

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА, ЧАСТНОГО КАПИТАЛА И НАСЕЛЕНИЯ В РЕФОРМЕ ЖКХ

1.1. Проблемы реформирования ЖКХ в муниципалитетах и их пути решения

Концептуально – стратегический ресурс России является одним из самых крупных в мире, но используется он крайне неэффективно. Между тем «прорыв» России в будущее невозможен без концептуально – стратегического антикризисного управления, в основе которого должна лежать новая российская концепция социально – экономического развития муниципалитетов. Без неё невозможен выбор перспективного пути развития российского общества в будущее с учетом имеющихся ресурсов, экономических и исторических особенностей, позволяющих стране сконцентрировать силы народа на главном направлении, найти неординарные решения возникающих проблем и объединить на этой основе усилия своих граждан в этом процессе на долгосрочной основе.

Функционирования муниципальных образований свидетельствует, что наряду с интересами личности и государства признаются и гарантируются местные (муниципальные) интересы, связанные с непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения каждой территории. Интересы этих, территориально обособленных частей рассматриваются как самостоятельные, имеющие государственное значение.

Одной из основных форм муниципальной экономики является жилищно – коммунальные услуги, проявление которых отличаются высокой социальной значимостью, принадлежностью к группе жизнеобеспечения; они практически не взаимозаменяемы и не могут запасаться впрок, т.е. производство услуг совпадает с их потреблением. Услуги по тепло-, электро-, водоснабжению-, водоотведению характеризуются:

- привязкой инженерной инфраструктуры к территории;
- неразрывностью, строгой последовательностью процесса производства и потребления услуг;
- тем, что потребители не могут надолго от них отказаться;
- тем, что недопроизводство нельзя компенсировать в другое время.

Перечень услуг, включаемых в оплату за содержание жилья, утверждается на федеральном уровне.

С учетом современной потребности муниципалитетов (регионов) в России существует ряд серьезных вопросов, связанных с реформой ЖКХ. Этот вопрос является актуальным, т.к. изношенность (амортизированность) производственных фондов зачастую приближается к 100%, а иногда и больше.

В этой связи необходимо учитывать социальные потребности общества, связанные с системой ЖКХ. Для решения данного вопроса предлагается создать или наделить специальные уполномоченные структуры функциями, относящимися к вопросам реформирования коммуникационных услуг, как на муниципальном, так и на региональном уровне. Решение вопросов ЖКХ связано не только с ипотекой (жилищными фондами), но и с возможностью технического переоснащения энерго-, газо-, оборудования и систем водопроводов. Предполагается, что муниципалитеты, изначально обладая определёнными возможностями (или наделяя нужными возможностями специально созданные структуры с их стороны) будут взаимодействовать с частным капиталом (в лице «организаций» для реформирования системы коммуникаций).

Муниципальный сетевой сектор (МСС) – это совокупность первичных единиц – муниципальных образований, каждое из которых предоставляет форму территориальных организаций и деятельности населения, сочетает коммуникационно–производственные и социально–управленческие функции на определенной территории.

Под моделью муниципально–сетевой экономики (МСЭ) следует понимать взаимодействие структур бизнеса с муниципальными и региональными органами власти для решения вопросов в развитии коммуникационного рынка услуг. Это предполагает собой создание специальных органов с двух выше обозначенных сторон для решения данного вопроса или же подписание соответствующих (много-, двусторонних) договоров по взаимодействию частного капитала и муниципальных органов в данной области.

На основании зарубежного опыта МСЭ существует давно в виде различных моделей как специфика законодательства страны местонахождения. К примеру, крупная европейская корпорация «АВВ» (занимается рынком коммуникаций) уже имеет достаточный опыт в реализации схожих проектов в странах западной Европы. Основная их суть: производимый ими материал предоставляется в качестве товарно–сырьевого кредита местным органом власти для возможности прокладки коммуникаций со стороны самой корпорации с возможностью эксплуатации сетей (созданных ими).

1.2. Концепция долгосрочного инновационного развития инженерных коммуникаций на региональном и федеральном уровне

Под концепцией подразумевается возможность создания нормативно правовой базы на федеральном и региональном уровне, регламентирующей еще большее участие «организаций» в развитии рынка коммуникаций. В частности, с учетом нынешнего законодательства нет ограничений в возможностях реализации выше обозначенных модели, но существует большое количество вопросов, которые слабо регулируются или вообще не обозначены в области взаимодействия местных органов власти с частным капиталом на рынке сетевых услуг.

