

## **Дагестан: социально-экономические проблемы и пути их решения**

**Адамов Н.А.**, д.э.н., профессор, ОАО «ИТКОР»

**Аннотация.** В статье проведен анализ социально-экономической ситуации в Республике Дагестан, выявлены наиболее существенные препятствия для избежания высокой дотационности бюджета Республики. Даны рекомендации по повышению эффективности управления экономикой региона.

**Ключевые слова:** экономика Дагестана; дотационность региона; теневая экономика; региональный бизнес.

### **Dagestan: socio-economic problems and ways to solve them**

**Adamov N.A.**, Doctor of Economic Sciences, Professor, OJSC «ITCOR»

**Annotation.** The article analyzes the socio-economic situation in the Republic of Dagestan, identifies the most significant obstacles to avoiding high budget subsidies for the Republic. Recommendations are given to improve the management of the region's economy.

**Keywords:** economy of Dagestan; subsidization of the region; shadow economy; regional business.

В последние годы о продаже должностей в Республике не говорил только ленивый, причем продавались должности всякого калибра, в т.ч. уборщицы сельской библиотеки. Очевидно, если человек купил должность, то эти расходы он рассматривает как инвестицию и всячески старается повысить рентабельность этой инвестиции. Трудно сказать, сколько % должностей продавались, а сколько должностей распределялись по кумовским каналам. Это приводило к тому, что нередко даже самые значимые государственные должности занимали выпускники крайне сомнительных вузов-однодневок,

таких как печально, но широко известное учебное заведение «Сан Марино» (г. Махачкала). На этом фоне изысканно издевательский тон приобретали заявления первых лиц республики о том, что кадровый голод замучил тогдашнее руководство региона и стал одним из самых коварных барьеров социально-экономического развития региона.

Такая же ситуация с долгами за электроэнергию или природный газ. Всем известно, если простой дагестанец не заплатит за свет, газ или еще за что-либо, то его беспощадно заставят это сделать. Ведь недаром мы занимаем высший пьедестал среди регионов России по «избыточному администрированию». Тогда откуда же берутся миллиардные долги перед федеральными естественными монополистами? Можно предположить, что договариваются те, кто должны собирать платежи и те, кто должны платить.

Хорошая была идея предыдущего Главы региона «обелить» экономику и внедрить систему проектного управления. Но «обелена» ли она, если сами «обелители» контролируют тот самый сегмент теневой экономики, который и следовало бы «отбеливать»? О важности решения проблемы «теневой» экономики, в частности, шла речь 04.12.17 на встрече Главы Дагестана с Президентом России.

О легализации бюджетных инвестиций в частные предприятия, принадлежащие правящему кругу, тоже неоднократно писалось, приводились факты и цифры, в частности, упоминались известный стадион, фабрика керамической плитки, агрохолдинг, завод минеральной воды и др.

Часто говорят о том, что надо бы уменьшить дотационность Республики, но как, если те предприятия, которые должны платить налоги, принадлежат тем, кто должен увеличивать собираемость налогов в бюджет региона?

Проведенный анализ показывает, что 80% налогов в республиканский бюджет должны заплатить предприятия, принадлежащие депутатам разного уровня, правительственным и муниципальным чиновникам, а также руководителям администраций разного уровня. И становится понятным, откуда растут ноги республиканской «теневой» экономики.

Выборы в Дагестане – это вообще отдельная история, по оценкам аналитиков явка на предыдущих выборах в Дагестане составляла 12-15%. По моему, они были самыми грязными за все время их проведения.

Несколько месяцев назад состоялось досрочное прекращение полномочий Главы Дагестана, что дало некоторую пищу для формирования призрачных надежд на изменение ситуации для простых дагестанцев. Всем казалось, начнется массовое обновление кадров, посадка тех, кто слишком явно злоупотреблял при предыдущей власти и т.д. Но не тут-то было.

Вовсе удивительно, что с высоких трибун про вредоносность кумовства заговорили даже те, кто за последние десятилетия внесли очень весомый вклад в развитие этого «сегмента» дагестанских проблем. Высокой награды удостоен бывший Глава Дагестана, и его назначили на новую государственную должность, остается неясным, как оценило руководство государства его «вклад» в развитие региона.

