

Особенности действующих антироссийских санкций

Зыбенко С.В., к.э.н., доцент кафедры таможенного дела,
Российский университет кооперации, Мытищи, Россия

Аннотация. Внешнеэкономические связи Российской Федерации с западными странами играют важную роль в экономической жизни нашей страны. Нынешняя политическая и экономическая ситуация в мире влияет на общественные интересы, как оказывать давление на страну для достижения экономических целей. Следует отметить, что санкции носят преимущественно политический характер. Проведено углубленное исследование перспектив развития торгово-экономических отношений в контексте санкций и российской реакции (контрсанкций), что объясняет актуальность темы данной работы.

Ключевые слова: барьеры, пошлины, демпинг, экспорт, импорт, товарооборот, субсидии, санкции, контрсанкции, давление, противоречия, кризис, регулирование, стратегии.

Features of existing anti-russian sanctions

Zybenko S.V., Ph.D., Associate Professor, Department of Customs
Russian University of Cooperation, Mytishchi, Russia

Annotation. Russia's foreign economic relations with Western countries play an important role in the economic life of this country. The current political and economic situation in the world has influenced the increased public interest in this way of pressure on the country, such as sanctions, to achieve economic goals. It should be noted that sanctions are imposed mainly for political reasons. The prospects for the trade development and economic relations in the context of sanctions and Russia's response measures (counter-sanctions) are not studied well. That explains the relevance of the topic of this article.

Keywords: barriers, duties, dumping, export, import, trade turnover, subsidies, sanctions, counter-sanctions, pressure, contradictions, crisis, regulation, strategie.

На протяжении почти пяти лет Россия подвергалась санкциям со стороны ряда европейских стран и Соединенных Штатов Америки в отношении нашей страны. Первые санкции были введены в отношении отдельных лиц, групп и компаний в марте-апреле 2014 года. В июле 2014 года санкции были введены против российского оборонного, энергетического и финансового секторов. В оборонном секторе США и ЕС сократили финансирование крупных российских компаний более чем на 30 дней и ввели запрет на экспорт продукции и технологий двойного назначения для 14 компаний, связанных с оборонным комплексом. Санкции, ограничивающие сотрудничество с Россией в оборонной сфере ввели Великобритания, Израиль, Швейцария и Швеция.

В современной мировой экономике санкции стали одним из важнейших инструментов международной политики. Санкции вводятся с целью достижения экономических, политических и внешнеторговых целей.

Сфера применения: санкции применяются в мировой практике, если по каким-либо причинам невозможно применить традиционные методы воздействия, например, начало вооруженного противостояния. Однако противоречия между странами (или группами стран) сохраняются. Кроме того, традиционными методами воздействия на страны, которые ввели санкции, могут быть политические протесты, а также высылка дипломатов из страны и возможное закрытие посольств страны. Это также могут быть разные действия политического характера. Таким образом, санкции направлены на то, чтобы повлиять на страну, снизить ее позиции в мире, а также ослабить некоторые отрасли ее экономики.

Одним из видов санкций являются политические санкции, среди которых стоит выделить осуждение – отказ признать действия или обстоятельства, а также юридическую силу соглашений и договоров, признанных незаконными с точки зрения международного права. Военные санкции могут также

применяться, когда военные силы подрывают основы мирного урегулирования, глобальной демократизации и мирового порядка, заложенные мировыми организациями на протяжении многих лет.

На практике традиционные методы воздействия имеют более серьезные последствия для каждой стороны конфликта. Согласно Уставу ООН, применение оружия, не запрещенного международным правом, допускается только в случае вооруженного нападения. В соответствии со статьей 42 статьи 39 Устава Организации Объединенных Наций военное вмешательство не может быть осуществлено до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, находятся ли под особой угрозой международное право и порядок. В случае акта агрессии Совет Безопасности имеет право санкционировать применение силы против государства-агрессора.

Мировые державы обычно принимают экономические санкции. Они часто интерпретируются как альтернатива военному вмешательству в политическую и экономическую жизнь стран, которые не соблюдают никаких международных соглашений. Прежде всего, экономические санкции наносят материальный ущерб, побуждая нарушителей этих действий отказаться от стратегий и мер, принятых на территории, поскольку экономика страны играет важную роль в развитии любого государства.

Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О мерах воздействия (конфронтации) на недружественное поведение Соединенных Штатов Америки и других иностранных государств». В Госдуме также обсуждается законопроект «О внесении изменений в уголовные санкции». Оба документа получили широкий ответ на этапе разработки. Таким образом, законодатель упростил наиболее спорные положения, связанные с импортом наркотиков и другими чувствительными вопросами.

Новый закон дает президенту полную возможность отреагировать на санкции против России. Сейчас основной проблемой является применение стратегии и построение эффективной политики противодействия. Простой набор технических мер по ограничению торговли вряд ли даст серьезный результат.

Необходимо иметь реальное долгосрочное видение этого вопроса и такое же долгосрочное видение планирования контрсанкций.

Новый закон обновляет существующую правовую базу в России. До недавнего времени законодательной базой санкций и контрсанкций в России был федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах». Он дал президенту и правительству большие козыри, которые имеют право ограничивать программы помощи, запрещать финансовые и внешнеэкономические операции, расторгать торговые соглашения, регулировать пошлины, ограничивать поездки и т. д.

Например, закон позволяет выполнять международные обязательства в случае принятия Советом Безопасности ООН решения о введении санкций в отношении страны. После введения ведомственных и индивидуальных санкций против России в 2014 году было достаточно ответных ограничительных мер.

Санкционное законодательство США (PL 115-44) дает четкую картину параметров и направлений санкционной политики США в 2018 году. Закон, принятый Конгрессом США 2 августа 2017 года, предусматривает отчетность конкретных видов исполнительных органов о ходе и направлениях санкционной деятельности в отношении России. Это позволяет прогнозировать события, которые произошли в 2018 и 2019 году, что во многом отражает суть санкционного давления на Россию.

Новый закон полностью отражает современные реалии. То есть, по своему «духу», он оборонительный. Определено, что Соединенные Штаты – основной источник недружественного поведения. Контуры президентской власти часто повторяют закон «О специальных экономических мерах», более четко подчеркивая действия инициаторов санкций.

Разработчики закона отмечают, что он носит рамочный характер, то есть дает президенту возможность выбирать определенные меры. Другими словами, невозможно говорить об успешном противодействии санкциям без упоминания конкретной стратегии действий, которая может стать важным шагом в реализации закона. Разработка такой стратегии – прерогатива правительства и

администрации президента. Успех нового законодательства во многом зависит от его приоритетов и реализации.

Во-первых, стратегия борьбы с санкциями должна основываться на полном понимании происходящих в мире процессов, роли и места России в санкциях, а также на понимании причин санкций. Если мы снизим чисто технические меры (квоты, тарифы, барьеры, запреты), то это неизбежно будет пассивным. Технология вряд ли заменит стратегию. Работа должна быть межведомственной, с широким участием экспертного сообщества.

Кроме того, стратегия должна основываться на понимании того, что любая политика санкций основана на подавляющем преимуществе страны-инициатора в экономическом, техническом и финансовом отношении перед страной-мишенью. Это означает, что лучшая защита от санкций в долгосрочной перспективе – это создание эффективной, развитой экономики с высокими резервами безопасности.

Дилемма между экономической открытостью и самодостаточностью должна быть решена. Открытая экономика более уязвима к санкциям. Но стоимость самодостаточности: изоляция от мировой экономики может быть выше. Несмотря на то, что в случае России изоляция государства от партнеров выгодна даже в западном обществе, найти баланс между двумя крайностями сложно.

Следует также понимать, что в нынешних условиях способность реагировать на инициаторов санкций сильно ограничена. Торговые санкции против США вряд ли нанесут чувствительный вред и заставят Вашингтон пересмотреть направление своей политики. Американские компании технически могут быть вынуждены покинуть Россию. Они будут терпеть убытки, но адаптироваться и искать новые рынки.

Кроме того, эти меры неизбежно будут реагировать на внутренний бизнес, поскольку деловые отношения взаимовыгодны - нас никто не навязывает. Что касается ЕС, то ущерб от ограничений может быть еще более болезненным. Сегодня, несмотря на санкции, товарооборот между нами продолжает расти.

Сохранение взаимовыгодных отношений не менее важно, чем сохранение российской экономики.

