



**Оценка угроз обеспечения экономической безопасности в сфере
государственных закупок**

Хусаинов М.К., д.э.н., доцент, профессор

МИРЭА – Российский технологический университет, Москва, Россия

Няргинен В.А., старший преподаватель

МИРЭА – Российский технологический университет, Москва, Россия

Аннотация. На современном этапе экономического развития Российской Федерации большое внимание уделяется совершенствованию системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Обеспечение экономической безопасности такой системы позволяет создать подходящие условия для экономической безопасности регионов, хозяйствующих субъектов, домохозяйств и отдельных граждан за счет действенных механизмов противодействия различным вызовам и угрозам. В статье рассмотрены основные угрозы экономической безопасности в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, государственные закупки

**Assessment of threats to ensuring economic security in the field of public
procurement**

Khusainov M.K., Doctor of Economics, Associate Professor, Professor

MIREA – Russian Technological University, Moscow, Russia

Nyarginen V.A., Senior Lecturer

MIREA – Russian Technological University, Moscow, Russia

Annotation. At the current stage of the economic development of the Russian Federation, much attention is paid to improving the procurement system to meet state and municipal needs. Ensuring the economic security of such a system makes it possible to create suitable conditions for the economic security of regions, business entities, households and individual citizens through effective mechanisms to counter various challenges and threats. The article considers the main threats to economic security in the field of public procurement.

Key words: economic security, threats to economic security, public procurement.

Проблема обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок Российской Федерации на современном этапе стоит достаточно остро. В настоящее время основными угрозами экономической безопасности при осуществлении закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд являются:

1. Коррупционная составляющая государственных закупок. Коррупционные схемы среди поставщиков и заказчиков системы государственных закупок порождает развитие недобросовестной конкуренции, которая в свою очередь, влияет на качество предоставляемых услуг, работ или продукции на основе контрактной системы. Данная угроза, в последние годы приобрела большую актуальность.

По данным НИУ ВШЭ «объем коррупционного рынка, в системе государственных закупок в 2021 году составил 6,6 трлн. рублей, или в среднем 22,5% от суммы каждого контракта, заключенного в системе государственных закупок». Такая сумма сопоставима с 6,2% ВВП Российской Федерации» [2].

В 2021 году ФАС России получила более 58 тысяч жалоб на действия заказчиков, 27 % из которых были признаны обоснованными.

По мнению экономистов Бальсевич А.А. и Подколзиной Е.А. «главной проблемой коррупции в системе государственных закупок для удовлетворения

государственных и муниципальных нужд является отсутствие надежной системы метрики оценки эффективности системы» [1].

В этой связи исследователи разработали такую систему метрик и индикаторов (например, стартовые цены не соответствуют правилам рыночной экономики, регулярные победы у конкурентоспособных поставщиков и т.д.), позволяющих выявить возможную коррупционную составляющую, но данная система в настоящее время не находит должного применения.

Государственными надзорными органами Российской Федерации регулярно предпринимаются попытки совершенствования деятельности органов с целью противодействия коррупции в системе государственных закупок. Так, на основании приказа Генерального прокурора № 6 от 14 января 2021 года «Об организации прокурорского надзора в сфере закупок», были приняты меры по обеспечению законности в сфере осуществления государственных закупок с целью формирования на принципах открытости, законности и прозрачности системы государственных закупок и целевого расходования бюджетных средств государства.

Интересно мнение исследователя Прохорова Э.В., относительно причины возникновения такого явления как коррупция в системе государственных закупок. В своих исследованиях он говорит, что: «Коррупция в системе государственных закупок, напрямую связанная с системой властных полномочий влечет за собой исключительно колоссальные денежные потери для государства» [3].

Таким образом, угроза коррупции при осуществлении закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд отражается на следующих показателях общественной жизни Российской Федерации:

1. Сектор материального производства:

а. значительно подрывается национальный экономический рост, в этой связи снижается или останавливается рост ВВП;

б. национальная экономическая система, как самостоятельная единица, не

способна продуктивно функционировать без экономического вмешательства извне;

с. национальный бизнес и предпринимательство (малое и среднее) уходит в теневой сектор экономики, чаще всего, становясь преступной.

