

Закупочные и товарные интервенции на рынке зерна: статистика торгов

Дорошук А.И., доцент кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»

Азово-Черноморского инженерного института - филиал

ФГБОУ ВПО «ДГАУ» в г. Зернограде

Аннотация. Раскрыта структура единой системы государственных закупочных и товарных интервенций на рынке зерна. По результатам статистических исследований биржевых торгов на площадках ЗАО «Национальная товарная биржа» обобщены объемные, ценовые и стоимостные показатели интервенций за период 2002-2015 гг. Обобщения позволили получить выводы о влиянии механизма государственных интервенций на рынок зерна в России.

Ключевые слова: рынок зерна, интервенция, торги, биржа, аукцион.

Purchasing and commodity interventions on the grain market: trade statistics

Doroshchuk A.I., Azov-black sea engineering Institute,

Branch Don State Agrarian University in Zernograde

Annotation. The structure of unified system of state procurement and commodity interventions in the grain market. According to the results of statistical studies of trading at the sites of «National commodity exchange» summarizes the volume, price and cost indicators of interventions over the period 2002-2015. Generalization allowed us to obtain conclusions about the impact of government intervention on the grain market in Russia.

Keywords: the grain market, intervention, trading, exchange, auction.

История государственных закупочных интервенций на рынке зерна

насчитывает уже 14 лет. За этот период времени биржевые торги в рамках закупочных интервенций проводились в 2002 – 2003, 2005-2006, 2008 - 2009, 2009-2010, 2011-2012, 2013 - 2014 и 2014 - 2015 годах. Первые биржевые торги государственных товарных интервенций проведены в феврале – июле 2004 года. В последующие годы зерно интервенционного фонда выставлялось на торги в периоды: октября 2007-июня 2008 гг., февраля - июня 2011 г., апреля - июня 2012 г., октября 2012 – июля 2013 гг.

Базовым нормативным документом, регулирующим взаимоотношения контрагентов государственных закупочных и товарных интервенций, служит постановление Правительства РФ № 580¹. Цель интервенций - регулирование рынка зерна. Механизм государственных закупочных интервенций запускается, если рыночные цены на зерновую продукцию опускаются ниже уровня, установленного для их проведения. Цель закупочных интервенций остановить тенденцию падения цен на рынке зерна, стабилизировать рынок и, таким образом, защитить интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей. Ежегодно Правительство РФ и Минсельхоз РФ издают постановления и приказы об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая текущего года². Государственные товарные интервенции осуществляются, если рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию поднимаются выше уровня, установленного для их проведения. Цель товарных интервенций - остановить тенденцию роста цен, стабилизировать рынок зерна и защитить интересы перерабатывающих предприятий. Начиная с 2007 г. ежегодно Минсельхоз РФ издает приказы об определении предельных уровней максимальных цен для проведения государственных товарных интервенций³.

¹Постановление Правительства РФ от 03.08.2001 № 580. (ред. от 04.09.2015). «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

²Постановления Правительства РФ: № 757 от 01.11.2001 г., № 756 от 11.10.2002 г., № 756 от 11.10.2002 г.; Распоряжение Правительства РФ № 1545-Р от 01.12.2004 г., Приказы Минсельхоза РФ: № 166 от 12.09.2005 г., № 151 от 25.08.2005 г., № 262 от 26.08.2006 г., № 209 от 16.04.2007 г., № 110 от 25.03.2008 г., № 110 от 27.03.2009 г., № 108 от 31.03.2010 г., № 157 от 30.03.2013 г., № 94 от 26.03.2014 г., № 514 от 18.12.2014 г.; Проекты приказов Минсельхоза РФ от 30.03.2011 г. и от 14.03.2012 г.

³Приказы Минсельхоза РФ Об определении уровней максимальной цен: № 548 от 17.10.2007 г., № 4 от 14.01.2008, № 249 от 15.07.2010, № 24 от 31.01.2011 г., № 121 от 20.02.2012 г., № 433 от 13.08.2012

Эффективность вмешательства государства в рыночное ценообразование зависит от объемов закупки зерна в интервенционный фонд, от экономической обоснованности предельных уровней цен, от своевременности проведения закупочных и товарных интервенций и многих других факторов⁴. В среде производителей и экспертов продовольственного рынка отсутствует какое – либо единое мнение о положительной роли государственных закупочных и товарных интервенций в регулировании рынка зерна. Многие специалисты ставят под сомнение необходимость государственного участия на зерновом рынке в формате интервенций. Одновременно Минсельхоз РФ занимает последовательную позицию о положительной роли интервенций в становлении современного зернового рынка России.

