

## **Инерционный и инновационный сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан**

*Современные тенденции развития мировой экономики свидетельствуют о чрезвычайной важности разработки прогнозов и на их основе сценариев социально-экономического развития не только на национальном, но и на региональном уровне. При разработке сценариев и выборе наилучшего из них важное значение имеет определение ключевых внешних и внутренних факторов влияющих на региональное развитие. Автором исследованы наиболее существенные факторы оказывающие влияние на формирование вариантов сценария социально-экономического развития Республики Дагестан в долгосрочной перспективе. В зависимости от степени реализации данных факторов выделяются два сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – инерционного и инновационного социально-ориентированного развития.*

Глубокие трансформации в российской и мировой экономике, технологический переворот в развитых странах, усиливающаяся глобализация, обострение энергоэкологического кризиса и конкурентной борьбы на мировом рынке требуют разработки долгосрочных прогнозов инновационного прорыва социально-экономического развития регионов России и выбор на их основе сценариев регионального развития.

Выбор сценариев социально-экономического развития региона определяется на основе внешних и внутренних *ключевых факторов*.

*Внешние факторы* экономического и социального развития определяются, прежде всего, ситуацией на внешнем и внутреннем рынках железорудного сырья, металлопродукции и сельскохозяйственного сырья и продовольствия, мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий, динамикой курсов евро и доллара США, развитием экономики России и финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий региона и рядом других условий.

*Внутренние факторы* все в большей степени будут определять как уровень, так и устойчивость темпов экономического роста. Среди них важная роль принадлежит комплексу мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики правительства РД, включающему в себя увеличение инвестиций в инновационные сектора экономики и высокотехнологичные проекты; стимулирование диверсификации производства, рост производительности труда, повышение качества инфраструктуры, развитие конкурентоспособных производств, имеющих наибольшие возможности для роста; создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности; расширение государственно-частного партнерства; проведение эффективной социаль-

ной политики и развитие человеческого потенциала; улучшение демографической ситуации, совершенствование рынка труда.

Существенное влияние на формирование вариантов сценария социально-экономического развития Республики Дагестан в долгосрочной перспективе окажет **степень развития и реализация конкурентных преимуществ на рынке топливно-энергетического комплекса**. В 2009 г. индекс промышленного производства оценивается в 104,5%, в том числе по видам экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых» - 85,2% к 2008 г., «обрабатывающие производства» - 110% и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 101,3%.

По виду деятельности «добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» тенденция снижения объемов производства сохранится вследствие некоторого уменьшения потенциала действующих месторождений и скважин. В данной сфере деятельности одним из приоритетных направлений промышленной политики определено развитие интеграции и сотрудничества с крупными российскими компаниями ОАО «Газпром», НК «Лукойл». Перспективным является сотрудничество в рамках соглашений с ОАО «Газпром» в вопросах газификации республики и компанией «Лукойл» в части разработки шельфа Каспийского моря, транспортировки углеводородов через территорию республики, строительства нефтеперерабатывающего завода, создания на базе существующего судоремонтного завода производства оснований под морские буровые платформы, их ремонт и обслуживание.

В республике продолжится строительство малых ГЭС, Ирганайской и Гочатлинской ГЭС. ОАО «РусГидро» планирует строительство Агвалинской ГЭС - головной станции каскада Андийских ГЭС.

Большое значение для определения целевого сценария развития имеет **интенсивность инновационного обновления агропромышленного комплекса**. Республика Дагестан – один из ведущих регионов по производству сельскохозяйственной продукции в России, увеличение производства которой позволяет наращивать объемы выпуска предприятиям, производящим пищевые продукты. Также следует отметить, что промышленный потенциал региона в значительной мере будет обеспечивать насыщение продовольственного рынка высококачественными продовольственными товарами не только в Республике Дагестан, но и других регионах страны.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются два качественно отличных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – **инерционного и инновационного социально-ориентированного развития**.

*Инерционный сценарий* – отражает развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008-2025 гг. составит 105 %.

Инерционное развитие экономики Республики Дагестан имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряжено с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития региона, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата и не предусматривает реализацию новых масштабных национальных и региональных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- низким уровнем интеграции российской экономики в международные экономические отношения;
- недостаточной диверсификацией, создающей высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары;
- снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;
- отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;
- относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;
- инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

*Инновационный социально-ориентированный сценарий* – предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации программ на инновационной основе по созданию новой экономики знаний, развитие ключевых секторов экономики региона, направленных на повышение инновационной активности предприятий, рост производительности труда, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на внешних и внутренних рынках.

