

Состав, источники и нормативы покрытия затрат на социальные услуги пенсионерам по старости в РФ

Гончарова Н.Л., кандидат экономических наук, доцент Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Рассматривается состояние и динамика развития системы нормативно-правового обеспечения предоставления социальных услуг физическим лицам-получателям пенсии по старости. Рассмотрение эффективности функционирования данной системы, степени доступности к основному набору социальных услуг, с учётом фактического территориального местонахождения, условий окружающей среды и по душевого дохода в семье, позволило предложить меры по равной доступности к социальным услугам, повышению роли конкуренции в доступности и качестве услуг, льгот по налогообложению для частных субъектов.

Ключевые слова: налогообложение, пенсионеры по старости, социальные услуги, тарифы.

Composition, sources and standards of covering expenses for social services for old-age pensioners in the Russian Federation

Goncharova N.L., candidate of economic science, associate professor at Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University, Saint-Petersburg, Russia

Annotation. The state and dynamics of the development of the system of legal support for the provision of social services to individuals receiving old-age pensions are considered. Consideration of the effectiveness of the functioning of this system, the degree of accessibility to the main set of social services, taking into account the actual territorial location, environmental conditions and per capita income in the family, made

it possible to propose measures for equal access to social services, increasing the role competition in the availability and quality of services, tax benefits for private entities.

Keywords: taxation, retirement person, social services, tariffs.

Введение

Система нормативно-правового обеспечения предоставления социальных услуг физическим лицам-получателям пенсии по старости (далее пенсионеры) представляет собой совокупность регулирующих положений федерального и регионального уровней, направленную на создание комплексной процедуры социальной поддержки. Рассмотрение состава, источников и нормативов покрытия затрат на социальные услуги пенсионерам по старости в РФ позволяет выявить состояние и динамику развития системы, включающей в себя федеральные, региональные, муниципальные и частные составляющие.

Рассмотрение эффективности функционирования данной системы, а также определения степени доступности для пенсионеров в разных регионах к основному набору социальных услуг, с учётом фактического территориального местонахождения, условий окружающей среды и по душевого дохода в семье, позволит выработать предложения по равной доступности к социальным услугам.

Необходимо рассмотреть вопрос наличия или отсутствия конкуренции за право оказания социальных услуг, наличия льгот по налогообложению для частных субъектов.

Результаты исследования

Система нормативно-правового обеспечения предоставления социальных услуг пенсионерам представляет собой совокупность регулирующих положений федерального и регионального уровней, направленную на создание комплексной процедуры социальной поддержки. Основопологающими нормативными актами, конкретизирующими реализацию Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации"442-ФЗ¹, являются региональные законы «О регулировании социального обслуживания граждан»^{2 3}, разрабатываемые на уровне субъектов Российской Федерации. В развитии данной законодательной нормы органами регионального власти принимаются региональные Законы, Постановления и Приказы, регулирующие следующие аспекты предоставления социальных услуг пенсионерам-получателям социальных услуг:

- организация перевозок различными видами транспорта;
- требования, условия и процедура признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании;
- порядок определения индивидуальной потребности граждан в социальных услугах и социальном сопровождении;
- определение формы оказания социальных услуг на дому гражданам, частично или полностью потерявшим способность передвигаться, а также осуществлять самообслуживание и обеспечение основных жизненных потребностей в связи с полученными травмами, а также в силу возраста и (или) состояния здоровья;
- порядок, формы и процедуру оказания услуг в сфере социального обслуживания пенсионерам в полустационарной форме.

Механизм организации деятельности по предоставлению социальных услуг в различных формах регламентируется приказами Министерства труда Российской Федерации:

- правила организации деятельности учреждений социального обслуживания и их структурных подразделений – Приказом Министерства труда РФ от 24.11.2014 № 940н⁴;

¹ Федеральный закон № 442-ФЗ от 28.12.2013 (в ред. от 07.03.2018) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Официальный сайт компании «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. – Дата обращения: 12.12.2019.

² Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (редакция, действующая с 20 июля 2019 года) [Электронный ресурс] // <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/891859785> -Дата обращения: 21.12.2019.

³ Закон Калининградской области от 11 ноября 2014 года N 358 О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области (с изменениями на 28 июня 2018 года) – [Электронный ресурс]// <http://docs.cntd.ru/document/423861701> - Дата обращения: 21.12.2019.

⁴ Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 940н. Информационно-правовой портал «Гарант.ру» [Электронный ресурс]. - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70783236/>. – Дата обращения: 13.12.2019.

- порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому – Приказом Министерства труда РФ от 24.11.2014 № 939н⁵;
- порядок предоставления социальных услуг в полустационарной форме обслуживания – Приказом Министерства труда РФ от 24.11.2014 № 938н⁶;
- порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме обслуживания – Приказом Министерства труда РФ от 24.11.2014 № 935н⁷.

Согласно статье 30 Части 2 № 442-ФЗ, финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания осуществляется за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату¹. Порядок финансирования мероприятий по социальному обслуживанию определяется положениями бюджетного законодательства.

Необходимо отметить, что 2015 года в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание, кроме федеральных и региональных субъектов организаций социального обслуживания, действие федерального законодательства о социальном обслуживании распространилось на:

- негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в т.ч. социально ориентированные некоммерческие осуществляющих социальное обслуживание организации,
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

Ко всем поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и обязанностях. Это привело к необходимости

⁵ Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 939н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174090. – Дата обращения: 13.12.2019.

⁶ Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 938н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173936. – Дата обращения: 14.12.2019.

⁷ Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 935н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172923/. – Дата обращения: 14.12.2019.

изменения практики финансирования предоставления социальных услуг от традиционного сметного финансирования, когда бюджетные средства закреплялись за конкретным учреждением социального обслуживания, к рыночным механизмам, предполагающим возможность конкуренции поставщиков.

Законодательство определяет следующие возможные формы финансирования предоставления услуг социального обслуживания всеми видами поставщиков:

- сметное финансирование государственных казенных организаций, осуществляющих социальное обслуживание;
- предоставление субсидий бюджетным и автономным государственным организациям, осуществляющим социальное обслуживание в рамках выполнения государственного задания;
- предоставление субсидий на выполнение проектной деятельности;
- предоставление целевых потребительских субсидий, т.е. предоставление сертификатов на оплату услуг социального обслуживания поставщику;
- заключение государственных контрактов в рамках законодательства РФ о контрактной системе с потенциальными и действующими поставщиками социальных услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- предоставление компенсации расходов на предоставление социальных услуг поставщикам, включенным в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ.

Открытие доступа к бюджетному финансированию любых поставщиков социальных услуг, включённых в реестр РФ, привёл к необходимости введения единого механизма контроля за качеством предоставления услуг, создания стандартов, которым они должны соответствовать. Государственные и муниципальные поставщики, таким образом, полностью вышли на конкурентный рынок.

Реальная конкуренция влечёт за собой изменение требований к эффективности использования ресурсов и повышению качеству услуг, которые требуют существенного повышения квалификации персонала, а значит и роста их заработной платы.

В рамках регионального законодательства устанавливаются правила и стандарты для поставщиков, получающих бюджетное финансирование в виде единого регионального Порядка предоставления каждого отдельного вида социальной услуги.

Порядок, как правило, включает в себя: стандарт социальной услуги; правила предоставления социальной услуги бесплатно либо за плату или частичную плату; требования к деятельности поставщика социальной услуги в сфере социального обслуживания; перечень документов, необходимых для предоставления социальной услуги, с указанием документов и информации, которые должен представить получатель социальной услуги, и документов, которые подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия или представляются получателем социальной услуги по собственной инициативе; иные положения в зависимости от формы социального обслуживания, видов социальных услуг.

