

УДК 336.1

Некоторые черты доходной части бюджета Чеченской Республики

Бисултанова А.А., канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и кредита
Института экономики и финансов, ФГБОУ ВО «Чеченский государственный
университет», Грозный, Россия

Аннотация. В статье анализируется доходная часть бюджета Чеченской Республики, рассмотрены изменения, которые произошли в рассматриваемый период в налоговой системе республики. Автор в своем исследовании не обошел вниманием цели и задачи бюджетной политики в рассматриваемый период. Также автор сделал акцент на тех мероприятиях, которые были проведены в анализируемом периоде в целях увеличения доходной базы бюджета республики. В конце исследования автор предлагает способы наращивания доходной базы бюджета и ставит основные задачи, решение которых будет способствовать улучшению ситуации с поступлением доходов в бюджет республики, так как не смотря на все усилия властей федерального центра и региона бюджет республики остается дотационным.

Ключевые слова: налоговые и неналоговые доходы бюджета, бюджетный дефицит, налоги, налоговая система.

Some features of the revenue side of the budget of the Chechen Republic

Bisultanova A.A., Ph.D. econ. in Economics, associate professor, chair of finance
and credit, Institute of economics and finance, Chechen State University, Grozny,
Russia

Annotation. The article analyzes the revenue side of the budget of the Chechen Republic, considers the changes that occurred in the reporting period in the tax system of the republic. The author in his study did not ignore the goals and objectives of fiscal policy in the period under review. The author also emphasized those activities that were carried out in the analyzed period in order to increase the revenue base of the budget of the republic. At the end of the study, the author proposes ways to increase the budget revenue base and sets the main tasks, the solution of which will help to improve the situation with the income of the republic's budget, since despite the best efforts of the authorities of the federal center and the region, the republic's budget remains subsidized.

Keywords: tax and non-tax budget revenues, budget deficit, taxes, tax system.

На сегодняшний день многие современные экономисты согласны с тем, что современная бюджетная система требует решения назревших вопросов, так как современная экономика испытывает воздействие множества факторов, в особенности это касается путей устранения последствий экономического кризиса и, следовательно, нуждается в необходимости соответствующего вмешательства со стороны государства. Неоспоримым является факт необходимости в разработке направлений и предложений по совершенствованию бюджетной системы в нашей стране. Рассмотрим некоторые характерные черты бюджетной системы Чеченской Республики, требующие особого внимания и неотложного вмешательства со стороны не только региональных властей, но и федерального центра.

Главной целью бюджетной политики Чеченской Республики в 2018 году оставалось обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетов, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Чеченской Республики.

Основные направления бюджетной политики:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чеченской Республики;

- повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами в Чеченской Республике;
- развитие программно-целевых методов управления на региональном и муниципальном уровнях;
- внедрение принципов адресности и нуждаемости при финансировании расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- повышение прозрачности, открытости и доступности для граждан информации о бюджетном процессе;
- повышение уровня автоматизации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях;
- усиление финансового контроля за деятельностью ГАБС по обеспечению целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств.

Следует отметить, что утвержденный объем доходов бюджета на 2018г год составил 80 661 153,0 тыс. рублей, фактический объем доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики по итогам 2018 года составил 80 806 496,2 тыс. рублей или 100,2 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2018 год, в том числе безвозмездные поступления составили 64 535 811,2 тыс. рублей, или 99,7 % от объема утвержденных бюджетных назначений, налоговые и неналоговые доходы – 16 270 685,0 тыс. рублей, или 102,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Динамика поступлений в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов за анализируемый период в сравнении с соответствующим периодом прошлого года составила – 107,0 %. В абсолютном выражении за 2018 год по сравнению с соответствующим периодом прошлого года налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 1 071 270,1 тыс. рублей.

Если перейти к большей детализации поступлений доходов в бюджет республики, то, согласно статистическим данным, по налогу на прибыль

организаций динамика поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики за отчетный период в сравнении с соответствующим периодом прошлого года составила 100,5 %, что обусловлено улучшением финансово-экономических факторов, оказывающих воздействие на результаты финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории республики.