Кроме того, важно понимать, что санкции США и ЕС против России имеют принципиально иную логику, хотя на уровне политической риторики Вашингтон и Брюссель придерживаются схожих позиций. Например, США активно наращивают санкции - расширяют причины введения санкций, количество лиц и компаний, подвергающихся санкциям, активно используют санкции для дискриминации российского бизнеса.

Ситуация с санкциями ЕС совершенно иная. Брюссель не выходит за рамки «украинского пакета» – даже несмотря на давление со стороны партнеров. Политика противодействия санкциям должна учитывать эти нюансы. Необходимо четко разграничить санкционную политику США и ЕС.

Иными словами, контрсанкционная стратегия вряд ли даст результат, если она направлена «любой ценой» с максимальным ущербом, если направлена на какой-то абстрактный «Запад» без учета очевидных последствий западной государственной политики.

Первым долгосрочным приоритетом борьбы с санкциями должно быть не столько международное финансирование, сколько международная торговля. Санкционная политика США основана на доминировании доллара США и возможности применения глобальных финансовых экстерриториальных санкций. Борьба с такими санкциями с торговыми ограничениями похожа на стрельбу слона из рогатки. Сегодня у России практически нет ничего против финансового давления. Наша страна глубоко интегрирована в мировую экономику, что частично смягчает угрозу. Так, например, искусство. Санкции 242CAATSA по суверенному долгу России не были введены - удар по России повлияет на американских инвесторов. Однако это не решает проблему уязвимости к финансовым санкциям.

Здесь действительно глобальной задачей российской внешней политики должно стать создание коалиции стран, заинтересованных в создании альтернативных платежных систем. Естественным союзником Москвы здесь

является Пекин, который также уязвим к финансовым санкциям и имеет еще более впечатляющие возможности для создания альтернативной финансовой системы. Не стоит отдавать предпочтение уничтожению доллара любой ценой. Но наличие альтернатив защитит финансовое руководство Вашингтона от злоупотреблений.

Второй приоритет - диверсификация и углубление торговых отношений, чтобы экстерриториальные санкции не подрывали партнерство с третьими странами. Россия, например, является самым важным поставщиком оружия в Индию. Учитывая важность сотрудничества с Москвой для национальной безопасности Индии, внесудебные санкции США против Дели неизбежно спровоцируют ожесточенную политическую оппозицию в Индии. Однако эта задача значительно повышает конкурентоспособность российских товаров и услуг. Санкции заставят нас значительно улучшить качество экспорта. Это означает, что решение проблем потребует качественных изменений в российской экономике.

Третий приоритет – развитие и укрепление международного права в области применения односторонних санкций. Позиция России заключается в том, что Совет Безопасности ООН является единственным законным источником санкций и должен активно продвигать сотрудничество с другими странами. Среди постоянных членов Совета Безопасности ООН Китай придерживается той же позиции. Следует систематически следить за экономическим ущербом, нарушениями прав человека, вызванными применением санкций. Они должны быть неприемлемыми с правовой и моральной точки зрения. Работа над этими приоритетами потребует много времени и усилий.

Библиографический список

1. Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс] URL: <http://www.ved.gov.ru/> (дата обращения: 30.04.2018)

2. Официальный сайт Евразийской Экономической Комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 30.04.2018)

3. Попова А.А. Влияние экономических санкций США и Евросоюза на развитие российской и мировой экономики// В сборнике: Российская экономика: взгляд в будущее. Материалы III международной научно-практической конференции (заочной): в 2 частях. – 2017. – С. 318-328.

4. Стародумова Ю.А. Анализ внешнеторговой политики современной России в условиях действия экономических санкций и необходимости импортозамещения// Nauka-Rastudent.ru. – 2017. – № 2. – С. 10.

References

1. Portal of foreign economic information [Electronic resource] URL: <http://www.ved.gov.ru/> (accessed: 04/30/2018)

2. Official website of the Eurasian Economic Commission [Electronic resource] URL: <http://www.eaeunion.org/> (date of circulation: 30.04.2018г.)

3. Popova A.A. Influence of economic sanctions of the USA and the European Union on development of the Russian and world economy// in the collection: the Russian economy: a look in the future. Materials of the III international scientific-practical conference (correspondence): in 2 parts. – 2017. – Pp. 318-328.

4. Starodumova Yu.A. Analysis of foreign trade policy of modern Russia in the conditions of economic sanctions and the need for import substitution// Nauka-Rastudent.ru. – 2017. – № 2. – P. 10.