

## **Практика применения муниципального земельного контроля на примере МО «Боровский район»**

**Каленов А.С.**, магистрант 2 курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление»

Обнинский институт атомной энергетики – филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», Обнинск, Россия

**Кузнецова А.А.**, к.э.н., доцент, начальник отделения социально-экономических наук, Обнинский институт атомной энергетики – филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», Обнинск, Россия

**Новикова И.И.**, к.э.н., доцент отделения социально-экономических наук, генеральный директор ООО «МЕДИА-ФАРМА НОВОСТИ»

Обнинский институт атомной энергетики – филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», Обнинск, Россия

**Аннотация.** В предлагаемой работе приводится понятие муниципального земельного контроля, выделяются возможные направления совершенствования механизма муниципального земельного контроля. Большая часть статьи направлена на выявление практической проблематики проведения муниципального земельного контроля по данным Боровского района Калужской области. Авторы определяют отличительные особенности и специфику муниципального земельного контроля, его новую модель с использованием цифровых современных технологий.

**Ключевые слова:** контроль, муниципальный земельный контроль, межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, риск-ориентированный подход.

## **The practice of applying municipal land control on the example of the Bobrovsky region**

**Kalenov A.S.**, student of master's program for « State and Municipal Administration»  
Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering, Obninsk, Russia

**Kuznetsova A.A.**, Candidate of Economic Sciences, associate professor, Head of  
Department of social and economic sciences

Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering, Obninsk, Russia

**Novikova I.I.**, Candidate of Economic Sciences, associate professor of Department of  
social and economic sciences, General Director of MEDIA-PHARMA NEWS LLC  
Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering, Obninsk, Russia

**Annotation.** The article examines the essence, content and types of municipal control; the priority directions of improving its organization are considered. An important part of the article is devoted to the analysis of the practical aspects of municipal control on the example of the municipal formation of the Kaluga region. This article concludes that municipal land control has distinctive features and is endowed with certain specificities.

**Keywords:** control, municipal land control, interdepartmental interaction of executive authorities, risk-oriented approach.

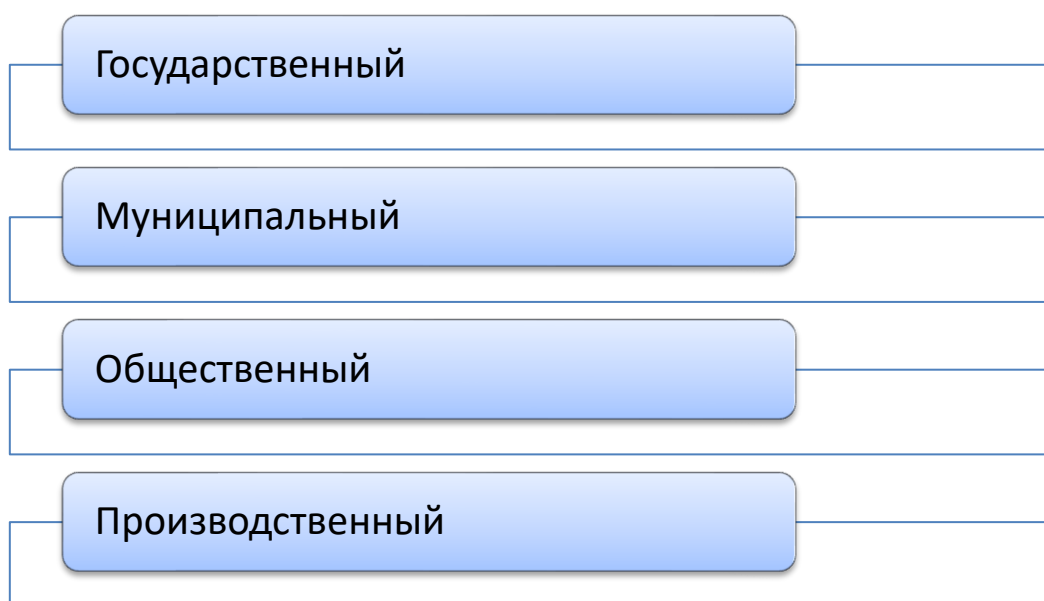
Земельный контроль предназначен для контроля за использованием земельных ресурсов, его процедуры обеспечивают осуществление правовых отношений в сфере земельного права.