Поступления по налогу на доходы физических лиц на 1 января 2019 года составили 9 848 028,3 тыс. рублей или 110,8 % от поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет республики за 2017 год.

Данный темп роста поступлений по налогу обеспечен в основном за счет повышения с 1 января 2018 года заработной платы как получателям средств федерального бюджета, осуществляющим свою деятельность на территории Чеченской Республики, так и отдельным получателям средств консолидированного бюджета Чеченской республики.

Объем поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики по акцизам за 2018 год составил 2 110 922,5 тыс. рублей, в том числе акцизы на алкогольную продукцию – 4 472,3 тыс. рублей и на акцизы нефтепродукты – 2 106 450,2 тыс. рублей. Динамика поступлений акцизов на нефтепродукты за анализируемый период по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составила 106,4 %. Объем поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики за 2018 год по имущественным налогам составил 2 741 378,3 тыс. рублей. Динамика поступлений имущественных налогов на 2018 год в сравнении с соответствующим периодом прошлого года составила 108,5 %.

В то же время, в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики, в 2017 году были внесены изменения в Законы Чеченской Республики о региональных налогах, а также в нормативные правовые акты муниципальных образований Чеченской Республики о местных налогах.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30 июня 2017 года № 201-р, суть которого заключается в проведении мероприятий по повышению налоговых ставок и отмене отдельных налоговых льгот, установленных законами Чеченской Республики, Минфином Чеченской Республики был подготовлен законопроект, который получил поддержку и был утвержден как Закон Чеченской Республики от 27 ноября 2017 года № 45-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чеченской Республики», положения которого вступили в силу с 1 января 2018 года.

Законом № 45-РЗ были внесены изменения в следующие законы Чеченской Республики: «О транспортном налоге в Чеченской Республике», «О налоге на имущество организаций», «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Чеченской Республике», «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», – по результатам чего отменены льготы и увеличены ставки по транспортному налогу в отношении всех категорий транспортных средств, отменены также отдельные льготы по налогу на имущество организаций, скорректирован срок пользования налоговой льготой по налогу на прибыль организаций (в части, зачисляемой в республиканский бюджет) для субъектов инвестиционной деятельности с 7 до 5 лет, введена дифференцированная шкала налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, в целях реализации предложений и рекомендаций Минфина России в части изменения ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, доведенных письмом от 12 июля 2017 года, проведен сравнительный анализ уровня налоговой нагрузки по местным налогам в Чеченской Республике и субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ [2,3,5], по итогам которого была организована работа с органами местного самоуправления Чеченской Республики по рассмотрению вопроса о возможности внесения изменений в действующие налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В целях увеличения поступлений местных налогов в консолидированный бюджет республики, на территории Чеченской Республики были собраны сведения об объектах недвижимости, актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, с целью выявления незарегистрированных земельных участков, другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению.

Работа по реализации этих мероприятий продолжалась в рамках выполнения обязательств Чеченской Республики в соответствии с Соглашением между Минфином России и Правительством Чеченской Республики от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/87 «О мерах по социально-экономическому развитию Чеченской Республики и оздоровлению государственных финансов Чеченской Республики» целевое значение показателя по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2018 год по сравнению с уровнем 2017 года в котором был предусмотрен на уровне 4,1 процента. По итогам проведенной работы данный целевой показатель перевыполнен на 3,7 процентных пункта. Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2018 год, поступивших сверх утвержденных бюджетных назначений составил 320 350,0 тыс. рублей, а в сравнении с 2017 годом объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам превысил на 1 071 270,2 тыс. рублей.

