

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ АГРОТЕХНОПАРКОВ В РОССИИ

В статье рассматриваются цели и предпосылки создания интегрированных территориальных образований с учетом землеустройства.

Ключевые слова: агротехнопарки, территориальная организация, инновации, проекты землеустройства, SWOT-анализ

Эффективность функционирования аграрного сектора экономики России взаимосвязана с ускоренным развитием сферы инноваций, для которой свойственны создание новых и расширение действующих производств, появление дополнительных рабочих мест, организация рынка новых товаров и услуг. Экономическое развитие страны не возможно без рационального использования и охраны земель в системной связи со всеми отраслями народного хозяйства в т.ч. с АПК.

Центральная роль в этом принадлежит землеустройству, обусловленному потребностями производства и социального развития общества и реализующему свое назначение посредством системы мероприятий по организации использования и охраны земель и территориальной организации любого производства.

В условиях рынка землеустройство приобретает новое содержание и иные задачи. Это объясняется главным образом тем, что земля выступает не только в роли природного ресурса, главного средства сельскохозяйственного производства, пространственного базиса для размещения и развития предприятий и объектов недвижимости, но и трансформируется в товар (объект недвижимости), функционирующий с другими средствами производства, неразрывно связанными с ней [7], а также является главным активом, составной частью модернизации производства и движущей силой развития инноваций.

Эффективными формами развития экономики все больше становятся интегрированные территориальные образования такие, как технопарки, а в сельском хозяйстве – агротехнопарки, обеспечивающие необходимое взаимодействие научно-технического и производственного потенциалов, ускорение инновационного процесса и повышение его результативности [1, 3].

Агротехнопарк – это территория, на которой взаимосвязано и органично располагаются межрегиональный инновационный центр, основными задачами которого являются отбор и освоение в конкретных условиях определённого региона ресурсосберегающих технологий и оборудования для производства зерна, кормов, ведения животноводства. Целью агротехнопарка является повышение конкурентоспособности отечественного сельскохозяйственного рынка за счёт перехода к инновационным моделям экономики, повышения технического уровня производства. В основу концепции агротехно-

парка закладывается создание экологически чистых продуктов для здорового питания с заранее заданными свойствами на уровне генетики, переработки, упаковки. То есть производство продуктов питания нового вида, которые позволяют не лечить человека (борьба с последствиями некачественных продуктов питания), а "выращивать" здорового человека". Условиями создания эффективного функционирования агротехнопарка является интеграция технического и технологического потенциала региона [2].

По нашему мнению с позиции права агротехнопарк – это территориальное образование регионального значения, обладающее многими свойствами муниципального образования, во главе которого на первом этапе функционирования создаётся управляющая компания, в последующем агротехнопарк при соответствующих обстоятельствах может преобразоваться в агротехнополис[1, 3, 5].

Основными целями создания агротехнопарков являются:

1) рациональное, научно-обоснованное использование территории, ее охрана, а также повышение ее инновационной привлекательности и обеспечение системной связки "наука-образование-производство"

2) непрерывное развитие инфраструктуры АПК региона на базе агротехнопарка, создание землеустроенной территории;

3) стимулирование научно-технологической сферы для повышения эффективности производственного потенциала перерабатывающих и сельскохозяйственных организаций;

4) создание и развитие новых наукоёмких технологий и организация производства импортозамещающей сельскохозяйственной продукции;

5) создание новых рабочих мест, повышение квалификации руководителей и специалистов сельскохозяйственной отрасли;

6) сокращение сроков реализации инновационных проектов и программ в агропромышленном комплексе региона.

В связи с вышеизложенным нами составлена матрица SWOT-анализа создания агротехнопарков (рис.1), которая дает представление о внутренних и внешних потенциальных преимуществ и рисков на фоне регионального подхода и региональной системы стратегического планирования, реализуемой в схемах землеустройства. Иными словами, именно этот аспект диктует необходимость планировать размещение агротехнопарка еще на уровне схемы землеустройства.

