

Перспективы развития муниципальной экономики в регионах

Естественный процесс интеграции России в мировое пространство необходимо использовать для усиления внутренней экономической интеграции самих регионов. Для достижения стратегических целей территориального развития России необходима активная собственная позиция регионов.

Основные задачи по совершенствованию управления развитием муниципальной экономики можно представить в следующем виде:

- усиление процесса межтерриториальной интеграции и улучшение качества экономического пространства;

- снижение дифференциации уровней социально-экономического развития территорий региона;

- обеспечение равных конкурентных условий в хозяйственной деятельности, без зависимости от условий предоставления государственной помощи;

- развитие экономических основ местного самоуправления.

Прорывной технологией формирования институциональных условий развития некоммерческого сектора муниципальной экономики является создание МФПО. Они позволяют перейти к новому качеству межтерриториального экономического взаимодействия, не нарушая принципов политического обустройства и структуры муниципальной власти. МФПО обеспечат собственные региональные долгосрочные инвестиции в социально значимые муниципальные проекты. Причем для этого не нужны гарантии или согласования из центра. Формирование проектных бюджетов становится зависимым только от коллективной воли жителей муниципальных образований регионов.

Однако, простая декларация перехода к новым методам, не должна стать иллюзией саморазрешения накопившихся проблем. Наличие инновационной технологии предопределяет подготовку команд профессиональных региональных и муниципальных менеджеров.

Создание МФПО позволит не только эффективно развивать некоммерческий сектор муниципальной экономики, но и гарантированно решать проблемы по формированию институциональных условий устойчивого социального и самодостаточного экономического развития территорий регионов.

МФПО создаваемые как потребительские общества имеют следующие преимущества перед другими организационно-правовыми формами хозяйствования - ООО, АО и т.д.:

1. Цель деятельности МФПО - получение потребительской выгоды (а не получение прибыли), удовлетворение потребностей членов местного сообщества, т.е. жителей муниципального образования.

2. В замкнутом интеграционном пространстве МФПО, отношения между продавцом и покупателем, строятся не на коммерческих договорах купли-продажи, а на основе инвестиционных договоров. Товары и работы не продаются, а передаются как инвестиции, а получатели этих материальных благ не покупают их, а принимают инвестиции.

3. Процесс взаимного инвестирования создает систему инвестиционных потоков, не зависящих от конъюнктуры рынка, политической стабильности, угрозы национализации, деприватизации и т.д., а ставят задачу удовлетворения материальных и других потребностей пайщиков.

4. Доходы от реализации паев за рубежом России, без получение доходов на территории России не являются налогооблагаемой базой..

5. Только МФПО позволит найти «золотую середину» взаимоотношения между муниципальной властью и предприятиями поставщика

ми жилищно-коммунальных услуг и их потребителями, предоставит механизм реформирования ЖКХ, без перекладывания финансирования на

6. Откроет доступ к мировым финансовым инструментам и инвестиционным ресурсам, сделав региональные проекты инвестиционно привлекательными, с точки зрения мирового фондового рынка.

На уровне самоуправления каждый член МФПО имеет полное право быть просто потребителем конечной продукции по более низкой цене или стать инвестором и получать кооперативные выплаты - это является важнейшим фактором ее создания и дальнейшего динамичного развития.

МФПО выступает одновременно как некоммерческий сектор развития муниципальной экономики и как социально-ориентированная система развития территорий региона.

На основании положений Закона о потребительской кооперации и Устава МФПО формируется организационно-экономическая структура МФПО как система:

- взаимодействия объединенных в МФПО участников-пайщиков (пайщики - физические и юридические лица, объединившие свое имущество в виде паевых взносов для получения своих интересов в виде удовлетворения потребностей в материальных благах);

- организации по территориальному принципу развития (кооперативные участки и т.д.);

- организации хозяйственных обществ (ЗАО, ООО) для выполнения уставных целей и задач и ведения предпринимательской деятельности форме кооперативных участков;

- организаций хозяйственной деятельности по видам, направлениям деятельности в виде целевых объединений на паевой основе.

