



Специфика управления социальной инфраструктурой региона

Ананченко Д.С., аспирант,

Российский университет кооперации, Мытищи, Россия

Аннотация. Социальная инфраструктура является одним из ключевых элементов развития региона. Управление социальной инфраструктурой является важной задачей, поскольку она напрямую влияет как на уровень жизни населения, так и на экономические показатели региона. В статье рассмотрены проблемы социальной инфраструктуры регионов. Изучены методики отнесения объектов к социальной инфраструктуре. Рассмотрена специфика механизма управления социальной инфраструктурой регионов.

Ключевые слова: инфраструктура, социальная инфраструктура, управление инфраструктурой, регион.

The specifics of managing the social infrastructure of the region

Ananchenko D.S., graduate student,

Russian University of Cooperation, Mytishchi, Russia

Annotation. Social infrastructure is one of the key elements of the region's development. The management of social infrastructure is a complex and at the same time an important task, since it directly affects both the standard of living of the population and the economic indicators of the region. The article deals with the problems of the social infrastructure of the regions. The methods of attributing objects to social infrastructure have been studied. The specifics of the mechanism for managing the social infrastructure of the regions are considered.

Key words: infrastructure, social infrastructure, infrastructure management, region.

Текущая изменчивость экономической ситуации ставит перед регионами проблему социально-экономического развития. Это увеличивает значение исследований и разработки механизмов устойчивого развития регионов. Всё больше исследователей обращают своё внимание на социальную инфраструктуру региона ввиду её тесной связи со многими структурами и сферами функционирования региона, и, как следствие, большим влиянием на конечные экономические результаты функционирования регионов. Экономическое и социальное развитие региона является основой его стабильного функционирования и роста ключевых показателей, и напрямую связано с качеством функционирования его инфраструктур. Социальная инфраструктура представляет собой комплексную тему для изучения, а её уровень влияния на состояния региона указывает на важность и актуальность исследований в данном направлении.

На сегодняшний день существует несколько подходов к пониманию сущности социальной инфраструктуры. Основным, принимаемым большинством исследователей, является подход к изучению социальной инфраструктуры как совокупности отраслей и отдельных организаций, то есть структурных элементов создающих условия, необходимые для жизни населения в контексте его потребностей. Социальная инфраструктура региона включает в себя образование, здравоохранение, культуру, спорт, социальную защиту и другие сферы деятельности, которые имеют прямое влияние на уровень жизни населения региона [4].

Управление социальной инфраструктурой представляет собой сложный процесс, в том числе и из-за сложности самого предмета управления. Как было сказано выше, социальная инфраструктура представляет собой многосоставную структуру, составляющие которой взаимосвязаны и, в большей или меньшей степени, оказывают влияние на показатели функционирования инфраструктуры в целом. Дополнительную сложность представляют также проблемы, сопровождающие процесс её функционирования, и которые необходимо решать в процессе управления. Рассмотрим их ниже.

Одной из основных проблем управления социальной инфраструктурой является недостаточное финансирование. Большинство объектов социальной инфраструктуры нуждаются в постоянном обновлении и модернизации, но финансовое состояние региона не всегда позволяет найти достаточно средств для их поддержания. Также следует отметить неравномерное распределение социальной инфраструктуры по территории региона – в отдаленных районах часто отсутствуют необходимые объекты и услуги, что негативно сказывается на общих показателях. Существует явная тенденция переселения людей из небольших городов и сельской местности в крупные города, вследствие чего социальная инфраструктура в отдалённых частях региона становится менее востребованной, объекты ветшают и прекращают своё функционирование. Это ещё более негативно сказывается на уровне обеспеченности региона благами и услугами социальной инфраструктуры.