Пока неясна суть концепции нового руководства Дагестана, можно отметить лишь одно: идет некоторая «русификация» должностных лиц, в частности, силового блока. Возможно, это правильно, так как правоохранительный блок, в особенности дагестанская полиция и прокуратура, сильно себя дискредитировали в последнее время. Кроме того, наведение порядка в социально-экономической области требует надежности и авторитета правоохранительного блока.

По нашим расчетам, Дагестан может избавиться от дотационности, если все средние и крупные налогоплательщики станут платить все налоги, предписанные им Налоговым кодексом. По нашим оценкам, до 80% частного официального и теневого бизнеса в Дагестане сосредоточен напрямую или через аффилированных лиц в руках высшего чиновничества (министры, в том числе руководители федеральных служб и правоохранительных органов, депутаты народного собрания и ниже, главы городов и районов). От общего населения Республики указанные олигархи-чиновники занимают примерно 0,3%. Таким образом, многие из тех, кто должен отвечать за пополнение доходной части бюджета Республики и осуществляют контроль за

расходованием республиканского бюджета являются ставленниками или родственниками олигархов-чиновников. Например, совсем недавно Председатель Народного собрания Дагестана подтвердил, что Счетную Палату республики заполнили отпрыски действующих чиновников, т.е. по своей службе дети должны проверять то, насколько законно и эффективно их папы тратят государственные деньги. Примерно такая же кадровая политика проводится в правоохранительных и судебных органах республики.

Трудно найти пример в истории человечества, когда собственники по своей доброй воле «лишают» себя части собственности, уплачивая налоги, если они уверены в своей безнаказанности. Следовательно, характерной чертой развитых государств является не только высокое налоговое бремя, а также применение очень жесткого законодательства против неплательщиков тех или иных налогов.

Между тем хотелось бы подчеркнуть, что надзорные органы в Дагестане не «простаивают», они на полную катушку «кошмарят» бизнес, т.е. тех, кто не имеет соответствующую властную или правоохранительную «крышу» – 20% от всей республиканской экономики. Именно поэтому в рейтинге «излишней» надзорной деятельности среди регионов Российской Федерации в 2016 году Дагестан занял позорное 85-е место! Логично, нужно же план за чей-то счет выполнять.

В пользу своей версии о специфике теневой экономики в Дагестане, а также системы налогообложения могу также привести информацию о том, что налоговая нагрузка в Дагестане составляет 5,2%, тогда как по России этот показатель равен 20%! Например, Владимир Васильев считает это большим резервом роста, но, по-моему, он не прав. Скорее всего, это большая проблема! Почему вдруг люди должны платить налоги, если они могут, как и раньше, не платить их? Мы все были свидетелями, когда гигантские злоупотребления республиканских чиновников оставались без должной правоохранительной оценки, отделялись легким испугом. Разве осел, который постоял в тени, захочет работать на солнцепёке? Как я понимаю, должен быть мощный стимул, хотя бы в виде палки.

На днях на совещании по вопросам противодействия незаконному обороту промышленной продукции под председательством вице-преьера Дагестана из уст начальника УБЭиПК МВД по Дагестану мы услышали весьма странную информацию. Он, в частности, сообщил, что «...на территории Дагестана действует 584 АЗС, УБЭиПК проверило 300 из них на законность их строительства и функционирования, а также качества реализуемой продукции. Выяснилось, что каждая третья из АЗС (более 100 заправок) работает без лицензий». Удивительно, как может работать АЗС без лицензии? Стоит ли говорить об уплате налогов этими заправками? Как можно построить АЗС без разрешения на строительство, если наш регион занимает 1-е место в рейтинге излишнего администрирования бизнеса? Разве функционирование АЗС без лицензии «тянет» лишь на привлечение к административке? Я не юрист, но, по моему, речь идет о нарушении ряда статей, в том числе уголовного кодекса России. Как же так получается, по «кошмариванию» бизнеса Дагестан на 1-ом месте (85-е место с конца), а налоговое бремя в регионе – в несколько раз ниже, чем в других регионах? Парадокс какой-то! Косвенно о наличии существенного сегмента «теневого» экономики в Дагестане свидетельствуют также мизерный объем наличности, сдаваемой в коммерческие банки республики, а также значительный объем товарооборота за наличный расчет. Из этого следует, что деньги участвуют в хозяйственной деятельности, не попадая в банки, следовательно, эти операции не облагаются налогами и формируют «теневую» экономику Республики. Мягко говоря, все это не способствует повышению фискальной законопослушности в нашем регионе. Между тем информационное агентство «РИА Новости» 07.12.17 сообщило, что Дагестан занимает последнее место среди регионов России по уровню заработной платы. Следует подчеркнуть, что зарплаты дагестанских чиновников в разы превышают среднюю зарплату простых дагестанцев. Другого и не следовало ожидать.