2. Социальный сектор:

а. неуклонный рост социального расслоения населения в связи с разницей в доходах;

б. рост безработицы.

3. Научно-технологический сектор:

а. снижение качества высшего образования в связи с «покупкой» студентами оценок и научных работ;

б. нецелесообразное финансирование неактуальных на современном этапе проектов, не несущих вклада в жизнь общества;

с. скупка научно-технической информации приоритетного характера.

4. Денежно-финансовый сектор:

а. ежегодно возрастающий, материальный ущерб коммерческих банков;

б. организованная преступность всеобъемлюще подвергает контроль деятельности коммерческих банков, что отражается на всей финансовой деятельности кредитной организации;

с. незаконное овладение персональными данными, данными о деятельности компаний, фирм, организаций с целью совершения вымогательства и шантажа;

д. совершение спекуляций на валютных рынках.

5. Правовой сектор:

а. неуклонный рост преступности и правонарушений во всех социальных слоях населения, которые приводят к значительным финансовым потерям национальной экономики;

б. влияние на законодательную власть страны со стороны заинтересованных лиц;

с. синтез преступлений уголовного и экономического характера, формирование преступных группировок.

б. Управленческий сектор:

а. информация об экономической деятельности значительно искажается с целью сокрытия экономических преступлений, что создает значительные затруднения в принятии правительственных решений по управлению экономической политикой государства;

б. коррумпированность чиновников;

с. существенное снижение авторитета государственной власти.

В ходе анализа системы государственных закупок можно прийти к выводу о том, что профессионализм заказчика и исполнителя закупок услуг, работ или продукции имеет огромное значение для всей системы и экономической безопасности. В этой связи, низкий уровень профессионализма заказчика и исполнителя государственной закупки товаров, услуг, работ, можно выделить как угрозу экономической безопасности.

Так как система государственных закупок является системой с четким регламентом, определяющим стандарты государственного заказа, выбора исполнителя, закупочных процедур и исполнения заказа, то любое нарушение в регламенте будет нести за собой экономический ущерб. Чаще всего, нарушение регламента процесса государственных закупок происходит в следствие злоупотребления и (или) нарушений со стороны ответственных должностных лиц, что напрямую отражается на экономической безопасности страны.

2. Еще одной острой угрозой является создание искусственной конкуренции между исполнителями государственных закупок, что приводит к монополизации, так как в данном случае «победитель получает весь заказ», тем самым другие конкурентоспособные поставщики и исполнители оказываются вне заказа.

3. Потенциальной угрозой всех вышеперечисленных нарушений процесса государственных закупок для удовлетворения государственных и

муниципальных нужд является нецелевое расходование средств бюджета, в результате чего национальному бюджету страны наносится значительный ущерб.

Так, системе ЕИС по состоянию на 22.12.2021 года, зарегистрировано более 380 тыс. заказчиков.

За 2021 год в список наиболее значимых отраслей закупок на основе контрактной системы входят:

- строительные работы и сооружения (1,1 трлн рублей, плюс 22%);
- продукция обрабатывающих производств (550 млрд рублей, плюс 8%);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (86 млрд рублей, плюс 10%).

Также, в лидерах государственных закупок услуги, связанные с недвижимостью (51 млрд. рублей), услуги административные и вспомогательные (46 млрд. рублей, минус 4%).

Еще одной важной особенностью проведения государственных закупок является вид закупок, который напрямую влияет на экономическую составляющую всей финансово-экономической системы государства, путем обеспечения доступа к закупкам предприятий малого и среднего бизнеса.

Распределение в 2021 году по видам закупок представлено на рис. 1. Как видно из рис. 1, подавляющее большинство государственных закупок проходили с применением закрытого аукциона (49%), также часто при осуществлении государственных закупок использовался конкурс с ограниченным участием (16%), на третьем месте в общем объеме применения способов закупок, для удовлетворения государственных и муниципальных нужд применялся электронный аукцион (14%).

