

ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В статье рассматривается роль инфраструктуры в экономическом развитии региона. Предложены результаты оценки инфраструктурного развития муниципальных образований на основе сопоставления интегральных индексов инфраструктурной обеспеченности и уровня развития производства.

Ключевые слова: инфраструктурное обеспечение, устойчивое развитие, муниципальные образования

В современных условиях устойчивое функционирование экономики региона связано с эффективным развитием инфраструктуры, обеспечивающей соответствующие территориальные условия. Инфраструктура создает условия, как для функционирования отраслей всего общественного производства, так и для взаимодействия основных территориальных подсистем, именно поэтому от формирования инфраструктурных условий в регионах зависит инвестиционная привлекательность, рост производства и повышение качества жизни населения. Инфраструктурная обеспеченность региона рассматривается как важнейшая характеристика качества территориальной социально-экономической среды. Социально-экономическое развитие общества зависит от функционирования системы удовлетворения многообразных потребностей. На качество жизни населения влияют уровень обеспеченности жильем, услугами образования, здравоохранения, торгового, бытового, транспортного и культурного обслуживания.

В этом аспекте весьма актуальны исследования проблем инфраструктурного обеспечения как определяющего фактора экономического развития региона.

Инфраструктура региона выполняет обеспечивающую, интеграционную и регулирующую функции. Обеспечивающая функция инфраструктуры заключается в создании необходимых условий для движения материальных средств – природных ресурсов, энергии, готовых товаров, трудовых ресурсов, информации и др. Интеграционная функция предполагает организацию и поддержание связей между предприятиями отрасли. Важнейшей является регулирующая функция инфраструктуры в экономике: создание новых рабочих мест, влияние на потребительский спрос, развитие отраслей, выпускающих предметы потребления, содействие росту налоговых поступлений в бюджеты разных уровней.

Основным фактором, обеспечивающим функции инфраструктуры, является наличие и содержание основных производственных фондов отраслей инфраструктуры. Для успешного выполнения своей функции инфраструктура должна обладать высоким уровнем развития, но пока в Республике Бурятия не отвечает этому требованию. Проведенный анализ показывает, что одним из ограничивающих факторов развития экономики региона является износ основных фондов. В последние годы наблюдается рост коэффициента износа основных фондов в сфере инфраструктуры (таб. 1). По отдельным видам деятельности (электроэнергетика, коммунальное хозяйство, образование) износ фондов достигает 50-60%.

Таблица 1.

Степень износа основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Бурятия
(в процентах)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Электроэнергетика	50,9	54,8	59,4	59,9	56,6	58,2
Строительство	48,0	56,6	53,1	50,9	47,6	44,8
Торговля	57,3	48,6	48,6	36,5	36,7	36,8
Гостиницы и рестораны	32,3	28,7	40,8	41,4	43,9	44,6
Транспорт и связь	44,2	42,1	41,0	39,0	38,1	38,7
Финансовая деятельность	21,0	21,9	23,4	28,0	28,6	27,4
Образование	40,1	40,8	41,6	41,3	63,4	61,2
Здравоохранение	31,2	33,8	41,6	43,3	46,2	47,2
Коммунальное хозяйство	37,4	47,0	52,3	55,9	56,8	48,5

Источник: Основные фонды Республики Бурятия: Статистический сборник № 08-05-05/ Бурятстат – Улан-Удэ, 2008 – С.8., Статистический ежегодник: Стат. сб./ Бурятстат – Улан-Удэ, 2009г. – С.161.

Необходимо учитывать также ввод новых объектов в незначительных объемах (таб. 2).

Таблица 2.