В структуру МФПО могут входить в качестве пайщиков коммерческие банки, страховые, аудиторские и оценочные компании, негосударственные пенсионные фонды и предприятия, оказывающие ЖКХ услуги, отдельные подкомплексы и т.д.

Все участники этой системы именуется предприятиями системы МФПО как потребительской кооперации. В ходе выполнения уставных задач МФПО все предприятия системы находятся во взаимодействии по внесению и возврату паевых взносов.

Для выполнения долгосрочных целевых программ социально-экономического развития территорий создаются кооперативные участки, а по направлениям деятельности МФПО создаются целевые паевые объединения.

Кооперативный участок создается на основе решения Совета МФПО и осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом о потребительской кооперации, Уставом МФПО и положением о кооперативном участке, разработанным и утвержденным МФПО.

Кооперативный участок является частью МФПО, в котором может быть объединено неограниченное количество пайщиков по территориальному признаку.

В отдельном муниципальном образовании региона целевой потребительской программой является Программа развития потребительского рынка, сферы производственных, социально-бытовых услуг по направлениям: торговля, транспорт, производственные и социально-бытовые услуги, строительство, жилищно-коммунальные услуги; здравоохранение; образование; и прочие виды услуг.

Предприятия, организации, объединенные в МФПО по видам деятельности в муниципально-региональном масштабе, функционируют в МФПО в рамках отдельных кооперативных участков как отдельные целевые паевые объединения. Такая организационная структура помогает решать задачи любого направления деятельности в муниципально-региональном масштабе интересах МФПО и ее членов.

Кооперативные участки, целевые паевые объединения МФПО выступают: элементами единого интегрированного производства и потребления; участниками интегрированного производства, выполнения работ оказания услуг и потребления.

В этом случае идет только объединение паевых взносов пайщиков, а юридический статус предприятия не меняется.

Осуществляется процесс инвестирования производства продукции, работ, услуг.

В отдельном муниципальном образовании региона существуют Программы развития потребительского рынка, сферы производственных, социально-бытовых услуг по направлениям: торговля, транспорт, производственные и социально-бытовые услуги, строительство, жилищно-коммунальные услуги; здравоохранение; образование; прочие виды услуг.

Предприятия, организации, объединенные в МФПО по видам деятельности в региональном масштабе, функционируют в МФПО в рамках отдельных кооперативных участков как отдельные целевые объединения

Такая организационная структура помогает решать задачи любого

направления деятельности в муниципально-региональном масштабе в интересах МФПО и ее членов.

Кооперативные участки, целевые паевые объединения МФПО выступают: элементами единого интегрированного производства и потребления; участниками интегрированного производства, выполнения работ,

В этом случае идет только объединение паевых взносов пайщиков, юридический статус предприятия не меняется.

Осуществляется процесс инвестирования производства продукция работ, услуг. Допустим, кооперативный участок МФПО организован как подкомплекс поставки товарно-материальных ценностей (работ, услуг). В этом

случае покупатель не получает (приобретает) товарно-материальные ценности (работы, услуги), а инвестирует производство необходимых ему товарно-материальных ценностей, работ, услуг, т. е. является Заказчиком. Поставщик получает инвестиции, выполняет заказ. Таким образом, внутри МФПО (кооперативный участок, целевое паевое объединение) формируется инвестиционный ресурс, используемый в интересах, как отдельного участника-пайщика (поставщика, покупателя), так и МФПО (кооперативного участка) в целом результате этих отношений:

а) минимизируется упущенная выгода, убытки путем: сокращения отвлечения оборотных средств на авансирование налогов, уплачиваемых предприятием в условиях рыночных отношений; сокращения производственных и снабженческо-сбытовых и иных расходов; сокращения разницы между стоимостью имущества, внесенного в качестве паевого взноса (с учетом переоценки) и конечной стоимостью товара (работ, услуг), полученного при возврате. Кроме того, это имущество (как и в коммерческом секторе) может быть сырьем, из которого в целевом паевом объединении производят готовую продукцию (выполняют работы, оказывают услуги) и реализуют ее как собственную продукцию (работы, услуги) МФПО; широкого развития производства из давальческого сырья и т. д.;

б) используется ресурсный потенциал, как членов кооперативного участка, целевого паевого объединения, так и других участников. Привлекаемые дополнительные ресурсы обеспечены товарным покрытием залоговым имуществом самого МФПО;

в) используются инновационные мало затратные (ресурсосберегающие) технологии, развивается НИОКР и создаются новые комплексы ; оборудование, технологии на уровне мировых стандартов;

г) снижается стоимость создаваемого продукта, работ, услуг с одновременным ростом конкурентоспособности.