Инновационный социально-ориентированный сценарий предполагает ситуационную модель управления регионом, ориентированную на инвестирование как в высокотехнологичные проекты, так и в развитие человека с параметрами, выходящими за сложившиеся на рынке пределы окупаемости.

Переход к инновационному социально-ориентированному развитию способствует формированию среднего класса, а также новой элиты в обществе, бизнесе, управлении для укрепления конкурентоспособных позиций региона.

Инновационный социально-ориентированный сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности бизнеса не только в традиционных секторах экономики региона, но и в новых наукоемких секторах и экономике знаний, и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста, а также сохранение высокой инвестиционной активности и осуществление ряда крупных проектов, устойчивое развитие банковской системы. В этом варианте предполагается сохранение высоких темпов регионального роста.

Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008-2025 гг. – 106,4 процента. В целом за 2008-2025 годы ВРП вырастет в 3 раза, что будет способствовать эффективному решению стратегических задач социально-экономического развития региона.

В инновационном социально-ориентированном варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития.

Инновационный социально-ориентированный сценарий рассматривается как сценарий активной диверсификации экономики и структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, отраслей «новой экономики» и сектора услуг, предлагающий развитие региональной экономики в направлении постиндустриального уклада и экономики знаний.

В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития территориальных кластеров и зон опережающего развития. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики Республики Дагестан к инновационному социально-ориентированному типу развития за счет:

- формирования эффективной региональной инновационной системы, обеспечивающей внедрение инноваций как ведущий фактор экономического и социального роста;
- реализации долгосрочных проектов на основе государственно-частного партнерства, обеспечивающих лидирующие позиции региона на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;
- наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики, обеспечивающего их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности, а также развитие новой экономики – экономики знаний;
- повышения эффективности использования месторождений угля, нефти, газа и других полезных ископаемых за счет внедрения новых технологий и реализации крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых;
- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;
- дальнейшей реализации национальных и областных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационно-мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;
- формирования институтов, закрепляющих стратегическое планирование в управлении региональным развитием, способствующих снижению административных барьеров и повышению качества государственных услуг и развитию государственно-частного партнерства.

В современных условиях инновационное социально-ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трем основным направлениям. Во-первых, это критические технологии новой экономики, характеризующейся большим вкладом человеческого капитала и сокращением удельного веса материальных элементов. Во-вторых, это организационно-управленческие и институциональные технологии – как в качестве поддерживающих, сопровождающих, так и в виде самостоятельных знаний. И, в-третьих – это инновационная культура.

Инновационный социально-ориентированный сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. При этом предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создаст новые «окна возможностей» для развития экономики, такие как: создание современной индустрии переработки отходов, новых возможностей в развитии сельского хозяйства (биотоплива) и углеродо-депонирующих насаждений.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Республики Дагестан на новый уровень социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни дагестанцев.

Переход к инновационному социально-ориентированному развитию региона предполагает формирование новых институциональных механизмов управления в социальной политике, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью, направленных на развитие человеческого потенциала.

Как инерционный, так и инновационный социально-ориентированный сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время, в рамках инновационного сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное развитие экономических и социальных институтов, снижение административных барьеров в экономике, что способствует повышению темпов и качества экономического роста региона.

Инновационный социально-ориентированный сценарий выступает в качестве целевого для социально-экономической политики, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития региона.

Различные сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан в разной степени обеспечивают устойчивость развития региона.

Оценка реализуемости основных сценариев показывает, что сценарии:

- *инерционного развития* не требует специальных усилий по его поддержке со стороны исполнительной и законодательной власти региона и Российской Федерации;

- *инновационный социально-ориентированный* требует объединения усилий органов государственной власти и местного самоуправления региона, бизнес-сообщества и населения. Это позволит расширить конкурентный потенциал экономики региона за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании, высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста, роста производительности труда и повышения благосостояния населения.

Анализ сценариев социально-экономического развития Республики Дагестан на долгосрочную перспективу проведен на основе выделенных зон опережающего развития и территориальных кластеров, что позволило сформировать обобщенный результат, иллюстрирующий преимущества сценария инновационного социально-ориентированного развития региона.

