

Роль межведомственного взаимодействия в таможенном контроле после выпуска товаров

Антонова Е.И., зав. кафедрой таможенных операций, таможенного контроля и ТСТК, к.т.н., доцент, Владивостокский филиал Российской таможенной академии, Владивосток, Россия

Минаева А.А., студент 4 курса, факультет таможенного дела, Владивостокский филиал Российской таможенной академии, Владивосток, Россия

Аннотация. Представленная статья посвящена определению законодательных основ осуществления таможенного контроля после выпуска товаров и анализу результатов его проведения. В системе государственного регулирования Российской Федерации упрощение таможенного администрирования является одним из векторов развития таможенных органов. Именно таможенный контроль после выпуска товаров обеспечивает минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности и способствует предотвращению правонарушений. В связи с этим совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров остается актуальным. Наиболее результативной деятельностью таможенного контроля является межведомственное взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами исполнительной власти. Исследование итогов данного взаимодействия позволило выявить проблемы проведения таможенного контроля после выпуска товаров.

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска товаров, межведомственное взаимодействие, таможенная проверка, мобильные группы, таможенные органы, налоговые органы.

The role of interagency cooperation in customs control after the release of goods

Antonova E.I., head. Department of Customs Operations, Customs Control and TSTK, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy, Vladivostok, Russia

Minaeva A.A., 4th year student, Faculty of Customs, Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy, Vladivostok, Russia

Annotation. The presented article is devoted to the definition of customs control after the release of goods and analysis of the results of its implementation. In the system of state regulation of the Russian Federation, the simplification of customs administration is one of the vectors of development of customs authorities. It is customs control after the release of goods that minimizes the costs of participants in foreign economic activity and the prevention of offenses. In this regard, the improvement of customs control after the release of goods remains relevant. The most effective result of customs control is the interagency interaction of customs authorities with other state executive bodies. Problems of final customs control after the release of goods.

Keywords: customs control after the release of goods, interdepartmental cooperation, customs inspection, mobile groups, customs authorities, tax authorities.

Введение

В современном мире на определение стратегии развития Федеральной таможенной службы России влияет множество факторов. К таким факторам относят расширение мировых рынков, усиление интеграционного взаимодействия, применение секционных мер США и странами Европейского союза в отношении Российской Федерации, введение ответных экономических мер, а также выполнение обязательств международных объединений Россией. Генеральный директор Всемирной торговой организации Роберту Азеведу вычислил показатель роста международной торговли в 2019 г. По итогам года он

достигнет 4,0% [8]. Однако для увеличения и укрепления торговых связей необходимо правильно организовывать таможенную политику государств. В частности, с 2012 г. реализуется смещение нагрузки таможенного контроля с этапа декларирования на таможенный контроль после выпуска товаров в Российской Федерации. Таким образом, модернизацию системы таможенного контроля после выпуска товаров выделяют как одну из значимых задач таможенных органов.

Результаты исследования

Таможенный контроль после выпуска товаров включает в себя комплекс мер, осуществляемых таможенными органами после выпуска товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Его проведение обеспечивается таможенными проверками и применением иных форм таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками с использованием категорирования участников внешнеэкономической детальности (ВЭД). Цель таможенного контроля после выпуска товаров – соблюдение проверяемыми лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Нормативно-правовые акты ФТС России, которые регламентируют порядок действий должностных лиц при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки, оформление результатов таможенного контроля и внутриведомственное взаимодействие, утратили силу. К таким нормативно-правовым актами отнесены приказ ФТС России от 06.07.2012 № 1373 «Инструкция о действиях должностных лиц при проведении контроля в форме таможенной проверки» и приказ ФТС России от 17.05.2012 № 949 «Инструкция о действиях должностных лиц при контроле после выпуска товаров и проведении таможенной проверки».

Данное определение «таможенный контроль после выпуска товаров» прямо нормами законодательства не закреплено. Оно сформулировано на основе положений Таможенного кодекса Евразийского экономического союза,

Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации...» от 03.08.2018 № 289-ФЗ и Приказа Федеральной таможенной службы (ФТС) России от 07.12.2007 № 1516 «Об утверждении Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств»^{1,2,3}.

