

Клюева Т.Г.

соискатель,

Государственный институт экономики, финансов, права и технологий

Совершенствование механизма управления программами экологического домостроения в Московской области

Статья содержит краткую характеристику путей совершенствования механизма управления программами экологического домостроения в Московской области. Описан проект региональной программы, конкретизированы цели, задачи, целевые индикаторы, механизм управления.

Ключевые слова: региональные программы, экологическое домостроение, управление, эффективность.

В последнее время вопрос, связанный с управлением целевыми региональными программами, стал одним из актуальных и обсуждаемых в научных кругах и профессиональном сообществе. В процессе перехода к рыночной экономике стало очевидным, что стратегические вопросы нуждаются в эффективном государственном регулировании. Вместе с тем опыт советского периода показал, что сосредоточение ресурсов, определение комплекса мероприятий и исполнителей является наиболее оптимальным способом достижения целей в ограниченные сроки. Однако груз проблем постперестроечного периода, специфика рыночных отношений в России не позволяют использовать все преимущества программно-целевого подхода к управлению. Это вызывает необходимость научного поиска путей совершенствования механизма программного управления.

Автором было проведено исследование, направленное на разработку теоретических положений и методических рекомендаций по развитию системы управления региональными инвестиционными программами экологического домостроения. В процессе было выявлено, что существующая система программно-целевого управления не может быть применена к экологическому домостроению в силу своей неэффективности. Происходит использование средств на непрограммные цели, нарушение сроков финансирования, занижение целевых ориентиров программ, использование программ для получения финансовых ресурсов из бюджета, не приводящее к улучшению экономической ситуации в регионе. Исходя из этого, разработаны рекомендации совершенствованию механизма управления программами экологического домостроения в регионе. Одним из научных результатов исследования стал проект региональной программы «Программа экологического домостроения в Московской области на 2012-2018 годы». Характеристика целей, задач и целевых индикаторов программы представлена на рис. 1.

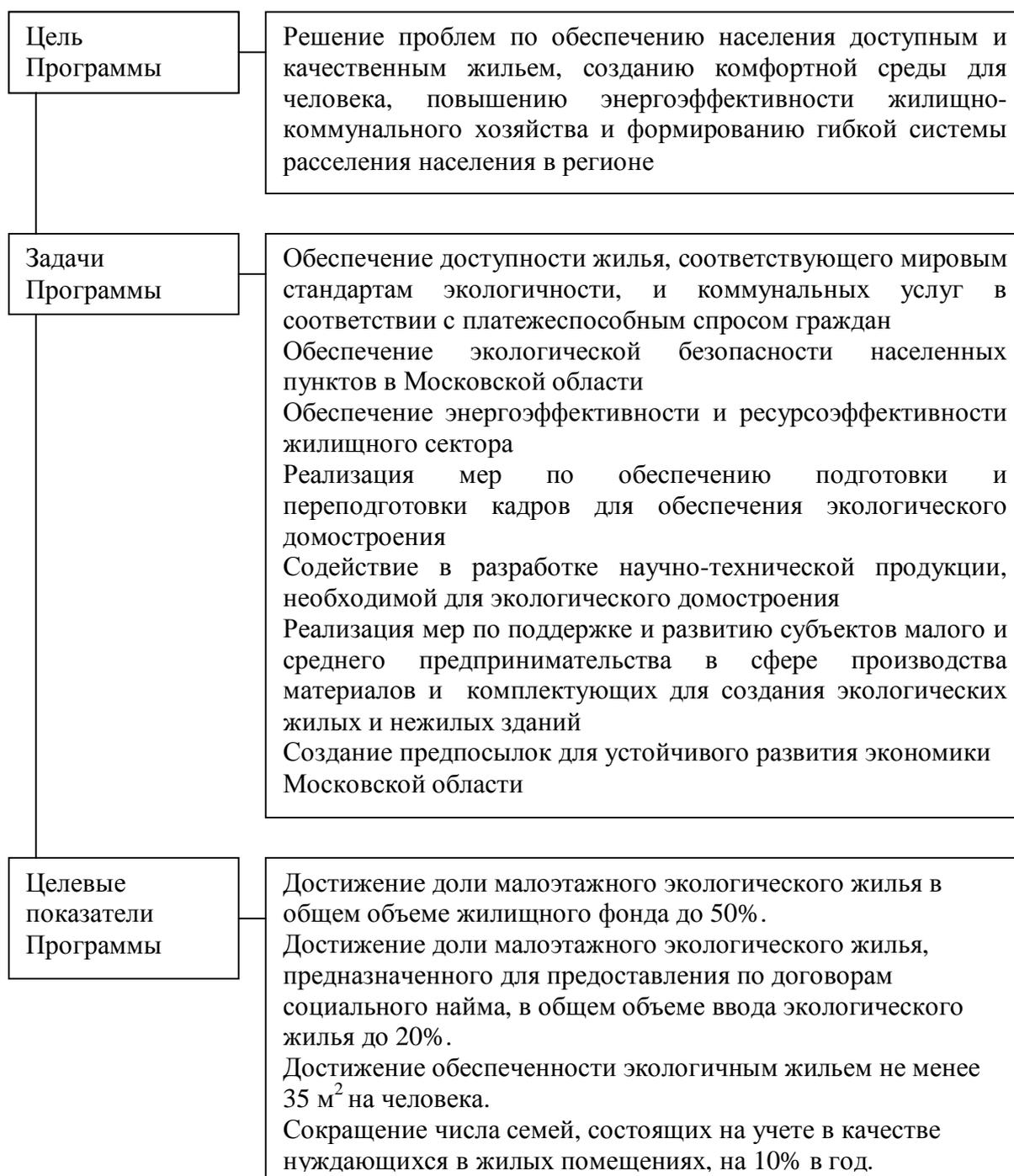


Рисунок 1 – Цели, задачи и целевые показатели Программы экологического домостроения в Московской области на 2012-2018 гг.

