



## **Теоретические и практические аспекты саморазвития региона**

**Тишкина Т.М.**, к.э.н., доцент, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет, МГУ им. Н.П. Огарёва, Саранск, Россия

**Кисняшкина О.И.**, менеджер,  
ООО «Новотек-Электро», Санкт-Петербург, Россия

**Аннотация.** В период высокой динамики и роста неопределенности внешней среды, в центре внимания отечественной науки находится идея о региональном саморазвитии. Интерес и новизна изучения предпосылок и факторов реализации концепции саморазвития на данном уровне управления обусловлена тем, что наличие высокоразвитых, самодостаточных регионов гарантировано обеспечит формирование сильного государства.

**Ключевые слова:** саморазвитие, регион, управление, оценка, механизм, потенциал.

## **Theoretical and practical aspects of self-development of the region**

**Tishkina T.M.**, PhD, Associate Professor,  
National Research Mordovia State University, MRSU, Saransk, Russia.

**Kisnyashkina O.I.**, manager, Novotek-Electro LLC, Saint Petersburg, Russia

**Annotation.** In a period of high dynamics and growing uncertainty of the external environment, the idea of regional self-development is in the focus of Russian science. The interest and novelty of studying the prerequisites and factors for the implementation of the concept of self-development at this level of management is due to the fact that the presence of highly developed, self-sufficient regions is guaranteed to ensure the formation of a strong state.

**Key words:** self-development, region, management, evaluation, mechanism, potential

Интерес к исследованию теоретических и практических аспектов регионального саморазвития обусловлен тем, что переход региона на путь саморазвития обеспечит возможность повышения его социального статуса, преумножение потенциала<sup>1</sup>.

Вопросы теории саморазвивающихся систем получили свое распространение в рамках такого научного направления как синергетика. Согласно позиции отдельных авторов, саморазвивающиеся объекты представляют собой иерархически организованные сложные системы, которые за счет внутренних противоречий находятся в процессе постоянного изменения, сопровождающегося сменой типов самоорганизации и саморегуляции, при сохранении инвариантных структурных компонентов и идентичности<sup>2</sup>.

Очень тесно связаны с понятием саморазвитие категории «самоорганизация», «самоуправление», «саморегулирование», «самообеспечение», однако, следует четко разграничивать их значение.

Самоорганизация – процесс, в ходе которого создается, воспроизводится или совершенствуется организация сложной динамической системы<sup>3</sup>. Основное отличие организации от самоорганизации заключается в том, что сам процесс осуществляется под воздействием внутренних факторов, то есть это обусловлено собственно природой системы.

Самоуправление также очень близкое понятие к саморазвитию, сущность которого сводится к внутреннему управлению, то есть управлению, осуществляемому системообразующими частями. Преломляя самоуправление к уровню субъектов Российской Федерации, необходимо учитывать достаточно

---

<sup>1</sup> Кисняшкина О.И. Саморазвитие региона: сущность и факторы реализации / О. И. Кисняшкина // Контентус. – 2019. – № 11. – С. 439–445.

<sup>2</sup> Проблема саморазвития в философии и науке [Электронный ресурс] : Психология саморазвития. – Режим доступа : [https://studme.org/154299/psihologiya/problema\\_samorazvitiya\\_filosofii\\_n44](https://studme.org/154299/psihologiya/problema_samorazvitiya_filosofii_n44).

<sup>3</sup> Сурин В.С. Саморазвитие экономики региона : реализация национальных проектов : монография / В.С. Сурин, В. Г. Коняхин, В. Б. Скирневская. – Кемерово : Кубассвуиздат, 2008. – 208 с.

высокую долю условности. Это обусловлено тем, что данный вид управления является частью системы государственного управления.

Саморегулирование же предполагает наличие в экономической системе элементов, свойств, позволяющих автоматически устанавливать и поддерживать желаемый режим функционирования<sup>3</sup>.

Еще одним понятием, лежащим в основе концепции саморазвития региона, является «самообеспечение». В самом общем виде оно означает такое положение, при котором регион имеет возможность самостоятельными активными действиями удовлетворять свои потребности.

Все раскрытые выше категории в целом составляют основу концепции саморазвития региона. Самоорганизация, самоуправление, саморегулирование и самообеспечение в отдельности обладают наиболее важными признаками, присущими саморазвитию региона, однако, в совокупности все равно не способны раскрыть ее истинный смысл. Саморазвитие обладает свойством синергетичности по отношению к представленным понятиям.

