

Влияние таможенно-тарифных мер на стоимость импортных товаров на внутреннем рынке Российской Федерации в условиях её членства в ЕАЭС

Амандурдыев Х.Д., кандидат экономических наук, доцент кафедры налоговой политики и таможенного дела, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Оразалиев А.А., кандидат экономических наук, доцент кафедры налоговой политики и таможенного дела, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Сыромятников Д.А., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Толмачева Т.А., ассистент кафедры налоговой политики и таможенного дела, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Аннотация. Представленная статья посвящена анализу влияния ставки ввозной таможенной пошлины на стоимость импортных товаров. В статье обосновывается необходимость учета следующих факторов при оценке эффективности применения мер таможенно-тарифного регулирования: наличие тарифных преференций, тарифных льгот; членство государства в торгово-экономическом объединении; зависимость величины иных таможенных платежей от размера таможенной пошлины.

Ключевые слова: тарифная защита, таможенно-тарифное регулирование, ЕАЭС, конкурентоспособность, протекционизм.

Impact of customs tariff measures on the cost of imported goods on the domestic market of the Russian Federation in terms of its membership in the EEU

Amandurdyev Kh.D., Candidate of Economic Sciences, an Associate Professor

at the Department of Tax Policy and Customs Affairs, North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

Orazaliev A.A., Candidate of Economic Sciences, an Associate Professor at the Department of Tax Policy and Customs Affairs, North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

Syromyatnikov D.A., Candidate of Economic Sciences, an Associate Professor at the Department of Economics and Foreign Economic Activity, North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

Tolmacheva T.A., an Assistant Professor at the Department of Tax Policy and Customs Affairs, North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

Annotation. The presented paper deals with analysis of the impact of import duties on the price of goods imported in the Russian Federation. This article attempts to justify the need to take into account the following factors when assessing (the effectiveness) of customs-tariff measures: tariff preferences, tariff benefits; membership in an economic union; dependence of other customs fees on customs duties.

Keywords: tariff protection, customs tariff regulation, EEU, competitiveness, protectionism.

Экономическая природа таможенно-тарифного регулирования, как известно, заключается в том, что с помощью таможенно-тарифных мер осуществляется воздействие на стоимость товара при его реализации на внутреннем рынке страны-импортера и попутно аккумулируются определенные объемы финансовых ресурсов. Поэтому значение таможенных пошлин для государства сводится к выполнению ими двух основных функций: регулятивной и фискальной. Эффект от реализации таких функций выражается в создании благоприятной среды для развития отечественного производства, обеспечении первоочередного удовлетворения внутреннего спроса на сырьевые товары, пополнении государственного бюджета за счет взимаемых платежей.

Вопросы влияния таможенного тарифа на экономику и благосостояние хозяйствующих субъектов, а также на причины снижения или усиления тарифной защиты отечественного рынка в условиях членства в ЕАЭС достаточно активно освещаются в научной литературе [1;2;3]. Анализ публикаций позволяет выделить четыре основных фактора, которые в первую очередь определяют масштабы регулятивного и фискального эффектов от применения таможенно-тарифных мер:

- тарифные преференции и тарифные льготы;
- членство государства в торгово-экономическом объединении;
- связь таможенной пошлины с другими видами платежей, взимаемых при перемещении товаров через таможенную границу.

Применение таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации регламентируется рядом нормативно-правовых актов как наднационального, так и национального уровня. Основным таким нормативно-правовым актом является Договор о ЕАЭС¹. В нем таможенно-тарифное регулирование выделено как мера внешнеторговой политики ЕАЭС, применяемая путём установления ставок ввозных таможенных пошлин, тарифных преференций, тарифных льгот и тарифных квот². Установление ставки ввозной таможенной пошлины в Едином таможенном тарифе ЕАЭС (далее – ЕТТ ЕАЭС) представляет собой главный инструмент таможенно-тарифного регулирования, в то время как таможенно-тарифные преференции, тарифные льготы и тарифные квоты рассматриваются в качестве дополнительных инструментов. При оценке эффекта от установленной ставки таможенной пошлины важно учитывать воздействие всех применяемых инструментов таможенно-тарифного регулирования.

Преференциальная система ЕАЭС предусматривает применение тарифных преференций в отношении товаров, поставляемых из различных групп стран:

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014)

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

- наименее развитых стран (по установленному перечню стран и товаров);
- развивающихся стран (по установленному перечню стран и товаров);
- стран, с которыми у ЕАЭС действует режим свободной торговли;
- стран, с которыми у государств-членов ЕАЭС действуют двусторонние или многосторонние соглашения о свободной торговле.