Исходя из всего вышенаписанного ясно, что, не смотря на все мероприятия, проводимые руководством республики в целях увеличения доходной части бюджета, проблема повышения финансовой устойчивости регионального бюджета остается нерешенной. В настоящее время руководству республики следует обратить внимание на следующие первостепенные задачи, требующие особого внимания, так как именно решение этих задач будет способствовать увеличению собственных источников доходов регионального бюджета [1, 4,5, 6]:

- поддержка и стимулирование развития предприятий промышленности;
- проведение взвешенной налоговой политики, с учетом специфики развития региона;
- активизация механизма государственно-частного партнерства в сфере бизнеса;
- развитие региональной банковской системы с целью привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

В конце исследования необходимо подчеркнуть, что именно от качества заложенных параметров бюджета напрямую зависят и уровень социальной защиты граждан, и инвестиционные возможности республики, что требует крайне взвешенной политики правительства и федерального центра, учитывая то, что Чеченская Республика - единственный субъект, не по своей воле оказавшийся вне положительных перемен, происходивших в России за последние 20 лет, и в силу этого оказавшийся в стороне от естественных нарастающих темпов экономического развития. Также не следует обходить вниманием вопрос повышения эффективности региональной власти и органов местного самоуправления, поскольку именно от них зависит успешность проводимой в регионе бюджетной политики. Органам региональной власти и местного самоуправления следует активно применять достижения современной теории и практики управления в целях более оперативного реагирования на усиливающиеся угрозы внешней среды, проявления посткризисных явлений в экономике, повышения уровня конкуренции на внешнем и внутреннем рынках.

Библиографический список

1. Бисултанова А.А. Процесс исполнения бюджета Чеченской Республики: основные результаты и тенденции // Финансы и кредит. 2016. № 5 (677). С. 51-62.
2. Лорсанова Х.А. Формирование и исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики // Научное сообщество студентов XXI

столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(20). URL: [http://sibac.info/archive/economy/5\(20\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/5(20).pdf) (дата обращения: 13.10.2019).

3. Орешин В.П. Инвестиционная привлекательность российских регионов // Экономика мегаполисов и регионов. 2012. № 3. С. 16.

4. Решиев С.С., Бисаев И.У., Даурбеков С.-Э. С. Характер формирования и исполнения консолидированного бюджета Чеченской республики в 2000-2015 гг. // Дайджест-финансы. 2015. №3 (235). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakter-formirovaniya-i-ispolneniya-konsolidirovannogo-byudzheta-chechenskoj-respubliki-v-2000-2015-gg> (дата обращения: 13.10.2019).

5. Садулаева М.М. Доходы местных бюджетов в системе регионального развития // Экономика и предпринимательство. 2014. № 6 (47). С. 408-413.

6. Юсупов М.М. Специфика управления регионом в постконфликтной ситуации // Социум и власть. 2012. № 5. С. 71-75.

References

1. Bisultanova A.A. The budget execution process of the Chechen Republic: main results and trends // Finances and Credit. 2016. № 5 (677). P. 51-62.

2. Lorsanova H.A. Formation and execution of the consolidated budget of the Chechen Republic // Scientific community of students of the XXI century. Economic sciences: Sat Art. by mat. XX Int. Stud. scientific-practical conf. № 5 (20). URL: [http://sibac.info/archive/economy/5\(20\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/5(20).pdf) (accessed October 13, 2019).

3. Oreshin V.P. Investment attractiveness of Russian regions // Economics of megacities and regions. 2012. № 3. P. 16.

4. Reshiev S.S., Bisaev I.U., Daurbekov S.-E. С. The nature of the formation and execution of the consolidated budget of the Chechen Republic in 2000-2015 // Digest finance. 2015. № 3 (235). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakter-formirovaniya-i-ispolneniya-konsolidirovannogo-byudzheta-chechenskoj-respubliki-v-2000-2015-gg> (accessed: 10/13/2019).

5. Sadulaeva M.M. Revenues of local budgets in the system of regional development // Economics and Entrepreneurship. 2014. № 6 (47). S. 408-413.

6. Yusupov M.M. The specifics of managing the region in a post-conflict situation // Socium and Power. 2012. № 5. P. 71-75.