Динамика показателей состояния и движения основных фондов инфраструктуры Республики Бурятия

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Коэффициент обновления (ввода) основных фондов по видам экономической деятельности, (в процентах)						
Электроэнергетика	3,2	2,8	2,1	2,0	7,5	2,6
Строительство	4,3	4,0	5,4	4,0	13,4	9,1
Торговля	31,6	30,1	12,5	17,4	13,1	7,7
Гостиницы и рестораны	3,0	3,2	2,4	2,2	7,6	6,4
Транспорт и связь	9,9	1,8	2,4	1,3	2,3	4,0
Финансовая деятельность	13,5	21,2	27,0	19,8	22,3	17,2
Образование	1,8	2,9	5,7	5,0	6,8	7,8
Здравоохранение	9,6	4,2	11,5	15,5	15,6	9,3
Коммунальное хозяйство	3,7	3,0	6,9	8,9	5,1	18,2
Коэффициент выбытия (ликвидации) основных фондов по видам экономической деятельности, (в процентах)						
Электроэнергетика	0,3	0,4	0,7	0,7	0,1	0,2
Строительство	1,4	0,9	0,4	0,3	0,8	0,6
Торговля	7,8	9,5	2,2	2,4	1,1	0,6
Гостиницы и рестораны	0,9	0,4	1,2	1,1	0,4	0,5
Транспорт и связь	0,3	0,1	0,1	0,8	0,3	0,1
Финансовая деятельность	0,7	0,4	0,7	0,3	0,6	0,3
Образование	0,7	1,6	1,5	1,3	0,6	0,5

Здравоохранение	1,2	1,2	1,3	2,2	0,7	1,9
Коммунальное хозяйство	0,8	1,2	2,5	2,3	0,5	0,2

Источник: Основные фонды Республики Бурятия: Статистический сборник № 08-05-05/Бурятстат – Улан-Удэ, 2008 – С.10.

Коэффициент обновления фондов продолжает оставаться низким. В 2008 г. в электроэнергетике он составил 2,6%, на транспорте и в связи – 4,0%, в образовании 7,8%. В более благоприятном положении оказались коммунальное хозяйство (18,2,6%), финансовая деятельность (17,2%), торговля (13,1%). Низкие коэффициенты обновления основных фондов свидетельствуют о том, что средства направляются, в основном, не на обновление основных фондов, а на поддержание существующих мощностей. Данная ситуация подтверждает факт недостаточных объемов инвестиций. Степень морального и физического износа инфраструктурных отраслей и медленное ее обновление снижают эффективность их функционирования. Увеличение инвестиций в инфраструктуру, ее обновление объектов, оказывают значимое влияние не только на инфраструктуру региона, но и на развитие общественного производства в целом, успешное функционирование отдельных предприятий.

Начиная с 2000 г. наблюдается улучшение финансового состояния предприятий. Положительный финансовый результат характерен для большинства предприятий, за исключением некоторых (табл. 3).

Таблица 3.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности предприятий по видам экономической деятельности Республики Бурятия (млн. руб.)

Виды деятельности	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Всего	114,1	553,6	1447,7	2315,7	6635,1	5127,9
В том числе:						
Электроэнергетика	-764,3	73,9	26,4	539,6	3485,3	-128,7
Строительство	61,3	12,9	4,5	110,8	428,2	232,0
Торговля	5,4	147,9	140,6	244,2	341,8	418,3
Гостиницы и рестораны	1,6	-8,7	-1,5	0,6	2,9	19,1
Транспорт и связь	-4,6	32	-12,2	15,4	179,4	534,7
Финансовая деятельность	-1,7	10,6	-3,1	10,7	42,0	
Образование	11,4	1,1	17,5	-4,1	0,9	3,1
Здравоохранение	1,7	1,4	3,1	-	-	
Коммунальное хозяйство	3,7	9,8	4,3	1,9	2,4	-44

Источник: Статистический ежегодник: Стат. сб. /Бурятстат - Улан-Удэ, 2008г. – С.335., Бурятия в цифрах. Стат. сб. / Бурятстат – Улан-Удэ, 2009 – С.89.

Положительный финансовый результат обеспечивается в основном предприятиями торговли (418,3 млн. руб. в 2008г.), транспорта и связи (534,7 млн. руб. в 2008г.).

В структуре воспроизводства валового регионального продукта (табл. 4) в последние годы в отраслях, относящихся к инфраструктуре, наблюдается рост доли торговли. Транспорт и связь занимают особую роль в экономике региона, являясь базовой инфраструктурой обеспечивающей функционирование производства и жизнедеятельность населения. На долю транспорта и связи приходится до 30% основных фондов в общей структуре.

Таблица 4.

