

Социальные противоречия и направления их разрешения в современной практике России и зарубежных стран

Дагбаева С.Д.-Н., доктор социологических наук, старший научный сотрудник,
Байкальского института природопользования Сибирского отделения
Российской академии наук (БИП СО РАН), Республика Бурятия,
Улан-Удэ, Россия

Аннотация. В настоящее время во многих странах уделяется особое внимание решению социальных проблем. Но, тем не менее, по-прежнему остаются нерешенными многие проблемы развития социальной сферы, не всегда совпадают интересы и цели различных социальных групп и социальных слоев населения, результаты деятельности органов власти не всегда соответствуют поставленным целям. При обосновании выводов в работе использован комплекс методов: сравнительный анализ, экономические, статистические и социологические методы.

Ключевые слова: социальные противоречия, миграционные процессы, социальная сфера, социальная политика.

**Работа выполнена в рамках государственного задания БИП СО РАН
проект № 0339-2016-0002**

**Social contradictions and directions their resolution in the modern practice
of Russia and foreign countries**

Dagbaeva S.D.-N., Doctor of Sociology, Senior Researcher,
Baikal Institute of Nature Management Siberian branch of the Russian Academy
of sciences (BINM SB RAS), Ulan-Ude, Russia

Annotation. Currently, in many countries special attention is paid to solving social problems. But, nevertheless, many problems of the development of the social sphere still remain unresolved, the interests and goals of various social groups and social groups of the population do not always coincide, and the results of the activities of the authorities do not always correspond to the goals set. When justifying the findings in the work used a set of methods: comparative analysis, economic, statistical and sociological methods.

Keywords: social contradictions, migration processes, social sphere, social policy.

Введение

Развитие социальной сферы и решение социальных проблем всегда было и остается одним из главных направлений формирования государственной политики в любой стране. Известными являются концептуальные подходы формирования государства всеобщего благоденствия, основанного на обеспечении социального благополучия граждан¹. Данный подход обеспечивал доступ к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению. Актуальными стали подходы, основанные на формировании человеческого капитала, как определяющего фактора экономического роста. При этом следует отметить, что независимо от форм и механизмов реализации социальной политики практически в любой стране наблюдались социальные проблемы и противоречия. Объект исследования – страны влияния Великого шёлкового пути. К настоящему времени в мировой экономической науке накоплен значительный опыт в исследовании социальных противоречий, разработаны различные подходы и методы, в том числе, мониторинговые, нормативные и социологические. В данной работе использованы методы сравнительного анализа, экономико-статистические и социологические методы.

¹ Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism, Princeton: Princeton University Press, 1990. – 248 p

Зарубежный и российский опыт решения социальных проблем

В зарубежной практике решения социальных проблем следует отметить 3 подхода к реализации социальной политики, отличающихся, прежде всего, ролью государства в решении проблем социальной сферы. Это социально-демократическая политика в скандинавских странах, консервативная социальная политика в странах западной Европы, либеральная социальная политика в США.

Социально-демократическая политика заключается в ведущей роли государства в сфере социальной защиты населения. Государственное социальное обеспечение реализуется через систему налогообложения.

В странах, в которых осуществляется консервативная политика, бюджетные отчисления на социальные мероприятия примерно равны страховым взносам работников и их работодателей, каналы перераспределения находятся под контролем государства. Труд обеспечивает социальную защищенность граждан посредством механизмов социального страхования.

В либеральной социальной политике наблюдается децентрализация, социальная поддержка осуществляется за счет развитых систем страхования при минимальном участии государства.

В СССР и ряде социалистических стран с плановой экономикой проводилась социально-демократическая модель социальной политики, основанная на принципах патернализма. Государство создавало бесплатную и доступную для всех категорий населения систему предоставления основных социальных услуг в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики, что обеспечивало приемлемый уровень жизни для нетрудоспособных и социально уязвимых групп населения. Все трудоспособные граждане были обязаны трудиться.

В современной России также, как и во многих странах СНГ, а также в Монголии наблюдается переход к консервативной модели социальной политики, тогда как в Китае происходит переход к среднезажиточному обществу «сяокан». Основные элементы социальной политики в разрезе стран

представлены в табл. 1. Социальная политика в большинстве стран направлена на социальную защиту малообеспеченных групп населения, социальное страхование (медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, страхование по безработице, несчастных случаев), обеспечение доступа к услугам сферы образования, здравоохранения и др.