Отметим функции земельного контроля на рисунке 1.

В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации [1] существуют следующие виды земельного контроля (рис. 2).



*Рис. 1 – Функции земельного контроля*



*Рис. 2 – Законодательно закрепленные виды земельного контроля*

В свою очередь одновременно и по Конституции РФ [2], и по ЗК РФ [1] земельные ресурсы используются и защищены как основа жизни и деятельности населения, находящегося на определенной территории, следовательно, в контроле за земельными отношениями, ведущую роль играет качество государственного, а применительно к качеству жизни – муниципального контроля.

Среди видов контроля, муниципальный земельный контроль (далее – МЗК) считается одним из самых регулярных. При этом контролирующие органы в лице Администраций составляют лишь акты проверок, на основании которых территориальные управления органов государственной власти формируют решения об административных правонарушениях. Кроме того, штрафы поступают не в муниципальный, а региональный бюджет. Незначительные средства по штрафам за неисполнение предписаний поступают в муниципальные бюджеты.

В администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» (далее – администрация) осуществление мероприятий МЗК реализуется согласно п.2 ст. 72 Земельного кодекса РФ [1] (далее – ЗК РФ), федеральными, региональными и местными нормативно - правовыми актами.

Основная цель проведения проверок органом МЗК состоит в обеспечении со стороны физических, юридических, должностных лиц исполнения требований земельного законодательства в части использования земель.

К задачам МЗК относят:

- обеспечение контроля использования земель по целевому назначению;
- обеспечение условий по защите и охране земель;
- введение ограничительных мер по землепользованию;

Функция МЗК осуществляется на территории муниципального образования должностными лицами отдела земельных и имущественных отношений, градостроительства (далее – отдел), перечень которых утверждается распоряжением Главы администрации и подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте в сети интернет, а также в СМИ [5].

При реализации функции МЗК, должностные лица отдела руководствуются постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1515 [3], взаимодействуя с различными ведомствами, а также собственниками земель, представленными на рисунке 3:



**Рисунок 3 – Субъекты взаимодействия при реализации функций МЗК**

Мероприятия МЗК могут осуществляться как самостоятельно, так и с привлечением специалистов государственного земельного надзора, природонадзорными и правоохранительными учреждениями [4], а также органами местного самоуправления городских поселений и соседних муниципальных районов.

Орган МЗК проводит разного вида проверки исполнения требований земельного законодательства, которые можно классифицировать следующим образом [5]:

- плановые проверки;
- внеплановые проверки;
- мониторинг земель.

Плановые проверки осуществляется в соответствии с разработанным и утвержденным графиком, который подлежит обязательному опубликованию в СМИ и на сайте контролирующего органа, а также согласовывается с прокуратурой.

Внеплановые проверки проводятся только в тех случаях, если возникает угроза причинения значительного ущерба окружающей среде и населению, обстоятельства которых указаны в обращении о проведении мероприятий МЗК.

Одной из проблем, возникающих при проведении МЗК, является недостаточная оснащенность должностных лиц. Это выражается в отсутствии специального оборудования для определения точного местоположения границ

земельного участка и расчета площади, приборов и технических устройств, необходимых для фото-фиксации объектов проверки с привязкой координат к местности и т.д [6].

В настоящее время сотрудниками администрации используются приборы и техника, которые имеют критический износ и требуют замены.

Определенные трудности возникают при взаимодействии с государственными надзорными службами. Так, в 2018 году между администрацией и Управлением Росреестра по Калужской области было заключено соглашение о взаимодействии. Однако, условия соглашения в части передачи специальных измерительных средств сотрудникам администрации для проведения проверок Управлением Росреестра не выполняются, ввиду отсутствия специальных навыков и умений, что существенным образом отражается на эффективности мероприятий МЗК.

Взаимодействие с правоохранительными органами также вызывают массу вопросов. Так, направив заявление о помощи в разрешении земельных вопросов в УМВД России по Калужской области в Боровском районе, сотрудники полиции стараются не отрабатывать его в рамках имеющихся полномочий, а перенаправить в государственные надзорные органы для дальнейшего рассмотрения, что доказывает неэффективность межведомственного взаимодействия.