Таким образом, предполагается ввести новую модель муниципального сетевого сектора в применении местным органом власти как один из инструментов решения вопросов ЖКХ.

Стратегически для муниципалитетов (регионов) важно применение данной модели, так как это позволит реализовать насущные вопросы муниципалитетов (регионов) в области прокладки новых сетей, ремонт старых, тепло-магистралей, газо-магистралей, водопроводных систем – также, если это необходимо. Не за счет средств муниципалитетов, а за счет частного размещения капитала с учетом того, что данные сети будут находиться на балансе местных органов власти, но передаваться во временное управление тем организациям, которые принимали участие в развитии коммуникационной инфраструктуры вместе с властями.

Стратегия и механизмы

Современный подход в управлении развитием муниципальной экономики в области коммунальных услуг	Авторский подход в формировании и развитии муниципальной сетевой экономики
1. Муниципалитет за собственные средства из бюджета проводит ремонт и прокладку сетей.	1. Муниципалитет вместе с частным капиталом или же только с участием частного капитала, но под контролем муниципалитета реализует программу ремонта и прокладки новых коммуникаций (за счет предоставления товарно – сырьевого кредита, возможно с низкой ставкой или беспроцентного для муниципалитетов от частного инвестора) для новых коммуникационных услуг.
2. После прокладки сетей они остаются в эксплуатации муниципалитета (региона)	2. После прокладки новых сетей они остаются на балансе муниципалитета, но в управлении эксплуатирующей организации в виде «организации», которая прокладывает коммуникации.
3. Муниципалитеты, эксплуатируя их собственные коммуникации сами определяют необходимость ремонта сетей и ценообразование для населения за использование их (сетей)	3. Эксплуатирующая частная организация (по мере изношенности сетей) сама определяет когда и сколько должно быть произведено ремонта (т.к. заинтересована в качестве услуг и получения прибыли за эффективную эксплуатацию сетей), но только вместе с муниципальными органами власти происходит совместное рассмотрение вопроса о ценообразовании услуг для населения по эксплуатации сетей.

1.3. Концептуально – стратегический ресурс развития инженерных коммуникаций

Государство со своей стороны не должно оставаться пассивным к данной проблеме, предполагает собой создание не только дополнительной нормативно – правовой базы (для большей регламентации порядка осуществления применения данной модели), но и в дальнейшем усиления контроля за местными органами власти в области их надзора за правильностью соблюдения норма федерального законодательства, в частности, участие «организаций» (в виде частного капитала) с федеральными (муниципальными) органами власти, реализации национальной программы по ремонту и созданию новых коммуникационных производственных фондов (в виде новых сетей, возможно систем водопроводов и канализаций).

Экономическая заинтересованность совместной деятельности двух сторон должна быть явной для федеральных органов власти, так как государство, являясь заказчиком данной программы не тратит средства из бюджета, а привлекает партнера в виде частного капитала, который выступает подрядчиком в реализации программы за счет средств с его стороны (бизнеса).

В дальнейшем государственные органы власти (различных уровней) должны отслеживать правильность эксплуатации тех сетей, которые были построены и взяты в управление со стороны определенных «организаций» - это подразумевает собой контроль за ценообразованием для населения в виде услуг за использование сетей (тарифная политика), которые будут предоставляться частными организациями, эксплуатирующие сети; это также подразумевает собой государственный надзор за правильностью эксплуатации сетей (например, своевременный ремонт коммуникаций).

Таким образом, новое взаимодействие государства, частного капитала и населения должно способствовать в России эффективному становлению программ реформы ЖКХ на инновационной основе применения и тем самым может помочь в реализации национального курса стратегического развития страны до 2020 года.

Долгосрочное развитие инженерных коммуникаций - это развитие, которое отвечает нуждам настоящего, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности» (Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, 1987), Концепция устойчивого развития муниципалитетов, регионов в секторе ЖКХ дает общие линии поведения населения России в XXI веке в различных сферах жизнедеятельности и позволяет разработать сложнейшие механизмы жизнеобеспечения (экономические, социальные) в условиях глобализации, где все проблемы природной среды, социальной системы, личности оказались в такой сложной связи, взаимозависимости, которой раньше никогда не было.