

Проблемы, пути решения муниципалитетов и регионов в реализации программ ЖКХ

Разрабатываемые реализуемые сегодня программы социально-экономического развития муниципалитетов, регионов в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации (№115-ФЗ от 20 июля 1995 года) «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации на 1996-2000 годы, прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996-2000 годы» Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года №803 «Об основных направлениях региональной политики в Российской Федерации Постановлением правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №594 «О реализации Федерального Закона о поставках продукции для федеральных нужд» (которым утвержден «Порядок разработки, утверждения и реализации федеральных целевых программ Российской Федерации и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация») имеют ряд недоработок, методологических просчетов, не позволяющих оптимально использовать финансовый, ресурсный и организационный потенциал муниципалитета, региона, а также возможности всего спектра существующих инвестиционных механизмов, технологий и инструментов, а значит не могут реально способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиционных ресурсов и не могут использовать внебюджетные источники финансирования муниципальных, региональных программ, как для их собственного развития, так и для решения текущих проблем, к примеру ЖКХ.

Новые выводы, которые можно сделать позволяют говорить о неэффективности хозяйственной моделей (подходов) управления вопросов связанных с ней в секторе ЖКХ:

- отсутствие единой методологической и методической базы при разработке региональных, муниципальных программ ЖКХ и их концепций;

- отсутствие учета в процессе разработки и реализации программ социально-экономического развития процессов глобализации мировой экономики и необходимости интеграции в последнюю региональных экономик России (в области сектора ЖКХ);

- распределительный принцип построения программы ЖКХ, основанный исключительно на внутренних источниках финансовых ресурсов муниципалитетов и регионов;

- низкий методический уровень анализа, планирования и прогнозирования регионального, муниципального бюджетного процесса, региональных рынков, проводящихся без учета фактора обеспечения экономической безо-

пасности региона в области ЖКХ;

- отсутствие системного подхода формированию законодательной базы развития региона (согласованной с требованиями федеральных органов власти и международных инвестиционных институтов), организационной инфраструктуры реализации программ в секторе ЖКХ, нахождение дополнительных источников их финансирования, эффективное использование имеющихся механизмов и инструментов инвестиционного рынка;

- отсутствие увязки программ развития бюджетобразующих предприятий в области ЖКХ, их инвестиционных проектов и программ с инвестиционными и финансовыми региональными муниципальными приоритетами и интересами, тем более тенденциями развития социальной сферы субъекта Российской Федерации;

- отсутствие информационного сопровождения процесса реализации программ социально-экономического развития на примере сектора ЖКХ (в том числе на основе использования современных информационных технологий), создания положительного имиджа программы как в регионе (для мобилизации внутренних ресурсов), так и за рубежом (для привлечения стратегических партнеров и потенциальных инвесторов в экономику региона).

Совершенно очевидно, что для каждого субъекта Российской Федерации, а сегодня и для каждого федерального округа, как к концептуальному подходу к разработке, так и методам, механизмам реализации программ социально-экономического развития в секторе ЖКХ необходим индивидуальный подход. Однако, методики создания таких индивидуальных экономических механизмов могут, да и должны, иметь общие закономерности, подходы и механизмы формирования, основанные на эффективном опыте, общеэкономической ситуации в государстве и регионе.

Совершенно очевидно, что должна быть предпринята попытка разработки модельной структуры программы социально-экономического развития региона в области ЖКХ, основанной на муниципальном и на региональном бюджетном финансовом планировании, программном и инвестиционном подходе при обеспечении целевых региональных и межрегиональных программ реальными источниками финансирования (в том числе и внебюджетном) и механизмами их практической реализации.