В I квартале 2021 года ФАС России было проведено 2,4 тыс. проверок (больше на 4% по отношению к I кварталу 2020 года (2,3 тыс. проверок)) из них 20 плановых (меньше на 17% по отношению к I кварталу 2020 года (24 проверки)) и 2,4 тыс. внеплановых проверок (больше на 5% по отношению к I

кварталу 2020 года (2,29 тыс. проверок)).



Рис. 1 – Распределение по видам государственных закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд

При этом в разрезе уровня заказчиков ФАС России проведено:

- 465 внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых федеральными заказчиками;
- 966 внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых региональными заказчиками (меньше на 2% по отношению к I кварталу 2020 года);
- 934 внеплановые проверки в отношении закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками (больше на 8% по отношению к I кварталу 2020 года) [5].

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального Закона № 44-ФЗ, проверено 6,12 тыс. процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 1,7 тыс. процедур (27%) выявлены нарушения.

По результатам проверок выдано 510 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Общая сумма начальных (максимальных) цен закупок, в отношении которых в отчетном периоде размещены результаты контроля, составила 471,4 млрд. рублей.

Говоря об оборонном заказе Вооруженных сил Российской Федерации большой угрозой экономической безопасности при осуществлении государственного оборонного заказа, являются экономические риски исполнителя. Одним из рисков является финансовая нестабильность исполнителя.

На современном этапе, к угрозам экономической безопасности, при реализации государственного оборонного заказа, относится краткосрочность заключаемых контрактов на поставку товаров, услуг или продуктов. Данная угроза обусловлена риском причинения ущерба бюджету государства по окончании действия контракта, в условиях ускоренного роста цен, временных и материальных затрат на поиск новых исполнителей.

Угрозы безопасности влияют на экономическую безопасность всей страны в связи с взаимосвязью ее элементов. К таким угрозам относятся: снижение инвестиционной и инновационной активности, невыполнение государственных оборонных заказов, разрушение научно-технического потенциала страны, утечка «умов» за границу, «бегство» капитала за рубеж, утрата рынков сбыта военной продукции.

По данным из доклада Министерства обороны Российской Федерации, представленном на рис. 2, в 2021 году доля заключенных долгосрочных контрактов составляет 83% от общего числа заключенных контрактов, средней продолжительностью от 5 до 11 лет.

Приведен анализ динамики изменения объемов государственных оборонных заказов Министерством обороны Российской Федерации, представленный на рис. 3.

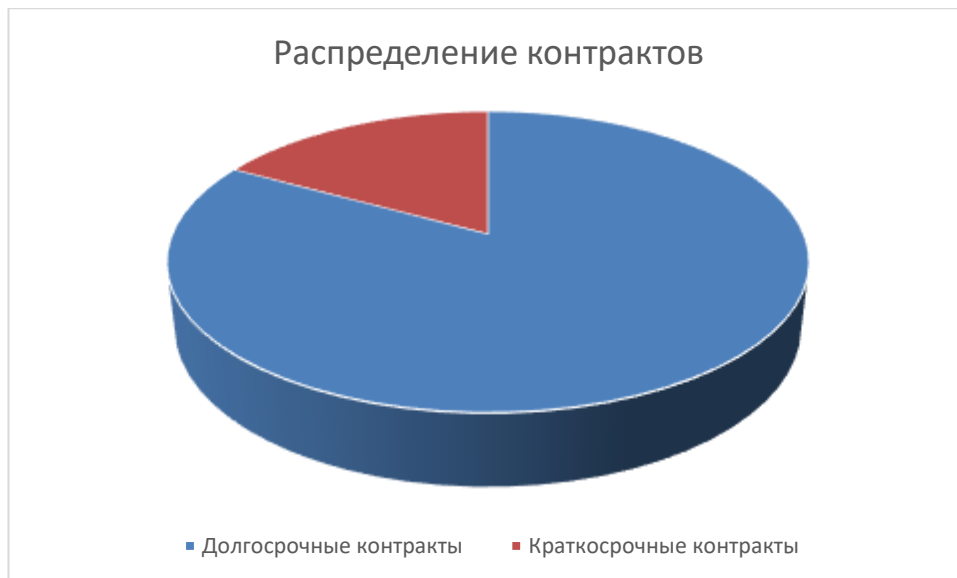


Рис. 2 – Распределение контрактов в рамках государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа [4]



Рис. 3 – Объем государственного оборонного заказа Министерства обороны в период 2011-2021 года [4]

Как видно из рис. 3, ежегодный объем государственного оборонного заказа с каждым годом растет, а на конец 2021 года превышает сумму 3,1 трлн. рублей.

