

## ЦЕЛОСТНАЯ СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Между тем, исследование целостной системы муниципального управления, которое начинается с выяснения его социально-философской сущности, как бы растворилось в частных подходах (экономическом, политическом, правовом, организационном и т. п.), каждый из которых является продуктивным подходом только на единой концептуальной основе. Например, акцент исключительно на правовых аспектах, без которых просто не обойтись в понимании этого явления, нередко приводит исследователя в тупик, если отсутствует общая концепция. Поэтому необходимо рассмотреть вопросы муниципального управления комплексно: в историческом, правовом, культурологическом и политологическом аспектах, которые пока не объединены целостным подходом — мировоззренческим и философским, концептуально-стратегическим.

Итак сегодня становится очевидным, что ноосферно-корпоративная цивилизация в России имеет механизм развертывания не только «сверху», но и «снизу». Важнейшим звеном ее становления на местном уровне является концептуально-стратегическое управление, основанное на методах социального проектирования. Что означает концептуально-стратегическое управление, в чем его новизна? Каков алгоритм запуска такого типа управления? Отвечая на эти вопросы, следует подчеркнуть, что эта проблема для теории муниципального управления новая. Концептуально-стратегическое управление было характерно и активно разрабатывается для производственных организаций в условиях конкурентной среды. Что касается муниципального управления, то во всем мире оно до сих пор было более традиционным, консервативным. Вместе с тем, идут активные поиски максимального использования опыта современного управления фирмами, компаниями и корпорациями в сфере муниципального управления. На повестку дня поставлена задача разработки и реализации современной модели концептуально-стратегического муниципального управления, органически сочетающего традиционный и инновационный факторы. Такой методологический подход, на наш взгляд, наиболее приемлем для совершенствования системы муниципального управления сегодня.

Напомним, что концепция — это понимание, центральная идея, взгляд на проблему, теоретическая модель ее видения в будущем и принципиальных путей ее достижения. Она включает различные формы научного знания: научные факты, теории, научные принципы, законы, понятия. В системе концептуального знания, направленного на понимание сути проблемы и принципиальных путей ее решения, всегда присутствуют три элемента знания: эмпирический, теоретический, философско-мировоззренческий.

Философия местного сообщества — это совокупность принципов и правил взаимоотношения всех граждан на данной территории, своеобразная система ценностей и убеждений, воспринимаемая добровольно.

Соблюдение философии, своего рода морального кодекса местного сообщества, обеспечивает успех во взаимоотношениях его жителей, ведет к снятию

конфликтов между местной властью и населением, росту негативных явлений, что не способствует эффективному развитию местного сообщества.

Концепция развития местного сообщества, как известно, определяет стратегии его развития.

Осуществление управления на концептуально-стратегическом уровне, как показывает мировой опыт, невозможно без стратегического мышления, прежде всего руководящих кадров местного сообщества.

Итак, три категории — «концепция», «стратегия», «стратегическое мышление» — представляют, во-первых, опорные категории целесообразного социально-проектирующего управленческого воздействия, во-вторых, логически связаны между собой в единство. Без понимания этой основополагающей идеи сегодня невозможно эффективное управление на любом уровне.

С концептуального освоения муниципального мира и начинается целесообразное перспективное управление. В его основе лежат такие принципы формирования концепции, которые используют все МС, хотя содержание будет разным. В каждом из них обязательно будет своя концепция, сформулированная в результате исследования, включающего:

- всесторонний статистический и социологический анализ ситуации в МС, характера протекающих процессов, выявление ведущих и определяющих тенденций;
- комплексный анализ имеющихся ресурсов территории (не только природных, но и интеллектуальных, управленческих, кадровых, демографических, климатических, прежде всего социальных, социального здоровья, кадровых и образовательных);
- изучение состояния и тенденций развития местной экономики, муниципальной собственности, финансовой базы, хозяйственного комплекса.

Только такой предварительный анализ, всесторонняя коллективная информационно-аналитическая работа позволят сформулировать основную идею концепции развития данного МС с учетом всех его особенностей и ресурсных возможностей. Например, для Одинцовского района она была сформулирована так:

- создание инновационно-экспериментального, непрерывно и самостоятельно развивающегося МС в целях достижения высокого качества жизни граждан, укрепления их социального здоровья, создания благоприятной среды обитания, в том числе экологической, повышения качества образовательных услуг и т. п.

Под инновационно-экспериментальным развитием понималось проведение экспериментальной работы в различных сферах жизнедеятельности

- социальной, культурной, экологической, производственно-экономической, финансовой, управленческой и других. В ходе этой работы отрабатываются различные нововведения, создающие условия для получения более значительных результатов, чем прежде. Выводы и рекомендации этой инновационной работы широко используются в различных сферах жизни, позволяя решать все более масштабные задачи по реализации генеральной цели МС — повышения качества жизни своих граждан.