Также существует проблема в законодательстве о МЗК. В ЗК РФ подробно описаны условия надлежащего уведомления собственников земель с целью проверки исполнения требований законодательства.

Сотрудники администрации, в целях надлежащего уведомления субъекта проверки проводят большое количество мероприятий, запрашивают необходимую информацию в рамках межведомственного взаимодействия. Однако большой процент субъектов не уведомляется по разным причинам, что приводит к невозможности проведения проверок.

Проблема надлежащего уведомления собственников фиксируется во многих муниципальных образованиях всех субъектов Российской Федерации,

что подтверждает необходимость изменения законодательства на федеральном уровне [7].

Для совершенствования МЗК авторами работы предлагается:

— Законодательные изменения в КоАП РФ в целях увеличения сроков давности привлечения к ответственности. Как показывает практика, нарушитель в течение небольшого срока в два месяца идет на разнообразные способы не участвовать в рассмотрении дела. Помимо этого, в законодательстве необходима конкретизация порядка и сфер применения надлежащего уведомления.

— На случай отсутствия при рассмотрении дела нарушителя предусмотреть преемственность информационных межведомственных баз в сфере земельных отношений в целях ускорения принятия решения.

— Рассмотреть возможность создания перевода процедуры МЗК в электронный вид.

Применение вышеуказанных мероприятий отражает риск-ориентированный подход, который все чаще используется надзорными органами.

Стоит отметить, что внесение изменений в законодательную базу в части исполнения функции МЗК позволит сформировать единый подход к организации и проведению контрольно-надзорных мероприятий, а также сделает процедуру более понятной для надзорных органов.

Таким образом, совершенствование процедуры МЗК является важной стратегической целью для Администраций и государственных органов власти.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года).

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 15.10.2020) // Информационно-справочная система «КонсультантПлюс».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 (ред. от 28.11.2019) «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» // Информационно-справочная система «КонсультантПлюс».

4. Постановление Правительства Калужской области от 23.09.2016 №517 (в ред. Постановления Правительства Калужской области от 28.05.2018 №323) «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области» // Информационно-справочная система «КонсультантПлюс».

5. Постановление Главы администрации муниципального района «Боровский район» от 27.04.2018 №431 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район» // Информационно-справочная система «КонсультантПлюс».

6. Антропов Д.В. Электронный способ взаимодействия в системе органов кадастрового учета // Организация, технологии и опыт ведения кадастровой деятельности: сб. науч. тр. – М.: ГУЗ, 2017. – 144 с.

7. Липски С.А. Правовое обеспечение земельного надзора (контроля) и мониторинга земель: учеб, пособие. М.: ГУЗ, 2016 – 326 с.

## **References**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020).

2. Land Code of the Russian Federation of 25.10.2001 № 136-FZ (ed. of 15.10.2020) // Information and reference system «ConsultantPlus».



3. Resolution of the Government of the Russian Federation of 26.12.2014 № 1515 (ed. of 28.11.2019) «On approval of the rules for interaction of federal executive authorities exercising State land supervision with bodies exercising municipal land control» // Information and reference system «ConsultantPlus».

4. Resolution of the Government of the Kaluga Region of 23.09.2016 No. 517 (as amended). Resolution of the Government of the Kaluga region of 28.05.2018 № 323) «On approval of the Procedure for the implementation of municipal land control in the territory of the Kaluga region» // Information and reference system «ConsultantPlus».

5. The resolution of the Head of administration of the municipal district «Borovsky district» dated 27.04.2018 №431 «About the approval of Administrative regulations of execution of municipal functions «Implementation of municipal land control in the territory of the municipality, municipal district «Borovsky district» // Information and reference system «ConsultantPlus».

6. Antropov D. V. Electronic method of interaction in the system of cadastral authority // Organization, technology and management experience cadastral activities: collection of scientific works. Tr. – M.: GUZ, 2017. – 144 p.

7. Lipsky S.A. Legal support of land supervision (control) and land monitoring: textbook, manual. Moscow: GUZ, 2016-326 p.