

Концептуальные подходы к совершенствованию организационно-экономического механизма государственного регулирования в сфере нефтепереработки

В статье рассмотрены системные проблемы нефтеперерабатывающего комплекса России. Разработана концептуальная модель экономического механизма стратегического управления в сфере нефтепереработке на основе комплекса организационно-управленческих инноваций. Предложены основные стратегические направления государственного регулирования нефтеперерабатывающего комплекса

Ключевые слова: нефтеперерабатывающий комплекс, экономический механизм, государственное регулирование, стратегическое развитие, организационно-управленческие инновации.

Для крупнейших интегрированных нефтяных компаний, инновационное развитие технологически сбалансированного и экономически эффективного нефтеперерабатывающего сектора может позволить выходить на мировые рынки энергетического сырья с высококачественной продукцией глубокого передела.

Отличительной особенностью нефтеперерабатывающего комплекса России является высокая первичная переработка нефти и устаревшая технологическая база. Деятельность российских нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) характеризуется низким уровнем конверсии углеводородного сырья в более ценные продукты переработки. В среднем по Российской Федерации выход основных моторных топлив (автобензин, дизельное топливо) уступает показателям нефтепереработки в промышленно развитых странах, а доля выработки топочного мазута наиболее высока.

Глубина переработки нефти в России в настоящее время составляет 71,5%. Несмотря на то, что в последнее десятилетие этот показатель поднялся на 5 %, отечественные НПЗ отстают в технологическом развитии от ведущих индустриальных держав. В развитых странах глубина переработки колеблется в районе 85-95%.

Медленный рост глубины переработки нефти в России обусловлен двумя основными причинами:

1) Необходимостью долгосрочных по времени и затратных по ресурсам комплексных мероприятий по реконструкции и модернизации нефтеперерабатывающих заводов

2) Отсутствием рыночных институциональных и экономико-правовых основ, стимулирующих предприятия к повышению глубины переработки. Состояние внутреннего рынка и особенности российского экспорте нефтепродуктов с преобладанием мазута и дизельного топлива не создают мотива-

цию в нефтяных компаниях к изменению удельного веса светлых нефтепродуктов в общей структуре производства.

На современных нефтеперерабатывающих заводах мощность вторичных процессов в несколько раз превышает мощность процесса первичной переработки нефти. Например, на ряде заводов США доля вторичных процессов в три раза больше первичных. В России же доля вторичных процессов к первичной переработке нефти составляет в среднем 54 % [1].

Стимулом к инновациям могут выступать методы косвенного государственного регулирования, к которым относятся кредитно-денежные бюджетно-налоговые инструменты, а также стратегическое планирование и программирование.

В этом контексте государству необходимо проводить активную экономическую политику, в том числе на основе организационно-управленческие инноваций способных создать условия для широкомасштабного внедрения технических и технологических нововведений на НПЗ. Концепция стратегического управления в нефтеперерабатывающем комплексе позволяет формировать систему финансовых стимулов, накладывать ограничения на использование тех или иных нефтепродуктов не соответствующих определенным качественным и экологическим стандартам, регулировать рынки бензинов и других видов топлива (рис.1).