В структурном плане система государственных интервенций включает государственного заказчика, исполнительного агента, кредитора, организатора торгов (биржу), организации хранения зерна (элеваторы) и поставщиков зерна. Функцию государственного заказчика выполняет Минсельхоз РФ. Министерство устанавливает объемы закупочных и товарных интервенций, предельные уровни цен на зерно и тарифы за услуги по хранению интервенционного фонда. Цены и тарифы согласовываются с Федеральной антимонопольной службой. Обязанности исполнительного органа по организации проведения интервенций, размещению и сохранности зерна возложены на государственного агента. В качестве агента отобрана ОАО «Объединенная зерновая компания». ОАО «ОЗК» создана Указом Президента РФ от 20.03.2009 № 290 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная зерновая компания». ОАО «ОЗК» создано в целях: «развития элеваторных мощностей, транспортной и портовой инфраструктуры внутреннего рынка зерна, а также увеличения экспортного зернового потенциала Российской Федерации»⁵. Финансирование закупок зерна в интервенционный фонд осуществляется за счет кредитов ОАО «Российский сельскохо-

⁴ Дорошук О.Н., Дорошук А.И. Механизм государственных закупочных интервенций: этапы развития и направления совершенствования // Актуальные проблемы экономики и учета в отраслях АПК: межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 10. – Зерноград: ФГОУ ВПО АЧГАА, 2010. – с. 113-121.

⁵ Указ Президента РФ от 20.03.2009 № 290 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная зерновая компания»

зяйственный банк». Функция организатора биржевых торгов по закупкам и продажам зерна интервенционного фонда возложена на ЗАО «Национальная товарная биржа». ЗАО «НТБ» действует на основании государственного контракта, заключенного с Минсельхозом РФ. Зерно интервенционного фонда размещается на хранение в базисах поставки – в элеваторах, с которыми на конкурсной основе агент ОАО «ОЗК» заключает договоры на хранение зерна фонда. Основными поставщиками зерна в интервенционный фонд являются сельскохозяйственные товаропроизводители. К поставщикам относят всех юридических лиц, в общем доходе которых реализация сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 % в течение календарного года. Базовые понятия и порядок проведения биржевых торгов в рамках закупочных и товарных интервенций изложены в Правилах биржевых торгов при проведении государственных закупочных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия⁶.

Минсельхоз РФ, ЗАО «НТБ», ОАО «ОЗК» и ОАО «Россельхозбанк» ведут активную работу по совершенствованию механизма интервенций и, в первую очередь, в направлении информационной прозрачности и расширения консалтинговых услуг. В настоящее время создана единая государственная торгово-информационная система организации, проведения и финансирования интервенций. Схематично единая система государственных закупочных интервенций и функции ее исполнительных органов изображены на рисунке 1. Для межрегиональных электронных торгов создана единая система торгов зерном (СТЗ). СТЗ – это единый программно-технический комплекс, позволяющий проводить электронные межрегиональные торги и обеспечивать защиту передаваемой информации от несанкционированного доступа. Биржевые площадки по согласованию с биржей вправе дополнительно организовывать центры удалённого доступа. Центры удалённого доступа – удалённые рабочие места, организованные биржевыми площадками для доступа в СТЗ.

⁶Правила Биржевых торгов при проведении государственных закупочных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. ЗАО "Национальная товарная биржа" от 27.09.2013, протокол № 4) (ред. от 24.06.2015)

