



Финансовая помощь при регистрации бизнеса как инструмент содействия занятости населения (на примере Краснодарского края)

Левкевич М.М., д.э.н., профессор, консультант отдела специальных программ управления занятости населения, Министерство труда и социального развития Краснодарского края, Краснодар, Россия

Гарнов А.П., д.э.н., профессор,
ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», Москва, Россия

Новикова Е.П., к.э.н., заместитель Министра труда и социального развития Краснодарского края, Краснодар, Россия

Аннотация. В статье рассматривается порядок предоставления финансовой помощи безработным гражданам, решившим открыть собственный бизнес. Практика показала, что подобный подход является эффективным инструментом содействия занятости населения в сложившейся ситуации, когда рынок труда находится в стадии активных перманентных институциональных преобразований. Подтверждением являются результаты анализа, характеризующие тенденции предоставления государственных услуг в рамках содействия самозанятости населения в Краснодарском крае.

Ключевые слова: финансовая помощь, государственные услуги, самозанятость населения

**Financial assistance in business registration as a tool to promote employment
(on the example of the Krasnodar Territory)**

Garnov A.P., doctor of Economics, professor,
Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Levkevich M.M., doctor of Economics, Professor, Consultant of the Department of Special Programs of the Department of Employment of the Population, Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory, Krasnodar, Russia

Novikova E.P., Candidate of Economic Sciences, Deputy Minister of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory, Krasnodar, Russia

Annotation. The article discusses the procedure for providing financial assistance to unemployed citizens who have decided to open their own business. Practice has shown that such an approach is an effective tool for promoting employment in the current situation when the labor market is in the stage of active permanent institutional transformations. The results of the analysis characterizing the trends in the provision of public services in the framework of promoting self-employment of the population in the Krasnodar Territory are confirmation.

Key words: financial assistance, public services, self-employment of the population

Введение. На сегодняшний день основные функции социальной политики, в том числе ответственность за стабилизацию уровня безработицы, возложило на себя Правительство РФ в лице Министерства труда и социальной защиты РФ [6].

В рамках реализации проекта содействия занятости населения, разработанной сектором государственного управления, регионы разрабатывают собственные программы [7, 9], составным блоком которых является содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан.

С этой целью безработным гражданам предоставляется финансовая помощь, включающая две составляющие:

- денежная поддержка для подготовки документов, требующихся при государственной регистрации предпринимательства (выплачивается однократно);

- денежная поддержка при получении официального статуса, когда узаконены документально права на ведения бизнеса. Причем форма организации предпринимательской деятельности не имеет (выплачивается однократно).

Денежная поддержка для регистрации правовых документов для ведения бизнеса предоставляется следующим категориям граждан [8]:

1. Гражданам в статусе «нетрудоустроенные»;
2. «Нетрудоустроенные» граждане, получившие рекомендацию для прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования. Данная категория имеет приоритет в получении поддержки.

Для получения финансовой помощи, необходимо выполнение ряда условий:

- во – первых, гражданин должен находиться в статусе «безработного»;
- во – вторых, получить в центре занятости рекомендацию для регистрации собственного бизнеса;
- в – третьих, заключить договор с центром занятости о финансовой поддержке стартовым капиталом начала инициативной предпринимательской деятельности;
- в - четвертых, зарегистрировать бизнес необходимо в течение 30 дней после заключения договора.

При выделении финансовой помощи компенсируется оплаченная государственная пошлина. Денежная поддержка государственной регистрации бизнеса выплачивается также при выполнении ряда условий, которые практически идентичны тем, которые действуют в отношении выделения финансовой помощи на регистрацию правовых документов для ведения бизнеса.

Приоритетом обладают граждане, которые изучили основы ведения предпринимательской деятельности [4].

Центрами занятости создаются комиссии, которые принимают совместные решения об утверждении бизнес – планов, к которым предъявляется ряд требований:

1. Обоснование потенциальных возможностей создания рабочих мест для нетрудоустроенных граждан в процессе осуществления предпринимательской деятельности;
2. Прогнозные данные об актуальности на рынке результатов предпринимательской деятельности;
3. Оценка конкурентных преимуществ собственной предпринимательской структуры;
4. Оптимальность выхода на безубыточный уровень;
5. Создание комфортных и безопасных условия трудовой деятельности для сотрудников;
6. Прибыльность бизнеса, в том числе характеризующая его социальную ответственность.

