

Перспективы государственно-частного партнерства в России

Горшкова Е.А., доцент, кафедры «Государственное управление и право»,
Московский политехнический университет, г. Москва, Россия

Рясов С.Ю., старший преподаватель, кафедры «Государственное управление
и право», Московский политехнический университет, г. Москва, Россия

Аннотация. Проанализированы некоторые положения создания и развития государственно-частного партнерства в России, а также законодательная база на основе которой происходит взаимодействие.

Ключевые слова: государство, государственно-частное партнерство, экономика, санкции.

Prospects for public-private partnership in Russia

Gorshkova E.A., associate Professor, Department of public administration
and law», Moscow Polytechnic University, Moscow, Russia

Ryasov S.Yu., senior lecturer, Department of public administration and law»,
Moscow Polytechnic University, Moscow, Russia

Annotation. Some positions of creation and development of state-private partnership law in Russia, and also a legislative base on the basis of that takes place cooperation.

Keywords: the state, state-private partnership, economy, approvals.

Эффективное взаимодействие государства и частного бизнеса является основным принципом эффективного функционирования рыночной экономики.

Виды этого сотрудничества, способы и точные определения могут изменяться в зависимости от готовности и национальных особенностей рыночного взаимодействия. Государство при этом не освобождено от

выполнения социально ответственных функций, связанных с общенациональными интересами, а бизнес, в свою очередь, всегда остается локомотивом развития и источником приращения общественного богатства. В развитых странах и ряде развивающихся стран в последние десятилетия в экономике складывается совершенно особая форма взаимодействия бизнеса и власти, обычно называемое государственно-частным партнерством.

Повышенный интерес к такому способу взаимодействия органов государственной власти и частных партнеров, целью которого является реализация общественно значимых проектов в масштабе всей страны или отдельных территорий, определяет ее актуальность.

Без взаимовыгодного партнерства государственных органов власти с представителями частного бизнеса обеспечение высоких и устойчивых темпов развития страны, достижение стратегических целей государственной власти затруднительно. Создание уникального продукта или услуги, воплощение государственной стратегии, использующие только бюджетные средства, не позволяют органам власти осуществлять масштабные, стратегические проекты, лежащие в основе высокой конкурентоспособности страны. Привлечение частного бизнеса позволяет улучшить качество предоставляемых услуг и вместе с тем привнести в проекты что-то совершенно новое.

Государственно-частное партнерство, будучи основано на теории смешанной экономики, в значительной степени развивает и дополняет ее.

Государственно-частное партнерство формируется в виде взаимоотношений субъектов предпринимательской деятельности в определенной институциональной среде и распространяется на широкий спектр отраслей и видов производства товаров и услуг.

Понятия «смешанная экономика» и «государственно-частное партнерство» отнюдь не синонимичные. Справедливо замечание М.В. Клиновой о том, что «не всякое взаимодействие государства и частного капитала в смешанной экономике можно отнести к категории государственно-частное партнерство, а лишь такое, когда бизнес по поручению и при

поддержке государства выполняет функции, которые раньше возлагались на государство».

Для эффективного функционирования государственно-частного партнерства необходима тщательно проработанная законодательная база. В Российской Федерации государственно-частное партнерство действует согласно следующим юридическим документам:

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ, ст.1, ст.421

2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018). Статья 1027. Договор коммерческой концессии

3. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции»

4. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2019). Статья 378.1. Особенности налогообложения имущества при исполнении концессионных соглашений

5. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

6. Федеральный закон от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

7. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и другие федеральные законы, затрагивающие вопросы государственно-частного партнерства.

8. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

9. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

10. Постановление Правительства РФ от 03.12.2015 № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»

11. Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» [1]

Есть ряд ограничений со стороны действующего законодательства:

- отсутствует возможности получения прав собственности на объекты соглашения о государственно-частном партнерстве частным партнером, что делает невозможным привлечение дополнительного заемного капитала;
- отсутствует правовой механизм выделения бюджетных средств для исполнения долгосрочных обязательств государственного заказчика при реализации комплексного проекта;
- отсутствуют законодательные основания для обеспечения гарантий и иных преимуществ частному партнеру со стороны публичного партнера;
- недостаточная прозрачность процесса принятия решений по реализации проектов;
- неконкурентные условия выбора исполнителей инфраструктурных проектов.

Возникновение государственно-частного партнерства в России детерминировано следующими факторами:

1. Необходимость привлечения дополнительного финансирования для развития приоритетных отраслей экономики, в которых частный бизнес отсутствовал или принимал участие в минимальной степени («инфраструктурные» отрасли – транспорт, городское, дорожное хозяйство; сфера предоставления социальных услуг; инновационные отрасли; предприятия, имеющие высокое социальное и стратегическое значение);

2. Наличие альтернативы приватизации объектов государственной собственности в малопривлекательных с экономической точки зрения сферах (здравоохранение, образование и др.);

3. Развитие регионов, поскольку без частных инвестиций они обречены на длительную стагнацию, но без участия государства трудно рассчитывать на активность инвесторов.

