

Направления и пути трансформации государственной поддержки субъектов аграрной сферы Российской Федерации

Горматин В.И., к. с/х. н., доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и финансов Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я. Горина, г. Белгород, Россия

Бреславец А.П., к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и финансов Белгородский государственный аграрный университет им. В.Я. Горина, г. Белгород, Россия

Аннотация. В статье исследованы направления государственной поддержки аграрной сферы РФ. Рассмотрены особенности системы государственной поддержки предприятий аграрной сферы и мероприятий по совершенствованию механизма государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственное регулирование, финансирование, дотации.

Direction and path of transformation state support of subjects of agrarian sphere Russian Federation

Gormatin V.I., candidate of agricultural Sciences, associate Professor, chair of accounting, analysis and Finance, Volgograd state agrarian University. V. Gorin, Belgorod, Russia

Breslavets A.P., Ph.D., associate Professor of accounting, analysis and finance Department Belgorod state agricultural University named. V. Gorin, Belgorod, Russia

Annotation. The article investigates the direction of state support for the agricultural sector of the Russian Federation. The features of the system of state

support of agricultural enterprises and measures to improve the mechanism of state support for agricultural producers.

Keywords: agriculture, state regulation, financing, subsidies.

Сельское хозяйство в современных условиях является одной из наиболее важных отраслей отечественной экономики. В силу повышенной чувствительности к воздействию разного рода негативных факторов нестабильности, сельское хозяйство нуждается в определенной государственной поддержке. Следует отметить, что финансирование большинства сельскохозяйственных предприятий можно признать не удовлетворительным.

В частности, как показывает российская практика многие предприятия АПК не способны реализовать принцип самофинансирования не только расширенного, но и простого воспроизводства, что делает отрасль инвестиционно-непривлекательной. В свою очередь практика ведущих экономик мира свидетельствует, что именно поддержка на государственном и региональном уровнях является одним из факторов успешного развития сельского хозяйства.

Проблемам государственной поддержки сельскохозяйственного производства уделено внимание ряда ученых, среди которых: И.В. Щетинина, Т.А. Владимирова, О.В. Кондратьева, С.С. Чиннов, О.Н. Михайлюк и др., обосновавшие в своих трудах необходимость государственной поддержки аграрной сферы, а также предложили пути совершенствования системы бюджетного финансирования сельского хозяйства.

Несмотря на активное исследование данной проблематики, и сделанные выводы ряд проблем остается нерешенным. В частности целесообразно продолжить обоснование необходимости государственной поддержки сельского хозяйства, а также расширить предложения по совершенствованию системы его бюджетного финансирования.

Кроме того, теоретические и методические аспекты проблемы формирования механизма государственной поддержки аграрной сферы остаются недостаточно исследованными и нуждаются в дальнейшей углубленной проработке.

Государственная бюджетная поддержка является основным направлением государственного регулирования сельского хозяйства, позволяющая существенно смягчить последствия неэквивалентности в товарообмене АПК с другими отраслями экономики, обеспечить эффективное функционирование отечественного сельскохозяйственного производства в целом [1].

Частные исследования способствовали определить проблемы в сфере государственной поддержки сельского хозяйства в России, основными среди которых являются:

- отсутствие доверия к государству со стороны сельхозпроизводителей;
- недостаточный уровень воздействия мер бюджетной поддержки на развитие отечественного сельского хозяйства.

Данная тенденция обусловлена тем, что программы бюджетной поддержки представителей АПК в России страдают от постоянного недофинансирования. Кроме того, правила распределения бюджетных средств по соответствующей программной поддержке обычно принимаются на ежегодной основе и меняются из года в год.

Данные мирового опыта свидетельствуют, что основой создания рационального, устойчивого, экономически сбалансированного сельскохозяйственного производства также выступает целенаправленная государственная поддержка.

В настоящее время в сфере государственной поддержки агропромышленного комплекса РФ определены следующие основные направления [3]:

- разработка и реализация различных программ развития сельского хозяйства;

- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет дотаций, субсидий и субвенций;
- предоставление производителям кредитов и займов на льготных условиях;
- страхование аграрной отрасли;
- развитие зернового потенциала.