Решения о выдаче положительных заключений принимаются коллективно, в том числе с участием представителей заинтересованных сторон, среди которых могут быть органы власти различных уровней, предпринимательских структур, фискальных служб, кредитных организаций и др. [8]

Величина финансовой помощи, которую нетрудоустроенные граждане рассматривают в качестве стартового капитала, ежегодно индексируется для поддержания ее актуальности Правительством РФ [10]. В 2022г. выплачивается сумма размером 307 008 руб.

Если в процессе ведения предпринимательской деятельности создаются новые рабочие места, на которые принимаются граждане со статусом «нетрудоустроенные», направляемые центрами занятости, то выплачиваются дополнительные средства, стимулирующие увеличение штата [10].

Методы исследования. В процессе исследования использовались статистические данные, размещенные в режиме открытого доступа на сайтах

Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республики Адыгея, Министерства труда и социального развития Краснодарского края [8,9].

Из методов исследования применялись синтез, статистический, логический методы, также методы сравнения, обобщения.

Результаты. Представим тенденции предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021гг., характеризующие результативность деятельности исполнительных органов власти на региональном уровне. Данный инструмент используется сектором государственного управления для преодоления кризисного состояния рынка труда в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции [1,3].

В рассматриваемом периоде 2019 – 2021 гг. поступило 2931 заявление для получения услуги по содействию самозанятости от безработных граждан. Наибольшее число заявлений было получено в 2021г. – 1175, темп роста по сравнению с 2019г. составил 148,17 % (см. рис. 1).

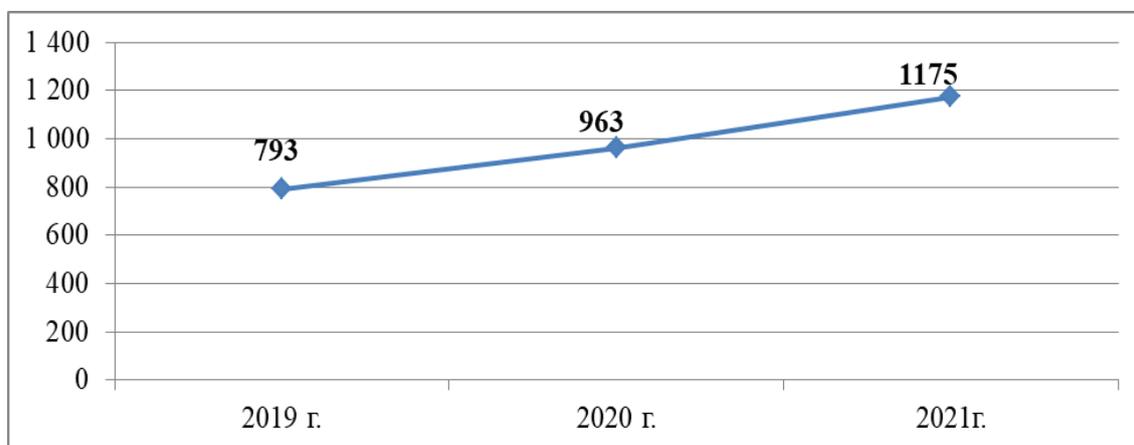


Рис. 1 – Количество поступивших заявлений от граждан, обратившихся за услугой по содействию самозанятости за период 2019 – 2021 гг., ед. [11]

Более детально была рассмотрена доля граждан, проживающих в сельской местности, нуждающихся в получении услуги по самозанятости (см. рис. 2). Так, в 2019г. доля сельских жителей в общем количестве поступивших заявлений составила 42,12 %, в 2020г. – 41,12 %, в 2021г. – 35,49 %. Темпы

роста последовательно составляли: 97,63% (2020г./2019г.), 86,3 % (2021г./2020г.), 84,26 % (2021г./2019г.).