Макроэкономические особенности основных сценариев развития в целом за прогнозный период представлены в таблице 1:

*Таблица 1*

*Основные сценарии развития за прогнозный период*

	Инерционный	Инновационный
<b>Валовой региональный продукт</b> 2025 год к 2008 году, % в сопоставимых ценах	241	305
<b>Инвестиции в основной капитал</b> 2025 год к 2008 году, % в сопоставимых ценах	215	285
<b>Доля сектора экономики знаний и высоких технологий</b> в ВРП в 2025 году, %	15	20
<b>Реальные располагаемые денежные доходы населения</b> 2025 год к 2008 году, %	277	354
<b>Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума</b> к 2025 году, %	4,2	4,0

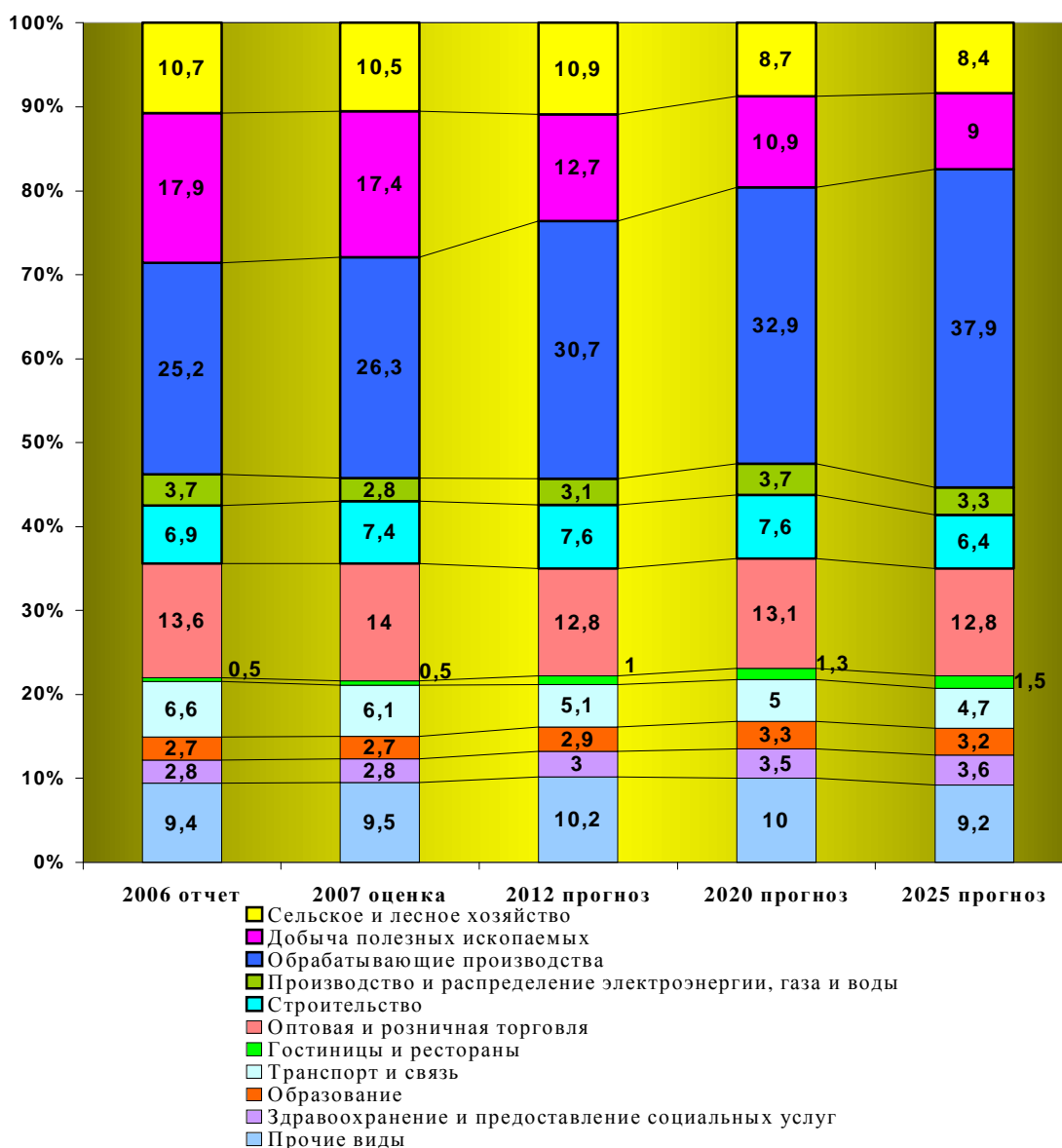
Инновационный вариант долгосрочного развития характеризуется более интенсивными экономическими и социальными преобразованиями, способствующими достижению уровня развития, соответствующего статусу высокоразвитого региона.