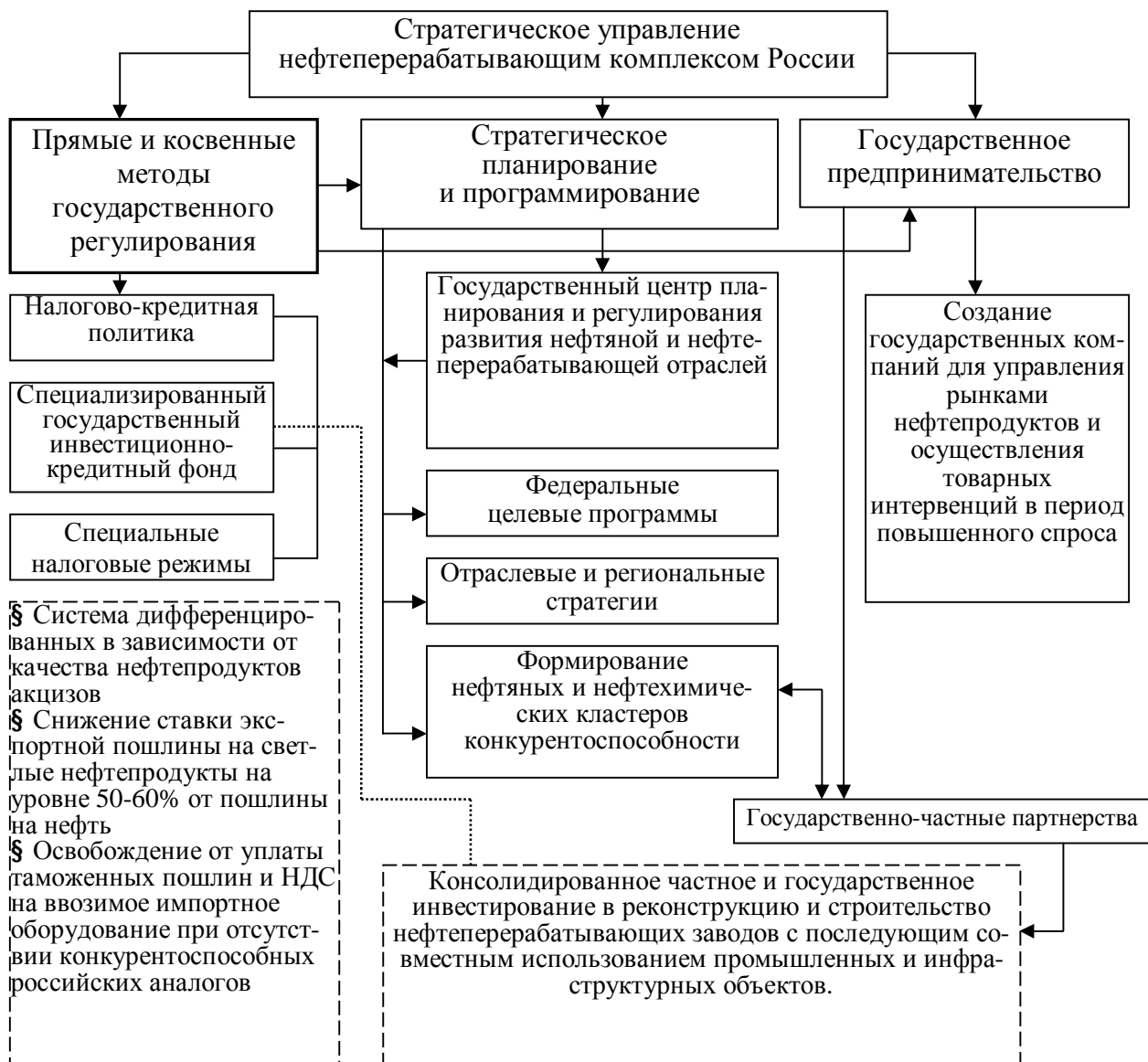


Рис.1 Концептуальная модель экономического механизма стратегического управления нефтеперерабатывающим комплексом России

Комплекс организационно-управленческих инновационных решений формирует контуры экономической стратегии государства по развитию перерабатывающего сегмента нефтяного комплекса. Такая политика складывается из поиска оптимальных путей развития нефтяных компаний и их взаимодействия с государством. Государственное стратегическое планирование должно быть направлено на формирование схем инвестиционно-финансовой поддержки, организационного, нормативно-правового и иного обеспечения с целью интенсивного внедрения в сферу производства передовых достижений научно-технического развития в сфере переработки углеводородного сырья.

Главным направлением в переработке нефти, требующим усиления роли государства, является увеличение выхода светлых нефтепродуктов. Именно государство получит основную выгоду от эффекта глубокой переработки нефти, посредством получения дополнительных доходов бюджета от экспорта продукции высокого уровня передела. Поэтому оно должно создать такие

условия, при которых компании, инвестирующие в процесс глубокой переработки, смогли бы окупать свои затраты в разумные сроки. Сделать это можно путем участия государства в проектах, предоставления налоговых льгот, сумма которых должна определяться из условий нормативного срока окупаемости.

Наиболее серьезными препятствиями для вложения средств в модернизацию российских НПЗ являются продолжающееся взимание экспортных пошлин на нефтепродукты. В условиях сокращения внутреннего потребления мазута продолжение действия экспортных пошлин на него совместно со снижением ставок экспортных пошлин на светлые нефтепродукты может дать значительный экономический эффект с точки зрения стимулирования развития российской нефтепереработки.

Реализацию ряда проектов в нефтеперерабатывающем комплексе можно решать на основе взаимовыгодной интеграции государства и бизнеса. Под принципами государственно-частного партнерства подразумевается, в первую очередь, совместное вложение средств в производственную и транспортную инфраструктуру, а также обеспечение государственных гарантий при получении кредитов на модернизацию и строительство нефтеперерабатывающих производств.