При разработке такой модели программы развития ЖКХ можно предположить, что стратегическими целями программы социально-экономического развития любого муниципалитета региона Российской Федерации, в основном, являются:

- обеспечение стабильного и сбалансированного развития экономики муниципалитета, региона на основе наиболее эффективного использования его ресурсного потенциала, в том числе рационального природопользования;

- законодательное обеспечение программы развития муниципалитета, региона в секторе ЖКХ на основе гармоничной системы (по горизонтали и вертикали) законодательных региональных актов, дополняющих и конкретизирующих (для условий региона) федеральное законодательство, учитываю-

щих требования международных инвестиционных институтов. Такое обеспечение должно носить долговременный, стратегический характер, а нормативные акты быть взаимосвязанными и взаимодополняющими, целевыми и самодостаточными;

- структурная перестройка организационно-производственной инфраструктуры муниципалитета, региона (в соответствии с требованиями глобализации мировой экономики и интеграции информационных, финансовых и организационных технологий), достаточной для реализации целевых региональных проектов и программ (основу которых составят проекты бюджетобразующих предприятий);

- оптимизация использования муниципального, регионального и федерального бюджетов, территориального размещения и развития производительных сил региона, административно-территориального деления региона на уровне районов с учетом наличия ресурсного потенциала, обеспечивающего самостоятельное эффективное развитие (также в области ЖКХ);

- обеспечение экономической и экологической безопасности и соблюдение финансовых интересов субъектов Федерации, эффективного участия организаций региона в реализации политики Правительства Российской Федерации в области структурной перестройки экономики и федеральных целевых программ в сфере ЖКХ;

создание эффективного муниципального, регионального, межрегионального и международного инструментария реализации программ ЖКХ на основе привлечения значительных дополнительных инвестиционных ресурсов в мероприятия программы, региональные проекты;

- формирование экономической основы местного самоуправления и бюджетного федерализма.

Стоит отметить, что программа ЖКХ для иного социально-экономического развития муниципалитета региона должна состоять из двух основных блоков:

1. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития муниципалитета региона в секторе ЖКХ на долгосрочную перспективу (тридцать-пятьдесят лет), в том числе на основе использования механизма в виде МФП¹, СФГ².

2. Программа социально-экономического развития муниципалитета, региона в секторе ЖКХ на очередной плановый период (пять лет), которая и утверждает Правительством Российской Федерации в виде целевой региональной программы.

Реализация такого подхода позволит:

- обеспечить преемственность исполнительной и законодательных региональных властей в муниципальной и региональной политике по развитию экономики региона в области ЖКХ;

- вынести из законодательных актов положения о стратегических ин-

¹ МФПГ - муниципальная финансово-производственная группа.

² СФГ – социально финансовая группа.

тересах регионов в области ЖКХ, имеющих принципиально-методологическое значение (уставы регионов), гармонизировав (приведя в соответствие) региональное экономическое и инвестиционное законодательство;

- гибко подходить к формулированию экономических и социальных приоритетов региона в области ЖКХ, основываясь на историческом опыте развития региона и адаптации их к конкретным этапам развития регионального социально-экономического планирования.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод: ускорение развития сельскохозяйственной отрасли также напрямую зависит от инновационных подходов по модернизации инженерной инфраструктуры, с учётом применения ранее обозначенных механизмов в виде МФПГ, СФГ. В частности, как в инженерном хозяйстве города, так и села должны использоваться новые подходы – это возможность в кратчайшие сроки реализовать программу по внедрению структурно – технологической модернизации на основе разработанных программ Минсельхоза РФ, прежде всего в области инженерных коммуникаций, но не за счёт госсубсидий, а за счёт частного капитала, государственной административной поддержки на местах и населения, как основы кадрового потенциала и получателей выгоды (в том числе финансовой). Этот процесс возможен только благодаря применению МФПГ, как самого основного и консолидирующего механизма для осуществления этих институциональных реформ.

Также как и 20 лет назад Россия стоит на пути выбора, но уже не политического, а социально – экономического и чем он быстрее приобретёт практический аспект в данном секторе, тем раньше экономика нашей страны станет инновационной и передовой. Новый курс развития страны предложенный Президентом РФ до 2020 года должен предусматривать целостный переход РФ на инновационную экономику, которая должна конкурентно функционировать через современные механизмы хозяйствования (к примеру МФПГ), новые модели стратегического экономического доминирования в регионе, а также во всем Мире, только таким образом России может в течении последующих 20 лет приблизиться к лидирующим позициям.