Формы таможенного контроля, применяемые таможенными органами, регламентированы гл. 46 ТК ЕАЭС. Одной из самых распространенных форм таможенного контроля после выпуска товаров является таможенная проверка. Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ установлен срок проведения камеральной таможенной проверки, расширен перечень обязанностей и прав должностных лиц таможенных органов и проверяемого лица, а также внесены изменения в процесс принятия решений по результатам таможенных проверок^{1,2}. Однако отсутствует прямое указание на то, какие именно формы таможенного контроля применяются при таможенном контроле после выпуска товаров, за исключением таможенной проверки.

В соответствии с п. 3 ст. 331 ТК ЕАЭС выделяют предметы таможенной проверки при проведении таможенного контроля после выпуска товаров (рис. 1).

На основе организации совместных таможенных проверок после выпуска товаров осуществляется межведомственное взаимодействие. Оно оказывает положительное влияние на результативность таможенного контроля и создание благоприятных условий для организации внешнеэкономической деятельности.

¹ «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (ред. от 01.01.2018) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 27.04.2017) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/.

² Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ (последняя редакция) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093.

³ Приказ ФТС России от 07.12.2007 № 1516 «Об утверждении Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств». [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=408455#05280072406022438>.

ФТС России заключено 42 соглашения с 33 федеральными органами исполнительной власти и 3 организациями⁴.

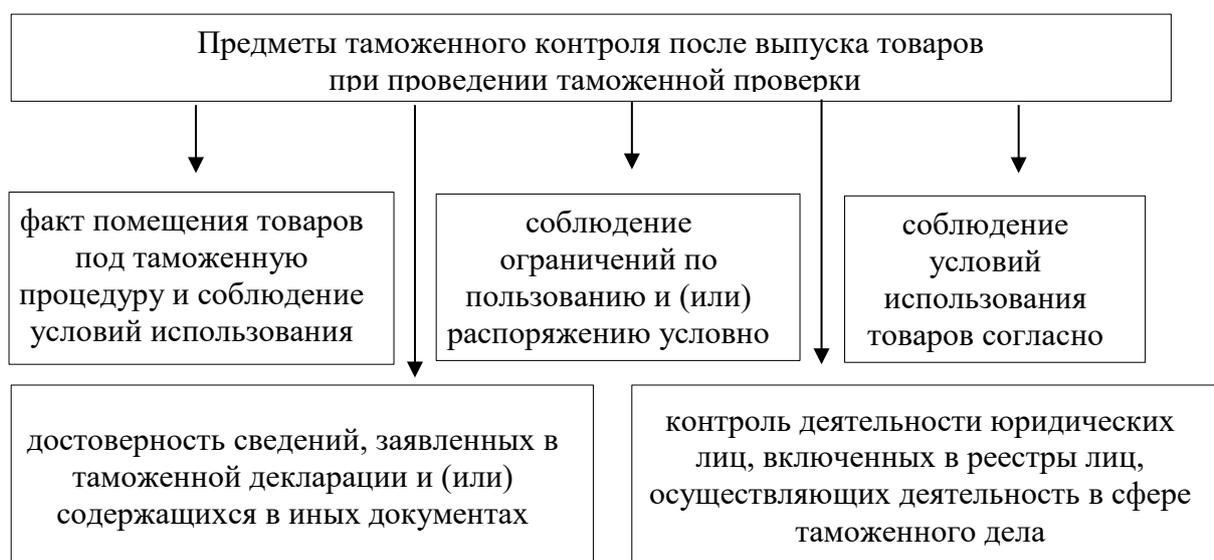


Рис. 1 – Предметы таможенного контроля после выпуска товаров при проведении таможенной проверки

Сотрудничество таможенных и налоговых органов является одним из перспективных направлений деятельности таможенных органов. Взаимодействие основано на информационном обмене, согласованной работе по выявлению рисков, проведении совместных проверочных мероприятий для обеспечения поступления в федеральный бюджет таможенных платежей^{5,6}.

Кроме того, реализуется координация действий органов исполнительной власти в целях пресечения незаконного ввоза товаров на территорию Российской Федерации. Так, с 2016 г. в 7 региональных таможенных управлениях функционируют 35 мобильных вдоль государственных границ России с Казахстаном, Белоруссией и Грузией⁷ (рис. 2).

⁴ Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров // официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС) России. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=343&Itemid=2268

⁵ Приказ ФТС России от 16.04.2012 N 699 «О реализации Соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы». [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902342990>.