Еще один момент. В Дагестане чиновник средней руки имеет свою личную охрану, состоящую иногда из десятков вооруженных людей и нескольких машин сопровождения, так сказать, обеспечивает за счет государства безопасность в отдельно взятом клане. Иногда практикуется даже

приобретение люксовых бронированных иномарок за счет государства. Одна из региональных газет 6-7 лет назад инициировала фотопроjekt «Щеголяли», который был призван показать тогдашнему Президенту Дагестана кто из чиновников на чем ездит, сколько броневиков в кортеже, насколько внушительный особняк имеется. Видимо, газета поверила в заявление того Президента: «Ни одного чиновника, который замешан в коррупционных схемах, я не намерен терпеть. Они будут уволены, не исключая громких уголовных дел и посадки. Неважно, чиновник это местного, республиканского или федерального уровня, – у нас нет неприкасаемых. Они больше не будут щеголять кортежами и роскошными домами». Хотели как лучше, но не получилось почему-то, а тот Президент Дагестана, ради которого газета старалась, нынче занимает высокий пост в Администрации Президента России, а кортежей дагестанских министров не стало меньше. Логично поставить вопрос, заинтересованы ли подобные чиновники в обеспечении общественной безопасности для всех? Вряд ли. Казалось бы, что может быть важнее, чем общественная безопасность в регионе, но не в этом случае.

**Вывод:** необходима масштабная чистка региона от нашествия «теневого» бизнеса, связанного с правящим кланом, иначе все это может дальше усугублять ситуацию в регионе. Одновременно с этим надо прекратить «кошмаривание» добросовестных предпринимателей, которые платят налоги и едва сводят концы с концами. При наведении порядка, не надо слишком церемониться, народ поддержит даже очень жесткие, но справедливые действия власти, направленные против чиновников-жуликов.

### **Библиографический список**

1. Адамов Н. Дагестан: «кадровый голод» или «голодные кланы»? <https://chernovik.net/content/inye-smi/dagestan-kadrovyy-golod-ili-golodnye-klany>
2. Адамов Н. Дагестан: очередные зигзаги? <https://chernovik.net/content/inye-smi/dagestan-ocherednye-zigzag>
3. Колесниченко Г. Дагестан: новые «зигзаги». Газета «Черновик», №34, Опубликовано 2 сентября 2005 года.

4. План мероприятий (Дорожная карта) по расширению налоговой базы и увеличению доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан в рамках приоритетного проекта Республики Дагестан «Обеление» экономики» на 2017 год. [e-dag.ru/2017-01-17-10-21-20/prioritetnye-proekty-razvitiya-rd/obelenie-ekonomiki.html](http://e-dag.ru/2017-01-17-10-21-20/prioritetnye-proekty-razvitiya-rd/obelenie-ekonomiki.html)

5. Сатийаджиева В. Как Рамазан Абдулатипов недообелил экономику Дагестана? <https://chernovik.net/content/ekonomika/u-razvitogo-koryta>

## **References**

1. Adamov N. Dagestan: «personnel hunger» or «hungry clans»? <https://chernovik.net/content/inye-smi/dagestan-kadrovyu-golod-ili-golodnye-klany>

2. Adamov N. Dagestan: the next zigzags? <https://chernovik.net/content/inye-smi/dagestan-ocherednye-zigzag>

3. Kolesnichenko G. Dagestan: new «zigzags». Newspaper «Chernovik», No. 34, Published on September 2, 2005.

4. Action plan (Roadmap) to expand the tax base and increase revenues of the consolidated budget of the Republic of Dagestan within the framework of the priority project of the Republic of Dagestan "Obelenie" of the economy for 2017. [e-dag.ru/2017-01-17-10-21-20/prioritetnye-proekty-razvitiya-rd/obelenie-ekonomiki.html](http://e-dag.ru/2017-01-17-10-21-20/prioritetnye-proekty-razvitiya-rd/obelenie-ekonomiki.html)

5. Satiyadzhiyeva V. How did Ramadan Abdulatipov notify the economy of Dagestan? <https://chernovik.net/content/ekonomika/u-razvitogo-koryta>