

Земельные ресурсы как фактор устойчивости региональной эколого-экономической системы

В статье рассматриваются методологические вопросы устойчивого эколого-экономического развития и интеграции сельских территорий. В работе проведен анализ использования земельных ресурсов в Республике Калмыкия. Выделение сложившихся основных видов аграрного природопользования на территории Калмыкии вызвана необходимостью выявления причин, обусловивших современные негативные явления во всей системе регионального сельского хозяйства и сельского социума.

Анализ использования земельных ресурсов в Республике Калмыкия показал, что это один из основных эколого-хозяйственных факторов, который проецируется на всю дальнейшую деятельность человека в агросфере. От него зависит устойчивое развитие агропромышленного комплекса, а в связи с ним и устойчивое развитие сельских территорий. Обобщение зарубежного и отечественного опыта, анализ эколого-экономических моделей землепользования в исторической ретроспективе, выявление земельно-экономических и земельно-экологических тенденций в Республике Калмыкия в процессе земельной реформы показали и обусловили необходимость внедрения эколого-экономических механизмов устойчивого землепользования и формирования организационно-экономического инструментария рационального использования земельных ресурсов в природно-хозяйственном комплексе сельской территории как основы эколого-экономической системы аридного региона.

Республика Калмыкия является территорией степного природопользования. Необходимо отметить, что существование степей как биома практически целиком зависит от сельского хозяйства и связанной с ним земельной политики. Изменения сельскохозяйственных технологий, спады и подъемы сельскохозяйственного производства сказываются на степях гораздо сильнее, чем любые специально спланированные природоохранные меры. Понимание глубины природоохранных проблем приходит слишком поздно, когда в стране уже не осталось дикой природы, а сохранение антропогенно-нарушенных ландшафтов не приведет к восстановлению регуляторных функций¹.

¹ Добровольский Г.В., Чернова О.В. Сеть особо охраняемых природных территорий - основа создания устойчивых к антропогенным воздействиям территориальных комплексов. //Использование и охрана природных ресурсов в России. 2004. №3. С.86-93

Многофункциональность сельского хозяйства, связь его с биоразнообразием и сохранение биоразнообразия сельскохозяйственных земель являются общепринятыми предпосылками аграрной и природоохранной политики ЕС, в том числе в международной сфере².

Концепция перехода к устойчивому развитию становится движущей силой в мировой политике. Независимо от социально-политического устройства, различные страны взяли на вооружение принципы устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, понимая под этим неразрывную связь сельской территории и сельского населения. Несмотря на различные экономики и уровень развития агросферы необходимо отметить, что несхожие страны выработали свои концепции и определили свои пути достижения устойчивости. Например, страны Европейского Союза уделяя сельскому развитию серьезное внимание, ставят цели – переориентировать в «обратную сторону» сельскую миграцию, расширить занятость и тем самым уменьшить бедность населения, улучшить показатели качества жизни, сельского благосостояния, здоровья, безопасности, возможности для развития личности, а также улучшить состояние сельской окружающей среды.³

Особенностью региональной эколого-экономической системы является скудность природных ландшафтов, разбалансированность и высокая степень деградации земель.

Сложившийся режим аграрного землепользования в условиях маргинальности с сельскохозяйственной и экономической позиций, обусловил в Республике Калмыкия существенные изменения в сторону ухудшения хрупких аридных экосистем. Их высокая степень антропогенной преобразованности или нарушенности спроецировалось на снижение всех благ, получаемых населением.

Ученые отмечают, что в результате несбалансированного соотношения преобразованных и естественных экосистем на территории Калмыкии, население республики получает меньше половины этих благ.⁴

В региональной эколого-экономической системе приоритетное значение земельных ресурсов обусловлено их полифункциональностью, а именно как основного источника доходов для большинства сельского населения в республике, фактора снижения бедности, основной составляющей доходной части бюджетов сельских поселений, как территории для проживания людей, как основы для сохранения традиций. Последнее является важным для калмыцкого этноса, материальная, духовная, культурная история которого связана с землей.