Для стимулирования внутреннего спроса, необходима качественная диверсификация на топливных рынках. Экономическая политика государства способна ужесточить требования по качественным и экологическим характеристикам топлива. Принятие такого решения стало бы серьезной мотивацией для нефтяных компаний к более интенсивной реализации проектов по модернизации НПЗ [2,3].

Для повышения качества стратегического планирования и экономического программирования представляется целесообразным создание межкорпоративного государственного центра планирования и регулирования развития нефтяной и нефтеперерабатывающих комплексов. Целевые установки и задачи такой организации следующие:

- разработка концепции, стратегий и федеральных целевых программ развития отрасли и ее составляющих совместно с экспертными группами нефтяных корпораций и объединений малых производителей, что позволит учитывать потребности внутреннего и зарубежных рынков в нефтяном сырье и продуктах переработки с учетом сочетания национальных интересов России с интересами и возможностями отечественных нефтегазовых компаний;
- формирование и предложение взаимоувязанных законопроектов, позволяющих реализовывать экономические механизмы государственного стимулирования и контроля.

Механизмы государственно-частного партнерства могут быть выработаны в ходе взаимодействия государственного межкорпоративного центра управления и планирования нефтяной отраслью и компаний отрасли.

Важная роль в механизме становления и функционирования высокоэффективного нефтяного рынка принадлежит интеграции усилий крупных компаний с малым и средним бизнесом. В этой связи перспективным направле-

нием при формировании инновационной стратегии государства является использование основ кластерной экономической политики в отношении нефтяной отрасли и ее перерабатывающих производств, которая базируется на развитии стихийно образованных кластеров и стимулирования кластерных инициатив [2,3,4].

В целях стабилизации внутреннего рынка нефтепродуктов необходимо: формирование биржи нефтепродуктов как механизма объективного определения независимыми субъектами рынка равновесной цены на нефть и нефтепродукты, разработка механизмов биржевой торговли нефтепродуктами, создание государственного резерва нефтепродуктов и проведение товарных интервенций в периоды повышенного спроса [5].

Таким образом, основные стратегические направления государственного регулирования нефтеперерабатывающего комплекса на основе организационно-управленческих инноваций следующие:

- разработка комплекса мер экономико-финансовой направленности, стимулирующих рост инвестиций в нефтепереработку;
- формирование долгосрочных отраслевых и региональных программ конкретных мероприятий организационно-экономического и технологического характера, нацеленных на глобальные преобразования российской нефтепереработки и обеспечивающих существенный экономический рост в этом сегменте топливно-энергетического комплекса;
- создание в России государственного центра нефтепереработки и нефтехимии, основной функцией которого будет регулирование стратегии инновационного развития нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств;
- принятие законодательства, ужесточающего показатели качества нефтепродуктов, в том числе и по экологическим характеристикам;
- принятие антимонопольных законов применительно к нефтяным компаниям с целью формирования цивилизованного рынка нефтепродуктов;
- активизация деятельности бирж нефтепродуктов как рыночного механизма определения хозяйствующими субъектами равновесной цены на нефть и нефтепродукты;
- создание коммерческого резерва нефтепродуктов под государственным управлением и разработка стратегии товарных интервенций в периоды нестабильной рыночной конъюнктуры и повышенного спроса.

Библиографический список

1. Пуссенкова Н. «Блеск и нищета российской нефтепереработки» // Пуссенкова Н., Бессонова А. Рабочие материалы № 2 2008. Московский Центр Карнеги [http://www.carnegie.ru/ru/pubs/workpapers/WP_2_2008_rus%20indd.pdf] 26.02.10 – доступ свободный
2. Проблемы нефтепереработки в России и пути их решения/Материалы круглого стола Технологического Центра «Россия – Евросоюз» // Нефть, Газ & Энергетика. 2006. № 1

3. *Ильинский А.А.* Нефтегазовый комплекс Северо-Запада России: стратегический анализ и концепции развития: Монография / А.А.Ильинский, О.С.Мнацаканян, А.Е.Череповицын. СПб: Наука, 2006. 474 с.
4. *Череповицын А.Е.* Концептуальные подходы к разработке инновационно-ориентированной стратегии развития нефтегазового комплекса: Монография. СПб: СПГГИ, 2008. 212 с.
5. *Варламов А.И.* Проблемы формирования стратегического резерва углеводородного сырья России: Монография / А.И.Варламов, А.А.Ильинский, Н.В.Милетенко, А.Е.Череповицын и др. СПб: Наука, 2008. 316 с.