Кроме того, важное значение имеют не только объемы государственной поддержки, но и механизмы ее предоставления. Так, механизм государственной поддержки аграрного сектора регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Отдельные направления государственной поддержки агропромышленного комплекса реализуются в федеральных законах от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», а также в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

По данным статистики в общий объем финансирования на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства заложено из федерального бюджета с 2013 по 2025 год порядка 3,42 трлн. руб., из региональных бюджетов предусмотрено выделение средств на сумму 477 млрд. руб. и из внебюджетных источников планируется потратить 300 млрд. руб.

В свою очередь на 2018 год ассигнования из федерального бюджета указаны в размере 242 млрд. руб., в ближайшие два года они, как

предполагается, будут находиться примерно на таком же уровне (по 242,6 млрд. руб.). При этом к 2024 году объем финансирования из федерального бюджета должен будет достигнуть 415,8 млрд. руб. [7]

Одним из пунктов проектной части госпрограммы станет федеральный проект «Экспорт продукции АПК», в соответствии с которым объем экспорта продукции АПК к концу 2024 года должен составить \$45 млрд.

Классификация механизма государственной поддержки изображена на рисунке 1.

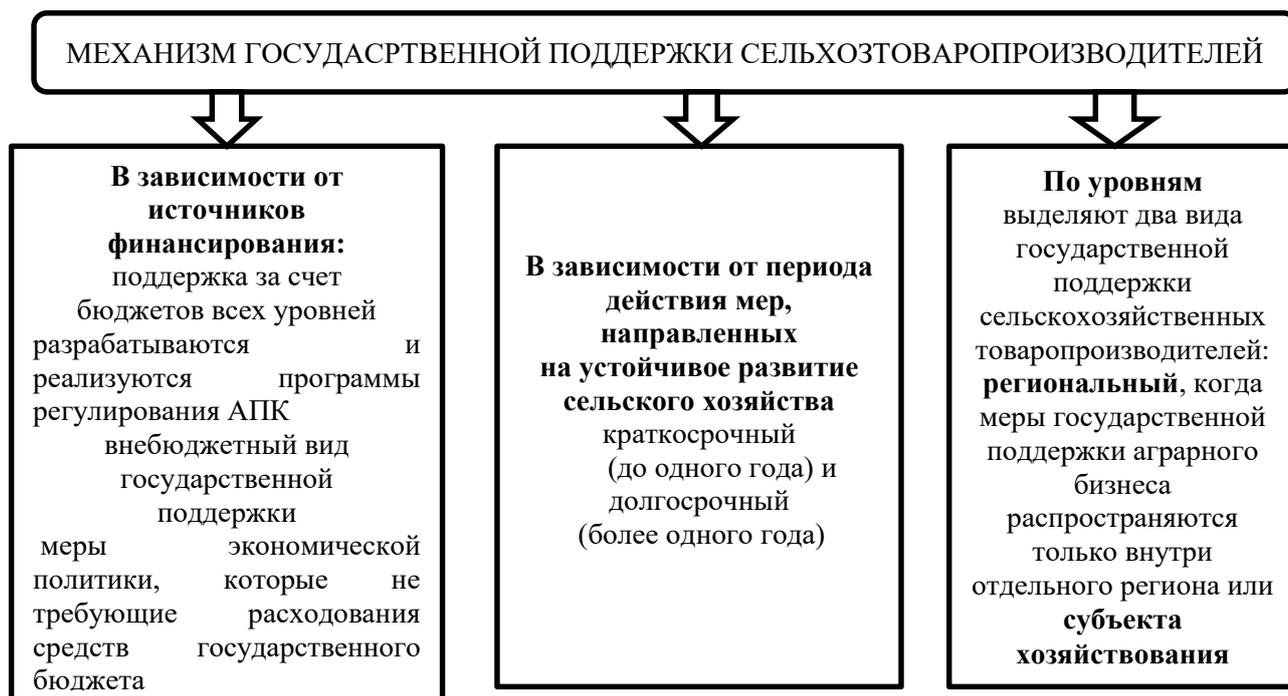


Рис. 1 – Дифференцирование механизма государственной поддержки представителей сферы АПК

В поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей государству необходимо не только способствовать развивать индивидуальный подход, но и стимулировать их в развитии собственной сбытовой инфраструктуры, направленной на снижение посредников в сельском хозяйстве с возможным приближением к мировым моделям развития АПК [5].