Источник: составлено автором

Московская область входит в состав территориальных единиц Центрального федерального округа (ЦФО). Являясь одним из крупнейших регионов, Московская область играет важную роль в формировании социально-экономической ситуации в ЦФО. Согласно административно-территориальному делению Московской области по состоянию на 1 января 2010 г. в ее составе 381 муниципальное образование, в т.ч. 36 муниципальных районов, 38 городских округов, 114 городских и 193 сельских поселения. Территория Московской области 45,8 тыс. км². На

данной территории проживает население численностью около 6,7 млн. человек, из них 5,4 млн. человек – в городах и 1,3 млн. человек - в сельской местности [1]. Жилищный фонд Московской области по состоянию на начало 2009 г. составил 189 млн. м² общей площади. На 1 человека по состоянию на 2009 г. приходится 29,2 м² общей площади [2]. При этом обеспеченность качественным экологическим жильем по сравнению с мировыми тенденциями находится на низком уровне. По удельному весу ветхого и аварийного жилищного фонда Московская область находится на 5 месте среди регионов ЦФО. Значительно число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Вместе с тем, вводимое жилье не соответствует стандартам экологичности и энергоэффективности. В результате это отрицательно отражается на величине валового регионального продукта.

Оптимальной возможностью ускорения обеспечения граждан комфортным и безопасным с экологической точки зрения жильем по доступным ценам является развитие экологического домостроения. Одновременно это будет способствовать переходу региона к устойчивой экономике. Использование программно-целевого подхода обусловлено комплексностью поставленных проблем и необходимостью сосредоточения ресурсов в различных отраслях региональной экономики.

Обязанности по исполнению мероприятий Программы возложены на следующие министерства и ведомства Московской области в пределах их компетенции:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области – в части функций по поддержанию устойчивого функционирования коммунального хозяйства, соблюдения нормативных требований по благоустройству и санитарному состоянию территорий и реализации жилищной реформы на территории Московской области;

- Министерство финансов Московской области – в части повышения инвестиционной привлекательности экологического домостроения Московской области и эффективности использования средств бюджета Московской области на экологическое домостроение;

- Министерство имущественных отношений Московской области – в части функций по созданию условий для эффективного управления и распоряжения собственностью в Московской области;

- Министерство по делам печати и информации Московской области – в части функций – в части функций по формированию устойчивого мировоззрения общества посредством СМИ, телекоммуникаций, издательской, полиграфической деятельности и книгораспространения;

- Министерство промышленности и науки Московской области – в части функций по достижению высоких темпов промышленного и научно-технического развития технологий экологического домостроения и инновационных разработок по использованию возобновляемых источников энергии, развития и эффективного использования научно-технического потенциала в реализации социальных задач по решению жилищной проблемы в регионе;

- Министерство социальной защиты населения Московской области – в части функций по оказанию мер социальной поддержки социально незащищенным слоям населения, нуждающимся в улучшении жилищных условий посредством внеочередного предоставления экологического жилья;

- Министерство строительного комплекса Московской области – в части функций по достижению высоких и устойчивых темпов экологического домостроения на территории Московской области, повышения качества застройки городов, поселков и сельских поселений, развития приоритетных направлений в производстве экологичных материалов;

- Министерство экологии и природопользования Московской области – в части функций по обеспечению конституционных прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, соблюдения соотношения экономических и экологических интересов и потребностей общества, организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Московской области;

- Министерство экономики Московской области – в части функций по обеспечению высоких темпов экономического и социального развития Московской области;

- Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области – в части функций по формированию условий для устойчивого градостроительного развития, повышения качества жизни населения, для создания современной социальной, производственной, инженерной и транспортной инфраструктур, формирование современного архитектурного облика комплексной застройки городов, поселений, природной и ландшафтной среды;

- Главное управление государственного строительного надзора Московской области – в части функций по проверке соответствия выполняемых работ в процессе экологического домостроения требованиям стандартов и проектной документации;

- Топливо-энергетический комитет Московской области – в части функций по созданию условий для внедрения наукоемких и экологически безопасных технологий, экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий в домостроении.

Также в реализации Программы принимают участие органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, субъекты финансово-хозяйственной деятельности: организации всех форм собственности заинтересованные, индивидуальные предприниматели, физические лица. Для финансирования Программы предполагается использовать механизм государственно-частного партнерства. Предполагаемый объем средств из бюджета и внебюджетных источников, направляемых на реализацию программных мероприятий, составляет 17502470,5 тыс. рублей.

Полагаем, что реализация данной Программы является одним из качественно новых путей решения насущных региональных проблем в сфере домостроения, энергетических технологий, экологии.

Литература

1. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2010 [Текст]: стат. сб. / Росстат. – М., 2010. – 654 с.
2. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2010 [Текст]: стат.сб. / Росстат - М., 2010. – 507 с.
3. Кажмуратов, К.К. Разработка региональных целевых программ (На прим. КазССР) [Текст] / К.К. Кажмуратов, Е.Ф. Сагимбаев, Д.Ш. Мухамеджанова и др., Отв. ред. К.К. Кажмуратов; АН КазССР, Ин-т экономики. - Алма-Ата: Наука КазССР, 1990. – 138 с.
4. Управление экономическими системами [Электронный ресурс]: электронный научный журнал: УЭКС, 2008, №4 (16). - http://uecs.mcnp.ru/modules.php?name=News&new_topic=36.