Понятие государственно-частного партнерства чаще всего связывают с масштабными проектами, например, строительством трубопроводов, железных дорог и т.д.

Однако, как показывает опыт западных стран, значительные возможности для сотрудничества в формате государственно-частного партнерства располагаются в зоне региональной и муниципальной собственности. Понятие и механизмы государственно-частного партнерства укоренились и используются в мировой практике привлечения частных компаний для долговременного финансирования и управления общественной инфраструктурой, включая широкий круг объектов (табл. 1). [2]

Таблица 1

Сфера общественной инфраструктуры	Проекты ГЧП
Транспорт	Строительство, эксплуатация, обслуживание, внедрение систем управления движением и множество других проектов в различных транспортных отраслях, включая городской транспорт;
Жилищно-коммунальное хозяйство	Обслуживание населения, эксплуатация коммунальных сетей (водопровод, канализация), уборка улиц, вывоз и утилизация мусора;
Экология	Создание, обслуживание и развитие городских и загородных парков с правом эксплуатации природных ресурсов и получения доходов от организации экологического туризма;
Недвижимость	Строительство и эксплуатация общественных зданий и муниципального жилья в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах;
Общественный порядок и безопасность	Обеспечение порядка на транспорте и в общественных местах, обслуживаемых частными компаниями, организация и обслуживание парковок;
Телекоммуникации	Создание телекоммуникационной инфраструктуры и предоставление услуг потребителям;
Финансовый сектор	Привлечение частных страховых и управляющих компаний в сферу обязательного социального страхования и государственного пенсионного обеспечения;
Образование	Строительство и оборудование школ и иных учреждений частными компаниями, получающими право застройки и развития прилегающей территории.

Следует отметить еще один немаловажный ограничивающий фактор развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации – сегодня кризисные явления и санкции слишком сильны, чтобы не обращать на них внимание, а, следовательно, ограничение финансирования проектов со стороны иностранных партнеров. Иностранцы, заинтересованные в наших проектах, должны открывать санкционные списки и проверять российские компании, с которыми им запрещена совместная деятельность.

Разумным средством импортозамещения может быть развитие государственно-частного партнерства в реальном секторе экономики, в области производства продуктов с высокой добавленной стоимостью. Имеется ввиду не «просто вливание денежных средств» российскими предприятиями, а целенаправленная помощь наиважнейшим отраслям экономики с хорошо подготовленными или уже существующими проектами, требуется

совершенствование механизмов и инструментного финансирования. На первом этапе проекты государственно-частного партнерства охватывают лишь некоторые ключевые отрасли (здравоохранение, транспорт, водоснабжение и др.), для дальнейшего развития этой сферы требуется расширять зоны применения данной формы взаимодействия частного бизнеса и государства. Нужно провести законодательные изменения, перейти на качественно новый уровень развития, новую ступень освоения данного механизма. Требуется определить целеориентированный подход к планированию и развитию определенной области государственно-частного партнерства [3].

На данный момент в России имеются большие возможности для развития многих форм государственно-частного партнерства, но для эффективной реализации проектов необходимо решение ряда вопросов. Остается довольно большое количество факторов, ограничивающих развитие государственно-частного партнерства, тем не менее со стороны государства начата дискуссия государства и частного бизнеса. Государство готово взять на себя часть рисков. Остается необходимость в том, чтобы выбор вариантов инструментного финансирования и реализации проектов со стороны государственного сектора осуществлялся на высокопрофессиональном уровне, поскольку российским государственно-частным партнерствам придется конкурировать с государственно-частным партнерством, уже действующим на мировом рынке.

Библиографический список

1. www.consultant.ru – Консультант плюс: [Электронный ресурс].
2. <http://pppi.ru> – Портал «Государственно-частное партнерство в России»: [Электронный ресурс].
3. Новоскольцева Ю.Ю. «Развитие государственно-частного партнерства в регионах России в условиях введения санкций»
<http://ego.uapa.ru/ru/issue/2016/02/9/>.

References

1. www.consultant.ru – Consultant plus: [Electronic resource].
2. <http://pppi.ru> - Portal «Public-private partnership in Russia»: [Electronic resource].
3. Novoskoltsev Y.Y. «The Development of public-private partnership in the regions of Russia in conditions of sanctions» <http://ego.uapa.ru/ru/issue/2016/02/9/>.