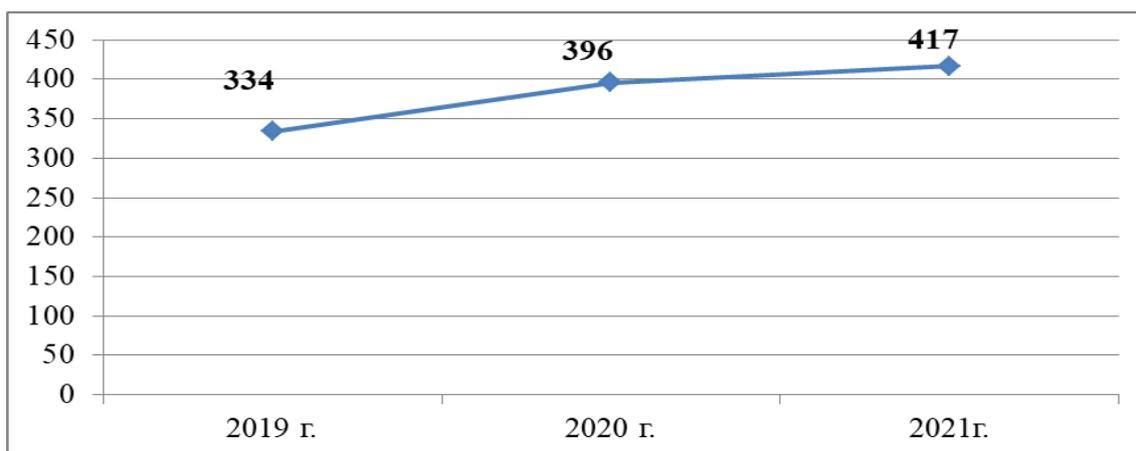


Рис. 2 – Количество поступивших заявлений от жителей сельской местности, обратившихся за услугой по содействию самозанятости за период 2019-2021 гг., ед. [11]

В 2021г. было выдано 4020 заключений, что на 1457 больше, чем в 2020г. (темп роста 156,85 %) и на 1103 больше, чем в 2019г. (темп роста 137,81%).

Из них по предложению органов службы занятости выдано 2911 заключений в 2021г. Темпы роста составили 80,24 % (2020г./2019г.), 167,88 % (2021г./2020г.), 134,71 % (2021г./2019г.).

Сложившиеся тенденции представлены на рис. 3:

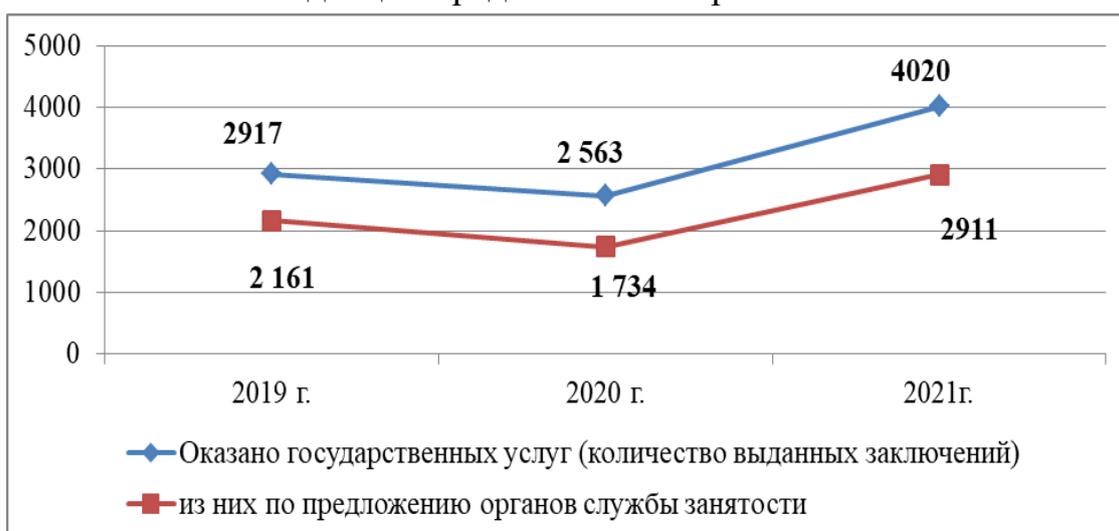


Рис. 3 – Оказано государственных услуг (количество выданных заключений) в рамках содействия самозанятости за период 2019 – 2021 гг., ед. [11]

Доли жителей сельской местности в общем количестве выданных заключений составляли в 2019г. – 54,92 %, в 2020г. – 56,5 %, в 2021г. – 42,41 % (см. рис. 4). В 2020г. было выдано заключений 1448 ед., что на 154 ед. меньше по сравнению с 2019г. (темп роста 90,39 %). В 2021г. выдано 1705 ед., что на 257 ед. больше по сравнению с 2020г. (темп роста 117,75 %) и на 103 ед. больше, по сравнению с 2019г. (темп роста 106,43 %).

