

**Зоричева Н.М.,**  
Аспирант Санкт-Петербургского государственного экономического  
университета;  
[nz1301@list.ru](mailto:nz1301@list.ru)

### ДЕТСКИЙ ОТДЫХ КАК ПРИОРИТЕТНЫЙ ВИД СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*В статье рассматриваются основные виды социальной политики государства, принципы финансирования отрасли и категории социально незащищенных граждан.*

**Ключевые слова:** детский отдых, социальная политика, финансирование, государство.

**Zoricheva N.M.,**  
Graduate student of Saint- Petersburg State Economics University;

### CHILDREN'S ACTIVITIES AS PRIORITY SPECIES OF SOCIAL STATE POLICY

*The article deals with the main types of social policy, the principles of financing the sector and category of socially vulnerable people.*

**Keywords:** children's leisure, social policy, funding, state.

По-нашему мнению детское население является одним из самых незащищенных слоев современного общества, которое нуждается в государственной поддержке.

Социальная политика государства и социальное развитие общества разрабатывается в зависимости от сложившейся социальной, экономической и демографической ситуации.

Главными целями реализации социальной политики государства являются стабильное повышение качества жизни всех слоев населения, сокращение масштабов бедности и снижение социальной напряженности [2, стр. 30].

Социальная политика состоит из системы мероприятий, которые проводятся правительством России через региональные и местные органы власти, направленные на улучшение уровня и качества жизни населения.

Финансируется социальная политика из средств государственного бюджета.

При этом, система социального отдыха представляет собой совокупность социокультурных объектов и участников, а также принципов, целей, средств, включая льготы, что позволяет детям из малообеспеченных семей отдохнуть и оздоровиться в санаториях и детских лагерях отдыха [1, стр. 15].

В целях обеспечения доступности отдыха требуется разработка государственной социальной политики, направленной на создание законодательной базы, развитие социальной инфраструктуры, принятия нормативных актов, подготовку квалифицированных кадров.

Система социального отдыха предполагает предоставление отдельным категориям населения льготных путевок, а также существенное снижения стоимости размещения, питания, также льгот на приобретение билетов на различные виды транспорта [3, стр. 35].

Что касается детского отдыха, то его можно выделить как одну из ключевых составляющих социального отдыха. Данный факт вытекает из самой истории детского отдыха в мире и в России в частности. Например, в Швейцарии в 1883 году был организован отдых детей в загородном поместье на безвозмездной основе. Инициатива принадлежала пастору, который стремился оздоровить и украсить жизнь детей из неблагополучных семей.

Стоит упомянуть как один из наиболее интересных примеров - бесплатные путевки в детские оздоровительные лагеря в период СССР, которые нельзя было приобрести, ими награждались победители олимпиад, конкурсов и выдающиеся дети того периода [5, стр. 23].

В СССР детский отдых был исключительно социальным, финансирование осуществлялось государством, либо через государственные предприятия. Распределение путевок осуществлялось через дворцы пионеров, профсоюзы и детский отдых был бесплатным.

В современной России детский отдых представлен социальными и коммерческими предприятиями. В связи с глобальными экономическими изменениями в постсоветский период организации детского отдыха советского периода в 90 годах была признана нерентабельной [4, стр. 15].

В постсоветский период вся экономика переживала сильнейшие изменения, и главной целью было выжить, а не создавать социальные блага.

События тех времен оказали на сферу детского отдыха необратимое влияние, объекты детского туризма были полностью отрезаны от государственного финансирования, заброшены и распроданы.

В современной России правительство с каждым годом осознает значимость правильной социальной политики и создания, социальных благ для наиболее незащищенных слоев населения - детей и стариков.

С каждым годом государство увеличивает финансирование детского отдыха, выделяя денежные средства на реконструкцию заброшенных объектов и находящихся в аварийном состоянии. Общий объем финансирования отрасли в 2012 году вырос более чем на 20 % относительно показателя 2010 года [9].

Президент РФ назвал приоритетным направлением государственной политики приобретение объектов детского туризма в собственность. На современном этапе в собственности государства более 65 % объектов детского

туризма относительно общего количества. Но не все так радостно, как показывают цифры, если рассмотреть в качественных показателях, то представленный ранее резкий скачок финансирования детского туризма, включает не только государственное финансирование, но включает в себя также родительскую и спонсорскую помощь [6, стр. 15].

Однако такое значительно увеличение финансирования отрасли вызвано, прежде всего, увеличением выделяемых средств предприятий на отдых детей их сотрудников.

Безусловно, средства, которые выделяют предприятия, являются частью их социальной политики, направленной на социальное благополучие семей их сотрудников. Известно, что такие предприятия как «Газпром», «Северсталь», «Роснефть» ежегодно выделяют десятки миллионов рублей на отдых детей сотрудников предприятия. Например, предприятие «Газпром» приобретает объекты детского туризма в собственность в разных регионах, для отдыха и оздоровления детей [10].

Данная деятельность полностью совпадает с приоритетными направлениями социальной государственной политикой России.

Итак, казалось бы, нашему государству принадлежит более половины всех объектов детского туризма, но если рассмотреть данный параметр по составляющим, то от общего количества объектов детского туризма более 85 процентов это детские лагеря при школах или лагеря с дневным пребыванием, таким образом, фактически это школы, а не полноценные оздоровительные лагеря.

Предоставление путевок в городские лагеря дневного пребывания оплачиваются полностью за счет региональных и муниципальных бюджетов. В цифровом эквиваленте данные показатели следующие - около 41 000 лагерей – с дневным пребыванием (то есть дети могут проводить там лишь несколько часов в день), в течение всего года можно отдохнуть лишь в 463 учреждениях страны [7, стр. 45].

