

Принципы построения и выбора инструментов в механизме государственного регулирования агропромышленного комплекса Ставропольского края

В статье приведено исследование приоритетных направлений государственного регулирования агропромышленного комплекса. Конкретизированы принципы государственного регулирования, которые являются наиболее приемлемыми для Ставропольского края. Определен инструментарий государственного регулирования. Рассмотрены прямые и косвенные методы государственного регулирования агропромышленного комплекса.

Ключевые слова: государственная регуляция, принципы, целевые программы, инновационная активность, методы регулирования, экономическая устойчивость.

В результате анализа состояния и перспектив развития агропромышленного комплекса Ставропольского края, направлений регулирующего участия государства в его функционировании можно сделать вывод о том, что современное положение, в котором находится комплекс, не соответствует решению необходимых как текущих, так и стратегических задач, стоящих перед экономикой страны. Несмотря на то, что действующие в отношении агропромышленного комплекса Ставропольского края государственные меры поддержки в последнее время создают все условия для решения проблем устойчивого развития в комплексе, проблемы решаются медленно, результаты носят в большей части отдельно взятый частный характер, а не масштабный, как требуется; производители многих видов потребительской агропромышленной продукции под действием внутренних и внешних факторов постепенно теряют свою нишу на рынке и т.д. Все это и многое другое требует пересмотра действующей системы регулирующего воздействия государства на агропромышленный сектор экономики Ставропольского края.

Для формирования соответствующего механизма государственного регулирования экономической устойчивости агропромышленного комплекса требуется определение принципов, на которых должны базироваться выбор и действия инструментария такого механизма.

Определение принципов государственного регулирования экономической устойчивости агропромышленного комплекса Ставропольского края, на основе которых должен строиться и осуществляться выбор его инструментов, следует осуществлять на основе системного, а также комплексного подхода, учитывая специфику агропромышленного комплекса края и его роль для хозяйства страны.

В данной статье нами конкретизированы принципы государственного

регулирования, которые являются наиболее приемлемыми для Ставропольского края:

1. *принцип поддержки целостности агропромышленного комплекса, укрепление связей между его отдельными предприятиями.* Данный, принцип является важнейшим условием, которому должны следовать органы государственной власти, оказывающие регулирующее воздействие на социально-экономические процессы, обуславливающие деятельность самого комплекса.

Принцип подразумевает укрепление связей между предприятиями, входящими в агропромышленный комплекс. Целостность межотраслевого комплекса, в том числе сельскохозяйственного, основана на сходстве образующих его производств по характеру переработки сырья и использования для этого технологий, готовой продукции. Несмотря на то, что предприятия, входящие в комплекс, объединяет народнохозяйственная цель (выпуск наукоемкой и высокотехнологичной сельскохозяйственной продукции, достичь этого они способны при совместной деятельности), они также имеют и свои частные, узкие, интересы.

В рыночной экономике хозяйствующие субъекты свободны, в отличие от плановой экономики, в выборе своего поведения, в выборе партнеров по бизнесу, поставщиков основного сырья и материала и т.д. Преследуя свои частные интересы, предприятия комплекса могут действовать в разрез народнохозяйственной цели, нарушая технологические цепочки производства, снижая синергетический эффект комплекса. Итогом этого могут стать сбои в работе всего комплекса, потеря его устойчивости.

Поэтому государственное регулирование агропромышленного комплекса Ставропольского края, преследуя цель обеспечения его устойчивости, должно содействовать тому, чтобы между различными предприятиями, образующими агропромышленный комплекс края, устанавливались долгосрочные, юридически оформленные соглашения о взаимодействии;

2. *принцип развития внутренних потенциалов агропромышленного комплекса Ставропольского края, способствующих противодействовать негативным воздействиям.*

Выбор инструментов государственного регулирования экономической устойчивости агропромышленного комплекса должен основываться на том, чтобы они сумели оказать позитивное воздействие на комплекс, укрепив его внутренние потенциалы (инновационный, финансовый, кадровый и пр.), обеспечив повышение его возможности противостоять негативным влияниям со стороны внешней среды.