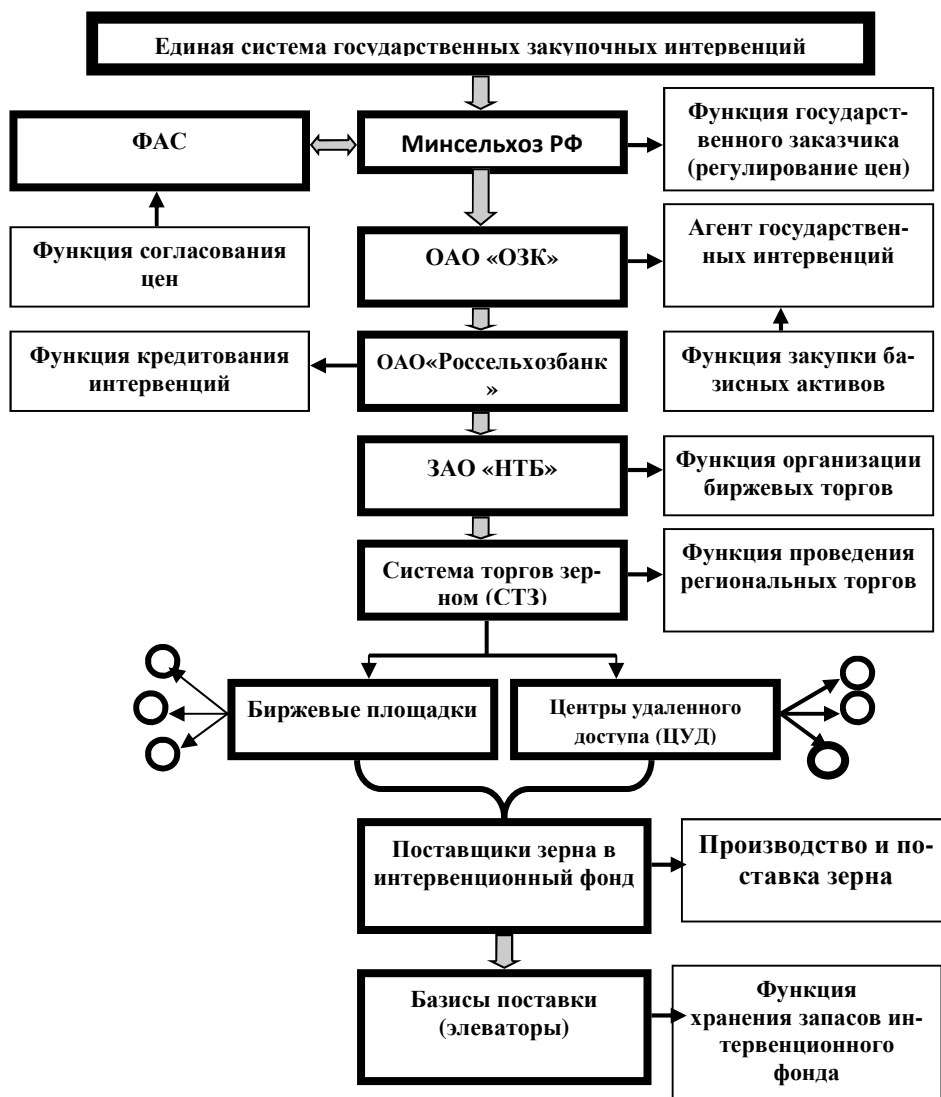


Рис. 1 – Единая система государственных закупочных интервенций

Закупку зерна в интервенционный фонд ведут в форме аукциона. Аукцион проводится по схеме:

- покупателем объявляется стартовая цена единицы и объёма базисного актива, как максимальная цена покупки;
- продавцы в период мини-сессии выставляют заявки на продажу по цене не большей, чем объявленная стартовая цена,
- итоговые цены покупки определяются как минимальные цены, предложенные продавцами в течение мини-сессии.

Правилами биржевых торгов закупочных интервенций дано понятие стартовой цены базисного актива. Стартовая цена – это максимальный уровень цены покупки зерна в интервенционный фонд на биржевых торгах. Тогда, предельная минимальная цена, установленная Минсельхозом РФ, равна максимальной цене покупки зерна государством на биржевых торгах.

В процессе проведения торгов товарных интервенций стартовая цена продажи актива – это минимальный уровень цены продажи (предложения) зерна из интервенционного фонда. Тогда, предельная максимальная цена, установленная Минсельхозом РФ, равна минимальной цене предложения на продажу зерна государством в течение биржевых торгов.

Интервенционное зерно размещается на хранение в элеваторах – в базах поставки. Длительное хранение зерна неизбежно ведет к росту его себестоимости и расходов бюджета на обеспечение сохранности интервенционного фонда. Начиная с 2006 г., Минсельхоз РФ ввел регулятор максимального размера издержек на хранение интервенционного фонда. Ежегодно министерство издает приказы о предельном размере платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда⁷. Приказами устанавливается максимальный тариф за тонну хранения зерна в месяц.

Механизм государственных и закупочных интервенций включают три основных регулятора рынка зерна (рисунок 2): предельный уровень минимальных цен на зерно в рамках закупочных интервенций; предельный уровень максимальных цен в рамках товарных интервенций; пре-

⁷Приказы Минсельхоза РФ: № 172 от 13.06.2006 г., № 416 от 13.11. 2006 г., № 512 от 11.09. 2007 г., № 492 от 06.11.2008 г., № 502 от 23 октября 2009 г., № 347 от 12.10.2010 г., № 230 от 8 июля 2011 г., проект приказа от 19.04.2012 г., № 263 от 3 июля 2013 г., № 168 от 23 мая 2014 г.

дельный тариф хранения зерна на элеваторе. Предельный уровень минимальных цен на зерно закупочных интервенций выполняет функцию регулятора падения рыночных цен и защиты интересов товаропроизводителей. Предельный уровень максимальных цен на зерно товарных интервенций выполняет функцию регулятора роста рыночных цен и защиты интересов предприятий переработки. Предельный тариф на хранение зерна выполняет функцию регулятора издержек и защиты интересов госбюджета.