Для выбора поставщика, с целью объективной его оценки потенциальным получателем социальной услуги, можно использовать Реестр поставщиков социальных услуг, формируемый в каждом субъекте федерации самостоятельно. Реестр является единым официальным источником полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг в регионе. Реестр, как правило, содержит следующую информацию: наименование поставщика социальных услуг; дата государственной регистрации; организационно-правовая форма (для юридических лиц); адрес, контактный телефон, адрес электронной почты; фамилия, имя, отчество руководителя поставщика социальных услуг; информация об имеющихся лицензиях (при необходимости); сведения о формах социального обслуживания; перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг; тарифы на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг; информация об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных

услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания; информация об условиях предоставления социальных услуг; информация о результатах проведенных проверок; информация об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет.

В качестве недостатка к качеству реестра поставщиков следует отнести не оперативность внесения изменений по стоимости услуг и отсутствие тех поставщиков, которые не предоставляют информацию о себе, так как это право, а не обязанность поставщика.

Стать поставщиком социальных услуг и получать бюджетное финансирование могут по законодательству и без включения в реестр. Правда, в этом случае, они теряют некоторые правами, льготы и возможностями для получения финансирования, включая налоговые льготы, компенсации за социальные услуги, оказываемые гражданам в рамках индивидуальных программ.

Войти в реестр поставщиков социальных услуг может фактически любая организация или индивидуальный предприниматель, осуществляющий виды деятельности по социальному обслуживанию, которые предусмотрены Федеральным законом № 442-ФЗ¹, а также региональным Перечнем социальных услуг. В состав Перечней включаются следующие социальные услуги:

- социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;
- социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

– социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей; социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией; социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги.

Поставщик социальных услуг может быть включен перечень рекомендуемых для конкретного гражданина поставщиков, который является составной частью индивидуальной программы предоставления социальных услуг. Индивидуальная программа разрабатывается отделами социального обеспечения муниципальных образований и, как правило, рекомендуют в них только бюджетные учреждения, которые им подчинены, в качестве поставщиков социальных услуг, хотя виды услуг самые разнообразные и не могут в одной организации оказывать все эти виды социального обслуживания по видам, объему, периодичности, условиям, срокам предоставления. Вместе с тем, для гражданина программа имеет характер рекомендательный характер, а для поставщика социальных услуг является обязательной для исполнения. Поэтому, при должной настойчивости гражданина, умением пользоваться интернетом, что для пенсионеров, в ряде случаев сомнительно, можно найти самого эффективного Поставщика социальных услуг по его мнению и отзывам на сайтах.

Каждый поставщик социальных услуг обязан иметь официальный сайт, а также информационный стенд в местах предоставления услуг. Закон «Об основах социального обслуживания в РФ» обязывает размещать на официальном сайте и на информационных стендах информацию, перечень которой утвержден Законом. Также поставщики обязаны по запросам получателей социальных

услуг или их законных представителей предоставлять бесплатно в доступной форме информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно.

В настоящее время субъекты, осуществляющие социальное обслуживание граждан, вправе временно, до 2020 года, применять нулевую ставку по налогу на прибыль организаций, если в течение налогового периода они удовлетворяют следующим условиям: организация включена в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ; в штате организации непрерывно в течение налогового периода числятся не менее 15 работников; доходы организации за налоговый период от деятельности по предоставлению гражданам социальных услуг составляют не менее 90% ее доходов, учитываемых при определении налоговой базы в соответствии с главой 25 НК РФ, либо организация за налоговый период не имеет доходов, учитываемых при определении налоговой базы в соответствии с главой 25 НК РФ⁸; организация не совершает в налоговом периоде операций с векселями и финансовыми инструментами срочных сделок (ФИСС), в том числе фьючерсными, опционными и форвардными контрактами (п. 1 ст. 301 НК)⁸.

