

Далгатова А.Э.,
к.э.н., гнс ОАО «ИТКОР»
Dalgatova Asiyat,
Ph.D., SOT of «ИТКОР»

Теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности

Theoretical aspects of economic security

В статье описываются угрозы безопасности экономической системы России, определяются объекты экономической безопасности.

Ключевые слова: *экономическая политика, экономическая безопасность, системой государственных органов.*

This article describes the security threats of the economic system of Russia, specify the objects of economic security.

Keywords: *economic policy, economic security, a system of government.*

Проблема экономической безопасности Российской Федерации стала более или менее серьезно рассматриваться как в теоретическом, так и в практическом плане с принятием 29 апреля 1996 года Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, где были определены цель, задачи, объекты, а также угрозы безопасности национальной экономической системы России. Тем не менее, несмотря на значимость принятия этого документа, он не вполне отвечал существующим реалиям. Прежде всего, в самой стратегии отсутствовало законодательно закрепленное понятие "экономическая безопасность" и определялось лишь то, что «экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности Российской Федерации».

Целью разработанной Государственной стратегии являлось "обеспечение такого развития экономики, при котором бы создавались приемлемые условия для жизни и развития личности, социальной, экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз"¹.

Указанная формулировка цели стратегии носила слишком неопределённый характер. В частности, генеральным положением цели является "обеспечение такого развития экономики". При этом не были обозначены цели и задачи развития национальной экономической системы, безопасность которой необходимо обеспечить в долгосрочной перспективе. Также определялось, что процесс развития экономики должен обеспечить устойчивое противостояние внутренним и внешним угрозам. По мнению автора, национальная экономика

¹ О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации : (основных положениях) : указ Президента Рос. Федерации от 29 апр. 1996 г. № 608 // Рос. газ. — 1996. — 14 мая (№ 89). — С. 5.

самостоятельно не должна противостоять влиянию угроз. Выявление, предупреждение и нейтрализация угроз безопасности национальной экономики относится к компетенции системы экономической безопасности, действительно являющейся лишь составным компонентом национальной безопасности страны.

Объектами экономической безопасности Российской Федерации определены личность, общество, государство и основные элементы экономической системы государства, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности. Представленная Государственная стратегия включает в себя:

1. Мониторинг и выявление факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства, на краткосрочную и среднесрочную (три – пять лет) перспективу.
2. Характеристику внешних и внутренних угроз безопасности экономической системы Российской Федерации, а также условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.
3. Определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в сфере экономики, и отвечающих требованиям безопасности экономической системы Российской Федерации.
4. Формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, нейтрализующих или уменьшающих воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики.

Наиболее вероятными угрозами безопасности экономической системы России, на локализацию которых должна быть направлена деятельность органов государственной власти Российской Федерации, были определены следующие:

1. Увеличение имущественной дифференциации населения и повышения уровня бедности;
2. Деформированность структуры экономической системы России;
3. Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;
4. Криминализация общества и хозяйственной деятельности.

Нужно отметить, что практически все эти угрозы остались. Еще более усугубилась сырьевая деформация экономики России. Значительно повысилась роль топливно-энергетического комплекса, как в формировании ВВП, так и в экспортных поступлениях. При этом, результаты финансово-экономического кризиса показали, что если выход из кризиса 1998 г. и дальнейший промышленный рост были обусловлены резкой девальвацией рубля, сокращением импорта и наличием сравнительно современных незагруженных производственных мощностей, а также возможностью использования еще остававшихся квалифицированных кадров, то современный кризис может быть преодолен только уходом от действовавшей ранее экономической модели. Что касается неравномерности развития регионов, то следует отметить, что если в

1995 г отношение доходов на душу населения в наиболее богатом и наиболее бедном регионе составляло 6,5 раза, то в 2007 г. оно составило 6,1 раза, соответствующее соотношение валового регионального продукта на душу населения увеличилось с 11,1 в 1995 г. до 24,35 в 2007 г.² Относительно криминализации общества и хозяйственной деятельности необходимо сказать, что при уменьшении количества соответствующих преступлений они приобрели несколько другую направленность, например, реально стали возникать такие экономические явления как не существовавшее ранее рейдерство и др. Именно поэтому, на наш взгляд, все-таки необходимо подойти к оценке экономической безопасности на различных уровнях управления, что является предметом исследования, с научной точки зрения.

Нужно отметить, что в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. хотя термин «экономическая безопасность» и упоминается, однако значительно чаще, например, в разделе «Экономический рост», говорится о необходимости достижения необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах.

Если говорить об этимологии термина «безопасность», то в словаре Ю. Робера упоминается, что термин «безопасность» появился в Европе в конце XII века в значении «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности». Тем не менее, с началом формирования в начале XVII века государственных систем, данное понятие приобрело иную трактовку, а именно: «создание условий спокойствия в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной) в материальной, политической и экономической сферах», что, в принципе, отвечало тенденциям создания государственных органов управления.