В рамках инновационного социально ориентированного сценария развития региона с учетом представленных мероприятий и проектов автором разработан динамический прогноз структурных изменений валового регионального продукта (ВРП) Республики Дагестан, индуцированных интенсивным развитием выявленных зон опережающего развития и производственных и многокомпонентного социального кластеров (см. диаграмму 1).

Главным результатом диверсификации экономики Республики Дагестан, базирующейся на развитии топливно-энергетического, строительного кластеров, кластеров в агропромышленном комплексе, использовании ресурсов транспортно-логистического кластера, воздействии региональной инновационной системы, должно стать значительное расширение объемов производства продукции с высокой долей добавленной стоимости, увеличение доли обрабатывающих производств в структуре ВРП республики до 37,9% в

2025 году (на 11,6 процентных пункта по сравнению с 2007 годом).

*Диаграмма 1*  
*Структурные изменения валового регионального продукта к 2025 г.*



При этом значительно снизится доля добавленной стоимости в ВРП по видам экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», «Добыча полезных ископаемых», образующим сырьевой сектор экономики региона. Из-за опережающих темпов роста обрабатывающих производств несколько снизится доля добавленной стоимости по видам деятельности «Строительство», «Транспорт и связь». Доля оптовой и розничной торговли в перспективе сохранится на уровне 13 %.

Формирование туристско-рекреационного кластера будет способствовать динамичному росту таких видов услуг, как услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристские и санаторно-оздоровительные услуги, а также увеличению доли добавленной стоимости в ВРП республики по виду экономической деятельности «Гости-

ницы и рестораны» до 1,5% к 2025 году.

Создание и развитие многокомпонентного социального кластера в перспективе приведет к увеличению в структуре ВРП Республики Дагестан доли добавленной стоимости, созданной в сфере образования и здравоохранения (до 3,2% и 3,6% соответственно).

Развитие на инновационной основе представленных территориальных кластеров и зон опережающего развития позволит интенсифицировать рост конкурентоспособности экономики региона за счет повышения уровня ее диверсификации и получить значительный социально-экономический эффект, в том числе и мультипликативного характера, выражающийся в следующих позитивных тенденциях:

- стимулирование ускорения темпов роста ВРП;
- повышение инновационной активности и инвестиционной привлекательности региона, формирование новой экономики;
- диверсификация продукции на внутреннем рынке региона, увеличение доли инновационной продукции;
- увеличение количественных и качественных показателей налогового потенциала региона;
- диверсификация рабочих мест и стимулирование высокой конкуренции на рынке трудовых ресурсов и спроса на квалифицированных работников, определяющие стимул к развитию системы образования региона;
- рост внешнеторгового оборота, расширение номенклатуры экспортируемых товаров, работ, услуг;
- стимулирование рынка продуктов питания на выпуск качественных натуральных продуктов;
- ускорение темпов жилищного и промышленного строительства в регионе;
- динамичное развитие сферы услуг, повышение их качества.

#### **Список использованной литературы**

1. Абаев А.Л. Организационно-экономический механизм формирования научно-инновационной политики на региональном уровне. Владикавказ: Изд-во Северо-Осетинского гос. ун-та им. К.Л. Хетагурова, 2008.
2. Амутинов А.М. Стратегия экономического развития региона: На примере Респ. Дагестан. М.: МАКС Пресс, 2001.
3. Найденов Н.Д. Стратегия регионального управления в обеспечении экономического роста // Менеджмент: теория и практика. - 2008. - № 1-2.
4. Региональные проблемы переходной экономики: вопросы теории и практики / В.Г. Алиев, Д.М. Атабаев, М.К. Алимуратов и др. / Под ред. В.Г. Алиева. - М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2002.
5. Цапиева О.К., Лаварсланова З.М. Экономическая политика устойчивого развития региона. Махачкала: Наука ДНЦ, 2009.