⁶ Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 № 01-69/1/ММ-27-2/1@ (с изменениями на 25.12.2012) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902303354>.

⁷ Поя Ю.В. Межгосударственное, межведомственное и внутриведомственное взаимодействие при проведении таможенного контроля после выпуска товаров. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/8\(43\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/8(43).pdf).



Рис. 2 – Итоги взаимодействия таможенных и налоговых органов при таможенном контроле после выпуска товаров в 2015–2018 гг.

В сфере осуществления таможенного контроля после выпуска товаров с 2014 по 2018 гг. выявлено повышение результативности таможенных проверок (в 2018 г. – на 4%) при уменьшении количества таможенных проверок (в 2018 г. – на 43%). Доля результативных таможенных проверок составила 91% при плановом значении не менее 82 %. Ущерб, нанесенный экономическим интересам государства, равный 11,9 млрд. руб., возрос на 4% по сравнению с данными 2017 г.

По итогам анализа деятельности таможенных органов с 2014 по 2018 гг. выявлен рост эффективности организации таможенного контроля после выпуска товаров на 4% при уменьшении количества таможенных проверок на 43%. По результатам 2018 г. проведено 2 437 проверочных мероприятий во взаимодействии с государственными органами, что превышает показатель за 2017 г. на 8 %. Доначислено штрафов на сумму 5, 2 млрд. руб., взыскано 2,5 млрд. руб., возбуждено 1522 дела об АП и 69 уголовных дел. Также в 2018 г. разработано 17 технологических карт межведомственного взаимодействия для передачи данных в электронном виде (табл. 1)⁸.

⁸ Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров // официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС) России. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=343&Itemid=2268.

Таблица 1

**Объем проверочных мероприятий при
межведомственном взаимодействии в 2014–2018 гг.**

Год	Всего проверочных мероприятий	Кол-во совместных проверочных мероприятий	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение, %	Удельный вес, %
2014	6 684	1472	-	103,33	22,02
2015	7 678	1521	49	142,14	19,81
2016	7 304	2162	641	103,70	29,60
2017	8 521	2242	80	108,70	26,31
2018	6 496	2437	195	-	37,52

Согласно результатам взаимодействия таможенных и налоговых органов после выпуска товаров с 2015 по 2018 гг. наблюдается увеличения совместных мероприятий государственных органов власти Российской Федерации (табл. 2).

Таблица 2

**Итоги взаимодействия таможенных и налоговых органов
по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров
с 2014 по 2018 гг.**

Год	Кол-во проверочных мероприятий	Сумма взысканных денежных средств, млрд. руб.	Сумма доначисленных денежных средств, млрд. руб.	Кол-во дел об АП	Кол-во уголовных дел
2015	584	0,3	0,3	339	51
2016	691	0,7	2,7	772	99
2017	796	1,6	2,7	1 283	94
2018	897	2	4,7	1 131	67

Выявлена прямая зависимость увеличения показателей суммы взысканных и доначисленных таможенных платежей и количества проверочных мероприятий ФТС России и Федеральной налоговой службы (ФНС) России с 2015 по 2018 гг. В 2018 г. проведено 796 проверочных мероприятия. По их результатам доначислено денежных средств на сумму 4,7 млрд. руб., что на 57% больше показателя за 2017 г. Таможенных платежей в 2018 г. взыскано на 0,4 млрд. руб. больше чем в 2017 г. По итогам 2018 г. выявлено падение показателя количества возбуждённых дел об АП и уголовных дел (рис. 3).