3. *принцип обеспечения государственно-частного партнерства в решении вопросов поддержания факторов, обеспечивающих экономическую устойчивость агропромышленного комплекса.*

Государство в рыночной экономике должно нести конструктивный диалог с частным сектором экономики, устанавливать партнерские взаимоотношения с его представителями. На основе партнерства (средне- или долгосрочного характера) государственного и частного сектора возможно достичь разделение рисков и расходов, скоординированной деятельности

участниками обеих сторон партнерства, объединение различных ресурсов (в том числе финансовых, профессиональных знаний, информации и пр.) для достижения определенных народнохозяйственных целей.

4. принцип защиты на международной арене интересов производителей продукции агропромышленного комплекса Ставропольского края без ущемления интересов российских потребителей сельскохозяйственной продукции.

Современные государства вливаются в международные отношения, в том числе и в экономические. В рамках, реализуемой внешнеэкономической политики государство должно отстаивать интересы своих национальных производителей, особенно в тот момент, когда действия других государств дискриминируют или ущемляют их интересы.

Органы власти Российской Федерации на основе устанавливаемых внешнеэкономических соглашений, подписания многосторонних внешнеэкономических договоров с другими странами, с учетом действующего международного законодательства и правил, выработанных международными организациями, должны проводить меры по защите интересов российских производителей сельскохозяйственной продукции на международной арене. Несмотря на это, государство не должно ущемлять интересы национальных потребителей в той или иной продукции, основываясь на политических, идеологических и других мотивах.

5. принцип обеспечения согласованности в деятельности органов государственной власти всех уровней по направлениям развития агропромышленного комплекса Ставропольского края в долгосрочной перспективе.

Для реализации данного принципа следует использовать федеральные целевые программы, направленные на решение социально-экономических проблем развития региона, в том числе и проблем, связанных с развитием их отдельных отраслей агропромышленного комплекса; совершенствовать федеральное законодательство с учетом наработок и предложений государственной власти на региональном уровне, а также приведение и соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов субъектов федерации; учет (на основе полноценного взаимодействия) при принятии федеральными и региональными органами государственной власти решений опыта друг друга.

6. принцип развития агропромышленного комплекса Ставропольского края на основе разработки и принятия долгосрочных целевых программ, обеспечивающих решение социальных, финансовых, ресурсно-сырьевых и других проблем, снижающих экономическую устойчивость комплекса.

Государственное регулирование агропромышленного комплекса Ставропольского края должно быть представлено совокупностью взаимосвязанных по срокам и ресурсам мер, которые должны быть проработаны в долгосрочном аспекте и направлены на выработку стратегий развития агропромышленного комплекса с последующим представлением целевых программ по развитию его в целом и подпрограмм развития отраслей края, входящих в него.

Целевые программы являются важным рычагом воздействия государства на экономику. Они позволяют конкретизировать усилия для комплексного и системного решения проблем экономической и социальной политики на приоритетных направлениях развития экономики.

Целевые программы являются гибким инструментом реализации долгосрочной экономической, промышленной и др. политики государства, активного воздействия на производственные и экономические процессы. Они включают конкретные цели и результаты, которые необходимо достигнуть исходя из сформирования приоритетов среднесрочных программ социально-экономического развития, а также перечень инвестиционных и инновационных проектов, обеспечивающих достижение этих целей и обоснованное ресурсное обеспечение, в том числе за счет федерального бюджета. Поэтому в основу целевых программ должен входить ограниченный круг особо важных проблем.

Следовательно, решение проблем агропромышленного комплекса Ставропольского края, являющегося стратегически важным комплексом, от развития которого зависит общее социально-экономическое развитие страны, должно осуществляться на основе разработки и принятия целевых программ.

7. принцип развития агропромышленного комплекса Ставропольского края на основе углубления научных знаний, разработки и распространения новейших технологий, адаптации результатов научно-технических исследований в производственных процессах.

Воздействие государства на агропромышленный комплекс должно способствовать повышению инновационной активности комплекса, проведению НИОКР для обеспечения соответствия выпускаемой им продукции достигнутому обществом процессу развития, а также для удовлетворения все возрастающих потребностей людей и повышения своих конкурентных позиций; органы власти должны создать условия для обеспечения предприятий агропромышленного комплекса всем необходимым: материальными, финансовыми, человеческими ресурсами, соответствующей информацией.