МФПО, в соответствии с мировой тенденцией развития, могут сыграть роль важнейшей части третьего некоммерческого сектора экономики, оказаться, как и в ряде других развитых стран, несущей конструкцией гражданского общества в нашей стране. Они способны стать инструментом целенаправленного восстановления и воспроизводства основополагающей

системы традиционных ценностей российского общества. МФПО представляет собой инновационный, социально-экономический механизм, в котором возможно решение проблем социального характера неотделимо от решения проблем экономических.

Муниципальные финансово-производственные организации, действуя в рамках трехсекторной экономики, способны развивать свою внутреннюю негосударственную систему социальной защиты членов местных сообществ. При этом они обеспечат не просто выживание в сложнейшей ситуации, а создадут условия для дальнейшего устойчивого социально-экономического развития территорий, предоставят участникам механизм демократического управления и самоуправления, взаимного согласования интересов населения, хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления.

Объединение жителей территории (региона) в рамках МФПО привлекательно его внутренней системой взаимоотношений и деловой конструктивностью, поскольку оно выступает одновременно, и как демократическая организация равноправных пайщиков, и как единый хозяйствующий субъект. Такие хозяйственные технологии могут, также, помочь решить многие социально-экономические проблемы, как отдельных хозяйствующих субъектов, так и их групп, связанных некоторой технологической цепочкой, в том числе, и находящихся на разных территориях (холдинговым структурам и компаниям, разбитым на значительное число малых и средних предприятий). Существует ряд проблем (например, жилищно-коммунальное хозяйство), которые практически неразрешимы без применения хозяйственных технологий МФПО как потребительской кооперации.

МФПО способна стать надежным и стабильным источником инвестирования деятельности инфраструктуры муниципального образования в лице его внутренних инвесторов, которыми могут быть как физические лица - члены местного сообщества, так и юридические лица, действующие на данной территории, без ограничения их числа. С ростом числа организаций-пайщиков, особенно тех, которые объединены в технологические цепочки производства совместного продукта, внутри МФПО происходит существенное уменьшение всяческих издержек и образуются внутренние фонды, из которых возможно финансирование различного рода территориальных программ.

МФПО способствует снижению транзакционных издержек и преодолению других негативных проявлений хозяйственной деятельности, неизбежных в рыночной экономике, являющихся затратами на адаптацию предприятия к постоянно меняющимся условиям. В настоящее время успешными легальными способами сокращения этих издержек, является использование виртуальных предприятий, а также пустотных или оболочных фирм. Их значимость особенно весома при создании новых рынков или изменении рыночных условий, в условиях быстро меняющейся конъюнктуры, поскольку у производителей в одном случае наблюдается

неумение, а в другом - нежелание рисковать в условиях неопределенности экономического будущего. Все преимущества и достоинства этих способов и множество других легитимных возможностей таит в себе структура, именуемая муниципальной финансово-производственной организацией.

Острейшей проблемой для органов местного самоуправления, даже в условиях высокой активности населения, является решение задачи по формированию инвестиционной привлекательности территории. Организационные и финансовые технологии МФПО позволят привлечь дополнительные финансовые и материальные ресурсы, эффективно организовать местные финансовые потоки, дополнить их специализированной для конкретного муниципального образования системой внутренних кредитных и страховых институтов, внутренним социальным обеспечением населения, дополнительным по отношению к государственному, с действенной системой контроля со стороны членов местного сообщества.