² Смелянский И. Сохранение биоразнообразия на сельскохозяйственных землях и судьба степей // Степной бюллетень. Осень 2002. - №12. - С.2-3.

³ Сдасюк Г.В.. Объективная необходимость перехода к САРД: роль информации, знания, управления // Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Зарубежный опыт и проблемы России. - М.:2005. С.87-111.

⁴ Антончиков А.Н., Бакинова Т.И., Душков В.Ю., Залибеков З.Г. и др. Опустынивание и экологические проблемы пастбищного животноводства степных регионов Юга России. МСОП, 2002. - С.17.

Устойчивое землепользование, реализация принципов которого является стратегическим направлением развития современного АПК и сельских территорий, представляет собой интеграцию социо-эколого-экономических, инфраструктурных, ландшафтно-адаптационных, культурно-исторических, ментальных аспектов.

В условиях усиливающейся аридизации территории Республики Калмыкия, устойчивое землепользование в агросфере ассоциировано, прежде всего, с практическими мероприятиями, ориентированными на снижение влияния ограничивающих развитие агропромышленного комплекса природоресурсных факторов, а также на сохранение земельных ресурсов, воспроизводство плодородия, на восстановление сбалансированности сельскохозяйственных угодий по пахотопригодности, приведение нагрузки сельскохозяйственных животных в соответствие с экологическими нормативами, внедрение пастбищеоборотов, экономического стимулирования землепользователей, ведущих рационально и эффективно хозяйство.

Нами сформирована проблемно-управленческая матрица с концептом решения в сфере регулирования земельных отношений, сформулированы организационно-управленческие решения и предложены к разработке нормативно-правовые акты.

Таблица 1. - Проблемно-управленческая матрица адаптивного управления земельными ресурсами в Республике Калмыкия

Наименование проблемы	Концепт решения	Нормативно-правовой акт, организационно-управленческое решение
<p>1. Неурегулированность востребованных земель.</p> <p>1.3. Коррупциогенные факторы при оформлении прав собственности на землю.</p> <p>1.4. Переход земель сельхозназначения в собственность лиц, не обрабатывающих землю.</p> <p>1.5. Возможность предоставления сельхозугодий для несельскохозяйственных целей.</p> <p>1.6. Несовершенство правового регулирования форм оборота земельных участков и контроля за ним.</p>	<p>переход к постепенному созданию эффективных конкурентных рынков преимущественно аренды, земель государственной и муниципальной собственности.</p> <p>Определение принципов, порядка заключения арендных договоров в отношении земель сельхозназначения (в т.ч. земельных долей)</p> <p>Дебюрократизация и снижение транзакционных издержек при оформлении прав на землю.</p>	<p>ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».</p> <p>ФЗ «Об аренде земель сельскохозяйственного назначения»</p> <p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении ФЦП «Развитие земельной реформы в России».</p>