В рамках данного исследования определение саморазвития региона сформулировано как модель развития, при которой регион за счет собственного потенциала и при «правильной» поддержке (финансовой, организационной) будет обеспечивать высокий уровень жизни населения и рост его благосостояния<sup>1</sup>.

Для более полного определения сущности концепции регионального саморазвития, необходимо рассмотреть принципы, на которых она базируется. К основным принципам представляется возможным отнести следующее.

Принцип сбалансированности предполагает наличие баланса между процессами воспроизводства и социальным, хозяйственным, ресурсным, экологическим потенциалами региона.

Принцип устойчивости предполагает возможность длительного динамического воспроизводства потенциала региона.

Сущность принципа многоуровневой поддержки заключается в том, чтобы механизмы саморазвития регионов были встроены в политику федеральных органов государственной власти.

Принцип определения «точек роста», предполагает выбор приоритетных направлений развития, которые являются основой для реализации концепции саморазвития.

Факторы, способствующие процессу саморазвития:

- наличие и баланс всех видов ресурсов на территории;
- легитимность миссии, целей и задач саморазвития региона;
- развитость внутренних подсистем региона, включая управленческую подсистему, обладающие свойством самоорганизации и адаптивности к окружающей среде;
- наличие власти, способной к деятельности в режиме саморазвития;
- наличие гарантий и макроэкономических возможностей;
- влияние мирового рынка, международных институтов и ресурсов.

Реализация концепции регионального саморазвития на практике предполагает использование определённых механизмов. Так, под механизмом саморазвития региона понимается система комплексного преобразования территории, улучшающая ее деятельность, расширяющая конкурентные возможности и совершенствующая способности к непрерывному обновлению<sup>4</sup>.

Механизм саморазвития предполагает рассмотрение его с нескольких сторон. Как условие увеличения объемов производства, как рациональное, оптимальное и интенсивное использование имеющихся ресурсов, наконец, как защита и преграда для наступления негативных последствий или тенденций в отраслевом и территориальном развитии.

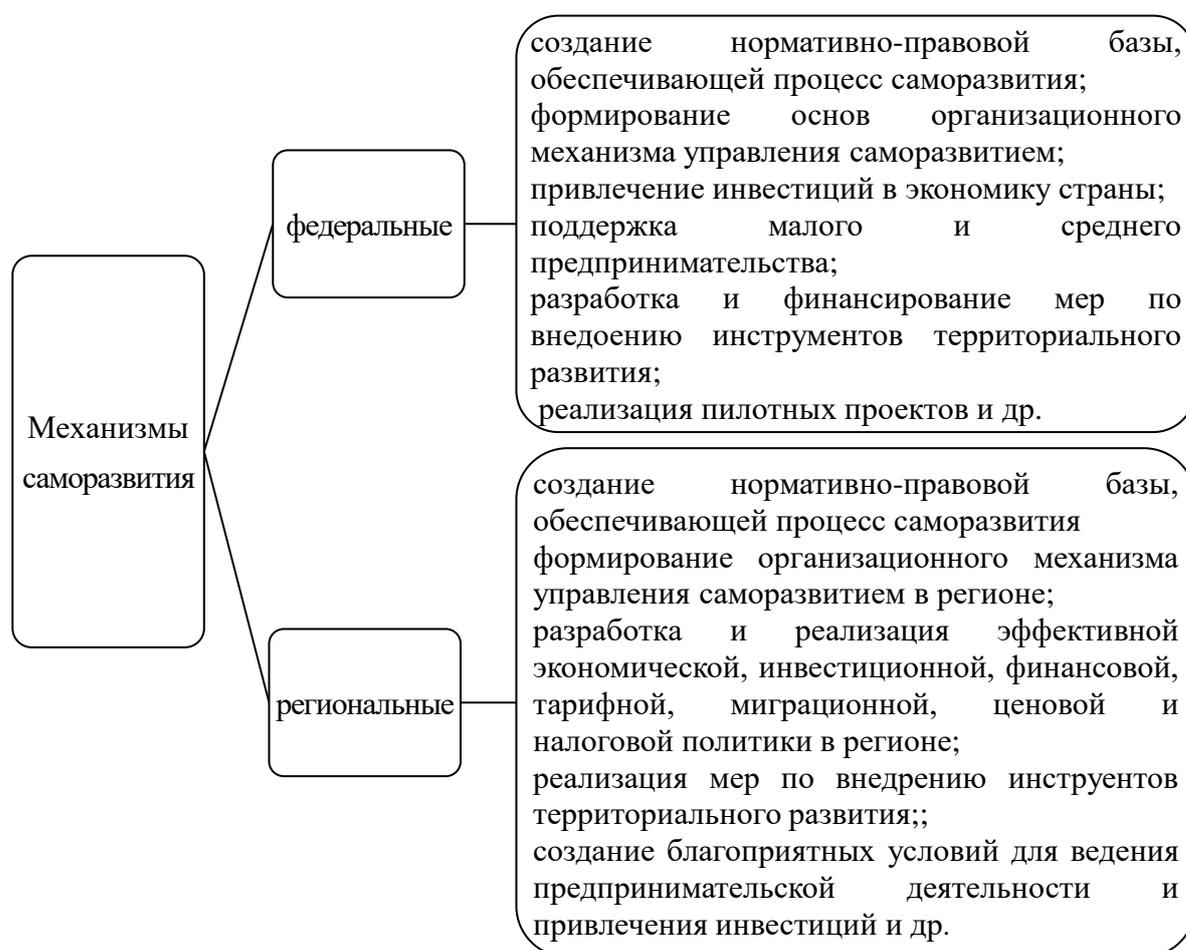
Таким образом, в процессе управления развитием территории механизм саморазвития может быть представлен в качестве компенсационного механизма обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона. Это во