В зависимости от источников финансирования выделяют бюджетный механизм поддержки, когда за счет бюджетов всех уровней предоставляются бюджетные услуги, а также разрабатываются и реализуются программы регулирования отрасли сельского хозяйства и внебюджетный вид

государственной поддержки, представляющий собой меры экономической политики, не требующий расходования средств государственного бюджета

В зависимости от периода действия мер, направленных на устойчивое развитие сельского хозяйства, различают краткосрочный (до одного года) и долгосрочный (более одного года) механизм государственной поддержки

По уровням выделяют два вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей: региональный, когда меры государственной поддержки аграрного бизнеса распространяются только внутри отдельного региона или субъекта хозяйствования и регулирование субъекта хозяйствования.

В сфере аграрной политики, для достижения поставленной цели, государство использует различные инструменты, в частности финансовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, главными из которых являются дотации, субсидии, субвенции (рис. 2).

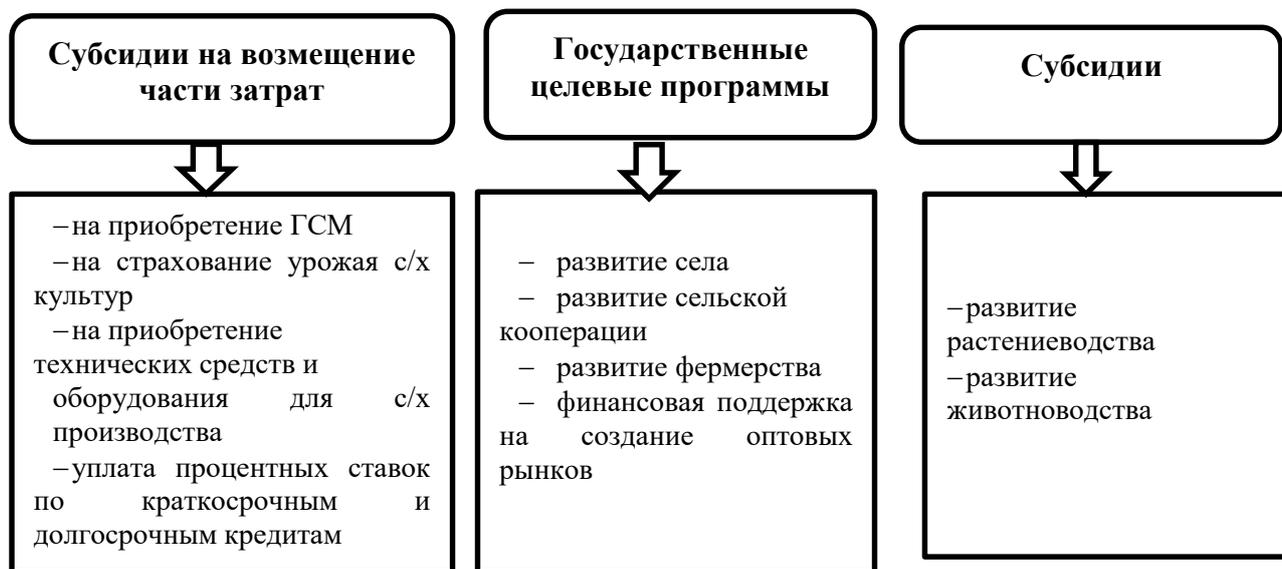


Рис. 2 – Виды государственной поддержки в РФ [4]

Таким образом, государственная поддержка представляет совокупность различных рычагов и инструментов льготного финансирования наиболее уязвимых предприятий и отраслей АПК, а также является неотъемлемой частью государственного регулирования.

Кроме того, развитие агропромышленного комплекса способствует совершенствованию государственной поддержки, исходя из необходимости,

осуществлять с учетом региональной специфики и финансовых возможностей бюджета.