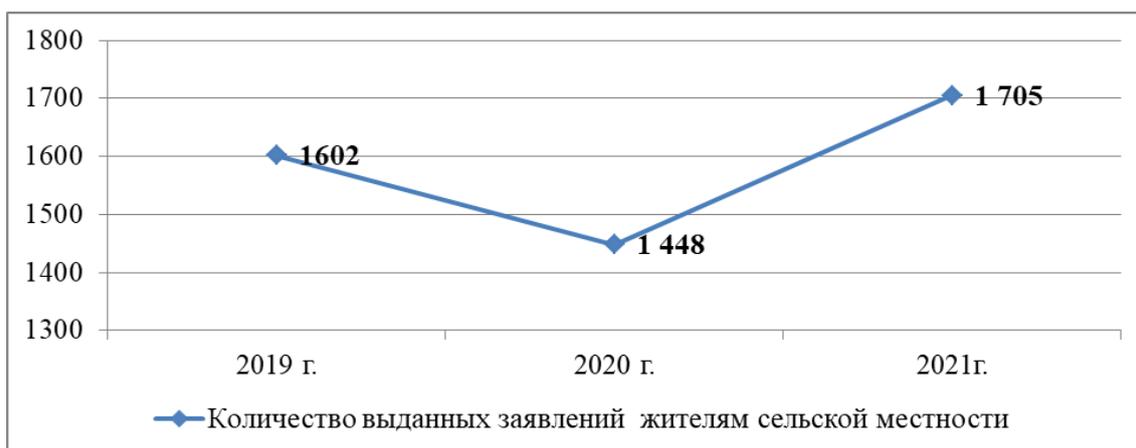


Рис. 4 – Оказано государственных услуг (количество выданных заключений) в рамках содействия самозанятости за период 2019 – 2021 гг. жителям сельской местности, ед. [11]

Информативной является детализация категорий граждан, которым выданы заключения. Представим результаты за период 2019 – 2021гг. на рис. 5,6,7:

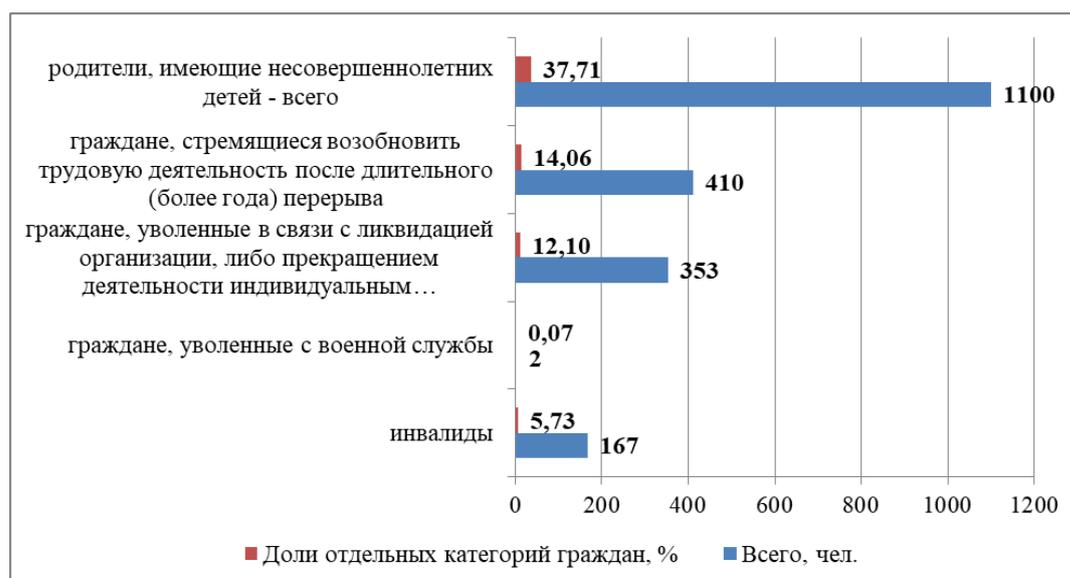


Рис. 5 – Численность и доли отдельных категорий безработных граждан, получивших заключение в 2019г., чел. (%) [12]