Производство ВРП по видам экономической деятельности Республики Бурятия

(в процентах от общего числа)

Виды деятельности	2004	2005	2006	2007
Электроэнергетика	4,7	5,7	5,9	3,8
Строительство	6,2	3,8	4,3	5,1
Торговля	13,1	14,1	14,9	15,5
Гостиницы и рестораны	0,4	0,8	0,9	1,2
Транспорт и связь	29,2	31,0	28,6	29,4
Финансовая деятельность	0,1	0,0	0,1	0,0
Образование	5,3	5,0	5,0	4,8
Здравоохранение	5,4	5,4	4,5	4,7
Коммунальное хозяйство	1,1	1,2	1,6	1,6

Источник: Бурятия в цифрах. Стат. сб. / Бурятстат – Улан-Удэ, 2009 – С.48.

Транспортный комплекс Республики Бурятия включает все виды транспортной инфраструктуры: автомобильный транспорт; воздушный транспорт; железнодорожный транспорт; водный транспорт. Основными видами транспорта, перевозящими грузами в регионе, являются автомобильный и железнодорожный транспорт. На железнодорожный транспорт приходится 49% перевозок, и 48,5% на автомобильный. Проблемы развития экономики в существенной степени зависят от автомобильных дорог. Степень изношенности автодорог в регионе находится на очень высоком уровне, который требует строительства и реконструкции автодорог, объектов придорожного сервиса, для того чтобы сохранить привлекательность региона.

Электроэнергетика является одной из главных составляющих в инфраструктуре региона, поскольку энергоснабжение необходимо для развития всех прочих отраслей. Основным производителем электроэнергии на территории Республики Бурятия является Гусиноозерская ГРЭС с объемом производства электроэнергии 88% от выработки электроэнергии на территории региона. Электростанциями ОАО «Бурятэнерго» производится 9% электроэнергии, потребляемой в Республике Бурятия, остальная часть электроэнергии закупается через оптовые рынки. Электроэнергетика региона характеризуется высоким уровнем износа основных средств, который составляет 58,2%. Для данных объектов инфраструктуры характерны отсутствие оборотных средств для проведения программы текущих и капитальных ремонтов; отсутствие средств для осуществления капитального строительства для ввода нового оборудования, взамен выбывающего; дефицит мощностей и недостаточность инвестиций.

Жилищно-коммунальное хозяйство следует рассматривать как систему жизнеобеспечения региона – одну из основных составляющих инфраструктуры. По уровню обеспеченности коммунальной инфраструктурой Бурятия отстает от общероссийских показателей и СФО. В составе коммунального комплекса региона числится 622 отопительных котельных, 29 очистительных сооружений, 65 тепловых пунктов, 483 водозабора, 1250 км тепловых, 1136 км водопроводных, 1309 км канализационных и 3019 электрических сетей. Без решения проблем жилищно-коммунальной сферы невозможно добиться

устойчивого экономического роста, обеспечения социальной стабильности.

Для оценки инфраструктурной обеспеченности территорий нами разработана методика, основанная на определении интегрального индекса уровня развития инфраструктуры. Проведена группировка муниципальных образований по уровню развития инфраструктуры, город Улан-Удэ как город республиканского подчинения выделен в отдельную группу, так как является с высоким уровнем развития инфраструктуры и высоким уровнем развития производства. В основу группировки положены два основных критерия: интегральный индекс уровня развития инфраструктуры и индекса уровня развития производства. По результатам расчетов был получен точечный график (рис. 1).