На этом, собственно, концептуальная проработка социального проектирования в управлении заканчивается и открывается следующий этап — разработка технологий стратегического управления, стратегического и текущего планирования, призванных задать не только общие идеи, на основе которых формируются стратегические цели, но и обеспечить механизм их реализации, осуществить на практике выработанные стратегии.

Например, генеральная цель стратегического развития Одинцовского района — превратить район в регион с высоким качеством жизни населения; с современным высокоразвитым санаторно-курортным и спортивно-туристским комплексом; с устойчивой многоукладной экономикой.

Для достижения генеральной стратегической цели выделены следующие приоритетные направления работы:

а) социально-культурная сфера:

- здравоохранение,
- образование,
- культура,
- физическая культура и спорт,
- молодежная политика,
- социальное обеспечение;

б) обеспечение правопорядка;

в) жилищно-коммунальное хозяйство;

г) экология:

- использование ресурсосберегающих технологий;
- использование передовых технологий уменьшения вредных выбросов в окружающую среду;
- использование современных технологий сбора и переработки бытовых и промышленных отходов и т. п.

Все стратегии объединены в рамках целевой комплексной программы развития Одинцовского района на 1998 — 2005 гг. Для реализации данных стратегических направлений, объединенных в рамках целевой комплексной программы, разработан механизм ее реализации, который служит средством запуска и реализации стратегий, достижения поставленных стратегических целей развития МС.

Этот механизм включает в себя следующие элементы:

- научно-методологическое и кадровое обеспечение;
- нормативно-правовое;
- материально-финансовое.

В рамках каждого стратегического направления в районе приняты конкретные целевые программы. Последние предусматривают еще более конкретный механизм реализации комплексной целевой программы.

Процесс этот уже идет. Ряд регионов объявил о своем намерении (на уровне программ и концепций) обеспечить устойчивое развитие своих территорий, по крайней мере — внести свой вклад в решение данных проблем. С крупной инициативой выступило, например, правительство Московской области, приняв Постановление от 23 мая 2000 г «О корректировке Концепции социально-

экономического развития Московской области на 1997 — 2005 гг.», в котором отмечается, что переход к устойчивому развитию является приоритетной задачей, а все процессы должны рассматриваться и планироваться в системе Природа — Общество — Человек. Готовится и другая крупная инициатива — принятие программ совместного устойчивого развития Москвы и Московской области как единого мегаполиса. В ряде районов Московской области идея эта получает поддержку и программно-целевое закрепление. Хотя, скажем откровенно, во многих регионах России (около 50 %) целостного документального оформления направлений долгосрочного развития пока не наблюдается.

Сегодня появление территориальных сообществ на основе информационных технологий, более полного использования местных ресурсов и новых видов энергии может быть связано не только с местными культурными ценностями, но и мировыми.

Изменение объекта управления муниципального сообщества должно привести к коренным изменениям его как субъекта деятельности, как гражданского института общества. Последнему предстоит в XXI веке освоение новой стратегии устойчивого развития и соответствующей ей парадигмы муниципального управления.

Усиливающемуся росту социального и психологического напряжения, прессу конкуренции, страху безработицы и другим внешним факторам разрушения, местные сообщества и проживающие в них люди должны противопоставить огромные внутренние силы, как местной организации, так и каждой личности.

Возможно, решение проблем самоорганизации, развития субъективности для каждого человека может начинаться с так называемых врожденных идей, существующих в подсознании человека. «Врожденные идеи» человека как части Космоса, как Божественного творения помогают ему сделать правильный выбор в решении сложнейших проблем личной и гражданской жизни.

Поэтому современная парадигма управления, муниципального в том числе, которая должна утвердиться в XXI веке, — это самоуправление духовно-творческих индивидуальностей, которых становится все больше и в каждом местном сообществе, призванном защитить и развивать жизненные силы каждого своего члена. Именно они возьмут весь груз ответственности в принятии судьбоносных решений, найдут эффективные пути их реализации.

Таково генеральное развитие местных сообществ и его властных начал — местного самоуправления. Но это только тенденция, которая может быть реализована при двух условиях:

1) принятии идеологии устойчивого развития в качестве государственной, реализуемой на ноосферно-корпоративных принципах;

2) ускоренном формировании инновационной управленческой культуры в самих муниципальных образованиях с помощью концептуально-стратегических моделей управления, муниципального корпоративного менеджмента.