Таблица 1

Элементы современной социальной политики (2017 г.)

Страна	Ставка налога на доходы физических лиц, %		Расходы на здравоохранение, в % к ВВП	Расходы на образование, в % к ВВП	Вид социальной политики
США	10	39,6	17,1	5,38	либеральная
Швеция	0	56,4	11,9	7,68	социально-демократическая
Германия	0	45	11,3	4,9	консервативная
Китай	5	45	5,5	7,44	построение среднезажиточного общества «сяокан» с 1987 г.
Казахстан	-	10	4,4	2,79	переход от социально-демократической к консервативной
Монголия	-	10	4,7	4,60	переход от социально-демократической к консервативной
Россия	-	13	7,1	4,30	переход от социально-демократической к консервативной

В большинстве стран мира подоходные налоги были введены с конца XIX – начала XX в. В России долгое время применялся прогрессивный тип налогообложения, несколько раз менялись ставки подоходного налога, с 2001 г. применяется фиксированная ставка в 13%. В настоящее время в России периодически обсуждаются возможности возврата к прогрессивному типу налогообложения. Фиксированная ставка на доходы физических лиц практикуется в Казахстане и в Монголии. Во многих странах ставки

подходного налога сложнее и, как правило, имеют прогрессивный тип налогообложения.

Пенсионная система зарубежных стран базируется на трех звеньях: государственное пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование, добровольное пенсионное страхование. В основном используются комбинированные модели. Растущая демографическая нагрузка на трудоспособное население обуславливает увеличение возраста выхода на пенсию, а также развитие системы партнерства государственных и частных пенсионных систем.

Результаты исследований показали, что в настоящее время во многих странах уделяется особое внимание решению социальных проблем. Но, тем не менее, по-прежнему остаются нерешенными многие проблемы развития социальной сферы, не всегда совпадают интересы и цели различных социальных групп и социальных слоев населения, результаты деятельности органов власти не всегда соответствуют поставленным целям. По-прежнему, сохраняются социальные противоречия в обществе. При этом определено, что противоречия глобального и национального уровней оказывают влияние на региональные процессы². Согласно исследованиям, основными факторами социальных противоречий глобального уровня является старение населения, национального уровня – высокий уровень бедности населения, регионального уровня – высокий уровень конкуренции на рынке труда, а также низкий уровень обеспеченности инфраструктурными услугами.

В связи с глобальными противоречиями развития социальной сферы, связанными со старением населения, в различных странах идут дискуссии по вопросам увеличения пенсионного возраста. В Казахстане с 2018 года планируется поэтапное увеличение пенсионного возраста для женщин с доведением его к 2027 г. до 63 лет. В Китае с 2018 года будет поэтапно

² Дагбаева С.Д.-Н., Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б. О социальных противоречиях на сопредельных территориях России, Монголии, Китая, Казахстана в новых экономических условиях // Экономика и предпринимательство. – 2017. – №8-4 (85-4). – С. 373-376.

увеличиваться пенсионный возраст для женщин и мужчин, с доведением его к 2045 году до 65 лет.

В Швеции граждане имеют право выхода заслуженный отдых по достижении ими 61 года, они могут получать накопительную и условно-накопительную части пенсии. Чем дольше граждане работают и не заявляют свое право на пенсию, тем больше размер пенсии. Право на гарантированную государственную пенсию можно получить по достижении 65 лет. В стране планируется пенсионное реформирование, которое будет проводиться в несколько этапов, пенсионный возраст увеличится от 61 года до 64 лет к 2026 году.

В России с 2019 года начнется постепенное, поэтапное повышение пенсионного возраста. В мае 2018 года Правительство Российской Федерации утвердило проект пенсионной реформы, задачей которой является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы. В.В. Путин в своем телеобращении к гражданам России 29 августа внес предложения в предстоящие реформы³. В октябре 2018 года был принят пакет законов об изменении пенсионной системы по вопросам назначения и выплаты пенсий, внесены поправки в несколько базовых законов: Уголовный, Трудовой, Бюджетный, Налоговый кодексы и др.

Федеральным законом №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»⁴, устанавливается пенсионный возраст: «для женщин - 60 лет, для мужчин – 65 лет»; предусматривается «льготный порядок назначения пенсий (при соблюдении установленных условий) для многодетных женщин» и др.