Также, необходимо отметить тот факт, что в государственном оборонном заказе часто упоминается о сокрытии данных, отражающих содержание

контракта, такой подход обуславливается содержанием в заказе техники, вооружения, оборонной продукции в рамках оборонного заказа, что является государственной тайной.

В этой связи, ответственные лица, действующие от лица заказчика (государства), должны быть профессионально ориентированы в вопросах государственной тайны.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», субъектом отношений в сфере заключенного государственного оборонного заказа выступает кредитная организация, на настоящий момент опорной кредитной организацией является коммерческий банк ПАО «Промсвязьбанк». В его функционал, в рамках исполнения государственного оборонного заказа, входит банковское сопровождение и финансовый контроль над расходованием бюджетных средств, за счет которых был обеспечен государственный оборонный заказ. Также, не менее важной функцией данного коммерческого банка является передача информации в единую систему государственного оборонного заказа.

Именно по этой причине многие финансовые показатели в области государственного оборонного заказа являются секретными статьями федерального бюджета.

Таким образом, обеспечение экономической безопасности в сфере государственного заказа (в том числе оборонного) заключается в:

- целевом и эффективном расходовании бюджетных средств;
- достижении необходимого качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- преобладание конкурсных начал при выборе поставщиков; противодействию коррупции.

Существующими и потенциальными угрозами экономической безопасности в сфере государственных закупок являются:

- реальное и потенциальное изъятие из бюджета денежных средств;

- нецелевое и неэффективное использования бюджетных средств;
- коррумпированные взаимоотношения участников государственных закупок;
- снижение эффективности экономической базы отечественной экономики;
- невыполнение национальных проектов;
- ограничение конкуренции, нечестная конкуренция;
- деформация системы государственного управления и отношений в сфере государственной службы;
- ущемление прав и интересов добросовестных производителей и поставщиков;
- сдерживание развития малого и среднего бизнеса, его стагнация;
- угроза теневой экономики;
- криминализация общества, лоббирование законодательства;
- подрыв авторитета государственной власти.

Библиографический список:

1. Бальсевич А.А., Подколзина, Е.А. Влияние структуры розничного рынка на цены государственных контрактов [Электронный ресурс]: препринт WP10/2013/02 / А.А. Бальсевич, Е.А. Подколзина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики» – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. – 35 с.
2. Официальный сайт СМИ «РБК» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/12/20/61bc5d059a794770833e7b51> (дата обращения 20.03.2022)
3. Прохоров, Э.А. Причины возникновения коррупции в государственных закупках // Государство и право: теория и практика: материалы IV Междунар. науч. конф. — Казань: Молодой ученый, 2018. – С. 37-41.

4. Репина, С.И. Проблемы доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным закупкам // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 6. – С. 235–237.

5. Федеральная Антимонопольная Служба Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/>_(дата обращения 20.03.2022)

References:

1. Balsevich A.A., Podkolzina, E.A. The influence of the retail market structure on the prices of government contracts [Electronic resource]: WP10 preprint/2013/02 / A.A. Balsevich, E.A. Podkolzina; Nats. research. un-t «Higher School of Economics» – Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics, 2013. – 35 p.

2. The official website of the RBC media [Electronic resource] – Access mode: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/12/20/61bc5d059a794770833e7b51> (accessed 20.03.2022)

3. Prokhorov, E.A. The causes of corruption in public procurement // State and law: theory and practice: materials of the IV International Scientific Conference. — Kazan: Young Scientist, 2018. – pp. 37-41.

4. Repina, S.I. Problems of access of small and medium-sized businesses to public procurement // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2019. – № 6. – pp. 235-237.

5. Federal Antimonopoly Service of the Russian Federation [Electronic resource] – Access mode: <https://fas.gov.ru/> / (accessed 20.03.2022)