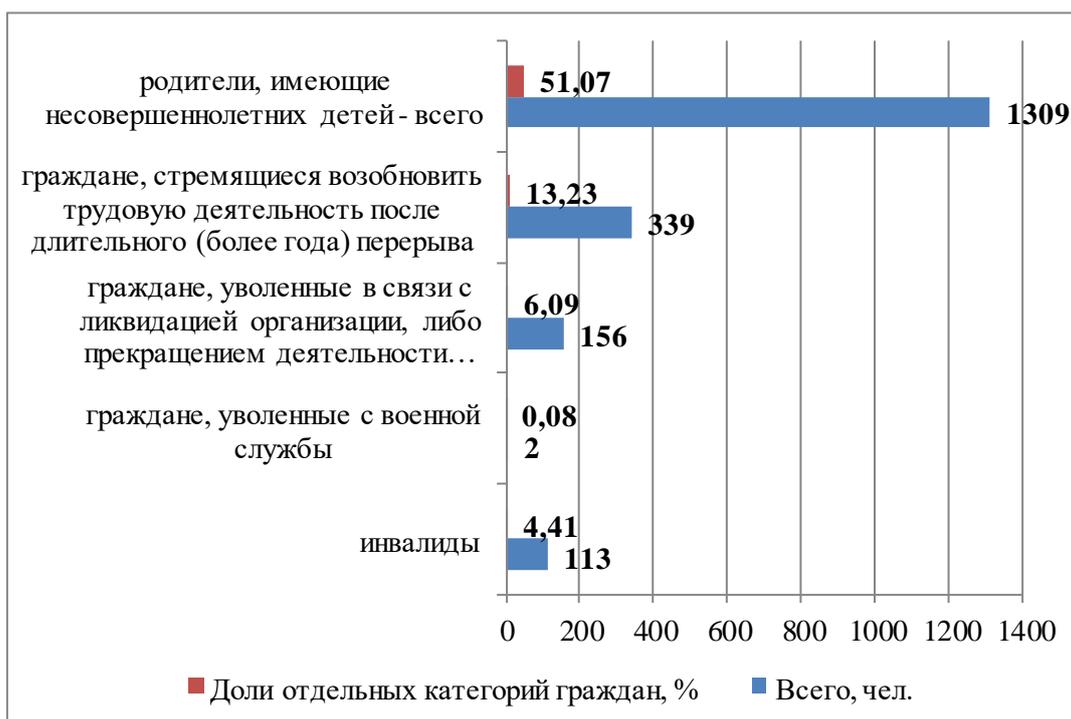


Рис. 6 – Численность и доли отдельных категорий безработных граждан, получивших заключение в 2020г., чел. (%) [12]