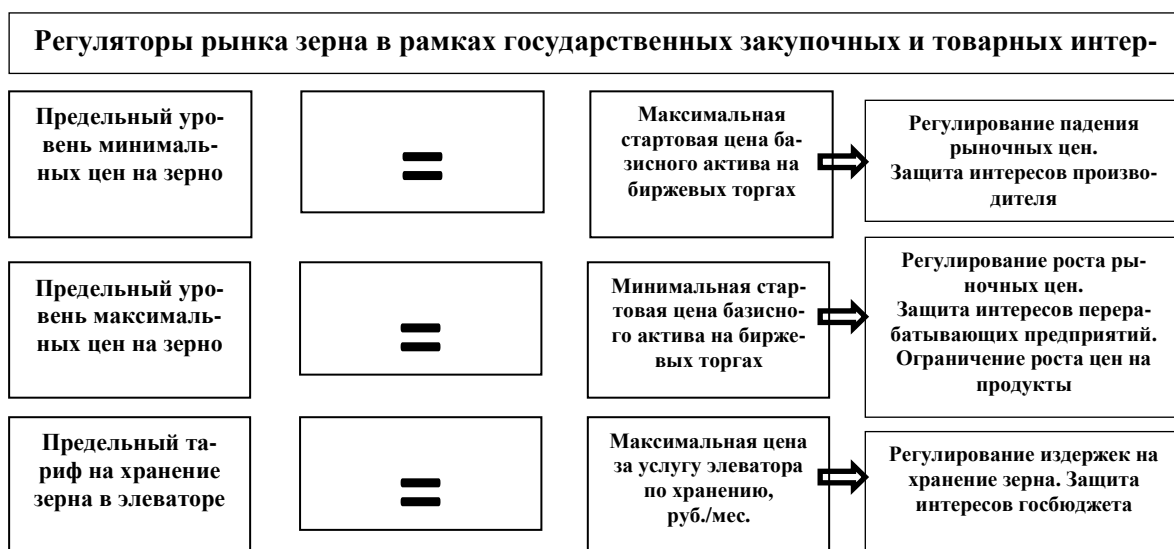


Рис. 2 – Регуляторы рынка зерна в рамках закупочных и товарных интервенций

Статистика закупочных интервенций. Статистические исследования

торгов выполнены по данным официальных интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mcx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org). В годы проведения закупочных интервенций покупалась мягкая продовольственная пшеница 3 и 4 кл., продовольственная рожь группы А, рожь 1, 2 и 3 кл., мягкая пшеница 5 кл., ячмень фуражный и кукуруза 3 кл. Всего за период 2002 – 2015 гг. в интервенционный фонд закуплено 19 млн. 558 тыс. тонн зерна (на 1 января 2016 г.). Структурная доля закупок пшеницы 3 кл. составляет 42,02, пшеницы 4 кл. – 30,33, пшеницы 5 кл. – 12,5, фуражного ячменя – 8,90, ржи – 4,75, кукурузы – 1,54%. Основная часть приходится на покупку пшеницы 3-5 кл. – 84,8 % в структуре закупок. По годам отсутствует какая – либо устойчивая тенденция роста или сокращения объемного показателя. Максимум закупок наблюдается в период торгов августа 2008 – мая 2009 гг. В интервенционный фонд закуплено 9 млн. 628 тыс. тонн зерна.

По группам зерна закупки распределились следующим образом: пшеницы 3 кл. закуплено 8,208 млн. тонн (42,02 %), пшеницы 4 кл. – 5,924 млн. тонн (30,33 %), пшеницы 5 кл. – 2,437 млн. тонн (12,5 %), пшеницы 3-5 кл. – 16,569 млн. тонн (84,85 %), ржи – 0,927 млн. тонн (4,75 %), ячменя – 1,739 млн. тонн (8,90 %), кукурузы закуплено 0,3 млн. тонн (1,54 %).

Таблица 1

Закупки зерна в интервенционный фонд

Период проведения торгов	Урожай зерна (год)	Закуплено, млн. тонн (всего)	Объемы закупок, млн. тонн					
			пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	пшеница 5 кл.	рожь	ячмень	кукуруза
Ноябрь 2002 - январь 2003 гг.	2002 г.	2,817	0,863	1,574	-	0,38	-	-
Август 2005 – январь 2006 гг.	2005 г.	1,658	1,429	0,187	-	0,042	-	-
Август 2008 - май 2009 гг.	2008 г.	9,628	2,658	2,736	2,145	0,328	1,461	0,3
Ноябрь 2009 - апрель 2010 гг.	2009 г.	1,842	1,418	0,358	-	0,066	-	-

Ноябрь 2011 – март 2012 гг.	2011 г.	0,419	0,309	0,11	-	-	-	-
Октябрь 2013 - февраль 2014 гг.	2013 г.	0,611	0,309	0,112	0,047	-	0,143	-
30 сентября 2014 -30 июня 2015 гг.	2014 г.	1,184	0,544	0,292	0,14	0,094	0,114	-
19 августа 2015 - 23 декабря 2015 гг.	2015 г.	1,399	0,678	0,555	0,105	0,017	0,021	-
Итого	2002 - 2015 гг.	19,558	8,208	5,924	2,437	0,927	1,739	0,3

Источник: составлено автором по данным интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mcsx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

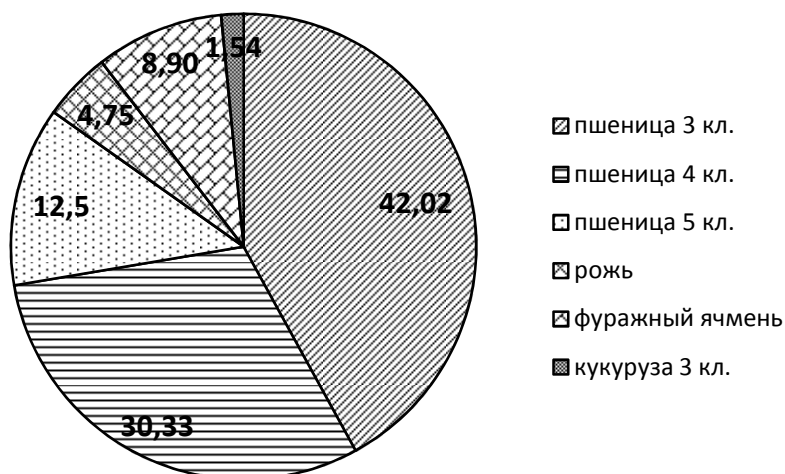


Рис. 3 – Структура закупок зерна в интервенционный фонд, %

Закупки ржи, ячменя и кукурузы незначительны – в сумме всего 2,966 млн. тонн. В части кукурузы торги проводились только в отношении урожая 2008 г. в августе 2008 – мае 2009 гг.

