

**Кузьмин А.В.,
Мельников М.С.,
Мельников С.Б.,
Мельникова Н.С.,
Самаринов А.Г.,
Семенов Н.Н.**

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСОВО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ИНКОРПОРАТИВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ¹

Деятельность муниципальных финансово-производственных инкорпоративных организаций (МФППО) основана на разработке и выполнении целевых социально-хозяйственных программ различной направленности. Основная и первостепенная задача МФППО - объединить материальные и денежные активы вступивших в МФППО физических и юридических лиц как внутренних инвесторов, увеличивая капитализацию активов территориального хозяйства.

Европейская хартия местного самоуправления гласит, что местные сообщества представляют собой один из элементов любого демократического режима.

При этом в хартии отмечается, что для реализации возможностей местных сообществ необходима «...разработка процедур равномерного распределения финансовых ресурсов или эквивалентных мер, призванных смягчить воздействие неравномерного распределения потенциальных источников финансирования».

Существующая практика наполнения бюджетов территорий, как нижестоящих уровней бюджетной системы, путем перераспределения финансовых ресурсов между бюджетами в виде финансовой помощи выполняет существенную перераспределительную функцию национального бюджета.

При этом территории сталкиваются с рядом побочных негативных аспектов, в том числе, связанных с государственной методикой преодоления территориальных диспропорций в уровнях развития территорий.

Практика перераспределения не должна ограничивать инициативную деятельность местных сообществ и построение ими собственных финансово-хозяйственных структур самообеспечения развития территорий на основе построения организационно-хозяйственного механизма самофинансирующейся системы внебюджетного финансирования.

Муниципальная хозяйственная жизнь в рамках МФППО инициирует

¹ Муниципальные финансово-производственные инкорпоративные организации – в дальнейшем МФППО.

инвестирование в реальный сектор, и создает прочный фундамент территориальной экономики.

Деятельность МФПДО основана на разработке и выполнении целевых социально-хозяйственных программ различной направленности. Основная и первостепенная задача МФПДО - объединить материальные и денежные активы вступивших в МФПДО физических и юридических лиц как внутренних инвесторов, увеличивая капитализацию активов территориального хозяйства.

МФПДО как финансово-хозяйственная структура, производящая продукцию, выполняющая работы и оказывающая услуги внутри МФПДО для ее участников, управляет развитием экономики территории на основе консолидированных активов, представляя интерес для внешних инвесторов не только в силу роста своей залоговой стоимости, но и самого некоммерческого статуса МФПДО. Элиминация внутренних рисков, минимизация внешних рисков способны сами по себе обеспечить инвестиции, внебюджетное финансирование для развития территориальных целевых программ.

МФПДО удовлетворяет интересы членов местных сообществ путем:

- › Формирования условий перехода к инновационному – инкорпоративному развитию территории и обеспечению социально-экономических условий повышения качества жизни местных сообществ.
- › Разработки и реализации стандартов качества жизни членов местных сообществ, в первую очередь стандартов в области социального обслуживания.
- › Повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности территории, наиболее успешной защиты инвестиций и прав инвесторов, в том числе зарубежных. Разработки и реализации для этого на основе действующего законодательства системы механизмов, технологий и методов инкорпоративного хозяйствования, в том числе оптимизация управления основными средствами организаций, создающая дополнительные возможности для руководителей хозяйствующих субъектов – участников МФПДО управлять денежными средствами хозяйствующих субъектов.
- › Создания системы внебюджетного финансирования на базе организации внутреннего финансового дома, обеспечивающего для членов местного сообщества:
 - заемно-ссудные услуги, включая создание системы гарантий участникам МФПДО и реального обеспечения займов и материальной помощи участникам МФПДО,
 - создание для участников МФПДО страховой системы,
 - создание собственного накопительного фонда,

обеспечивающего для участников МФПДО условия для формирования пенсии, дополнительной к государственной и превышающей ее, по меньшей мере, в 2-3 раза.

- Обеспечения дополнительного притока денежных средств во внебюджетные фонды в муниципальном образовании или прямое финансирование (на основании заключения соглашений между МФПДО и органами власти) социально-экономических программ муниципального образования из фондов МФПДО;
- Обеспечения передачи местному сообществу территориальных объектов собственности в инкорпоративную собственность на основе установленной законодателем защищенности имущества МФПДО и его участников от изъятий (включая конфискацию).
- Обеспечения занятости членов местного сообщества, создание дополнительных рабочих мест, включая обеспечение занятости лиц со статусом недостаточной конкурентоспособности, в том числе пенсионеров и молодежи.

Специфика МФПДО по отношению к другим возможным территориальным структурам заключается в возможности построения на территории (основываясь на существующей правовой базе) системы продуктового хозяйствования, отвечающей критериям рыночной экономики, способной проявить высокую эффективность по этим критериям, и в то же время более живучей в кризисных ситуациях.

МФПДО позволяет членам местного сообщества максимально сблизить реальный, воспринимаемый и желаемый жизненный уровень данного местного сообщества, при этом незамедлительно корректировать свои действия при появлении расхождений между этими уровнями и обеспечить социальную, хозяйственную и финансовую стратегию развития территории.

Литература:

1. Инкорпоративное социально-экономическое развитие территорий и регионов: теоретико-методологические основы / К.Л. Жихарев, С.Б. Мельников, Н.С. Мельникова, В.Ю. Романова. - М.: Муниципальный мир, 2007.
2. Управление развитием муниципальной экономики: инкорпоративный подход: В двух частях. Ч. I: Основы инкорпоративного подхода к управлению развитием муниципальной экономики / В.Л. Асанов, Л.Г. Дяченко, С.Б. Мельников. - М.: МАКС Пресс, 2007.
3. Управление развитием муниципальной экономики: инкорпоративный подход: В двух частях. Ч. II: Управление развитием некоммерческого сектора муниципальной экономики на основе местных ресурсов / В.Л. Асанов, Л.Г. Дяченко, С.Б. Мельников. - М.: МАКС Пресс, 2007.
4. Инновационная система управления развитием территорий / С.Б.

Мельников Н.С. Мельникова, К.П. Ткаченко. - М.: МАКС Пресс, 2008.

Интернет-источники:

1. www.gks.ru/ - Сайт Федеральной службы государственной статистики.
2. www.incorp-pion.ru/ - Интернет-ПОРТАЛ Народного проекта: «Экономико-управленческое образование населения».