Следовательно, влияние тарифных преференций на стоимость ввозимых товаров внутри страны будет разным в зависимости от страны происхождения товара³ (формулы (1), (2), (3)):

$$C_6 = TC + C_{T_{TP}} * B_{TP} + ИП, \quad (1)$$

$$C_p = TC + 0,75 * C_{T_{TP}} * B_{TP} + ИП, \quad (2)$$

$$C_H = TC + ИП, \quad (3)$$

где C_6 – стоимость товара на внутреннем рынке Российской Федерации при поставке из стран, в отношении которых тарифная преференция не предусмотрена;

C_p – стоимость товара на внутреннем рынке Российской Федерации при поставке из развивающихся стран, в отношении которых предусмотрена тарифная преференция в виде снижения базовой ставки ЕТТ ЕАЭС на 25%;

C_H – стоимость товара на внутреннем рынке Российской Федерации при поставке из стран, в отношении которых предусмотрена тарифная преференция в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины;

TC – таможенная стоимость товара;

B_{TP} – база обложения ввозной таможенной пошлиной;

$C_{T_{TP}}$ – ставка ввозной таможенной пошлины;

³ Согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» одним из условий предоставления тарифных преференций является соблюдение непосредственной закупки.

ИП – иные платежи, взимаемые при ввозе товара в Российскую Федерацию.

Как видно из формул выше, товары, ввозимые из преференциальных стран, на внутреннем рынке по ценовому фактору будут более конкурентоспособными, чем идентичные товары, ввозимые из иных стран (при прочих равных условиях).

Понятие и виды тарифных льгот, применяемых в отношении ввозимых товаров, раскрываются в статье 43 и приложении 6 Договора о ЕАЭС и в Законе Российской Федерации №5003-1 «О таможенном тарифе»⁴. Главное отличие тарифных льгот от тарифных преференций заключается в том, что применение тарифных льгот не зависит от страны происхождения товаров. Так же, как и тарифные преференции, тарифные льготы могут применяться в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Поэтому механизм их воздействия на стоимость товаров на внутреннем рынке аналогичен механизму тарифных преференций.

Наличие торговых партнеров по интеграционному объединению также должно учитываться при оценке уровня тарифной защиты и эффекта от введения или повышения ставок таможенных пошлин. Российская Федерация является одним из государств, входящих в интеграционное объединение ЕАЭС, на всей территории которого осуществляется единое таможенное регулирование. Установление ставок ввозных таможенных пошлин осуществляется на наднациональном уровне при взаимодействии государств-членов ЕАЭС.

Еще одним фактором, который должен учитываться при оценке эффективности таможенно-тарифного регулирования, является наличие иных таможенных платежей, уплачиваемых при ввозе товара на таможенную территорию ЕАЭС и территорию конкретного государства-члена ЕАЭС.

Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС, при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС (соответственно, и на территорию России) товаров подлежат уплате следующие таможенные платежи: ввозная таможенная пошлина, ввозной НДС, ввозной акциз и таможенные сборы. При этом, как известно, ставки

⁴ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»

ввозного НДС, акциза и таможенных сборов устанавливаются национальным законодательством государств-членов ЕАЭС. Если обратиться к Налоговому кодексу РФ⁵, то можно заметить, что ставки НДС в Российской Федерации установлены только в адвалорной форме (0%, 10%, 20%), и в случае расчета ввозного НДС его размер будет зависеть в том числе от размера ввозной таможенной пошлины на данный товар (формула (4)):

$$\text{НДС} = (\text{ТС} + \text{П} + \text{А}) * \text{Ст}_{\text{ндс}}, \quad (4)$$

где НДС – сумма ввозного НДС,

П – сумма ввозной таможенной пошлины,

А – сумма ввозного акциза,

Ст_{ндс} – ставка НДС на товар в процентах.

Таким образом, увеличение ставки таможенной пошлины неизбежно приведет к увеличению размера НДС (при ставке НДС, отличной от 0%). Прирост стоимости товара после повышения ввозной таможенной пошлины может быть измерен через формулу (5):

$$\Delta C_{1-0} = \left(\frac{\text{ТС} + \text{Б}_{\text{ТП}} * \text{Ст}_{\text{ТП1}} + (\text{ТС} + \text{А} + \text{Б}_{\text{ТП}} * \text{Ст}_{\text{ТП1}}) * \text{Ст}_{\text{ндс}} + \text{А} + \text{ТСб}}{\text{ТС}} - \frac{\text{ТС} + \text{Б}_{\text{ТП}} * \text{Ст}_{\text{ТП0}} + (\text{ТС} + \text{А} + \text{Б}_{\text{ТП}} * \text{Ст}_{\text{ТП0}}) * \text{Ст}_{\text{ндс}} + \text{А} + \text{ТСб}}{\text{ТС}} \right) * 100\%, \quad (5)$$

где, Ст_{ТП1} – новая (повышенная) ставка ввозной таможенной пошлины;

Ст_{ТП0} – исходная ставка ввозной таможенной пошлины;

Ст_{ндс} – ставка ввозного НДС;

ТСб – сумма таможенных сборов за таможенные операции.

⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ

В связи с изложенным выше, следует отметить следующее. На сегодняшний день таможенно-тарифное регулирование представляет собой гибкий механизм регулирования товарооборота и доступа иностранных товаров на внутренний рынок государства (или интеграционного объединения). При реализации мер таможенно-тарифного регулирования необходимо учитывать все возможности и ограничения, которые заложены в его механизм и связаны с действующей системой тарифных преференций и тарифных льгот, «интеграционным» фактором, взаимосвязью таможенных платежей. Тарифная защита может быть достоверно оценена, а экономический эффект от нее с достаточной точностью «предсказан», если такая оценка производится в отношении конкретного товара, для которого установлена конкретная ставка ввозной таможенной пошлины в таможенном тарифе. Изменение стоимости импортного товара, а соответственно, воздействие на его конкурентоспособность на внутреннем рынке России, может оказаться намного большим или меньшим, чем изменение номинального значения ставки пошлины.

Библиографический список

1. Идрисов Г.И., Истомин Р.И., Рыскин Е.Б. Тарифная защита и связанные с ней потери: эмпирический анализ для России // Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. – №4. – С. 56-77.
2. Рахманова А., Рахманова К.У. Вопросы таможенно-тарифной защиты аграрно-продовольственного рынка Кыргызской Республики // Реформа. – 2018. – №2(78). – С. 51-55.
3. Михневич С. Либерализация тарифной защиты рынка ТС / ЕАЭС: причины и перспективы // Общество и экономика. – 2016. – №9. – С.63-74.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1977635824006270072493443779&cacheid=0B4157312A2E6A999F43433C885B3D90&mode=splus&base=LAW&n=293753&rnd=655F0C39A10BEB761A5350774FBBDCDD#1sz2sqdgidp>.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB&base=LAW&n=215315&dst=4294967295&cacheid=F679D87A64854166FFB12D6F7A401281&mode=rubr&req=doc#07684558694712509>.

6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=730585746002403412133136218&cacheid=8D3D09B41C54AB86EE0DA12FB705F389&mode=splus&base=LAW&n=201514&rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB#28p0759gzb9>.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB&base=LAW&n=323880&dst=4294967295&cacheid=8A696156EC8EF5A2028B995E8CEBFFDB&mode=rubr&req=doc#0697755548677767>.

8. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=4874613500846759069176684&cacheid=0B2E8F80C59FA1083D8D0A7BB5D3E72B&mode=splus&base=LAW&n=324046&rnd=0.5982226708194474#14x6lq1iecs>.

References

1. Idrisov G.I., Istomin R.I., Ryskin E.B. Tariff protection and the losses it causes: empirical analysis for Russia // Russian Foreign Economic Bulletin. – 2014. – №4. – Pp. 56-77.
2. Rahmanova A., Rahmanova K.U. Issues of customs-tariff protection of agricultural market of the Kyrgyz Republic // Reform. – 2018. – №2(78). – Pp. 51-55.

3. Mikhnevich S. Liberalisation of tariff protection of the market of the Customs Union/EAEU: causes and prospects // Society and Economy. – 2016. – №9. – Pp.63-74.

4. Treaty on the Eurasian Economic Union (signed in Astana, 29.05.2014). [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1977635824006270072493443779&cacheid=0B4157312A2E6A999F43433C885B3D90&mode=splus&base=LAW&n=293753&rnd=655F0C39A10BEB761A5350774FBBDCCDD#1sz2sqdgidp>.

5. Customs Code of the Eurasian Economic Union (Annex 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union). [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB&base=LAW&n=215315&dst=4294967295&cacheid=F679D87A64854166FFB12D6F7A401281&mode=rubr&req=doc#07684558694712509>.

6. Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission of 06.04.2016 № 47 «On approval of the Regulations on the conditions and procedure for the application of a unified system of tariff preferences of the Eurasian Economic Union». [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=730585746002403412133136218&cacheid=8D3D09B41C54AB86EE0DA12FB705F389&mode=splus&base=LAW&n=201514&rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB#28p0759gzb9>.

7. Tax Code of the Russian Federation (Part Two) of 05.08.2000 N 117-FZ. [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=84FE68AE8E4419792DC66EA90FD93ACB&base=LAW&n=323880&dst=4294967295&cacheid=8A696156EC8EF5A2028B995E8CEBFFDB&mode=rubr&req=doc#06977555548677767>.

8. Law of the Russian Federation of 21.05.1993 № 5003-1 «On the customs tariff». [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=4874613500846759069176684&cacheid=0B2E8F80C59FA1083D8D0A7BB5D3E72B&mode=splus&base=LAW&n=324046&rnd=0.5982226708194474#14x6lq1iecs>.