Основу эффективности механизма закупочных интервенций определяет объемный показатель – доля закупок зерна в государственный фонд от его валового сбора. В годы проведения закупочных интервенций в фонд всего закуплено 16,569 тонн пшеницы 3-5 кл. За эти же годы суммарный валовой сбор пшеницы составил 458,3, а сбор зерновых культур 775,3 млн. тонн. В интервенционный фонд закуплено 3,62 % пшеницы от ее валового сбора и 2,14 % от суммарного сбора зерновых культур. Исключением является интервенция августа 2008 – мая 2009 гг. В 2008 году был собран рекордный урожай зерновых культур – 108,2 млн. тонн. В интервенционный фонд закуплено 11,82 % от валового сбора пшеницы. Во все остальные годы интервенции не оказывали какое-либо значительное влияние на рынок зерна из-за незначительных объемов.

Статистика закупок, валового сбора и экспорта зерна

Период проведения торгов	Урожай года	Закуплено пшеницы, млн. тонн (всего)	Валовой сбор пшеницы, млн. тонн	Валовой сбор зерна, млн. тонн	Закуплено пшеницы в % к ее валовому сбору	Закуплено пшеницы в % к валовому сбору ружерна	Экспорт пшеницы, млн. тонн	Экспорт пшеницы в % к ее валовому сбору
Ноябрь 2002 - январь 2003 гг.	2002 г.	2,437	50,6	86,5	4,82	2,82	10,6	20,9
Август 2005 – январь 2006 гг.	2005 г.	1,616	47,6	77,8	3,39	2,08	10,4	21,8
Август 2008 - май 2009 гг.	2008 г.	7,539	63,8	108,2	11,82	6,97	11,8	18,5
Ноябрь 2009 - апрель 2010 гг.	2009 г.	1,776	61,7	97,1	2,88	1,83	16,9	27,4
Ноябрь 2011 – март 2012 гг.	2011 г.	0,419	56,2	94,2	0,75	0,44	15,2	27,0
Октябрь 2013 - февраль 2014 гг.	2013 г.	0,468	52,1	92,4	0,90	0,51	14,2	27,3
30 сентября 2014 - 30 июня 2015 гг.	2014 г.	0,976	62,3	110,4	1,57	0,88	15,1	24,2
19 августа 2015 - 23 декабря 2015 гг.	2015 г.	1,338	64,0	108,7	2,09	1,23	14,5	22,7
Итого	2002 - 2015 гг.	16,569	458,3	775,3	3,62	2,14	108,7	23,7

Источник: составлено автором по данным интернет представительства Минсельхоза РФ (www.mcx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

Всего за 2002-2015 гг. проведения интервенций собрано 710,7 млн. тонн пшеницы. Среднегодовой валовой сбор пшеницы за период 2002-2015 гг. равен 50,8 млн. тонн. Закупочные интервенции не проводились в те годы (2003, 2004, 2006, 2007, 2010 и 2012 гг.), когда валовой сбор пшеницы опускался ниже среднего за исследованный период и проводились, когда сбор превышал среднегодовой уровень. Поэтому в целом за 14-летний период Минсельхоз РФ, как государственный заказчик, в полной мере исполнял обязательства в части исполнения регламента запуска закупочных интервенций в урожайные годы.

Определенный интерес в оценке эффективности интервенций имеет изучение соотношения объемов закупки зерна в фонд и объемов экспорта зерна. За годы интервенций Российская Федерация превратилась в крупнейшего экспортера пшеницы. Россия экспортировала от 18,5 до 27,4 % валового сбора пшеницы. Всего за 2002 – 2015 гг. экспортировано 174,4 млн. тонн пшеницы, в том числе в годы проведения закупочных интервенций – 108,7 млн. тонн. В интер-

венционный фонд за это же время закуплено только 16,569 тонн пшеницы. Сложилась ситуация, когда функцию регулятора цен на рынке зерна России стали выполнять цены мирового рынка. Так, например, коэффициент парной корреляции цен на Чикагской зерновой бирже и на Российском внутреннем рынке равен 0,89, что подтверждает растущее влияние мировых цен а рынок зерна в России⁸.

Статистика товарных интервенций. В целях ограничения роста цен на зерно и хлеб в неурожайные годы Правительство РФ принимает решение о проведении государственных товарных интервенций. Товарные интервенции проводились в 2004, 2007-2008, 2011, 2012, 2012-2013 гг. Сводные данные о периодах проведения торгов, объемных, ценовых и стоимостных показателях приведены в таблице 3. Всего из интервенционного фонда за период 2004-2013 гг. продано 9,808 млн. тонн зерна. За этот период времени в рамках торгов на ЗАО «НТБ» продано 7,877 млн. тонн мягкой продовольственной пшеницы 3 и 4 кл. – 80,3 % от суммарного объема продаж. Средневзвешенные цены продаж зерна на пшеницу 3 и 4 классов увеличились в 1,74 и 2,33 раза, соответственно. Стоимость проданной пшеницы за весь период проведения торгов составила 43,990 млрд. руб. Итоговые сводные данные об объемных, ценовых и стоимостных показателях товарных интервенций за период их проведения приведены в таблице 3. Здесь следует обратить внимание на то, что зерно фонда продавалось как на торгах ЗАО «НТБ», так и без них. В таблице 3 приведены только официальные данные о продажах зерна на площадках биржи.