---

<sup>4</sup> Абрамова Е.А. Региональная политика саморазвития социально-экономических систем / Е.А. Абрамова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2014. – № 2. – С. 20–34.

многим осуществляется за счет двух составляющих: активной компетенции – хозяйственной политики региона, направленной на улучшение показателей производственной, экономической, социальной и экологической сфер региона; пассивной компетенции – ответной реакция населения территории на созданные условия (самозанятость и др.). Это позволит «аккумулировать» и эффективно использовать все имеющиеся источники для развития региона.

Существует достаточно большое количество мер для реализации режима саморазвития территорий. Основные их них представлены на рис. 1.



*Рис. 1 – Основные механизмы саморазвития территорий*

Среди них ключевая роль отводится эффективному управлению территориальным развитием, в том числе саморазвитием. Одним из наиболее существенных факторов, ограничивающих переход на режим регионального саморазвития, является недостаточно проработанная нормативно-правовая база. Термин «саморазвитие региона» на законодательном уровне не закреплен и

сущность его не раскрыта. Исходя из этого, представляется возможным рассматривать его сквозь призму таких понятий как: «социально-экономическое развитие», «сбалансированное развитие», «устойчивое развитие». При этом все еще существенной остается проблема соотношения данных дефиниций.

Ранее в исследованиях был проведен анализ потенциала саморазвития Республики Мордовия, который показал, что, на сегодняшний день, регион не может быть отнесен к категории «саморазвивающихся»<sup>5</sup>.

В исследуемом регионе оценка управления проведена на основе методики Агентства политических и экономических коммуникаций<sup>6</sup>. Оценка осуществляется по трем ключевым блокам, регулирующим управленческую, социальную и управленческую сферы. В каждом из блоков выделены основные направления, для каждого из которых определены показатели.

Итоговые результаты оценки эффективности управления в Республике Мордовия приведены в табл. 1.

Республика относится к регионам, имеющим средний уровень эффективности управления.

Таблица 1

**Оценка эффективности управления в Республике Мордовия**

<b>Наименование блока</b>	<b>Балл</b>	<b>Ранг</b>
Политико-управленческий	0,668	23
Социальный	0,613	17
Финансово-экономический	0,584	41
Общий итог	0,622	32

Согласно представленным данным, наиболее проблемной сферой управления для региона является финансово-экономический блок. За последний год, регион по данному направлению потерял 6 позиций. Основной причиной низкой оценки эффективности управления данной сферой является дефицит

<sup>5</sup> Кисняшкина О.И. Реализация концепции саморазвития в Республике Мордовия / О.И. Кисняшкина // Контентус. – 2020 – № 4 – С. 25–30

<sup>6</sup> Рейтинг IX URL: эффективности управления в субъектах российской федерации в 2021 году : Агентство политических и экономических коммуникаций. – [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: [http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION\\_ID=90&ELEMENT\\_ID=7691](http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=90&ELEMENT_ID=7691)

бюджета, высокая долговая нагрузка, которая оказывает существенное влияние как на построение процессов управления, так и на развитие региона в целом.