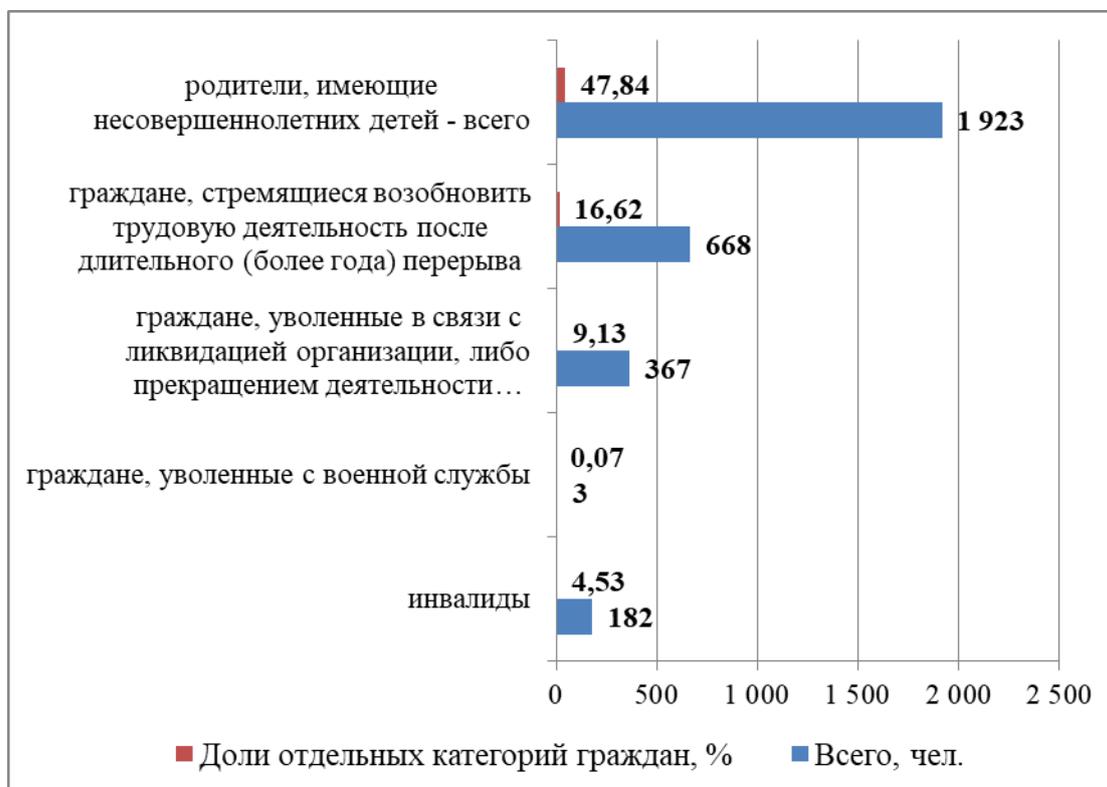


Рис. 7 – Численность и доли отдельных категорий безработных граждан, получивших заключение в 2021г., чел. (%) [12]

На рис. 8 детализирована категория «родители, имеющие несовершеннолетних детей». Так, на протяжении 2019 – 2021гг. наиболее многочисленной была категория «родители, имеющие несовершеннолетних детей» (в 2019г. - 1100 чел. (37,71 %), в 2020г. – 1309 (51,07%), в 2021г. – 1923 (47,84%)), затем граждане, имеющие перерыв в трудовой деятельности (2019г. - 410 чел. (14,06 %), 2020г. – 339 (13,23 %), 2021г. – 668 (16,62%)) и граждане, попавшие под сокращение (в 2019г. - 353 чел. (12,10 %), в 2020г. – 156 (6,09%), в 2021г. – 367 (9,13 %)).