Таблица 3

Итоги торгов в рамках государственных товарных интервенций

Период проведения торгов	Продажи урожая зерна	Продано зерна, млн. тонн	Средневзвешенная цена, руб. тонна		Объем продажи, млн. тонн		Стоимость продажи, млрд. руб.
			пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	
Февраль – июль 2004 гг.	2002 г.	1,536	4630	3742,00	0,473	0,783	5,960

8. Дорошук О.Н., Дорошук А.И. Макроэкономические и торгово-политические риски на рынке зерна // Актуальные проблемы экономики и учета в отраслях АПК: межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 10. – зерноград: ФГОУ ВПО АЧГАА, 2010. – с. 129-139.

Октябрь 2007- июнь 2008 гг.	2005 и 2006 гг.	1,452	5292	4864	1,257	0,152	6,789
Февраль 2011 - июнь 2011 гг.	2005 г. 2008 г. 2009 г.	0,922	6579	6203	0,044	0,054	0,298
			6621	6337	0,272	0,247	
			6163	6191	0,015	0,012	
Апрель - июнь 2012 гг.	2005 г. 2008 г. 2009 г.	2,188	5514	5152	0,007	0,021	0,483
			6377	5862	0,102	0,871	
			6179	5455	0,162	0,152	
Октябрь 2012 – июль 2013 гг.	2008 г. 2009 г. 2011 г.	3,710	8261	8598	1,461	0,624	30,460
			8319	8276	0,881	0,155	
			8052	8719	0,054	0,088	
Итого	2004 - 2013 гг.	9,808	1,74 раза	2,33 раза	4,728	3,159	43,990

Источник: составлено автором по данным интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mcx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

Продажи зерна без торгов на ЗАО «НТБ». Зерно из интервенционного фонда продавалось без проведения торгов на основании постановлений и распоряжений Правительства РФ. Поэтому определенный интерес представляет анализ баланса зерна интервенционного фонда с учетом небиржевых продаж. Если сопоставить данные закупочных и товарных интервенций (таблицы 1 и 3), то в интервенционном фонде запасы зерна должны составлять $19,558 - 9,808 = 9,750$ млн. тонн. В действительности это не так. По данным Еженедельного информационно-аналитического обзора № 51 от 25.12.2015 г. фактический объем запасов зерна в интервенционном фонде составляет 2478,5 тыс. тонн⁹. В таблицах 1 и 3 не показаны продажи зерна без торгов и технологические потери зерна при хранении.

Зерно интервенционного фонда многократно продавалось без проведения торгов. Так, постановлением Правительства РФ № 188 от 24 марта 2011 г.¹⁰ было разрешено реализовать в 2011 году без проведения торгов на биржах фуражное зерно и мягкую продовольственную пшеницу 5-го кл. Объем реализации зерна из интервенционного фонда установлен в пределах 2387 тыс. тонн, в том числе: мягкой пшеницы 5-го кл. до 1405 тыс. тонн, а фуражного ячменя до 982

⁹Еженедельный информационно-аналитического обзора № 51 от 25.12.2015 г. Департамента регулирования агропродовольственного рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза РФ на 24 декабря 2015 г. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/21324.htm>

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 24 марта 2011 г. N 188 № «О реализации в 2011 году без проведения торгов на биржах фуражного зерна из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

тыс. тонн. Распоряжением правительства от 15 декабря 2010 года «О реализации без проведения торгов на биржах продовольственной и фуражной пшеницы, продовольственной ржи и ячменя из запасов федерального интервенционного фонда, закупленных в 2008-2009 годах» дано разрешение реализовать покупателям 920 тысяч тонн зерна. Всего разрешено продать зерна без проведения торгов на бирже 1,13 млн. тонн. Без проведения торгов зерно из интервенционного фонда разрешалось продавать на основании Распоряжения Правительства РФ от 06.12.2013 № 2290-р¹¹. Продажи зерна без торгов и без строгой отчетности затрудняют вывод точного баланса зерна интервенционного фонда. По официальной информации Минсельхоза РФ на конец 2015 г. запасы равны 2478,5 тыс. тонн. По данным биржевых торгов запасы фонда должны составлять 9,750 млн. тонн (без учета продаж без торгов и потерь зерна при хранении). Следует отметить и то, что длительное хранение зерна ведет к его естественной убыли, порче и технологическим потерям. В статье¹² приведены данные о потерях в пределах 2,5 млн. тонн зерна только за один сезон 2009-2010 гг. по технологическим причинам. Разность между балансом торгов на бирже и фактическим остатком зерна в фонде составляет 7,271 млн. тонн. Очевидно, что в этот объем входят продажи зерна без торгов и потери зерна на хранении.

Статистика ценовых показателей. За период проведения торгов на ЗАО «НТБ» закупочные и товарные интервенции одновременно проводились в отношении урожая пшеницы 2002, 2005, 2008, 2009 и 2011 гг. В таблице 4 приведены сводные данные о соотношении средневзвешенных цен закупочных и товарных интервенций на пшеницу 3 и 4 классов.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 06.12.2013 N 2290-р «О реализации в первом полугодии 2014 года при проведении государственных товарных интервенций зерна урожая 2013 года из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия без проведения биржевых торгов»

¹² М. Жебит. Пшеницу «съели» банкроты. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.rg.ru/2010/11/19/zerno.html>

Анализ соотношений позволяет изучить прирост цен за время хранения зерна и расходы бюджета.