Практика свидетельствует о недостаточно эффективной реализации государственной поддержки в виде предоставления субсидий, дотаций и субвенций. В частности, производители сельскохозяйственной продукции или не получают финансовых ресурсов вследствие их недостаточного объема или распределения, или получают их со значительным опозданием во времени [2]. Следует отметить и тот факт, что сама процедура получения государственной поддержки, порядок предоставления документов для получения субсидий является сложным и не понятным субъекту хозяйствования.

В данном случае, государственная поддержка должна быть переориентирована с сельскохозяйственного производства на поддержку специальных проектов, запланированных компетентными структурами, способными обеспечить их высокую эффективность.

Кроме того, государству необходимо:

- быть заинтересованными в снижении процентных ставок на кредитные ресурсы, обеспечивая при этом равные условия деятельности во всех регионах РФ;
- проводить более эффективную налоговую политику;
- пересматривать транспортные тарифы для сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулировать последних развивать собственную сбытовую инфраструктуру.

В мировой практике, при наличии активной государственной поддержки в стране создается полный цикл производства сельскохозяйственной продукции.

При этом основные усилия сосредотачиваются на таких направлениях, среди которых:

- обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции и, соответственно, увеличение экспортных возможностей страны;
- стимулирование роста производства мяса и молока;

– сокращение зависимости от импорта сельскохозяйственной продукции.

Для полноценной реализации программы предлагается три группы нормативов государственной поддержки государственного регулирования АПК (рис. 3).



Рис. 3 – Составные элементы нормативов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей

Следовательно, анализ государственной поддержки должен учитывать [6]:

– макроэкономические аспекты эффективности (результатирующими показателями являются повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, уровень защиты отечественных товаропроизводителей на агропродовольственном рынке);

– региональный аспект эффективности (ориентирован на активизацию укрепления и использования региональных конкурентных преимуществ, повышение инвестиционной привлекательности регионального АПК);

– микроэкономический аспект эффективности (отражает уровень государственной поддержки доходов сельскохозяйственных

товаропроизводителей и стимулирование инновационной активности субъектов хозяйствования).

Еще одним важным направлением совершенствования экономического механизма государственной поддержки является повышение доступности кредитов и займов, целью которого является рост финансовой устойчивости отрасли.

В данном случае аграриям необходимо создавать условия для расширенного воспроизведения с помощью кредитных ресурсов, с наличием одновременно модифицированной схемы выдачи льготных кредитов.

Вспомогательными критериями комплексной оценки эффективности государственной поддержки сельского хозяйства на уровне субъектов хозяйствования могут быть:

- рост валовой добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве;
- рост инвестиций в агропромышленный комплекс;
- повышение производительности труда в сельскохозяйственном производстве;
- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- выравнивание уровня заработной платы работников, занятых в сельскохозяйственном производстве и других отраслях экономики;
- улучшение социальной инфраструктуры села (строительство жилья, объектов здравоохранения, сохранение поселений в сельской местности, повышение уровня газификации и водоснабжения сельских населенных пунктов) и др.

Другим важным направлением совершенствования экономического механизма государственной поддержки является повышение доступности кредитов и займов, целью которого является рост финансовой устойчивости отрасли. Адаптированная к рынку финансово-кредитная сфера экономики должна способствовать повышению реализации экономических интересов всех субъектов хозяйствования – не только сельскохозяйственных

товаропроизводителей, государства, регионов и рыночных институтов. Аграрии должны создавать необходимые условия для расширенного (а в кризисных условиях и простого) воспроизводства с помощью кредитных ресурсов. Одновременно должна быть модифицированная схема выдачи льготных кредитов. Следует усилить контроль за целевым использованием льготных кредитных ресурсов посредством сочетания контроля государственных с ответственностью сторон, что связано с обязательным соблюдением условий кредитных договоров.

В частности целесообразно использовать схему льготного кредитования, при которой обеспечиваются частичные гарантии государства заемщику после покрытия части процентных ставок при условии заключения договоров кредитования с коммерческими структурами.