Сегодня инновации становятся одним из основных экономических ресурсов, определяющим конкурентоспособность предприятий.

На уровень конкурентоспособности предприятия важнейшее воздействие оказывают научно-технический уровень и степень совершенства технологии производства, использование новейших изобретений и открытий, внедрение современных форм и методов организации производства и труда. Инновация является наивысшей точкой работы со знанием: инновация требует информации, идеи, познавательных способностей и творчества больше, чем любой другое дело.

Внедряемые на предприятиях агропромышленного комплекса Ставропольского края результаты инновационной деятельности должны быть направлены в основном на следующие экономические, финансовые и производственные аспекты деятельности:

- расширение ассортимента сельскохозяйственной продукции;
- сохранение традиционных рынков сбыта;

- создание новых рынков сбыта;
- сокращение материальных затрат при производстве сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение соответствия современным стандартам;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции.

Государство должно стремиться к достижению ритмичности, технологичности, минимальной себестоимости продукции, выпускаемой предприятиями агропромышленного комплекса, к увеличению инновационной активности его предприятий. При этом важно не только обеспечивать переход к новым способам производства сельскохозяйственной продукции, но и к разработке новой продукции.

8. принцип одновременного использования различных режимов регулирования хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса Ставропольского края.

Данный принцип означает, что государство допускает существование альтернативных режимов регулирования с правом регулируемого хозяйствующего субъекта (субъектов) на выбор между различными режимами. Такой подход целесообразен в том случае, если дерегулирование или резкая смена режима регулирования какой-либо деятельности затруднены из-за предполагаемых социальных последствий, предположений о недостаточном уровне конкуренции. Налоговая система представляет пример успешного сосуществования двух режимов регулирования. Так, малый бизнес имеет возможность выбора между стандартной процедурой, уплатой всех налогов, или переходом к упрощенной системе налогообложения, когда большинство налогов заменяется одним налогом. Формирование конкурентных типов регулирования на практике позволяет выявить тот тип, который связан с наименьшими издержками для потребителей, предпринимателей и государства.

9. принцип поддержания в равной степени условий для всех предприятий агропромышленного комплекса Ставропольского края независимо от формы собственности и размеров производств.

Органы государственной власти должны оказывать поддержку предприятиям агропромышленного комплекса края, создавать необходимые для их функционирования и развития условия, независимо от форм собственности или размеров самих предприятий.

10. принцип поддержания, создания и развития вертикально-интегрированных структур в агропромышленном комплексе.

Для повышения экономической устойчивости агропромышленного комплекса и обеспечения выполнения народнохозяйственной цели, решаемой им (выпуск высокотехнологичной и наукоемкой сельскохозяйственной продукции), государство должно содействовать формированию в охране вертикально-интегрированных структур, объединяющих различные этапы технологической цепи (начиная от выращивания и заканчивая сбытом сельскохозяйственной продукции). При этом поддержка государства не должна приводить к монополизации отдельных производителей на рынках сельскохозяйственной продукции, то есть должно соблюдаться антимонопольное законода-

тельство.

Наряду с этими принципами органы государственной власти должны осуществлять регулирование агропромышленным комплексом, что сопряжено со снижением уровня коррупции и повышением ответственности за свою деятельность чиновниками госаппарата.

Государственное регулирование агропромышленного комплекса с целью обеспечения его экономической устойчивости должно осуществляться в рамках действующего законодательства, а также посредством разработки и принятия новых законов для правового обеспечения деятельности предприятий комплекса.

Следует также отметить и то, что выбор методов и инструментов государственного регулирования должен основываться на возможности обеспечения агропромышленного комплекса всеми необходимыми для его нормального функционирования и развития ресурсами, то есть создавались бы условия для привлечения в агропромышленный комплекс достаточных финансовых средств, осуществлялась бы поставка необходимого ему для хозяйственной деятельности сырья и материалов, обеспечивался бы приток высокопрофессиональных кадров и молодых специалистов.