Куда более позитивными являются результаты других блоков. В республике наиболее высоко оценена политико-управленческая сфера деятельности. Полученный в 2021 году балл в размере 0,668 говорит о том, что Мордовия входит в число субъектов с высоким уровнем положительного влияния глав.

В социальной сфере показатели чуть хуже, чем в политико-управленческом блоке (низкие доходы населения, демографические проблемы). Однако сохранение позиций в двадцатке лидеров оценивается позитивно. Высокие позиции сохраняются в основном за счет развития жилищно-коммунальной сферы.

Исследование механизмов управления саморазвитием республики, ключевое внимание должно быть уделено, во-первых, формированию нормативно-правовой базы, являющейся основой обеспечения процесса саморазвития. Во-вторых, организационному механизму управления саморазвитием, так как фактическое наличие совокупности субъектов органов власти, других акторов, еще не гарантирует их ориентированность на работу в направлении саморазвития.

С целью оценки наличия и качества ресурсного потенциала саморазвития региона, проведен анализ его сильных и слабых сторон, влияния на его динамику внешней среды (возникновение возможностей и угроз) (табл. 2).

Оценка сильных и слабых сторон региона по отношению к возможностям и угрозам внешней среды как раз и определяет наличие стратегических перспектив, возможность их реализации. Для построения матрицы решений проведена оценка влияния всех факторов друг на друга. Выявлены из полученного перечня наиболее значимые параметры матрицы, которые позволят впоследствии разработать предложения по настройке системы управления саморазвитием региона.

**Матрица сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Республики Мордовия**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Возможности</b>
1 Выгодное географическое положение. 2 Положительная динамика показателей сельского хозяйства. 3 Высокий научно-образовательный потенциал. 4 Низкий уровень безработицы 5 Наличие и эффективное функционирование инновационной инфраструктуры. 6 Отсутствие политических конфликтов	1 Благоприятные климатические условия 2 Достаточность земельных ресурсов для развития регионального хозяйства 3 Наличие условий для подготовки кадров высокой квалификации 4 Наличие свободных ниш для развития малого и среднего бизнеса. 5 Формирование условий для внедрения инструментов территориального развития, наличие институтов развития и поддержки бизнеса. 6 Наличие современной социальной инфраструктуры.
<b>Слабые стороны</b>	<b>Угрозы</b>
1 Отсутствие стратегических природных ресурсов. 2 Сложная демографическая ситуация. 3 Низкий уровень доходов населения. 4 Низкая готовность нормативно-правовой базы и организационного механизма управления к переходу к режиму саморазвития региона. 5 Высокая степень износа основных производственных фондов. 6 Низкий уровень инвестиционной активности.	1 Большая зависимость региона от внешних источников энергии. 2 Отток молодого экономически активного населения за пределы республики. 3 Несбалансированный республиканский бюджет. 4 Высокая долговая нагрузка. 5 Высокая доля импорта во внутреннем потреблении. 6 Недостаточно эффективное применение существующих инструментов социально-экономического развития региона (программно-целевой метод и др.).

Для этого осуществлено ранжирование факторов, дана оценка возможных связей по всем группам. Негативное влияние оценивается -3 баллами, положительное 3 баллами, 0 баллов означает отсутствие взаимосвязи. Также взаимосвязи дана оценка 1 или 2 балла в зависимости от степени влияния. Результаты приведены в табл. 3.

Таблица 3

**Оценка параметров сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Республики Мордовия**

	Слабые стороны						Сильные стороны						Ит ог
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	
<b>Возможности</b>													
1	1	0	1	0	0	0	3	3	0	0	0	0	8
2	1	0	1	0	1	0	3	3	0	0	0	0	9
3	0	1	2	-2	0	-1	1	1	3	2	1	1	9
4	0	-1	2	-2	0	-1	0	1	0	2	2	1	4
5	0	1	2	-2	1	-2	1	1	1	2	3	1	9
6	0	1	-1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2
<b>Угрозы</b>													
1	-3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	-2
2	-1	-3	-1	-1	-1	-2	0	0	-1	-1	-1	-1	-13
3	-1	0	-1	-1	0	-1	0	0	0	0	0	0	-4
4	-1	0	-1	-1	0	-1	0	0	0	0	0	-1	-5
5	-2	0	-1	-1	-1	-1	-1	0	0	0	-1	0	-8
6	0	-2	-3	-3	-1	-2	0	-1	-1	-1	-1	0	-15

Наиболее значимыми факторами, препятствующие переходу региона на путь саморазвития являются:

- недостаточно эффективное применение существующих инструментов социально-экономического развития региона;
- отток молодого экономически активного населения за пределы республики;
- высокая доля импорта во внутреннем потреблении.