Таблица 4

Цены закупочных и товарных интервенций за период торгов 2002-2011

гг.

Закупки/ продажи зерна урожая года	Пшеница 3 кл.			Пшеница 4 кл.		
	Цена заку- почной ин- тервенции, руб./т.	Цена товар- ной интер- венции, руб./т.	Индекс цены	Цена заку- почной ин- тервенции, руб./т.	Цена товар- ной интер- венции, руб./т.	Индекс цены
2002 г.	2187	4630	2,12	1660	3742	2,25
2005 г.	3124	5795	1,85	2456	5406	2,20
2008 г.	5845	7106	1,22	5101	6932	1,36
2009 г.	4070	6887	1,69	3521	6866	1,95
2011 г.	4637	8052	1,74	4433	8719	1,97

Источник: составлено автором по данным интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mcx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

Ежегодно, начиная с 2006 г., Минсельхоз РФ издает приказы о размере платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда. За период 2006 – 2015 гг. тариф вырос от 49,0 до 70,0 руб./мес. Годовой расход бюджета на хранение 1 тонны зерна колеблется в пределах от 588 до 840 руб. – в среднем 740 руб./год. Интервенционное зерно может находиться на хранении от 1 до 8 лет и продаваться на торгах нескольких товарных интервенций. В таблице 4 приведены средневзвешенные цены нескольких товарных интервенций. В среднем за период 2002 – 2011 гг. цена товарной превышает цену закупочной интервенции на 72 и 95 %, соответственно, для пшеницы 3 и 4 классов. Минимальный прирост цены наблюдается по

пшенице урожая 2008 г., соответственно 22 и 36 % для пшеницы 3 и 4 классов.

Минимальная цена закупочной интервенции – это стартовая максимальная цена на торгах ЗАО «НТБ». Поэтому правила торгов можно считать не нарушенными, если средневзвешенная цена сделок не превысит, установленную Минсельхозом РФ. В таблице 5 приведены сведения о минимальных ценах интервенций и средневзвешенных ценах торгов. Правила биржевых торгов были нарушены в периоды августа 2005 – января 2006 гг., августа 2008-мая 2009 гг., сентября 2014 - июня 2015 гг. На перечисленных торгах средневзвешенная цена продаж превышает минимальную цену. Допущенные превышения незначительны. Поэтому в целом условия проведения закупок зерна в интервенционный фонд соблюдаются. Всего за время проведения торгов в фонд закуплено 19,558 млн. тонн зерна стоимостью 79,002 млрд. руб.

Таблица 5

Результаты торгов в рамках закупочных интервенций

Период проведения торгов	Закуплено (всего), млн. т.	Мин. цена интервенции		Средневзвешенная цена торгов, руб./ т.		Объем закупки, млн. тонн		Стоимость закупки, млрд. руб. - всего
		пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	
Ноябрь 2002-январь 2003 гг.	2,817	2300	1800	2187	1660	0,863	1,574	4,942
Август 2005 – январь 2006 гг.	1,658	3100	2450	3124	2456	1,429	0,187	5,024
Август 2008-май 2009 гг.	9,628	5100	4900	5845	5101	2,658	2,736	46,082
Ноябрь 2009-апрель 2010 гг.	1,842	5500	4900	4070	3521	1,418	0,358	7,183
Ноябрь 2011 – март 2012 гг.	0,419	5000	4650	4637	4433	0,309	0,11	1,922
Октябрь 2013 - февраль 2014 гг.	0,611	6550	6300	6220	6014	0,309	0,112	3,572
30 сентября 2014 - 30 июня 2015 гг.	1,184	6750	6450	7099	7239	0,544	0,292	10,277
19 августа 2015 - 23 декабря 2015 гг.	1,399	10900	10400	10860	10214	0,678	0,555	14,445
Итого	19,558	-	-	-	-	8,208	5,924	79,002

Источник: составлено автором по данным интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mcx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

Правила торгов товарных интервенций можно считать не нарушенными, если средневзвешенная цена сделок продажи будет больше максимальной цены, установленной Минсельхозом РФ. В таблице 6 приведены сведения о максимальных ценах товарных интервенций и средневзвешенных ценах торгов.

Таблица 6

Результаты торгов в рамках товарных интервенций

Период проведения торгов	Продано зерна (всего), млн. т.	Средневзвешенная цена, руб./т.		Объем продажи, млн. т.		Стоимость продаж, млрд. руб.	Предельный уровень максимальных цен, руб./т.	
		пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.	пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.		пшеница 3 кл.	пшеница 4 кл.
Февраль – июль 2004 гг.	1,536	4630	3742,00	0,473	0,783	5,960	-	-
Октябрь 2007-июнь 2008 гг.	1,452	5292	4864	1,257	0,152	6,789	5000	4700
Февраль 2011 - июнь 2011 гг.	0,922	6579	6203	0,044	0,054	5,771	6000	6000
		6621	6337	0,272	0,247		6050	6050
		6163	6191	0,015	0,012		6050	6050
Апрель - июнь 2012 гг.	2,188	5514	5152	0,007	0,021	11,880	5000	4500
		6377	5862	0,102	0,871		6050	5400
		6179	5455	0,162	0,152		6050	5400
Октябрь 2012 – июль 2013 гг.	3,710	8261	8598	1,461	0,624	30,460	6050	5400
		8319	8276	0,881	0,155		6050	5400
		8052	8719	0,054	0,088		6050	5400
Итого	9,808	1,74 раза	2,33 раза	4,728	3,159	60,860	1,21 раз	1,15 раз