Внутренние характеристики	
<p style="text-align: center;"><u>Имеющиеся конкурентные преимущества</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Мощный университет и наличие площадки для организации агротехнопарка (концентрация молодежи, квалифицированные кадры)</i> • <i>Научная база: 21 институт РАСХН, 7 аграрных и других вузов</i> • <i>Инженерная, транспортная образовательная и др. инфраструктура. Усилия федеральной власти по развитию региона</i> • <i>Неограниченные трудовые ресурсы, высокая плотность сельского населения</i> 	<p style="text-align: center;"><u>Существующие риски</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Относительно невысокая, на данный момент, инновационная активность в аграрной сфере</i> • <i>Сравнительно высокие внутренние цены на продовольствие</i> • <i>Низкое качество государственного регулирования аграрного сектора экономики</i> • <i>Отсутствие инфраструктуры АПК</i>

•Большой рынок сбыта и потребность продукции	•Деструктивный инвестиционный климат
Внешние характеристики	
Потенциальные внешние возможности	Потенциальные внешние угрозы
•Интенсификация международного сотрудничества	•Потеря государственной поддержки проекта
•Сотрудничество в создании технопарков и агро-технопарков	•Развитие конкурентных финансово ёмких проектов
•Снижение внутренних цен за счет повышения открытости экономики	•Недостаток оптимизма, компетенций в менеджменте и развитии инноваций, приверженность «тихой стагнации»
•Интенсификация международного сотрудничества	• Утрата продовольственной безопасности

Рисунок 1, Матрица SWOT-анализа создания агротехнопарков

Цели и инструменты региональной системы стратегического планирования (рис.2):

Инструменты (элементы системы)	Функции	Землеустроительная документация
- Поисковый долгосрочный прогноз	Анализ ситуации	Схема землеустройства субъекта Российской Федерации
- Послание Президента Российской Федерации; - Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу	Целеполагание	
- Нормативный долгосрочный прогноз; - Долгосрочные стратегии; - Среднесрочная программа социально-экономического развития	Выбор способа достижения целей	
- Федеральные и ведомственные целевые программы; - Программы (стратегии) развития регионов и территорий; - Проекты Инвестиционного фонда;	Программирование	
- Среднесрочный прогноз социально-экономического развития; - Сводный доклад Правительства Российской Федерации; - Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования; - Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Согласование задач с ресурсными возможностями	Схема землеустройства района
- Сводный доклад Правительства Российской Федерации; - Доклады о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти; - Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации - Доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления	Мониторинг и контроль реализации выполнения планов	

Рисунок 2, Инструменты системы планирования

- Определение оптимальной траектории перехода от сегодняшнего состояния к «желаемому будущему»;
- Концентрация разнокачественных ресурсов (финансовых, организационных, информационных, кадровых) для достижения запланированных целей;
- Консолидация усилий всех субъектов экономики (государства, корпораций, структур гражданского общества) для достижения общенациональных целей.

Функции системы стратегического планирования:

- Анализ ситуации, включая определение внутренних и внешних тенденций, возможностей и рисков (угроз);
- Определение достижимых, количественно определённых стратегических целей исходя из политических ориентиров и приоритетов (целеполагание);
- Выбор способа достижения целей, включая установление оптимального направления действий и пакета задач в рамках выбранного пути;
- Формирование комплекса конкретных мероприятий с обоснованием необходимых ресурсов, определением ответственных и сроков выполнения мероприятий (проектирование);
- Согласование проектов с учётом располагаемых ресурсов;
- Мониторинг и контроль реализации проектов.

Исходя из анализа стратегического развития территории Московского региона, нами сделан вывод, что создание одного или нескольких агротехнопарков здесь является крупной народнохозяйственной задачей, решение которой гарантирует продовольственную безопасность не менее 20 миллионов человек, а основным планирующим документом должна стать схема землеустройства.

Основными условиями функционирования агротехнопарков являются: добровольное объединение всех участников инновационных проектов и необходимых ресурсов на взаимовыгодных условиях, коммерческая реализуемость разрабатываемых инновационных проектов, равенство прав, обязанностей и ответственности всех субъектов инновационной деятельности и системный подход в предоставлении комплекса необходимых сервисных услуг[4].

Таким образом, создание агротехнопарка должно начинаться с оценки существующей ситуации, с выбора территории и места размещения. У сельскохозяйственных предприятий нет координационного, методологического центра, нет структуры, которая могла бы ориентировать их на рынке хранения, переработки, сбыта готовой продукции, а также на рынке закупок энергоресурсов, техники, семян, кормов и т.д. Такая координация на основе регионального подхода возможна только на основе схемы землеустройства. Именно схема землеустройства способна обеспечить всесторонний охват всего спектра вопросов, необходимых для организации территории агротехнопарка и должна стать главным проектным документом при планировании его размещения[5].