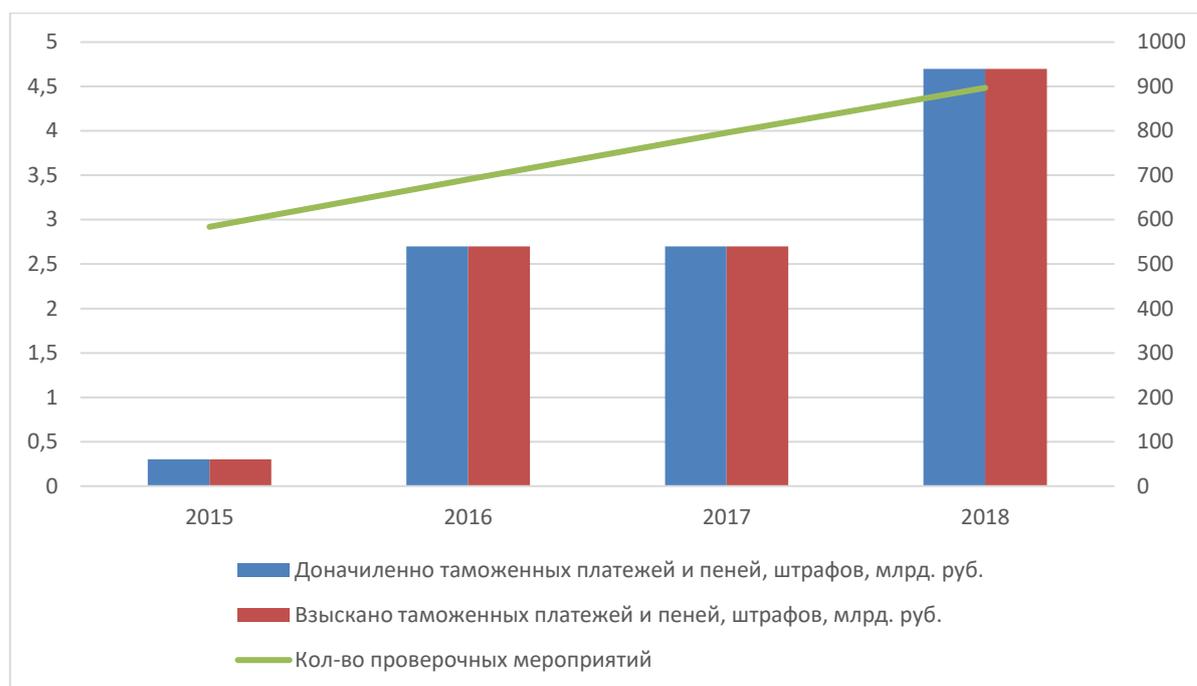


Рис. 3 – Итоги взаимодействия таможенных и налоговых органов при таможенном контроле после выпуска товаров в 2015 – 2018 гг.

Результаты деятельности мобильных групп с 2016 по 2018 гг. отображают увеличения числа выявленных нарушений (на 58% в 2018 г.), обнаружения запрещенных к ввозу и возвращенных товаров, а также сокращение объема товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения (на 59% в 2018 г.) (табл. 3)⁹.

Таблица 3

Итоги работы мобильных групп по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров с 2016 по 2018 гг.

Год	Кол-во транспортных средств с нарушениями	Кол-во запрещенных к ввозу товаров, тыс. тонн.	Кол-во возвращенного товара, тыс. тонн.	Кол-во уничтоженных товаров, тыс. тонн.	Кол-во дел об АП	Кол-во уголовных дел
2016	1 026	13,4	9,9	3,1	86	2
2017	2 890	41, 3	32,05	8	585	27
2018	4 989	71,9	64,1	4,7	745	28

Заключение

В результате исследования законодательной базы и результатов деятельности таможенных органов в сфере таможенного контроля после

⁹ Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров // официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС) России. [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=343&Itemid=2268.

выпуска товаров выявлены проблемы правового, организационно-технического и информационного характера. Отсутствие законодательно закреплённых понятий, прямого указания применения форм таможенного контроля, а также нормативно-правового регулирования порядка действий должностных лиц таможенных органов указаны как проблемы правовой направленности. Нормами ст. 322 ТК ЕАЭС определены формы таможенного контроля, но отсутствует прямое указание на то, какие именно формы таможенного контроля применяются при таможенном контроле после выпуска товаров, за исключением таможенной проверки. Приказ ФТС России от 06.07.2012 № 1373 «Инструкция о действиях должностных лиц при проведении контроля в форме таможенной проверки» и приказ ФТС России от 17.05.2012 № 949 «Инструкция о действиях должностных лиц при контроле после выпуска товаров и проведении таможенной проверки» утратили силу. К организационно-техническим проблемам отнесены несовершенство направлений деятельности таможенных органов и иных государственных органов власти, а также отсутствие достаточного уровня материально-технического обеспечения. Среди информационных проблем выделены ограниченность процесса информационного обмена данными и использования информационных технологий таможенных технологий. Приказом ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (ред. от 29.08.2018) «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года», «О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» установлен такой целевой показатель в группе «Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров» как «доля объектов таможенного контроля после выпуска товаров, по которым проводится мониторинг (аудит) от общего количества объектов таможенного контроля после выпуска товаров, относящихся к низкому уровню риска нарушения таможенного законодательства». Причиной не достижения данного показателя является неполноценное применение информационных технологий. В целях обеспечения межведомственного взаимодействия деятельность мобильных групп демонстрируют недостаточно высокие ожидаемые результаты. Протяженность