Источник: составлено автором по данным интернет представительств Минсельхоза РФ (www.mscx.ru) и ЗАО «НТБ» (www.namex.org)

Во все периоды проведения товарных интервенций средневзвешенные цены торгов превышают предельные уровни максимальных цен. Правила проведения товарных интервенций не нарушались. Всего из интервенционного фонда на площадках ЗАО «НТБ» продано 9,808 млн. тонн зерна стоимостью 60,860 млрд. руб. Закуплено в фонд за исследованный период времени зерна на 79,002 млрд. руб. По состоянию на 1 января 2016 г. сальдо доходов и расходов имеет отрицательное значение – 18,142 млрд. руб.

Выполненные исследования показали, что в организационно-технологическом плане в течение 2002-2015 гг. система государственных интервенций непрерывно совершенствовалась и, особенно, в части биржевых торгов. Минсельхоз РФ рассматривает государственные закупочные и товарные интервенции только как некоторые элементы формирования единого рынка

зерна в России. В теоретико-методическом плане идея вмешательства государства в рыночное ценообразование путем интервенций достаточно обоснована и не имеет значительных недостатков. В практическом же плане возникает много вопросов. За 14 летнюю историю не наблюдается какой – либо тенденции наращивания объемов закупок и продаж зерна. Всего в интервенционный фонд закуплено только 2,14 % произведенной пшеницы. Очевидно, что такие объемы не могут оказать какое-либо значительное влияние на рынок. Зерно находится на хранении в фонде длительное время, что ведет к необоснованному росту его себестоимости, значительным расходам бюджета на хранение и проблемам реализации. Не решены проблемы развития элеваторных мощностей, транспортной и портовой инфраструктуры. Каждая из перечисленных проблем требует отдельного самостоятельного изучения для объективной оценки причин низкой эффективности интервенций как регуляторов рынка зерна.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 03.08.2001 № 580 (ред. от 04.09.2015). «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

2. Постановления Правительства РФ: № 757 от 01.11.2001 г., № 756 от 11.10.2002 г., № 756 от 11.10.2002 г.; Распоряжение Правительства РФ № 1545-Р от 01.12.2004 г., Приказы Минсельхоза РФ: № 166 от 12.09.2005 г., № 151 от 25.08.2005 г., № 262 от 26.08.2006 г., № 209 от 16.04.2007 г., № 110 от 25.03.2008 г., № 110 от 27.03.2009 г., № 108 от 31.03.2010 г., № 157 от 30.03.2013 г., № 94 от 26.03.2014 г., № 514 от 18.12.2014 г.; Проекты приказов Минсельхоза РФ от 30.03.2011 г. и от 14.03.2012 г.

3. Приказы Минсельхоза РФ Об определении уровней максимальных цен: № 548 от 17.10.2007 г., № 4 от 14.01.2008, № 249 от 15.07.2010, № 24 от 31.01.2011 г., № 121 от 20.02.2012 г., № 433 от 13.08.2012.

4. Дорощук О.Н., Дорощук А.И. Механизм государственных закупочных интервенций: этапы развития и направления совершенствования // Актуальные проблемы экономики и учета в отраслях АПК: межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 10. – зерноград: ФГОУ ВПО АЧГАА, 2010. – с. 113-121.
5. Указ Президента РФ от 20.03.2009 № 290 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная зерновая компания».
6. Правила Биржевых торгов при проведении государственных закупочных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. ЗАО «Национальная товарная биржа» от 27.09.2013, протокол № 4) (ред. от 24.06.2015).
7. Приказы Минсельхоза РФ: № 172 от 13.06.2006 г., № 416 от 13.11.2006 г., № 512 от 11.09.2007 г., № 492 от 06.11.2008 г., № 502 от 23 октября 2009 г., № 347 от 12.10.2010 г., № 230 от 8 июля 2011 г., проект приказа от 19.04.2012 г., № 263 от 3 июля 2013 г., № 168 от 23 мая 2014 г.
8. Дорощук О.Н., Дорощук А.И. Макроэкономические и торгово-политические риски на рынке зерна // Актуальные проблемы экономики и учета в отраслях АПК: межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 10. – зерноград: ФГОУ ВПО АЧГАА, 2010. – с. 129-139.
9. Еженедельный информационно-аналитического обзора № 51 от 25.12.2015 г. Департамента регулирования агропродовольственного рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза РФ на 24 декабря 2015 г. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/21324.htm>
10. Постановление Правительства РФ от 24 марта 2011 г. N 188 № «О реализации в 2011 году без проведения торгов на биржах фуражного зерна из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
11. Распоряжение Правительства РФ от 06.12.2013 N 2290-р «О реализации в первом полугодии 2014 года при проведении государственных товарных

интервенций зерна урожая 2013 года из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия без проведения биржевых торгов».

12. Жебит М. Пшеницу «съели» банкроты. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.rg.ru/2010/11/19/zerno.html>.