При этом выгодное географическое положение республики, приемлемые климатические условия позволяют в полной мере развивать агропромышленный комплекс. Положительная динамика показателей сельского хозяйства во многом определяет успешное развитие как смежных отраслей экономики, а так и в целом оказывает влияние на социально-экономическое развитие региона. Республика полностью обеспечит себя продовольствием, снизит уровень безработицы, дополнительные средства будут направлены на социальную сферу и т.д.

Таким образом, регион имеет, с одной стороны определенный потенциал для дальнейшего развития, в том числе в режиме саморазвития, а с другой, целый

ряд проблем, которые необходимо решать в ускоренном режиме, так как они могут привести к необратимым последствиям.

Исследование теоретических аспектов регионального саморазвития, а также особенностей Республики Мордовия как объекта реализации принципов саморазвития позволяет выделить перспективные направления совершенствования механизмов управления саморазвитием республики:

- совершенствование разработки и реализации государственных программ, реализуемых в регионе, так как программный метод является основным в процессе регулирования и его саморазвития. С целью повышения эффективности и результативности реализации государственных программ необходимо: повышение ответственности соисполнителей и участников; своевременная корректировка программных мероприятий; актуализация перечня показателей; эффективное распределение финансовых ресурсов; анализ кросс-влияния; соблюдение сроков; привлечение внебюджетных фондов;

- согласование документов стратегического планирования по вертикали (обеспечение взаимозависимости документов муниципального, регионального, федерального уровней) и горизонтали (преемственность и взаимообусловленность документов непосредственно стратегического планирования, бюджетного планирования, территориального планирования, программирования и проектирования), своевременная их актуализация;

- проведение оценки реализации управленческих решений, обеспечение прозрачности и открытости ее результатов;

- активное развитие проектного управления. При осуществлении перевода государственных программ республики на механизм проектного управления, необходимо учитывать, что пилотная государственная программа должна состоять из проектной и процессной частей;

- интенсивное использование государственно-частного партнерства, способствующий саморазвитию региона за счет получения взаимной выгоды двух секторов: государственного и частного. С одной стороны регион приобретает необходимые для саморазвития ресурсы, при этом неся

ответственность как за экономическое развитие, так и за уровень и качество жизни населения, а с другой стороны частный сектор развивается за счет того, что население использует его товары или услуги. Как правило, на практике механизм государственно-частного партнерства реализуется посредством разработки конкретных проектов, которые реализуются на базе объектах региональной собственности.

Огромной движущей силой на пути саморазвития региона должна стать активность населения. Оптимальной формой выражения активности населения считаем дееспособное территориальное общественное самоуправление.

Положительный эффект от развития территориального общественного самоуправления проявляется в следующем:

- повышение эффективности управления территориями;
- мобилизация собственных скрытых ресурсов;
- экономия части бюджетных средств;
- формирование позитивного имиджа региона;
- рост инвестиционной привлекательности;
- активизация конструктивно настроенного электората и др.

Одним из перспективных направлений является межрегиональная интеграция. За счет межрегиональной интеграции осуществляется организационное объединение регионов, то есть субъекты формулируют общие цели, решают общие задачи, реализуют возложенные на них функции. Кроме того, высокой результативностью отличаются совместные стратегии и программы развития. Особо интересна для изучения и внедрения экономическая межрегиональная интеграция. Основные цели межрегиональной экономической интеграции<sup>7</sup>:

- создание территориально-хозяйственного пространства с конкурентоспособной многосекторной и многоукладной экономикой,

---

<sup>7</sup> Бородин В.А. Региональная интеграция как фактор повышения потенциала саморазвития территории / В.А. Бородин, А.В. Ерохин // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 47. – С. 2–12.

обладающей достаточным собственным потенциалом модернизации и дальнейшего саморазвития;

- расширение рыночного поля, устранение искусственных препятствий, затрудняющих пространственный товарообмен;

- повышение устойчивости экономики путем совершенствования ее структурных пропорций, концентрации объединенного финансового капитала в рамках реализации приоритетных направлений, имеющих высокую социальную и экономическую эффективность;

- формирование благоприятного предпринимательского климата;

- организация внутреннего рынка труда, предотвращение утечки квалифицированной рабочей силы.