границы России с Белоруссией составляет 1 239 км., с Казахстаном – 7 598,6 км. В связи с этим, наблюдается недостаток количества мобильных групп. По причине увеличения изолированных способов перемещения через таможенные границы запрещенных к ввозу товаров участниками ВЭД мобильные группы осуществляют проверочные мероприятия в местах, приближенных к государственной границе, на автомагистралях, в оптово – распределительных центрах и на внутреннем рынке. Однако товары, попадающие под действием санкций, все еще доступны для потребителей. Также на итоги деятельности по предотвращению к ввозу запрещенных товаров оказывает влияние направление работы мобильных групп в отношении товаров изъятия на границе России с Казахстаном. На территорию Казахстана ввозятся около 3 тысяч наименований товаров по сниженным ставкам таможенных пошлин чем в ЕАЭС. Данное обязательство установлено в целях выполнения требований Всемирной торговой организации (ВТО). Нарушение условия использования таких товаров исключительно на территории страны участниками ВЭД и ввоз товаров изъятия в Россию увеличивает нагрузку работы мобильных групп. Именно комплексный подход к совершенствованию таможенного контроля после выпуска товаров обеспечит решение проблем и рост результативности его проведения.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 01.01.2018) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 27.04.2017) [Электронный ресурс]

– Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

2. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 N 289-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/.

3. Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 № 01-69/1/ММ-27-2/1@ (с изменениями на 25.12.2012) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902303354>.

4. Приказ ФТС России от 07.12.2007 № 1516 «Об утверждении Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=408455#05280072406022438>.

5. Приказ ФТС России от 16.04.2012 № 699 «О реализации Соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902342990>.

6. Поля Ю.В. Межгосударственное, межведомственное и внутриведомственное взаимодействие при проведении таможенного контроля после выпуска товаров [Электронный ресурс] / Ю.В. Поля. – Режим доступа: [https://sibac.info/archive/meghdis/8\(43\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/8(43).pdf).

7. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров // официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС) России [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=343&Itemid=2268.

8. Торговые прогнозы ВТО: пресс-конференция [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra218_e.htm.

References

1. The Customs Code of the Eurasian Economic Union (ed. 01/01/2018) (Appendix № 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union

of 04/27/2017) [Electronic resource]. – Access mode:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

2. Federal Law «On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» of 03.08.2018 № 289-Ф3 (last revised) [Electronic resource]. – Access Mode:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/.

3. Agreement on cooperation of the Federal Customs Service and the Federal Tax Service of January 21, 2010 № 01-69/1/MM-27-2/1@ (as amended up to December 25, 2012) [Electronic resource]. – Access Mode:
<http://docs.cntd.ru/document/902303354>.

4. Order of the FCS of Russia of 07.12.2007 N 1516 “On approval of the Concept of development of customs control after the release of goods and (or) vehicles”. [Electronic resource] – Access mode:
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=408455#05280072406022438>.

5. Order of the FCS of Russia of April 16, 2012 № 699 «On the implementation of the Agreement on Cooperation of the Federal Customs Service and the Federal Tax Service». [Electronic resource]. – Access mode:
<http://docs.cntd.ru/document/902342990>.

6. Poya Yu.V. Interstate, interdepartmental and interdepartmental cooperation during customs control after the release of goods. [Electronic resource] / Yu.V. Poya. – Access mode: [https://sibac.info/archive/meghdis/8\(43\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/8(43).pdf).

7. The results of the activities of customs authorities in the implementation of customs control after the release of goods // the official website of the Federal Customs Service (FCS) of Russia. [Electronic resource]. – Access mode:
http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=343&Itemid=2268.

8. WTO trade forecasts: press conference [Electronic resource]. – Access Mode:
https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra218_e.htm.