³ Обращение президента к гражданам России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58405> (дата обращения 15.09.2018).

⁴ Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55188.html> (дата обращения 30.10.2018).

Федеральным законом №352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»⁵, Уголовный кодекс РФ дополнен статьей 144.1, устанавливающей наказание в случае необоснованного отказа в приеме на работу лица «по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованного увольнения с работы такого лица по тем же мотивам».

Согласно Федеральному закону №353-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»⁶, с 1 января 2019 года «работники предпенсионного возраста смогут получить освобождение от работы на 2 рабочих дня для прохождения диспансеризации».

Федеральным законом N 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации»⁷, включен новый источник – «конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений...». Федеральный закон от N 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»⁸ предусматривает «сохранение налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физлиц, предоставляемых в настоящее время пенсионерам, для лиц, соответствующих условиям назначения пенсии, действующим на 31 декабря 2018 года».

Особое внимание в данной работе уделено анализу социальных противоречий в странах влияния Великого шёлкового пути. Как показали исследования, в России, Казахстане, Китае, Монголии обязательное социальное страхование включает в себя следующие виды: медицинское, пенсионное страхование, страхование от несчастных случаев, страхование в связи с материнством (действует во всех странах), страхование от безработицы (во всех

⁵ Федеральный закон от 03.10.2018 №352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55190.html> (дата обращения 30.10.2018).

⁶ Федеральный закон от 03.10.2018 №353-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55189.html> (дата обращения 30.10.2018).

⁷ Федеральный закон от 03.10.2018 N 351-ФЗ "О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55191.html> (дата обращения 30.10.2018).

⁸ Федеральный закон от 30.10.2018 N 378-ФЗ "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55503.html> (дата обращения 30.10.2018).

странах, кроме России), взносы в фонд накопления на жилье (действует в Китае).

Результаты исследований показали, что по-прежнему остаются нерешенными многие проблемы развития социальной сферы, не всегда совпадают интересы и цели различных социальных групп и социальных слоев населения, результаты деятельности органов власти не всегда соответствуют поставленным целям. В обществе сохраняются социальные противоречия. В России за последние пять лет ухудшились показатели бедности, увеличилась демографическая нагрузка на население, увеличились объемы миграционных потоков, что еще больше усиливает социальные противоречия на национальном и региональном уровнях^{9, 10}.

Актуальность социальных проблем подтверждают и результаты полевых исследований, проведенных в Республике Бурятия в 2017 году. Полевые исследования были проведены при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (отделение гуманитарных и общественных наук) (проект № 16-02-00434 «Исследование факторов и ограничений социально-экономического развития приграничных регионов востока России в условиях глобальных вызовов», руководитель Хандажапова Л.М., исполнители Дагбаева С.Д.-Н., Лубсанова Н.Б.)¹¹.

К проблемам развития сельских территорий большинство респондентов отнесли: безработицу (67,7%), низкий уровень доходов (52,0%), распространение алкоголизма (40,6%), плохое благоустройство (40,6%), низкое качество медицинского обслуживания (32,3%), организация досуга (25,0%), проблемы с землепользованием, в том числе с пастбищами (17,7%), загрязненность окружающей среды (17,7%). Проблема безработицы стоит довольно остро, поскольку в 37,5% семьях респондентов есть безработные. К бедным себя отнесли 69,6% респондентов, которые соотнесли материальное

⁹ Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат. – М., 2017. – 686 с.

¹⁰ Общие итоги миграции населения Республики Бурятия Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия URL: http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/population/ (дата обращения 15.10.2018).

¹¹ Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б., Дагбаева С.Д.-Н. Проблемы и перспективы социально-экономического развития России // Экономика и предпринимательство. 2016. – № 12-1 (77-1). – С. 975-978.

положение своей семьи с существующими образцами, как: «денег не хватает даже на еду», «хватает только на еду», «хватает на еду и можно купить кое-что из необходимых вещей».

По результатам опросов, население считает необходимым в целях снижения уровня бедности проведение активной социальной политики (повышение зарплат, пенсий, стипендий, создание новых рабочих мест, развитие сфер системы образования, здравоохранения, культуры).