Конечно же, в общем понимании безопасность, по сути своей, действительно характеризует степень защищенности от неблагоприятных воздействий и отражает обеспечение нормального («штатного») функционирования системы, обеспечение ее прогрессивного развития.

Как известно, обеспечение экономической безопасности, в случае отражения угрозы, включает четыре цикла:

- поступление угрозы во внутреннюю среду экономической системы (естественно, предполагается, что угроза поступает из внешней среды, а не формируется в рамках самой системы);

- определение реального уровня угрозы и ее возможного разрушительного эффекта;

- выбор механизма отражения угрозы, и принятие решения о его применении;

- трансформация и конвертируемость угрозы в результате ее прохождения в системе, так называемая петля обратной связи.

Такая модель применяется, в частности, в исследовании национальной экономики, являющейся открытой системой и эффективно отражающей в случае необходимости внешние и внутренние импульсы. При этом основная

² Российский статистический ежегодник. М:2008.

цель реализации данной модели заключается в сохранении равновесия и устойчивости системы посредством приспособления к изменению условиям внешней и внутренней среды.

В соответствии с принципами методологии системного анализа можно представить себе модель обеспечения безопасности экономической системы (рис.1). В США администрация Рузвельта в начале 30-х годов (Великая депрессия) подошла к вопросу национальной экономической безопасности с позиции обеспечения главного внутреннего фактора экономического развития страны – социальной стабильности общества. Иными словами, от экономической безопасности индивидуума к экономической безопасности государства, общества в целом, тем самым был сформирован принцип безопасность общества – забота государства³.

³ Ананьев А.А.

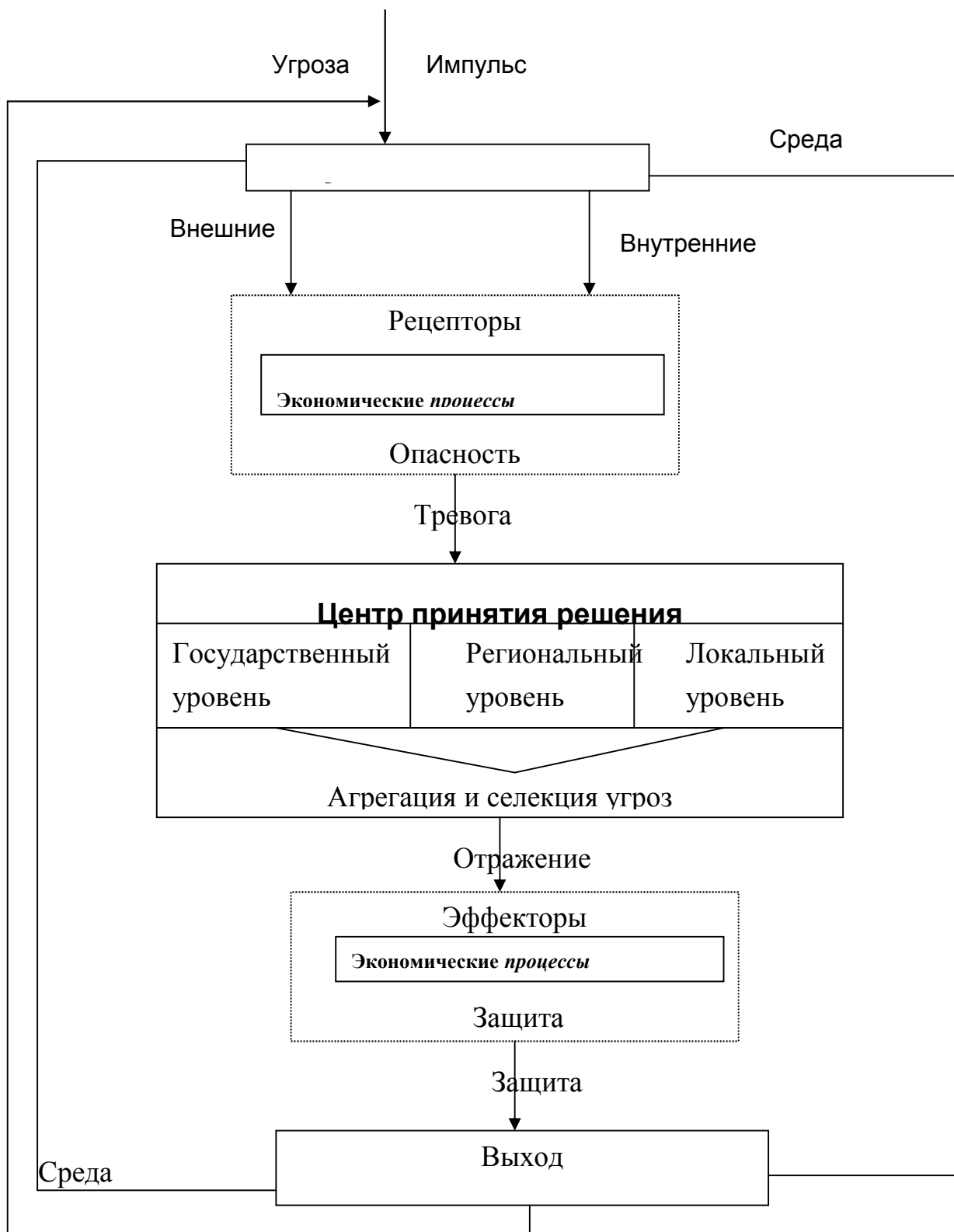


Рис.1. Модель обеспечения безопасности экономической системы

В середине 90-х годов вопросы экономической безопасности достаточно полно рассматривались такими известными российскими учеными как Л. Абалкин, А. Архипов, В. Сенчагов и др. В частности, в исследованиях В. Сенчагова отмечалось, что для понимания сущности экономической безопасности очень важно уяснение понятия «развитие» и «устойчивость».

