности отсутствует развитая инфраструктура и недостаточно привлекательных производственных площадей для инвесторов, также не хватает квалифицированных кадров.

Значительное сосредоточение инвестиций в областном городе Самаре и крупных городах Тольятти, Сызрани и Новокуйбышевске. Сдерживают сегодня инвестиционные процессы невысокие мировые цены на нефть, введение санкций в отношении ряда отечественных компаний, в том числе «Нефтяная компания «Роснефть» и его дочерние компании.

Немаловажной проблемой для инвесторов, решающих вопрос о размещении своего бизнеса на территории региона, является наличие административных барьеров при прохождении необходимых для начала инвестиционной деятельности процедур. К таким процедурам относится оформление разрешительной документации – это разрешение на строительство, получение технических условий на подключение объектов к сетям инженерного обеспечения и другие. Ответственные должностные лица органов

государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления нарушают сроки административных процедур при предоставлении земельных участков и разрешительной документации на строительство.

Необходимо освободить бизнес от избыточных контрольно-надзорных мероприятий. Надо улучшить стимулирование инвестиционных вложений компаний малого и среднего бизнеса. Им необходимо оказывать информационную, консультационную помощь, маркетинговую и финансовую поддержку, а также помощь в юридическом сопровождении инвестиционных проектов. Важными приоритетами в инвестиционной деятельности Самарского региона являются: привлечение инвестиционных ресурсов в приоритетные секторы экономики; внедрение передовых управленческих и проектных практик для решения задач улучшения инвестиционного климата; развитие государственно-частного партнерства; установление для каждого муниципалитета четких критериев оценки эффективности работы по улучшению инвестиционного климата и снижению административных барьеров и др.

В целом следует сделать вывод, что возможности активизации инвестиционных процессов в Самарской области далеко не исчерпаны, и эффективность усилий областного руководства в этом направлении может быть повышена.

Библиографический список

1. Ежегодное послание Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина к депутатам губернской думы и жителям Самарской области 19 декабря 2016 года «Регион развивается, инвестиции растут» // Самарская газета. 2016. 20 декабря.

2. Инвестиционное Послание Губернатора Самарской области «Об инвестиционной политике Самарской области в 2016 году. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.investin-samara.ru/standart/send>.

3. Бизнес и экономика Самарской области – итоги 2016. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.samru.ru/bisnes/news/96027.html>.
4. Боброва В. В., Мартынюк Е. А. Промышленно-производственный и инновационный потенциалы Оренбургской области: понятие, структура, состояние и перспективы развития // Региональная экономика. Теория и практика. 2014. № 25. С. 2-9.
5. Зимин В. А. Государственное обеспечение благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства // В сб.: Современные проблемы управления / под общ. ред. С.А. Мартышкина, С.А. Ключникова. Самара : Изд-во «Самарский университет», 2015. Вып. 9. С. 115-124.
6. Зимин В. А. Транспортный комплекс региона: проблемы и решения // Российский экономический интернет-журнал. 2016. № 1. С. 14.
7. Инвестиционная инфраструктура. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.investinregions/Samara/investment/> – 12.04.2016.
8. Меркушкин Н. И. Слышать людей, работать для людей // Самара и Губерния. 2014. № 2. С. 4-8.
9. Самарская область: от индустриализации к постиндустриальной экономике / под научн. ред. А. В. Полетаева. М.: ТЕИС, 2006. 464 с.