

Факторы развития государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе

Албогачиева М.Р., аспирант,

Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

Аннотация. В данной статье рассматривается ГЧП в пенитенциарной системе. В настоящее время государство находится в непростой экономической ситуации, поэтому государство должно находить пути решения в условиях финансовой недостаточности. Как выход можно рассмотреть развитие отношений государства и частного сектора в пенитенциарной системе. Пенитенциарная система – это система, которая осуществляет исполнения наказаний по уголовным преступлениям. Проекты ГЧП в пенитенциарной системе реализуются по выполнению предварительных условий, например, наличие административной структуры, развитый частный сектор, соответствующей институциональной среды.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, пенитенциарная система, осужденные, труд, производство.

Factors of development of public-private partnership in the penitentiary system

Albogachieva M.R., graduate student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. This article considers PPP in the penitentiary system. At present, the state is in a difficult economic situation, so the state must find solutions in conditions of financial insufficiency. As an exit it is possible to consider development of relations of the state and private sector. The penitentiary system is an institution within the framework of the state structure, the introduction of which

is the execution of punishments with regard to criminal offenses imposed in accordance with the law. Successful implementation of PPP projects in the penitentiary system requires certain preconditions, for example, the existence of an effective administrative structure, a sufficiently developed private sector, and the latter, least developed in Russia, an investment-consistent environment.

Keywords: public-private partnership, penitentiary system, convicts, labor, production.

Государственно-частное партнерство применяется в практике с момента зарождения государства для решения задач, представляющих общественный интерес. С каждым годом развиваются отношения государства с предприятиями, предпринимателями, промышленниками в таких сферах экономики и политики как инфраструктура, пенитенциарная система, безопасность, оборона.

Для развития государственно – частного партнерства в пенитенциарной системе необходимо создание соответствующей институциональной среды, в первую очередь это относится к усилению правовых форме реализации функций государства по регулированию и организации должного контроля за деятельностью частных компаний в учреждениях пенитенциарной системы.

Главной целью государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе можно выделить обеспечение устойчивого организационно-экономического функционирования ее производственного сектора и расширение возможностей привлечения лиц, осужденных к лишению свободы, к оплачиваемому труду на основе создания благоприятных условий для развития предпринимательства.

Выгоду ГЧП можно рассматривать с трех сторон: со стороны государства, частного сектора и общества.

Заинтересованность государства в ГЧП проявляется в том, что

1. инвестирование и содержание государственного имущества перекладывается на частный сектор для повышения эффективности его функционирования;

2. частному сектору от государства передаются экономические функции для более качественного выполнения, такие как строительство, эксплуатация, ремонт;

3. решение бюджетной проблемы путем частичного снятия с государства бюджетной нагрузки по финансированию государственных объектов,

4. обеспечение технического и технологического развития государственных и муниципальных производств, объектов и услуг,

5. создание условий и предпосылок для эффективного функционирования производственных объектов, находящихся в государственной собственности, рационального управления ими, качественной эксплуатации природных ресурсов, защиты окружающей среды,

6. решение острых социально-экономических проблем, за которые государство несет обязанности перед обществом,

7. обеспечение реального партнерства государства и частного бизнеса на приоритетных направлениях реформирования,

8. формирование конкурентоспособности.

Заинтересованность бизнеса в ГЧП проявляется в том, что

- в рамках долгосрочного контракта частный бизнес получает в долгосрочное управление, владение и пользование государственные активы, получая гарантированный рынок сбыта своей продукции и доходы,

- при ГЧП у частного сектора частично снижаются риски потери вложенных активов поскольку государство также, как и партнер, несет определенные риски по обеспечению минимального уровня рентабельности,

- во время действия контракта ГЧП частные компании, обладая хозяйственной свободой, могут повышать доходность и прибыльность своего бизнеса.

Экономический эффект ГЧП для населения состоит в том, что:

- снижение стоимости и повышение качества государственных и муниципальных услуг,
- обеспечение высокого уровня обслуживания,
- государственные средства, сэкономленные за счет ГЧП, могут быть направлены на социальные нужды общества, за счет ГЧП сокращаются сроки и уменьшаются затраты строительства и эксплуатации государственных и муниципальных объектов за счет, так как частным сектором используются рыночные финансовые инструменты, недоступные государственным структурам.