Эта проблема представляет собой замкнутый круг: население сокращается, в том числе из-за низкого уровня обеспеченности благами социальной инфраструктуры, качество и количество объектов которой также сокращается из-за снижения востребованности среди населения ввиду его убыли. Подобная негативная динамика наблюдается во многих регионах, рыночная и социальная инфраструктура которых не соответствует потребностям населения. Также это обусловлено стабильной убылью населения, как естественной, так и миграционной. Исследования показывают, что, при отсутствии достаточно развитой социальной инфраструктуры, население готово менять место жительства, особенно при наличии поблизости более развитого региона [2]. Изменить положение поможет грамотное управление инфраструктурой, основанное на точно проведённом анализе, составленных прогнозах, которые позволят выявить основные проблемы и предложить пути выхода из сложной ситуации.

Социальная инфраструктура каждого региона определяется сложившимися территориальными условиями деятельности и обусловлена дифференциацией по различным характеристикам: природным ресурсам,

климатическим условиям, географическому расположению. Использование уникального потенциала региона позволит повысить не только социальную устойчивость каждого отдельного региона и уровень жизни населения, но и в значительной мере повлияет на конечные результаты функционирования региона [3].

На текущий момент существует три основных способа управления социальной инфраструктурой [6]:

1. Централизованное управление. В данной модели социальная инфраструктура управляется напрямую централизованным органом власти. Эта модель обеспечивает более унифицированный подход к управлению, поскольку все решения принимаются единым подразделением. Однако она в меньшей степени учитывает все особенности и потребности региона.

2. Децентрализованное управление. Эта модель подразумевает управление социальной инфраструктурой местным органам власти. Такой подход позволяет принимать решения с учётом местных потребностей и задач. Однако такая модель может столкнуться с проблемами нехватки ресурсов и опыта централизованной системы управления.

3. Государственно-частное партнерство. Эта модель основана на сотрудничестве между государственным и частным секторами для управления социальной инфраструктурой. Правительство предоставляет финансирование, а частные компании занимаются строительством, эксплуатацией и обслуживанием инфраструктуры. Данный подход является более гибким в плане предоставления ресурсов и экспертных знаний, а также обеспечивает ускоренное принятие решений.

При рассмотрении видно, что каждый подход имеет свои преимущества и недостатки, поэтому выбор оптимального способа зависит от особенностей региона и должен отвечать его текущим потребностям. Важно учитывать множество факторов, прямо или косвенно затрагивающих инфраструктуру.

Управление социальной инфраструктурой представляет собой систему мер и действий, направленных на обеспечение эффективного функционирования

социальной инфраструктуры региона. Оно включает регулирование, планирование и координацию деятельности государственных органов на всех уровнях (федеральном, региональном и муниципальном), направленных на развитие различных сфер социальной инфраструктуры, таких как здравоохранение, образование, культура, ЖКХ и т.д. Государство осуществляет финансирование и регулирование социальной инфраструктуры, а также создает условия для её развития.

На федеральном уровне государственное управление социальной инфраструктурой осуществляется через Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство культуры и другие соответствующие органы. На региональном уровне социальной инфраструктурой управляют региональные органы власти, а на муниципальном уровне – органы местного самоуправления.

Управление социальной инфраструктурой также включает в себя создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения финансирования в сектор социальной инфраструктуры. Это достигается путём предоставления налоговых льгот для инвесторов, создания специальных экономических зон или предоставления субсидий на развитие социальной инфраструктуры. Инвестирование в социальную инфраструктуру представляет собой вложение средств в развитие объектов и услуг социальной инфраструктуры с целью увеличения их эффективности и повышения качества предоставляемых товаров и услуг. Инвестиции могут быть государственными и частными.

Государственные инвестиции в социальную инфраструктуру могут быть направлены на строительство и реконструкцию объектов, финансирование социальных программ и услуг, а также в целом на создание благоприятных условий для развития социальной инфраструктуры. Частные инвестиции в социальную инфраструктуру, как правило, направлены на создание и развитие частных медицинских и образовательных учреждений, спортивных клубов, культурных центров и подобных учреждений. Частные инвестиции обычно связаны с коммерческой деятельностью и направлены на получение прибыли в

среднесрочном или долгосрочном периоде, а также приносят социальные и экономические выгоды.