В свою очередь государство в своей социальной политике расставляет приоритеты, и прежде всего, заботиться о незащищенном детском населении.

По последним данным только в Санкт-Петербурге детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, около 11 тысяч из них более 6 тыс. находится в 42 детских домах и школах-интернатах, системы образования (в том числе: 21 учреждений для детей, имеющих отклонения в психофизическом развитии); свыше 1100 – в домах ребёнка Комитета по здравоохранению; 1600 в учреждениях Департамента социальной защиты населения [1, стр. 25].

подавляющая часть сирот – 92 % составляю, так называемые, “социальные сироты”, то есть дети, оставшиеся без попечения родителей из-за: отказа от детей, фактического устранения от воспитания, недееспособности (болезни родителей), значительное число родителей, находящихся в местах

лишения свободы.

Государство частично делегировало полномочия по организации социального отдыха регионам. В свою очередь каждый регион создает программы и проставления по организации отдыха и оздоровления детей.

Финансирование данных программ осуществляется из региональных и муниципальных бюджетов. В таких программу выделяют определенные категории детей, которым путевки предоставляются на безвозмездной основе [8].

Например, в постановлении правительства г. Москвы и г. Санкт-Петербурга данные категории совпадают.

Путевки и проезд к месту отдыха и обратно предоставляются бесплатно следующим категориям детей: детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, детям-воспитанникам специализированных учреждений, нуждающихся в социальной реабилитации, детям, пострадавшим в результате террористических актов, детям из семей беженцев, детям-жертвам вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, детям из семей лиц, погибших или получивших ранения при исполнении служебного долга, детям, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств в семье, вызванных утратой имущества вследствие ограбления, пожара, затопления, разрушения или утраты жилища, детям из малообеспеченных семей, детям из семей, в которых оба или один из родителей являются инвалидами, неработающим лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет (включительно), обучающихся на дневной форме обучения [9].

Кроме того, путевки полностью оплаченные за счет средств региональных бюджетов предоставляются в следующие лагеря: в городские лагеря дневного пребывания, формируемые на базе образовательных учреждений, в выездные оздоровительные и профилактические лагеря, в санаторно-курортные учреждения.

В период с 2008 по 2012 год на территории России родилось более 7,1 миллионов детей, что за последние несколько десятилетий были одним из наиболее высоких показателей. Все большее число семей принимают решение родить второго и третьего ребенка. Количество вторых рождений и третьих рождений за последние пять лет возросло на 47% и 63% соответственно.

Несомненно, во многом такую тенденцию обусловила эффективная социальная политика нашего государства [2, стр. 27].

Социальная политика имеет несколько целей и направлений.

Это - прежде всего поддержка более слабых, тех, кто по объективным причинам не может обеспечивать себя.

Эффективность социальной политики измеряется мнением людей -

справедливо ли устроено общество, в котором мы живем. По мнению президента России: «очень важно чтобы в социальной сфере была реальная конкуренция, чтобы финансирование было доступно и государственным, и муниципальным, и частным, что самое важное, частным учреждениям подобного рода». Президент подчеркнул, что финансироваться должны те учреждения, которые оказывают лучшие услуги.

Таким образом, для эффективной социальной политики в сфере детского отдыха необходимо планомерное взаимодействие государства и предприятий коммерческой сферы. Кроме того, создание единого государственного реестра объектов детского туризма, а не разрозненных реестров в каждом регионе. Реестр должен включать полное описание инфраструктуры объектов и их состояние. После глубокого анализа, каждый регион понимал бы какой объем финансирования ему необходим и для каких объектов.

Однако, для стимулирование развития коммерческих услуг детского отдыха возможно разработка лояльной фискальной политики, и создание договорных отношений, когда часть путевок будет предоставлена социально незащищенным категориям детей за счет государственных дотаций. Таким образом, возможно создание конкурентоспособного продукта, пользование которым себе могут позволить не только дети из очень обеспеченных семей, но и дети-сироты, так как в большинстве случаев бесплатные путевки для них предлагаются в детские лагеря, которые в большинстве случаев необходимо закрыть на полную реконструкцию. В свою очередь и социально незащищенные категории детей должны получать достойный отдых, для решения этой проблемы целесообразно будет создание определенного сертификата качества услуг в детском отдыхе.

### **Список литературы**

1. Дети России. 2010: Стат.сб./ ЮНИСЕФ, Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2010.
2. Конкурентоспособность санаторно-курортных и туристских организаций / Кравченко Е.Г., Ким-Добрякова Н.Е., Кудря В.А., Айсанов Р.М., Александрова М.В. - Сочи: ФГОУ ДПО Академия повышения квалификации, 2011.
3. Морозов, М. Анализ рынка российского детского туризма. Состояние, проблемы, перспективы / М. Морозов // Туризм: практика, проблемы, перспективы. - 2009.
4. Мельник М.В. Анализ и оценка систем управления на предприятиях. М.: Финансы и статистика, 2009.
5. Рущкой, А.В. Экономические основы государственного управления в условиях кризиса / А.В. Рущкой, Ю.В. Васильев, Л.И. Ушвицкий. - Москва-Курск, 2009.
6. Фришман, И.И. Детские организации в современной системе

социальных институтов / И.И. Фришман // Материалы сборника «О детских организациях с надеждой и тревогой». - Челябинск, 2009.

7. Чичкина, С. Детский отдых нуждается в инвестициях / С. Чичкина // Туризм: практика, проблема, перспективы. – 2009.

8. «Официальный сайт Центра оздоровления и отдыха. «Молодежный». URL: <http://www.coo-molod.ru> (дата обращения 30.12.2012).

9. «Официальный сайт Комитета по образованию Ленинградской области».

10. «Официальный сайт туристического портала «Тонкости» URL: <http://www.tonkosti.ru> (дата обращения 15.01.2013).