При регулировании агропромышленного комплекса государству необходимо использовать различные рычаги воздействия (прямые и косвенные меры). Однако в условиях рыночной экономики нельзя злоупотреблять прямыми методами регулирования. Рыночная экономика предполагает более активное использование, наряду с прямыми методами, косвенных методов воздействия государства на комплекс, направляющих деятельность хозяйствующих субъектов в нужном для государства направлении (увеличение обновления оборудования и внедрения новых технологий в производство, увеличение объема проводимых научно-исследовательских работ и пр.) и способствующих планомерному укреплению у него возможностей выстоять против негативных внешних воздействий.

Прямые методы регулирования агропромышленного комплекса (их цель - обеспечение его устойчивого функционирования и развития) связаны с распределением или перераспределением ресурсов, для стимулирования или дестимулирования тех или иных направлений хозяйственной деятельности комплекса, осуществления его предприятиями производственной деятельности. К числу прямых методов относится субсидирование предприятий агропромышленного комплекса, прямые государственные инвестиции и создание государственных предприятий, субсидирование процентных ставок и т.д.

Косвенные методы, минимизируя перераспределение ресурсов как таковое, изменяют ожидания производителей и в первую очередь оценку ими рисков, связанных с теми или иными видами производственной деятельности.

Российский и международный опыт показывает, что в современной, быстро меняющейся, постиндустриальной экономической среде традиционные средства прямой финансовой поддержки отдельных отраслей и производственных комплексов оказываются неэффективными и расточительными.

Инструментами государственного регулирования агропромышленного комплекса должны быть такие косвенные методы, как:

- принятие нормативно-правовых актов, регулирующих хозяйственную деятельность агропромышленного комплекса, и входящих в него предприятий, при этом не предусматривающих прямой их поддержки;

- повышение инновационной активности предприятия агропромышленного комплекса и стимулирование инвестиционного процесса за счет изменений по налоговым и кредитным ставкам;

- таможенное регулирование экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции;

- реализация каких-либо совместных проектов с негосударственными хозяйствующими субъектами страны;

- использование политики закупок и т.д.

На основании рассмотренного материала в данном параграфе можно сделать следующие выводы:

1. Построение и выбор инструментов в механизме государственного регулирования экономической устойчивости агропромышленного комплекса Ставропольского края должен базироваться на определенных принципах. При этом государственное воздействие на агропромышленный комплекс должно найти отражение в соответствующих нормативно-правовых актах, в стратегиях и программах. Реализация принципов построения и выбора инструментов в механизме государственного регулирования агропромышленного комплекса Ставропольского края позволит создать условия для обеспечения устойчивого функционирования и развития комплекса на основе наращивания высокотехнологических производств, установления партнерских отношений между частным и государственным сектором, поддержания сельхоз-предприятий, создания непрерывных производственных цепочек (вертикально-интегрированных структур).

2. Государственное регулирование агропромышленного комплекса Ставропольского края с целью обеспечения его экономической устойчивости требует использования различных мер воздействия, позволяющих укрепить связи между предприятиями, образующими комплекс, а также повысить потенциалы устойчивости, в том числе и инновационный, предприятий комплекса.

Литература

1. Кушлин В.И. Государственное регулирование рыночной экономики. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.; Изд-во РАГС, 2008, С. 545

2. Зальднер А. Государственное регулирование агропромышленного комплекса // Экономист, 2009, №2, С. 88-94.

3. Ушачев И. Зерновому комплексу приоритетное развитие. // «Экономика и управление АПК», № 1, 2009. С.10-13.

4. Петриков А. Приоритетный национальный проект "Развитие АПК" и нормативно-правовое обеспечение аграрного сектора экономики // АПК: экономика, управление. - 2006. - № 5 - С. 16-17.

5. Мурашев О.В. Новая роль государства в инвестиционной деятельности // Вестник Финансовой академии М., 2006, №3, С.25-28.

6. Кушлин В.И. Государственное регулирование рыночной экономики. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.; Изд-во РАГС, 2008, С. 545

7. Зальднер А. Государственное регулирование агропромышленного комплекса // Экономист, 2009, №2, С. 88-94