Развитие, на наш взгляд, – один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то значительно сокращаются возможности ее выживания, а также сопротивляемость и приспособляемость к воздействию внутренних и внешних угроз. Устойчивость и безопасность представляются (особенно в современном экономическом мире) – важнейшими характеристиками социально-экономических систем. Устойчивость экономики характеризует прочность и надежность элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние «нагрузки». Безопасность – это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности к самовыживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых или трудно прогнозируемых факторов. На основании подобной трактовки, отдельными авторами экономическая безопасность на макроуровне определяется как состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

По мнению Абалкина Л.И., "экономическая безопасность - это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию."⁴

Сенчагов В.К. определяет исследуемое понятие следующим образом: "Сущность экономической безопасности можно определить как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов."⁵

В работах Олейникова Е.А. утверждается, что "суть экономической безопасности состоит в обеспечении экономического развития Российской Федерации с целью удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан Российской Федерации при оптимальных затратах труда и природоохранном использовании сырьевых ресурсов и окружающей среды".⁶

Как говорилось выше, в «Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации» «экономическая безопасность» определяется как возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, что является материальной основой

⁴ Абалкин Л.И. Россия: Поиск самоопределения: Очерки / Л.И. Абалкин. — М. : Наука, 2002. — С. 86.

⁵ Экономическая безопасность России : общий курс : Учебник / под редакцией В.К. Сенчагов. — М. : Дело, 2005. — С. 72.

⁶ Экономическая и национальная безопасность : Учебник / под редакцией Е.А. Олейников. — М. : Издательство "Экзамен", 2005. — С. 131.

национальной безопасности в целом и практически всех ее составляющих. В данной стратегии выделялось лишь несколько видов угроз (о чем говорилось выше): увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, деформирование структуры российской экономики, возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов и криминализация хозяйственной деятельности. Поэтому В дальнейшем, с учетом складывающейся ситуации, российскими учеными был предложен следующий перечень основных угроз экономической безопасности России: усиление структурной реформации российской экономики с тенденцией превращения ее в топливно-сырьевую периферию развитых стран, утрата научно-технического потенциала, возможная потеря продовольственной самостоятельности, утрата управляемости экономикой, криминализация экономики, углубление социальной дифференциации населения, рост бедности, нищеты, депопуляция страны, расстройство механизма воспроизводства населения. К сожалению, в последнее время вопросам экономической безопасности уделяется меньше внимания, и в Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года проблемы экономической безопасности России не были затронуты.

На основе проведенных исследований, можно сделать вывод, что национальная экономическая безопасность является не просто одной из составляющих системы государственных интересов, а представляет собой решающее условие соблюдения и реализации не только государственных, но и не государственных интересов страны.

В некоторых, более поздних работах отмечается, что экономическая безопасность представляет собой способность национальной экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на отечественном и международном уровне, и методы ее обеспечения зависят от уровня развитости национальной экономики. Сравнение в них опыта различных государств с переходной экономикой показало, что:

- экономическая безопасность любой страны обеспечивается, прежде всего, эффективностью ее экономики, т. е. наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать саму себя на основе высокой производительности труда, повышения качества продукции и ее конкурентоспособности и других факторов;

- обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомств, службы, должно поддерживаться системой государственных органов, в том числе и силовых.

Библиография:

1. Российский статистический ежегодник. М: 2008.
2. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: (основных положениях) : указ Президента Рос. Федерации от 29 апр. 1996 г. № 608 // Рос. газ. — 1996. — 14 мая (№ 89). — С. 5.
3. Экономическая безопасность России: общий курс: Учебник / под

- редакцией В.К. Сенчагов. — М.: Дело, 2005. — С. 72.
4. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / под редакцией Е.А. Олейников. — М.: Издательство "Экзамен", 2005. — С. 131.
 5. Адамов Н.А., Абрамова К.В. Разработка инвестиционной политики корпорации // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 3.1. с. 105-109.
 6. Адамов Н.А., Кислова Ю.Е. Правовое регулирование инвестиционной деятельности // Бухучет в строительных организациях. 2012, № 10. с. 35-37.
 7. Данченков В., Адамов Н. Оптимизация доходной части бюджета путем взаимодействия налоговых и таможенных инструментов // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 3.1. с. 105-109.