Следовательно, государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей является неременным условием устойчивого развития аграрного сектора экономики и обеспечения продовольственной безопасности государства. В настоящее время нужен принципиально новый подход как к организации финансового обеспечения аграрного сектора экономики, так и к совершенствованию рассмотренных направлений государственной поддержки путем проведения активных мероприятий на уровне сельскохозяйственных предприятий, создание новых финансово-кредитных структур. Системе государственной поддержки необходимо быть гибкой и обеспечивать целенаправленное эффективное функционирование агропромышленного комплекса как единого целого. Аграрная политика страны должна быть направлена на развитие устойчивого и конкурентоспособного агропромышленного производства, повышение качества жизни и социальной инфраструктуры на сельских территориях.

В ближайшей перспективе государству следует продолжать политику участия в экономическом процессе, как непосредственному субъекту общественных и экономических отношений, что будет способствовать усилению поддержки рыночных институтов и развития инфраструктуры АПК.

Целесообразно установить долю сельского хозяйства в расходной части бюджета в соответствии с удельным весом отрасли в ВВП, а также регламентировать предоставление бюджетной поддержки сельскому хозяйству в регионах в законодательном порядке.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно утверждать, что непременным условием устойчивого развития аграрного сектора экономики и обеспечения продовольственной безопасности государства является государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Библиографический список

1. Здоровец Ю.И., Гончаренко О.В. Влияние ресурсного потенциала региона на результаты деятельности интегрированных структур / Ю.И. Здоровец, О.В. Гончаренко // Проблемы экономики, организации и управления в России и мире: Материалы IX международной научно-практической конференции. 2015. – С. 70-73.

2. Молчанова Л.А. Современное состояние и перспективы развития АПК Ставропольского края в условиях общего состояния аграрной отрасли России / Л.А. Молчанова, Ж.И. Голубина, Т.Г. Бендерук // Новейшие достижения и успехи развития экономики и менеджмента сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. 2017. – Издательство: Федеральный центр науки и образования «Эвенсис». – С. 17-19.

3. Молчанова Л.А., Гюнтер И.Н. Интеграция капитала: становление и развитие финансово-промышленных групп / Л.А. Молчанова, И.Н. Гюнтер // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2017. – №2. – С. 68-75.

4. Молчанова Л.А., Малых М.С. Совершенствование методических основ аналитической поддержки инновационного развития предприятий аграрной сферы / Л.А. Молчанова, М.С. Малых // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – №9-6 (56). – С. 68-71.

5. Молчанова Л.А., Бендерук Т.Г. Факторы роста инвестиционной привлекательности регионов в контексте устойчивого развития экономики

государства/ Л.А. Молчанова, Т.Г. Бендерук // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – №11 (58). – С. 1452-1456.

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

References

1. Zdorovets' Y.I., Goncharenko O.V. Influence of resource potential of the region on results of activity of the integrated structures / Y.I. Zdorovtsev, Goncharenko O.V. // Problems of Economics, organization and management in Russia and the world: Materials of IX international scientific-practical conference. 2015. – Pp. 70-73.

2. Molchanova L.A. Modern state and prospects of development of agriculture in Stavropol region in conditions of the General state of the agricultural sector of Russia // L.A. Molchanova, F.I. Golubina, T.G. Benderuk // the Latest achievements of the development of Economics and management, collection of scientific papers on the results of international scientific-practical conference. 2017. – Publisher: Federal center for science and education «Evensis». – Pp. 17-19.

3. Molchanova L.A., Gyunter, I.N. Integration of capital: the formation and development of financial-industrial groups / L.A. Molchanova, I.N. Gyunter // Management and business administration. – 2017. – №2. – Pp. 68-75.

4. Molchanova L.A., Malykh M.S. Improvement of the method of analytical support of innovative development of the enterprises of the agrarian sphere / L.A. Molchanova, M.S. Malykh // Competitiveness in the global world: Economics, science, technology. – 2017. – №9-6 (56). – Pp. 68-71.

5. Molchanova L.A., Benderyk T.G. Growth Factors of investment attractiveness of regions in the context of sustainable development of the economy of the state / L.A. Molchanova, T.G. Benderuk // Competitiveness in the global world: Economics, science, technology. – 2017. – №11 (58). – Pp. 1452-1456.

6. Federal state statistics service [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.gks.ru>.