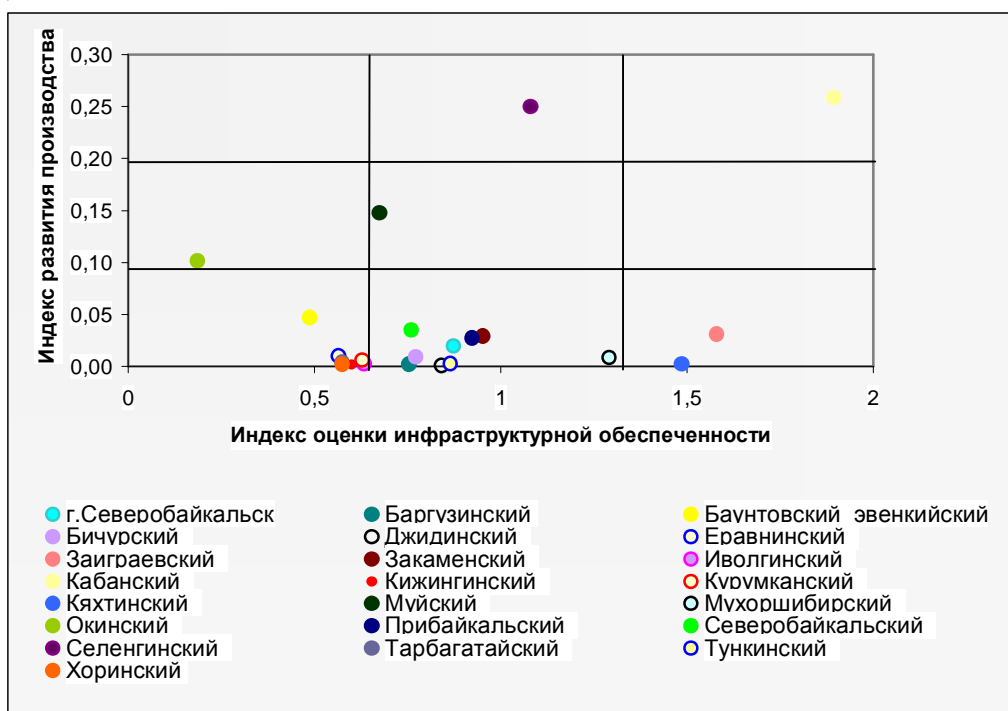


Рис.1. Группировка муниципальных образований по уровню развития производства и оценки инфраструктурной обеспеченности

Было выделено 9 групп в зависимости от уровня развития производства и показателем оценки инфраструктурной обеспеченности. График показывает концентрацию муниципальных образований в основном в 2 группах: средним уровнем развития инфраструктуры и низким уровнем развития производства, низким уровнем инфраструктурной обеспеченности и развитием производства. Полученные результаты подтверждают недостаточное развитие инфраструктурного комплекса муниципальных образований и наличие территориальной дифференциации в инфраструктурной обеспеченности, которая нарушает принцип равенства стартовых условий для населения и предприятий различных территорий.

В этой связи при разработке мероприятий по ее развитию на уровне региона необходимо учитывать территориальные особенности, а так же необходимо формирование базы данных, отражающей динамику развития, состояние и тенденции развития инфраструктуры. Это должно стать основой

для проведения постоянного мониторинга ее состояния и своевременной диагностики проблем. Анализируя положение муниципальных образований по данной методике можно определить характер существующей инфраструктуры и разработать основные мероприятия по ее поддержке и развитию. Меры государственного финансирования охватывает в основном строительство и восстановление аварийного жилья, устранение критического состояния действующих объектов и пр. Существующая федеральная бюджетная поддержка объектов инфраструктуры является недостаточной для преодоления накопленных диспропорций в развитии инфраструктуры регионов.

В перспективе проблемы стимулирования привлечения инвестиций в инфраструктуру, как и проблемы повышения качества оказания социальных услуг населению, должны стать одним из главных предметов ведения как муниципальных, так и региональных органов управления. При этом использование инфраструктурного потенциала региона должно быть сориентировано на взаимодействие в системе жизнеобеспечения территории, включая жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, связь, транспорт, обеспечение энергией и другими жизненно важными ресурсами. Решение проблем развития инфраструктуры региона будет способствовать увеличению занятости населения, повышению уровня его доходов, развитию сопряженных отраслей экономики региона. Поэтому необходимо создание институциональной среды, благоприятной для реализации инфраструктурного потенциала за счет адаптации федеральных нормативно-правовых актов к специфике и особенностям развития региона.

Список использованных источников:

1. Бурятия в цифрах. Стат. сб. / Бурятстат – Улан-Удэ, 2009.
2. Основные фонды Республики Бурятия: Статический сборник № 08-05-05/ Бурятстат – Улан-Удэ, 2008 - 56с.
3. районы Республики Бурятия. Социально-экономические показатели: Статистический сборник № 01-01-16/ Бурятстат. – Улан-Удэ, 2009г. - 63с.
4. Статистический ежегодник: Стат. сб./ Бурятстат. – Улан-Удэ, 2009г. - 351с.