<p>2.Нерациональная организация территории</p> <p>1.5.Фрагментация (парцеллярность) земельных участков, вклинивание, вкрапливание, дальнотерритория, изломанность границ.</p> <p>1.6.Раздел земли на мелкие земельные участки.</p> <p>3.Ухудшение состояния земельных ресурсов</p> <p>3.1.Снижение производственного потенциала пахотных угодий</p> <p>3.2.Ухудшение продуктивных свойств пастбищных угодий.</p> <p>3.3.Усиление процессов деградации.</p> <p>3.4.Сокращение мелиоративных работ.</p> <p>3.5.Сокращение внесения удобрений в почву.</p> <p>3.6.Отсутствие ответственности собственников за целевое использование земель.</p> <p>3.7.Сокращение площади наиболее ценных земель сельскохозяйственного назначения и площади пашни</p>	<p>Принятие мер к ограничению роста количества объектов земельных активов и развитию оборота земель целостными крупными массивами. Постепенное создание инфраструктуры рынка купли-продажи земель</p> <p>Создание специального фонда выкупа всех залоговых земель, формирование программы мер выкупа всех неоформленных земельных долей.</p> <p>Ужесточение ответственности, применяемой в отношении лиц, необрабатывающих или нецелевым образом использующих землю.</p> <p>Введение инструментов поощрения землепользователей, выполняющих работы по охране земель и воспроизводству плодородия почв.</p> <p>Восстановление мониторинга почв на федеральном и региональном уровне и разработка дифференцированных нормативов антропогенной нагрузки на сельскохозяйственные угодья.</p>	<p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении ФЦП «Генеральная схема по предотвращению опустынивания на Юге России», разработка на региональном и местном уровнях Генеральной схемы землеустройства, Разработка на федеральном и региональном уровнях целевых программ мониторинга земель, финансирование работ по почвенно-геоботаническому обследованию.</p> <p>Разработать постановление правительства Российской Федерации «Об использовании части средств, поступающих в региональные и местные бюджеты в счет платежей за землю на восстановление деградированных угодий, проведение землеустройства</p>
--	--	--

В целях своевременного выявления изменений состояния земель, прогноза и их оценки необходимо разработать программы последовательной консервации деградированных земель и перевода их в менее ценные угодья; совершенствовать экономические регуляторы охраны земель; совершенствование взаимодействия органов всех уровней власти в области охраны земель; периодическое обследование продуктивности кормовых угодий и плодородия земельных участков с учетом их изменения экологического и агрохимического состояния, для последующей актуализации кадастровой оценки, разработку и создание серии тематических карт и атласов (ландшафтно-экологической карты, карты почв, карты растительности Республики Калмыкия).

Формирование государственной земельной политики в Республике Калмыкия требует применения системного подхода, методологической основой которого должна стать Концепция развития земельных отношений в Республике Калмыкия. Реализация положений настоящей Концепции позволит провести целый ряд комплексных мероприятий в сфере регулирования земельных отношений. Реализация концепции при достаточном финансировании мероприятий и применении программно-целевого метода позволит:

- оптимизировать процесс разграничения государственной собственности на землю;
- сформировать собственность Республики Калмыкия на земельные участки;
- усовершенствовать институциональные основы регулирования земельных отношений,
- увеличить оборот земельных участков;
- оценить экономический потенциал земельных ресурсов в Республике Калмыкия;
- обеспечить увеличение поступлений налоговых и неналоговых платежей от использования земель на территории республики в бюджеты всех уровней;
- совершенствовать правовые основы регулирования земельных отношений;
- активизировать процесс переоформления прав на земельные участки, а также обеспечит эффективное взаимодействие между органами власти всех уровней на территории Республики Калмыкия в сфере регулирования земельных отношений.

Литература

1. Антончиков А.Н., Бакинова Т.И., Душков В.Ю. , Залибеков З.Г. и др. Опустынивание и экологические проблемы пастбищного животноводства степных регионов Юга России. МСОП, 2002.-С.17.

2. Добровольский Г.В., Чернова О.В. Сеть особо охраняемых природных территорий - основа создания устойчивых к антропогенным воздействиям территориальных комплексов.//Использование и охрана природных ресурсов в России.2004. №3.С.86-93
3. Доклад о состоянии и использовании земель в Республике Калмыкия в 2008 г.-Элиста.:Роснедвижимость.2009.- 83 с.
4. Сдасюк Г.В.. Объективная необходимость перехода к САРД: роль информации, знания, управления // Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Зарубежный опыт и проблемы России.- М.:2005. С.87-111.
5. Смелянский И.Сохранение биоразнообразия на сельскохозяйственных землях и судьба степей//Степной бюллетень. Осень 2002.-№12.-С.2-3.