Объединение нескольких субъектов в макрорегион позволит осуществить расширенное воспроизводство валового регионального продукта, являющегося одним из показателей саморазвития. Синергетический эффект получаемый от интеграции окажет положительное влияние на уровень и качество жизни населения.

Объективным является замечание о том, что уже сегодня в Российской Федерации созданы крупные макроэкономические регионы – федеральные округа. Однако, на практике, интеграция субъектов в крупные макрорегионы не дает должного эффекта. Социально-экономические показатели, культурно-исторические особенности субъектов значительно дифференцированы. Более эффективным будет являться интеграция регионов в небольшие группы, это позволит сформировать особые условия социально-экономических, политических отношений.

Работа по распространению практики межрегиональной экономической интеграции находится в рамках фундаментальной проблемы пространственного развития, носит более глобальный характер, так как ориентировано на совершенствование многих аспектов политики регионального развития.

Перевод региональной системы в режим саморазвития задача постепенная и многоаспектная. Указанные направления станут неотъемлемой

частью процесса преодоления сложившейся ситуации, формирования факторов и условий самостоятельного решения стоящих перед регионом стратегических и первоочередных вопросов устойчивого развития.

### **Библиографический список:**

1. Кисняшкина О.И. Саморазвитие региона: сущность и факторы реализации / О.И. Кисняшкина // Контентус. – 2019. – № 11. – С. 439–445.

2. Проблема саморазвития в философии и науке [Электронный ресурс]: Психология саморазвития. – Режим доступа: [https://studme.org/154299/psihologiya/problema\\_samorazvitiya\\_filosofii\\_n44](https://studme.org/154299/psihologiya/problema_samorazvitiya_filosofii_n44).

3. Сурин В.С. Саморазвитие экономики региона: реализация национальных проектов: монография / В.С. Сурин, В.Г. Коняхин, В.Б. Скирневская. – Кемерово : Кубассвузиздат, 2008. – 208 с.

4. Абрамова Е.А. Региональная политика саморазвития социально-экономических систем / Е.А. Абрамова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2014. – № 2. – С. 20–34.

5. Кисняшкина О.И. Реализация концепции саморазвития в Республике Мордовия / О.И. Кисняшкина // Контентус. – 2020 – № 4 – С. 25–30

6. Рейтинг IX URL : эффективности управления в субъектах российской федерации в 2021 году : Агентство политических и экономических коммуникаций. – [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: [http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION\\_ID=90&ELEMENT\\_ID=7691](http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=90&ELEMENT_ID=7691)

7. Бородин В.А. Региональная интеграция как фактор повышения потенциала саморазвития территории / В.А. Бородин, А.В. Ерохин // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 47. – С. 2–12.

### **References**

1. Kisnyashkina O.I. Self–development of the region: the essence and factors of implementation / O.I. Kisnyashkina // Contentus. – 2019. – № 11. – pp. 439-445.

2. The problem of self-development in philosophy and science [Electronic resource]: Psychology of self-development. – Access mode: [https://studme.org/154299/psihologiya/problema\\_samorazvitiya\\_filosofii\\_n44](https://studme.org/154299/psihologiya/problema_samorazvitiya_filosofii_n44)

3. Surin V.S. Self-development of the regional economy: implementation of national projects : monograph / V.S. Surin, V.G. Konyakhin, V.B. Skirnevskaya. – Kemerovo: Kubassvuzizdat, 2008. – 208 p.

4. Abramova E.A. Regional policy of self-development of socio-economic systems / E.A. Abramova // Modern high-tech technologies. Regional application. – 2014. – № 2. – pp. 20-34.

5. Kisnyashkina O.I. Realization of the concept of self-development in the Republic of Mordovia / O.I. Kisnyashkina // Contentus. – 2020 – № 4 – pp. 25-30

6. Rating IX URL: Management efficiency in the subjects of the Russian Federation in 2021: Agency for Political and Economic Communications. – [electronic resource]. – Access mode. – URL: [http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION\\_ID=90&ELEMENT\\_ID=7691](http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=90&ELEMENT_ID=7691)

7. Borodin V.A. Regional integration as a factor of increasing the potential of self-development of the territory / V.A. Borodin, A.V. Erokhin // Regional economy: theory and practice. – 2015. – № 47. – pp. 2-12.