На наш взгляд, для снижения социальных рисков необходимы пересмотр действующей практики финансирования расходов на социальную политику бюджетов всех уровней бюджетной системы России. Проблемы бедности населения необходимо решать на основе обеспечения экономического роста, создания эффективных рабочих мест, повышения заработной платы. Особое внимание должно уделяться совершенствованию законодательных основ для развития государственно-частного партнерства в социальной сфере (здравоохранении, образовании, науке, социальной защите, пенсионном обеспечении и др.). Повышение качества и доступа к услугам социальной сферы должно осуществляться на основе совершенствования стандартов и нормативов, системы контроля и регулирования.

По нашему мнению, в России наблюдается постепенное сокращение государственного участия в финансировании социальной сферы на основе повышения личной ответственности граждан в решении социальных проблем, тогда как в ряде зарубежных стран наблюдается динамика перехода от частных схем финансирования социальных услуг к государственным. Ведущая роль в развитии социальной сферы должна принадлежать государству.

Заключение

Автор статьи на основе анализа зарубежной и российской практики государственного регулирования развития социальной сферы подтверждает необходимость повышения роли государства в решении социальных противоречий. Обоснован вывод о необходимости совершенствования системы контроля, нормирования и стандартизации при привлечении бизнеса

на основе государственно-частного партнерства в сферу оказания услуг здравоохранения, образования, науки, социальной защиты, пенсионного обеспечения.

Библиографический список

1. Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism, Princeton: Princeton University Press, 1990. – 248 p.

2. Дагбаева С.Д.-Н., Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б. О социальных противоречиях на сопредельных территориях России, Монголии, Китая, Казахстана в новых экономических условиях // Экономика и предпринимательство. – 2017. – №8-4 (85-4). – С. 373-376.

3. Обращение президента к гражданам России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58405> (дата обращения 15.09.2018).

4. Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55188.html> (дата обращения 30.10.2018).

5. Федеральный закон от 03.10.2018 № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55190.html> (дата обращения 30.10.2018).

6. Федеральный закон от 03.10.2018 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55189.html> (дата обращения 30.10.2018).

7. Федеральный закон от 03.10.2018 № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55191.html> (дата обращения 30.10.2018).

8. Федеральный закон от 30.10.2018 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55503.html> (дата обращения 30.10.2018).

9. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб. / Росстат. – М., 2017. – 686 с.

10. Общие итоги миграции населения Республики Бурятия Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике URL:

http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/population/

(дата обращения 15.10.2018).

11. Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б., Дагбаева С.Д.-Н. Проблемы и перспективы социально-экономического развития России // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 12-1 (77-1). – С. 975-978.

References

1. Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism, Princeton: Princeton University Press, 1990. – 248 p.

2. Dagbaeva S.D.N., Khandazhapova LM, Lubsanova N.B. On social contradictions in the adjacent territories of Russia, Mongolia, China, Kazakhstan in the new economic conditions // Economy and Entrepreneurship. – 2017. – №8-4 (85-4). – p. 373-376.

3. Presidential address to the citizens of Russia. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58405> (appeal date 15.09.2018).

4. Federal Law of 03.10.2018 № 350-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Purpose and Payment of Pensions» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55188.html> (date appeals 30.10.2018).

5. Federal Law of 03.10.2018 № 352-ФЗ «On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55190.html> (appeal date 30.10.2018).

6. Federal Law of 03.10.2018 № 353-ФЗ «On Amendments to the Labor Code of the Russian Federation» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55189.html> (the date of circulation is 30.10.2018).

7. Federal Law of 03.10.2018 № 351-ФЗ «On Amendments to Articles 46 and 146 of the Budget Code of the Russian Federation regarding the expansion of the list of budget revenues of the Pension Fund of the Russian Federation» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55191.html> (appeal date 10/30/2018).

8. Federal Law of 30.10.2018 № 378-ФЗ «On Amendments to Articles 391 and 407 of Part Two of the Tax Code of the Russian Federation» URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55503.html> (the date of circulation 10/30/2018).

9. Russian statistical yearbook. 2017: Stat.sb. / Rosstat. – M., 2017. – 686 p.

10. General results of migration of the population of the Republic of Buryatia Territorial body of the Federal State Statistics Service of the Republic URL: http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/population/ (circulation date 15.10.2018).

11. Handazhapova L.M., Lubsanova N.B., Dagbaeva S.D.-N. Problems and prospects of socio-economic development of Russia // Economy and Entrepreneurship. – 2016. – № 12-1 (77-1). – p. 975-978.