Одной из основных мер государственного управления социальной инфраструктурой региона является разработка и реализация социальных программ и проектов, а также составление стратегий развития инфраструктуры. Государство выделяет средства на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов социальной инфраструктуры, а также на финансирование социальных услуг и программ. В рамках этих программ могут реализовываться проекты, включающие в себя перечисленные выше меры, а также ряд других мероприятий, улучшающих состояние социальной инфраструктуры региона.

Рассмотрим применение долгосрочных стратегий развития на примере программы социально-экономического развития Владимирской области. «Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года» была утверждена в 2009 году в качестве долгосрочной стратегии развития региона и с тех пор претерпевала изменения, адаптируясь к изменяющимся внешним и внутренним факторам. В основе стратегии лежит подробный анализ текущего положения социально-экономической системы региона, ресурсных возможностей, а также рисков. Среди основных стратегических целей указаны: повышение уровня жизни населения, инфраструктурная модернизация, обеспечение комфортной среды проживания, создание новых рабочих мест и улучшение инвестиционного климата. Подчёркивается также значимость вовлечения общества в процесс управления, что способствует созданию стабильной и эффективной инфраструктуры, которая отвечает потребностям населения [9].

Результат применения данной стратегии можно охарактеризовать положительно. Согласно отчётам о ходе исполнения плана по реализации рассмотренной выше стратегии, основные пункты реализуются, оказывая положительный эффект на состояние социальной инфраструктуры региона [7]. Это указывает на то, что многие проблемы управления социально-

экономическими процессами могут и должны решаться с помощью системного подхода, общей теории систем и системного анализа и синтеза. В настоящий момент существует несколько явных проблем в управлении социальной инфраструктурой регионов. Большинство из них возникают из-за специфики инфраструктуры, включающей в себя широкий спектр подсистем. Эффективное управление каждой из них имеет большое значение для обеспечения высокого качества жизни населения региона.

Одним из основных сигналов, указывающих на недостатки в управлении социальной инфраструктурой, является отсутствие надлежащего технического обслуживания и финансирования существующей инфраструктуры. Многие социальные объекты, такие как школы, больницы и общественные центры, могут явно нуждаться в реновации и модернизации, но никаких изменений в их состоянии не происходит на протяжении длительного периода. Это может говорить о проблемах в управлении социальной инфраструктурой, возникающих как на стадии составления плана развития инфраструктуры, так и на стадии его реализации. В частности это может указывать на недостаток финансирования.

Ещё одной проблемой, связанной с управлением можно назвать отсутствие координации и сотрудничества между различными ведомствами и организациями, ответственными за управление социальной инфраструктурой. Существует необходимость в более совершенной системе коммуникации и сотрудничества для обеспечения эффективного использования ресурсов. Кроме того, отсутствие прозрачности в процессе принятия решений и механизмов обратной связи для жителей еще больше усугубляет проблему.

Также, ввиду расширения потребностей населения в услугах, сама инфраструктура становится более сложной, что повышает необходимость более комплексного планирования и анализа потребностей региона в социальной инфраструктуре. Нынешний подход без частичных изменений, может привести к ряду проблем в будущем. Более активный подход, требующий глубокого понимания демографии, потребностей и приоритетов населения региона,

предоставил бы больше возможностей для улучшения состояния социальной инфраструктуры.

Качество управления социальной инфраструктурой зависит от множества факторов, включающих местные ресурсы, политические и экономические условия, а также потребности и предпочтения сообщества. Только благодаря постоянному мониторингу, оценке и совершенствованию моделей управления социальной инфраструктурой, можно обеспечить жителям региона доступ к услугам и ресурсам, необходимым для улучшения качества жизни. Расширение участия населения в процессах принятия решений, улучшение коммуникации и сотрудничества между органами власти и общественными организациями, увеличение финансирования, а также модернизация инфраструктуры благоприятно скажутся на уровне жизни населения и развитии региона в целом.

Библиографический список:

1. Актуальные проблемы региональной экономики и активизация территориального фактора социально-экономического развития / под. ред. Бабаева Б.Д. Монография. – Иваново: ПресСто, 2013. – 174 с.