Для успешной реализации ГЧП требует эффективную административную структуру, развитый частный сектор, общественный интерес к реализации проектов ГЧП.

В ведении пенитенциарной системы находится исполнения наказаний уголовных преступлений в соответствии с правовым законодательством.

При реализации ГЧП цели государства и частного сектора должны быть четко разделены и не противоречить друг другу. На практике, у государства главная цель заключается в обеспечении пенитенциарной системы необходимыми условиями, в соответствии с российскими и международными стандартами. У частного партнерства – экономическая цель, получение прибыли, минимизация рисков.

Препятствием для ГЧП в пенитенциарной системе являются высокие риски. Частный или государственный сектор может быть не заинтересован в предоставлении таких услуг. В связи с этим необходимы подходы к реализации ГЧП, которые определяют уровень вмешательства и правильные направления для частного партнера, сбалансировав при этом финансовые и экономические риски заинтересованных сторон.

При реализации ГЧП в пенитенциарной системе можно выделить внешние и внутренние факторы, которые влияют на успешность проекта. Из внешних факторов можно выделить:

- место расположения исправительного учреждения,
- развитость инфраструктуры, обеспечивающей социально-экономическое развитие,
- климатические условия,
- наличие или возможное отсутствие сформированных и активно действующих общественных институтов или научных центров.

В качестве внутренних факторов выделим следующие:

- управленческая структура в целом и в отдельности каждого исправительного учреждения, режимы, по которым происходит отбывание наказания,
- процесс воздействия исправительно-трудовых механизмов, существующие материальные и производственные предпосылки экономического развития учреждений,
- человеческие ресурсы, обеспечивающие мероприятия по исполнению наказания и перевоспитанию,
- наличие профессиональных училищ,
- качество выпускаемых товаров и услуг,
- модернизация производственного сектора.

При реализации проектов ГЧП пенитенциарная система на основе комплексного подхода реализует следующие задачи:

- возможность выполнения государством своих функций по профилактике рецидивов преступлений и исполнения наказаний за счет обеспечения социальной занятости и профессиональной адаптации лиц, находящихся в местах лишения свободы;
- динамичное развитие производственного сектора УИС за счет модернизации и технического перевооружения, необходимых структурных преобразований, совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы;
- обеспечение дополнительных налоговых поступлений в бюджет страны и увеличение выручки (доходов от продаж) на предприятиях УИС;

- улучшение условий осужденных в соответствии с требованиями международных и российских стандартов.

Выполнение государством взятых на себя обязательств по соблюдению и защите прав осужденных лиц связано с большими затратами. Совместное развитие промышленного и трудового потенциала пенитенциарной системы на основе реализации значимых инфраструктурных проектов предоставляет значительные выгоды всем заинтересованным сторонам: государству, частным инвесторам и обществу. Увеличение частных инвестиций в пенитенциарную систему позволит в определенной степени сократить общие расходы бюджета при увеличении расходов на одного осужденного, улучшить показатели конечного результата деятельности учреждений, организовать условия содержания осужденных в соответствии с требованиями международных и российских стандартов.

Библиографический список

1. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016)
2. Основы государственно-частного партнерства (теория, методология, практика): учебник/ авторский коллектив. М.: Анкил, 2015. – 252 с.
3. Матаев Т.М. Риски в сфере государственно-частного партнерства: Монография / Под ред. С.О. Календжяна. – М.: МАКС Пресс, 2014. – 152 с.
4. <http://biglibrary.ru/category40/book145/part10/>.

References

1. «Penal Enforcement Code of the Russian Federation» of 08.01.1997 № 1-FZ (as amended on November 28, 2015, as amended on November 15, 2016)
2. The fundamentals of public-private partnership (theory, methodology, practice): textbook / team of authors. Moscow: Ankil, 2015. – 252 p.
3. Mataev T.M. Risks in the sphere of public-private partnership: Monograph / Ed. S.O. Kalendzhyan. – Moscow: MAKS Press, 2014. – 152 p.
4. <http://biglibrary.ru/category40/book145/part10/>.