Как видно из приведённых налоговых ограничений, организация не может найти достаточных источников для своей, в общем то, благотворительной деятельности. Для повышения качества услуг необходимо разрешить им любую деятельность, приносящую гарантированный доход для использования его, например, для повышения квалификации сотрудников. Это могут быть доходы от приобретённых, например, облигаций федеральных займов, как это имеет место при налогообложении физических лиц и другие виды хозяйственной деятельности⁹.

Перечень социальных услуг по видам социальных услуг для применения налоговой ставки 0% организациями, осуществляющими социальное обслужи-

⁸ The tax code of the Russian Federation. 2019 year. <https://vladrieltor.ru/nalkodeks>.

⁹ Zhilyaeva I.A., Rodionov D.G. Problems and mechanisms of adaptive management of mass consumption services in the cities of the Russian Federation. Economics and entrepreneurship. 2016. № 10-1 (75-1). S. 163-167.

вание граждан, утверждается Правительством РФ. Организации, изъявившие желание применять налоговую ставку 0%, не позднее чем за один месяц до начала налогового периода, начиная с которого применяется налоговая ставка 0%, обязаны подать в налоговый орган по месту своего нахождения заявление в письменной форме, а также сведения, подтверждающие выполнение вышеуказанных условий.

Вопросы методологии адресной поддержки предприятий в региональной экономической системе, включая случаи привлечения оказания социальных услуг лицам предпенсионного и пенсионного возраста подробно рассмотрены в работе Degtereva, V.A., Zaborovskaia, O.V., Sharafanova, E.E.¹⁰, их использование позволит повысить эффективность работы поставщиков социальных услуг

Одновременно, необходимо учесть, что можно получить компенсацию за оказание социальных услуг и поставщику, не участвующему в выполнении государственного задания (заказа) Компенсация выплачивается за оказанные услуги гражданину в рамках индивидуальной программы, на основании договора, при условии документального подтверждения поставщиком понесенных расходов. Порядок выплаты компенсации определяется нормативно правовым актом, который принимается в субъекте РФ. Размер компенсации определяется согласно утвержденным тарифам на социальные услуги, рассчитанным на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

Подушевые нормативы финансирования устанавливаются в расчете на одного получателя и утверждаются для социальных услуг, которые включены в региональный перечень социальных услуг. Они могут устанавливаться дифференцированно для городской и сельской местности в зависимости от форм социального обслуживания.

¹⁰ Degtereva, V.A., Zaborovskaia, O.V., Sharafanova, E.E. (2018). Methodology of Targeted Support for Service Sector Enterprises in Regional Economic System. Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2018 - Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020, IBIMA 2018, p. 955-966.

Расчет подушевых нормативов производится в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг»¹¹.

Для активного применения системы подушевого финансирования в каждом регионе, органы государственной власти субъекта РФ в сфере социального обслуживания должны принять и использовать такие нормативно правовые акты, которые должны быть доступны пенсионеров: перечень и порядок предоставления социальных услуг, порядок формирования и ведения: реестра их поставщиков и регистра их получателей; порядок определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа); порядок утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг; размер платы за предоставление социальных услуг и порядок ее взимания;

Региональные органы государственной власти имеют полномочия для профессионального образования работников поставщиков социальных услуг и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в соответствии с федеральными и региональными законами;

Федеральный закон №442¹ определяет перечень социальных услуг, которые предоставляются пенсионерам:

- обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями для медицинского применения по рецептам;
- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;

¹¹ Методические рекомендации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утв. Пост. Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг». <https://base.garant.ru/70813480>

– предоставление бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте и на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Пенсионеры в случае отнесения к категории «инвалид» имеют дополнительные возможности для получения социальных услуг.