2. Ананченко Д.С., Анализ состояния рыночной инфраструктуры региона/ Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 2

3. Антонюк В.С., Данилова И.В., Мительман С.А., Буликеева А.Ж. Управление социальной инфраструктурой регионов в системе инструментов повышения качества жизни населения регионов. Экономика региона. — 2015. — № 3. – с.53-66.

4. Захарова, Ж.А., Кретинин В.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебное пособие / Ж.А. Захарова, В.А. Кретинин. ВФ РАНХиГС. – Владимир : Изд-во ВФ РАНХ и ГС, 2015. – 124 с.

5. Иншаков О.В., Русскова Е.Г. Инфраструктура рыночного хозяйства: системность исследования // Вестн. Санкт-Петербургского ун-та. Сер. 5, Экономика. – 2005. – № 2. – С. 28-37.

6. Кузнецова А. И., Сапожникова Т.А. Управление развитием социальной инфраструктуры города. Теоретические аспекты/ Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление №2(8)'2014.

7. «Стратегия социально-экономического развития». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://economy.avо.ru/strategia-social-no-ekonomiceskogo-razvitia>

8. Статистический инструментарий в региональных экономических исследованиях: учебное пособие / О.А. Хохлова: – М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2014. – 144 с.

9. Указ Губернатора Владимирской области 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года». [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+z17fIg7vLu4fDg5uD18vH/Ю3ИЮIg7+7x6+Xk7eXpIPD15ODq9ujo&backlink=1&nd=105029471&page=1&rdk=7&fulltext=1&scrolltop=16818#Ю

10. Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>

Reference:

1. Actual problems of the regional economy and activation of the territorial factor of socio-economic development / ed. Babaeva B.D. Monograph. – Ivanovo: PresSto, 2013. – 174 p.

2. Ananchenko D.S., Analysis of the state of the market infrastructure of the region/ Russian Economic Online journal. – 2022. – № 2

3. Antonyuk V.S., Danilova I.V., Mitelman S.A., Bulikeeva A.J. Management of the social infrastructure of regions in the system of tools for improving the quality of life of the population of regions. The economy of the region. – 2015. – № 3. – pp.53-66.

4. Zakharova, Zh.A., Kretinin V.A. Regional management and territorial planning: a textbook / Zh.A. Zakharova, V.A. Kretinin. VF RANEPА. – Vladimir: Publishing House of the Russian Academy of Sciences and GS, 2015. – 124 p.

5. Inshakov O.V., Russkova E.G. Infrastructure of market economy: consistency of research // Vestn. St. Petersburg University. Ser. 5, Economics. – 2005. – № 2. – pp. 28-37.

6. Kuznetsova A.I., Sapozhnikova T.A. Management of the development of the social infrastructure of the city. Theoretical aspects/Bulletin of the Witte Moscow University. Series 1. Economics and Management № 2(8)'2014.

7. «Strategy of socio-economic development». [Electronic resource] Access mode: <https://economy.avo.ru/strategia-social-no-ekonomiceskogo-razvitiia>

8. Statistical tools in regional economic research: textbook / O.A. Khokhlova: – M.: Plekhanov Russian University of Economics, 2014 –144 p.

9. Decree of the Governor of the Vladimir region 02.06.2009 № 10 «On approval of the Strategy of socio-economic development of the Vladimir region until 2030». [Electronic resource] Access mode: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+z17fIg7vLu4fDg5uDl8vH/IO3lIOIg7+7x6+Xk7eXpIPDl5ODq9uj0&backlink=1&nd=105029471&page=1&rdk=7&fulltext=1&scrolltop=16818#I0

10. Federal State Statistics Service. [Electronic resource] Access mode: <https://rosstat.gov.ru/>

Для цитирования: Ананченко Д.С., Специфика управления социальной инфраструктурой региона / Российский экономический интернет-журнал. – 2023. – № 2. URL:

© Ананченко Д.С., Российский экономический интернет-журнал 2023, № 2