Одним из ключевых элементов успешной реализации проекта формирования МФПО является создание финансового института - межрегиональная фондовая биржа, на базе добровольного объединения МФПО в Союз МФПО (далее СМФПО). Объективные предпосылки создания заключаются в необходимости портфельной консолидации относительно малых объемов муниципальных заимствований, отсутствием у регионов опыта, связей и финансовой инфраструктуры для работы с международными и отечественными институциональными инвесторами, маленькие процентные ставки, предлагаемые эмитентом, риск возникновения эффекта неуправляемой бифуркации региональных финансовых инструментов на фоне отсутствия практики хеджирования.

Несомненным преимуществом проектной консолидации активов является возникновение производственных и торговых организаций интегрированных в единую структуру, связанную с эффектом экономии издержек. Данная технология открывает пути для увеличения доходности проектов, а значит, мотивации международных и отечественных институциональных инвесторов активно включаться в финансирование инвестиционных проектов. Кроме того, полноценная институциональная среда вокруг СМФПО, позволяет институтам местного самоуправления формировать дополнительные к существующим, значительные по объему источники доходов бюджетов и внебюджетных фондов.

Создание «СМФПО», предполагает достижение состояния сбалансированности в соблюдении интересов между обществом и аппаратом управления на бессрочную перспективу. При этом исключаются любые популистские лозунги с декларацией публичного контроля за ресурсами, как личными, так и общественными. В предлагаемом проекте создания «СМФПО» все категории граждан уравниваются в отношениях собственности. Чиновник становится не «лукавым слугой народа», а профессиональным менеджером, будущее которого ставится в зависимость от качества исполнения его профессиональных обязанностей. Члены местного общества, в

свою очередь становятся публичными собственниками общественных ресурсов, на паевом и наследуемом праве. Особое внимание обращаем на то, что проект не нарушает сложившейся к настоящему времени структуры количественных прав собственности в обществе. Добровольность участия в проекте всех слоев населения мотивирует на создание новой собственности - инкорпоративной, при неукоснительном соблюдении прав на уже существующую.

Проект «СМПФО» позволяет получать коммерческую выгоду любому желающему, не нарушая при этом баланса интересов участников. Добровольность и демократичность, основанная на публичности контроля над финансовыми потоками, позволяет утверждать о возможности достижения комфортного состояния участников. Эффект уравнивания «управления личным хозяйством» и «управлением социальным устройством» в собственном доме, позволяет утверждать, что «равнодушных» к проекту не будет в принципе.

МФПО могут быть эффективны не только в решении экономических проблем местного сообщества, но и в плане минимизации рисков, связанных с социально опасными ситуациями в местных сообществах обладающими существенным политическим потенциалом. МФПО обладает свойствами сетевой организационной структуры и способно играть роль стабилизирующего элемента, позволяющего влиять на поведение/местного сообщества без использования авторитарных мер.

«Миграционный фактор». Для поддержания требуемых темпов экономического роста России необходимо принимать все возрастающее число не только трудоспособных людей, но и квалифицированных специалистов-иммигрантов. Но при этом возникла, и все более обостряется проблема правовой и организационной защиты внешних трудовых мигрантов. По нашему мнению, эту проблему в значительной мере можно

решить в рамках МФПО, что позволит создать в соответствии с нормами отечественного и международного права эффективную систему социальной напряженности, которая может проистекать из миграционных проблем.

Таким образом, МФПО - это система новых социально-экономических отношений, самостоятельных и добровольных объединений

людей в муниципальных сообществах, для организации эффективной защиты их экономических, социальных, финансовых, экологических и других интересов, увеличения доходов каждого участника.

МФПО находится под постоянным контролем органа местного самоуправления и самого местного сообщества. Не связанная административными распоряжениями федерального центра, гибкая в своей хозяйственной деятельности, она способна обеспечить наиболее быстрое и своевременное проявление местной инициативы. По нашему мнению, это наилучший механизм организации местной жизни, где в каждом конкретном случае надо уметь быстро адаптироваться к местным условиям,

учитывать мельчайшие особенности каждой территории, ее традиции, культуру.

Сегодня возможности муниципальных финансово-производственных организаций в форме потребительских обществ и их союзов, особенно в городах, только открываются для себя потенциальными участниками и процесс включения этих мощнейших технологий в текущую деятельность экономических субъектов на муниципальном и региональном уровнях только начинается.