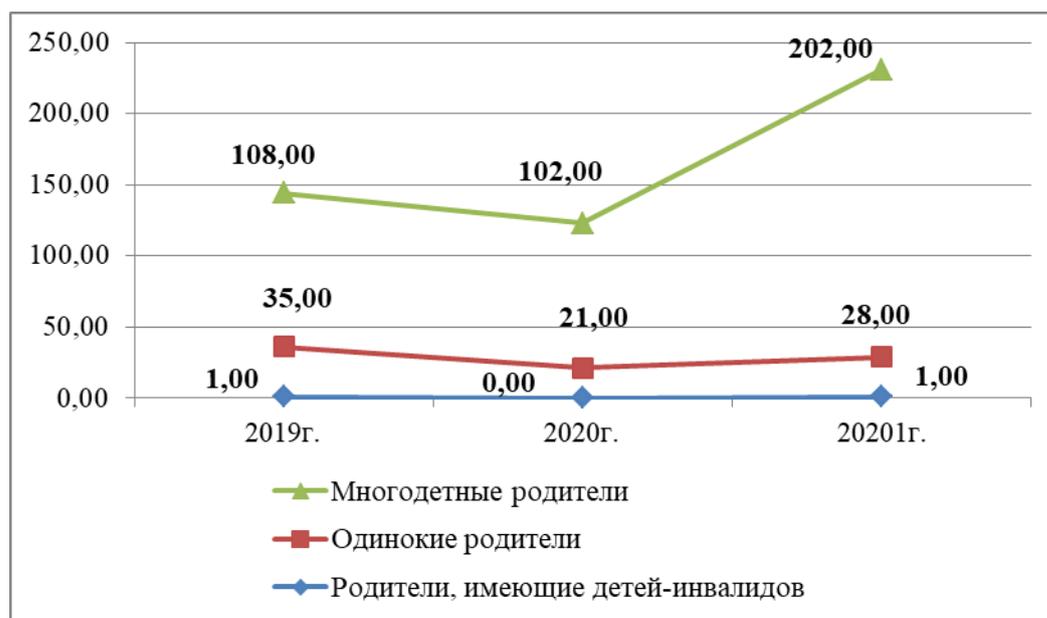


Рис. 8 – Детализация категории «родители, имеющие несовершеннолетних детей» за период 2019 – 2021гг., чел. [12]

Среди данной категории граждан количество родителей, имеющих детей – инвалидов, в 2019г. и 2021г. – 1. Количество одиноких родителей зафиксировано в 2020г. – 21, что на 14 меньше 2019г. (темп роста 60,00 %), в 2021г. – 28 (темп роста 133,33 % по сравнению с 2020г.). Количество многодетных родителей увеличилось практически вдвое в 2021г. по сравнению с 2019г. – с 108 до 202, темп роста составил 187,04 %.

В силу перманентно изменяющейся структуры занятости населения, подробнее остановимся на анализе ключевых показателей предоставления государственных услуг за 2021г. В прошлом году в Краснодарском крае выполнялась государственная программа Краснодарского края «Содействие занятости населения», утвержденная приказом министерства 8 февраля 2021 г. № 130 «Об утверждении плановых целевых показателей деятельности

государственных казенных учреждений Краснодарского края центров занятости населения муниципальных образований в сфере содействия занятости населения на 2021 год» [7]. Целью программы является поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан.

В качестве планового значения численности безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности, было установлено 1185 человек. В 2021 г. данную государственную услугу получили 4020 безработных граждан или 339,2 % от выполнения планового целевого показателя. Доля граждан, получивших государственную услугу по началу осуществления предпринимательской деятельности, от численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных в отчетном периоде, составила – 6,7 %, что на 2,7 % больше норматива.

Вывод: сегодня можно с уверенностью говорить об успешной реализации стратегии повышения занятости населения в крае посредством содействия инициативе осуществления предпринимательской деятельности. Для того, чтобы сохранить наметившиеся тенденции, необходимо, во – первых, проводить регулярный мониторинг ключевых показателей – доля граждан, которым оказана услуга по поддержке предпринимательской инициативы, и численность безработных граждан (для сохранения оптимального баланса необходимо стремиться к значению 4 %); во – вторых, наладить систему внутреннего контроля за интересующим показателем, который охватывал бы все отчетные периоды, и выявлять наметившиеся тенденции для возможности принятия своевременных административных решений; в – третьих, расширить взаимодействие с заинтересованными сторонами в развитии предпринимательских инициатив граждан; в – четвертых, проводить проверки результатов деятельности граждан, получивших содействие в открытие бизнеса, что позволит контролировать освоение бюджетных средств; в – пятых, организовать процесс информационной и консультационной поддержки по

вопросам бухгалтерского и налогового сопровождения реализуемых бизнес – процессов.

Библиографический список:

1. Вагапова, Я.Р. Прогноз уровня занятости и безработицы населения РФ на 2019 – 2021 гг. / Я.Р. Вагапова // Форум молодых ученых, 2019. – № 1-1 (29). – с. 677 – 680.

2. Гилева, О.С. Безработица и занятость населения как экономическая категория / О.С. Гилева // Современные фундаментальные и прикладные исследования, 2019. – № 2 (33). – с. 33 – 35.

3. Жильцова, Ю.В., Жильцова, А.В. Анализ финансового обеспечения социальной политики современной России /Ю.В. Жильцова, А.В. Жильцова // Аудит и финансовый анализ. – 2019. – № 2. – С. 176 - 179.

4. Левкевич, М.М. Развитие системы предоставления социальных услуг в России / М.М. Левкевич, М.А. Переверзева // Сибирская финансовая школа. 2016. – № 1 (114). – С. 30 – 33.