В Санкт-Петербурге, в рамках Социального кодекса ², определены следующие дополнительные меры социальной поддержки для пенсионеров, либо достигших возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), предоставляется ежемесячная социальная выплата, определяемая как разница между 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге за квартал, предшествующий назначению ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии. В случае получения гражданином, указанным в настоящем пункте, двух и более пенсий, а также доплат к пенсиям за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при расчете учитывается сумма всех пенсий и доплат к пенсиям; гражданам, не имеющим права на получение ежемесячных денежных выплат, ежемесячной пожизненной компенсационной выплаты, а также ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета независимо от основания, по которому они устанавливаются, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 465 рублей, а для гражданам родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, предоставляется повышенная ежемесячная денежная выплата в размере 1500 рублей.

Все выше названные граждане имеют право на: приобретение месячного единого (трамвай, троллейбус, автобус, метро) именного льготного билета в Санкт-Петербурге по цене, равной размеру выше названной ежемесячной денежной выплаты, с учетом индексации; проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере полной стоимости проезда; проезд ежегодно с 27 апреля по 31 октября в автобусах пригородного сообщения, обслуживаемых маршрутными перевозчиками, заключившими с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга договоры на перевозку

пассажиров по социальным маршрутам наземного пассажирского маршрутного транспорта, с оплатой части стоимости разового проезда за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере 10 процентов от тарифа.

Вместе с тем определено, что гражданам, являющимся в соответствии с действующим федеральным законодательством получателями пенсий, имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты одновременно по нескольким основаниям, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них по выбору гражданина.

Депрессивные регионы таких возможностей предоставления социальных льгот за счёт своих бюджетов не имеют.

Заключение

Рассмотрение состава, источников и нормативов покрытия затрат на социальные услуги пенсионерам позволяет утверждать наличие достаточно стройной четырёх уровневой системы, включающей в себя федеральные, региональные, муниципальные и частные составляющие.

Для эффективного функционирования данной системы, а также выравнивания системы равной доступности для пенсионеров по старости в разных регионах к основному набору социальных услуг, с учётом фактического территориального местонахождения, условий окружающей среды и по душевого дохода в семье, необходимо:

- для обеспечения равенства в конкуренции за право оказания социальных услуг предусмотреть обязательность включения в индивидуальные программы разрабатываемые отделами социального обеспечения муниципальных образований в качестве поставщиков не только бюджетные учреждения, которые им подчинены, но и включённые в региональный реестр частные субъекты предпринимательства.
- пролонгировать на 2020 и последующие годы для субъектов, осуществляющих социальное обслуживание граждан, право применения нулевой ставки по налогу на прибыль организаций;
- для повышения качества социальных услуг необходимо разрешить

субъектам предпринимательства любую деятельность, приносящую гарантированный доход для использования его, например, для повышения квалификации сотрудников, включая доходы от приобретённых облигаций федеральных займов, как это имеет место при налогообложении физических лиц и другие виды хозяйственной деятельности.

– в случае двух кратного превышения бюджетного финансирования пенсионеров по старости по основным льготам в рамках социальных услуг в более, чем трети субъектов федерации, предусмотреть возможность выделения средств дотационным регионам из федерального бюджета, либо взятия шефства над дотационными регионами финансово достаточных, т к депрессивные регионы таких возможностей предоставления социальных льгот за счёт своих бюджетов не имеют, а пенсионеры не виноваты в недостаточной их экономической активности.

Библиографический список

1. Федеральный закон № 442-ФЗ от 28.12.2013 (в ред. от 07.03.2018) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Официальный сайт компании «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. – Дата обращения: 12.12.2019.

2. Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (редакция, действующая с 20 июля 2019 года) [Электронный ресурс]. – <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/891859785//> -Дата обращения: 21.12.2019.

3. Закон Калининградской области от 11 ноября 2014 года N 358 О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области (с изменениями на 28 июня 2018 года). – [Электронный ресурс]// <http://docs.cntd.ru/document/423861701//>. – Дата обращения: 21.12.2019.

4. Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 940н. Информационно-правовой портал «Гарант.ру» [Электронный ресурс]. –

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70783236/>. – Дата обращения: 13.02.2019.

5. Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 939н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174090/. – Дата обращения: 13.12.2019.

6. Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 938н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173936/. – Дата обращения: 14.12.2019.

7. Приказ Министерства Труда РФ от 24.11.2014 № 935н. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172923/. – Дата обращения: 14.12.2019.

8. Налоговый кодекс РФ. 2019 год. <https://vladrieltor.ru/nalkodeks>.

9. Жилиева И.А., Родионов Д.Г. Проблемы и механизмы адаптивного управления сферой услуг массового потребления в городах Российской Федерации. Экономика и предпринимательство. 2016. № 10-1 (75-1). С. 163-167.

10. Degtereva, V.A., Zaborovskaia, O.V., Sharafanova, E.E. (2018). Methodology of Targeted Support for Service Sector Enterprises in Regional Economic System. Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2018 – Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020, IBIMA 2018, p. 955-966.

11. Методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утв. Пост. Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг». <https://base.garant.ru/70813480/>.

12. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]//

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/. Дата обращения: 12.12.2019.

13. Консультационный центр по всем видам пособий и льгот. Официальный сайт [Электронный ресурс] // <http://posobie-help.ru/subsidii/lgoty-invalidam/nsu-dlya-invalidov.html>. – Дата обращения: 09.12.2019.

References

1. Federal Law № 442-ФЗ dated 12.28.2013 (as amended on 03.03.2018) “On the Basics of Social Services for Citizens in the Russian Federation” Official website of the Consultant Plus company. [Electronic resource]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. – Date of appeal: 12/12/2019.

2. The law of St. Petersburg «Social Code of St. Petersburg» (edition as of July 20, 2019) [Electronic resource]. – <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/891859785> -Date appeals: 12/21/2019.

3. Law of the Kaliningrad region of November 11, 2014 № 358 On the regulation of social services for citizens in the Kaliningrad region (as amended on June 28, 2018). – [Electronic resource]. – <http://docs.cntd.ru/document/423861701/>. – Date of access: 12.21.2019.

4. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of November 24, 2014 № 940Н. Information and legal portal «Garant.ru» [Electronic resource]. – <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70783236/>. – Date of treatment: 12/13/2019.

5. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of November 24, 2014 № 939н. The official website of the Consultant Plus company [Electronic resource]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174090/. – Date of appeal: 12/13/2019.

6. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of November 24, 2014 № 938н. The official website of the Consultant Plus company [Electronic resource]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173936/. – Date of appeal: 12/14/2019.

7. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of November 24, 2014 No. 935n. The official website of the company «Consultant Plus» [Electronic resource]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172923/. – Date of appeal: 12/14/2019.

8. The tax code of the Russian Federation. 2019 year. <https://vladrieltor.ru/nalkodeks>

9. Zhilyaeva I.A., Rodionov D.G. Problems and mechanisms of adaptive management of mass consumption services in the cities of the Russian Federation. Economics and entrepreneurship. 2016. № 10-1 (75-1). S. 163-167.

10. Degtereva, V.A., Zaborovskaia, O.V., Sharafanova, E.E. (2018). Methodology of Targeted Support for Service Sector Enterprises in Regional Economic System. Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2018 – Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020, IBIMA 2018, p. 955-966.

11. Methodically recommendations on the calculation of per capita standards for financing social services, approved. Decree of the Government of the Russian Federation of 12.12.2014 № 1285 «On the calculation of per capita standards for financing social services». – <https://base.garant.ru/70813480/>.

12. The Federal Law «On State Social Assistance» dated July 17, 1999 № 178-ФЗ (as amended on December 27, 2018). The official website of the Consultant Plus company [Electronic resource]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/. – Date of appeal: 12/12/2019.

13. Consulting center on all types of allowances and benefits. Official site [Electronic resource] // <http://posobie-help.ru/subsidii/lgoty-invalidam/nsu-dlya-invalidov.html>. – Date of the application.