Первые законодательные акты переходного периода (85-90г.г. прошлого столетия) не отражали интересов АПК страны. К 90-м годам стали явными признаки дестабилизации аграрного сектора. Сложившаяся ситуация в АПК привела к необходимости его реформирования. Одним из способов решения данной проблемы является создание агротехнопарка в инновационной системе «наука-образование-производство». Об этом свидетельствуют следующие объективные предпосылки[5]: 1) Законодательная база в России не охватывает все сферы сельскохозяйственного производства, например, отсутствует

Закон об агротехнопарках, хотя агротехнопарки есть; 2) неконкурентно-способное сельское хозяйство (высокая себестоимость сельскохозяйственной продукции при низкой производительности труда, низкая культура землепользования); 3) снижение уровня подготовки кадров и их отток из аграрной сферы; 4) разрушение системы научных исследований; 5) отсутствие комплексного подхода в научной, образовательной и производственной сферах АПК; 6) либерализацией цен, что вызвало обострение диспаритета межотраслевых экономических отношений и бесконтрольное выбытие средств из сельского хозяйства; 7) приватизацией перерабатывающих, сервисных и других вспомогательных организаций вместо оптимизации развития кооперации и агропромышленной интеграции; 8) ориентацией на мелкое частное производство, что не привело к формированию более эффективных организационных структур; 9) унификацией кредитной политики, не учитывающей специфики сельского хозяйства (цикличности производства продукции, более медленный оборот капитала и др.); 10) форсированным переходом на рыночные отношения без создания минимально необходимой инфраструктуры, что привело к вытеснению основной части сельских товаропроизводителей с рынка, передаче функции распределения продукции посредникам, усилению монопольного положения на рынке перерабатывающих и торговых организаций.

По нашему мнению, экономические и социальные предпосылки создания агротехнопарка регионального значения должны основываться на таких документах как схема землеустройства, схема территориального планирования, правила землепользования и застройки, а сельскохозяйственное производство агентов агротехнопарков (сельскохозяйственные организации) должно «опираться» на комплексные проекты землеустройства[5,6].

Литература

1. Ананичева Е.П. Понятие агротехнопарков и их место в общей системе «наука-образование-производство» аграрного сектора экономики. Научное и инновационное обеспечение модернизации АПК России: сб. трудов ВСМУиС. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2012. – 208 с.-стр.135-138
2. Баутин В. М., Козлов В. В., Козлова Е. Ю., Маковецкий В. В., Мерзлов А. В. Организация инновационного развития сельского бизнеса в регионе. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2007. – 292с.
3. Ананичева Е.П., Папаскири Т.В., Чепурин Е.М. и др.. Отчёт о выполнении мероприятий по социальному обслуживанию населения г.Москвы в части предоставления образовательных услуг по направлению деятельности 6-55.6 «Разработка и внедрение комплекса специализированных образовательных программ по реализации инициатив преподавательского и студенческого сообщества по развитию предпринимательской деятельности, в особенности в молодёжной среде, на основе интеграции прикладных научных достижений и эффективных методов организации бизнеса» http://www.guz.ru/media/file/amv_otchet55_6.doc

4. Папаскири Т.В., Ананичева Е.П. Инновационные формы развития АПК – агротехнопарки. Правовое регулирование проведения землеустройства. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию закона «О землеустройстве» (ГУЗ, 25 октября 2011г.) – М.: Изд-во ГУЗ, 2011. – 280с, Стр.176-180.
5. Папаскири Т.В., Ананичева Е.П. Методические рекомендации по формированию и организации территории агротехнопарков – М.: Изд-во ГУЗ, 2013. – 35 С.
6. Папаскири Т.В. , Ананичева Е.П. Основные принципы формирования территории агротехнопарков и их структура. Ж-л: Вестник БГСА – Республика Беларусь, — Горки.: Изд-во БГСА, — 2012. -№ 1. – стр.106-111.
7. Соломатин В.Н.. Социально-экономические основы организации использования несельскохозяйственных земель в административно-территориальных образованиях Приволжского федерального округа: Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Москва, 2006 199 с. РГБ ОД, 61:06-8/3810