5. Щекина, А.Д. Перспективы развития занятости населения и снижение безработицы населения в Красноярском крае/ А.Д. Щекина // Материалы XII Международной научно-практической конференции молодых ученых «Инновационные тенденции развития российской науки», Красноярский государственный аграрный университет, 2019. – с. 322 – 325.

6. Закон РФ «О занятости населения в РФ» от 19.04.1991г. № 1032-1

7. Приказ министерства труда и социального развития Краснодарского края от 8 февраля 2021 г. № 130 «Об утверждении плановых целевых показателей деятельности государственных казенных учреждений Краснодарского края центров занятости населения муниципальных образований в сфере содействия занятости населения на 2021 год»

8. Проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.06.2012г. № 710 «Об

утверждении положения о порядке, условиях предоставления и размере единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации»

9. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036 (ред. от 21.02.2022) «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения» и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов главы администрации (губернатора) Краснодарского края»

10. Постановление Правительства РФ от 15.11.2021 № 1940 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2022 год»

11. <https://krsdstat.gks.ru> (дата обращения: 15.03.2022г.).

12. <http://sznkuban.ru> (дата обращения: 21.02.2022г.).

References:

1. Vagapova, Ya.R. Forecast of the level of employment and unemployment of the population of the Russian Federation for 2019 - 2021 / Ya.R. Vagapova // Forum of Young Scientists, 2019. № 1-1 (29). – pp. 677 - 680.

2. Gileva, O.S. Unemployment and employment of the population as an economic category / O.S. Gileva // Modern fundamental and applied research, 2019. № 2 (33). – pp. 33-35.

3. Zhiltsova, Yu.V., Zhiltsova, A.V. Analysis of financial support of social policy of modern Russia /Yu.V. Zhiltsova, A.V. Zhiltsova // Audit and financial analysis. – 2019. – № 2. – pp. 176 - 179.

4. Levkevich, M.M. Development of the system of providing social services in Russia / M.M. Levkevich, M.A. Pereverzeva // Siberian Financial School. – 2016. № 1 (114). – pp. 30-33.

5. Shchekina, A.D. Prospects for the development of employment and reduction of unemployment in the Krasnoyarsk Territory/ A.D. Shchekina // Materials of the XII International Scientific and Practical Conference of Young scientists «Innovative trends in the development of Russian science», Krasnoyarsk State Agrarian University, 2019. – p. 322 - 325.

6. The Law of the Russian Federation «On employment of the population in the Russian Federation» dated 04/19/1991 № 1032-1

7. Order of the Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory No. 130 dated February 8, 2021 «On approval of planned target indicators of the activities of state-owned institutions of the Krasnodar Territory of employment centers of municipalities in the field of employment promotion for 2021»

8. Draft resolution of the Head of Administration (Governor) of Krasnodar Krai «On Amendments to the Resolution of the Head of Administration (Governor) of Krasnodar Krai dated 06/19/2012 № 710 «On Approval of the Regulations on the Procedure, Conditions for the Provision and Amount of One-Time Financial Assistance for State Registration as a Legal Entity, Individual Entrepreneur or Peasant (Farmer) Economy to Citizens Recognized as Unemployed in Accordance with the Established Procedure and Who Have Completed Vocational Training or Additional Vocational Education in the Direction of the Employment Service, as well as One-Time Financial assistance for Training documents for the relevant state registration»

9. Resolution of the Head of the Administration (Governor) of the Krasnodar Territory dated 11/16/2015 № 1036 (ed. dated 02/21/2022) «On approval of the State program of the Krasnodar Territory «Promotion of employment of the population» and on invalidation of certain regulatory legal acts of the Head of the Administration (Governor) of the Krasnodar Territory»

10. Decree of the Government of the Russian Federation dated 15.11.2021 № 1940 «On the minimum and maximum amounts of unemployment benefits for 2022»

11. <https://krsdstat.gks.ru> (date of application: 15.03.2022 г.).

12. <http://sznkuban.ru> (accessed: 21.02.2022 г.).

Для цитирования: Левкевич М.М., Финансовая помощь при регистрации бизнеса как инструмент содействия занятости населения (на примере Краснодарского края) / Левкевич М.М., Гарнов А.П., Новикова Е.П. // Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 1. URL:

© Левкевич М.М., Гарнов А.П., Новикова Е.П., Российский экономический интернет-журнал 2022, № 1