

## **Роль Организации Объединенных Наций в области борьбы с глобальными эпидемиями, на примере эпидемии ВИЧ/СПИД**

*Глобальные эпидемии и, прежде всего, ВИЧ/СПИД, представляют собой одну из наиболее серьезных угроз для политической стабильности и социально-экономического благополучия, как отдельных стран и регионов, так и всего мира в целом. Будучи одной из ведущих международных политических организаций, ООН и ее институты с каждым годом уделяют решению проблемы борьбы с пандемиями все большее внимание. В данной статье осуществляется изучение механизмов и эффективности работы ООН в области борьбы с глобальными эпидемиями на примере ВИЧ/СПИДа.*

Целью настоящей статьи является изучение механизмов и эффективности работы Организации Объединенных Наций и основных ее институтов в сфере борьбы с пандемиями, на примере эпидемии ВИЧ/СПИД.

Под ролью Организации Объединенных Наций в области борьбы с глобальными эпидемиями будем понимать политологическую категорию для обозначения совокупности форм и направлений деятельности, степени участия, а также место, которое занимает данная международная организация в противостоянии наиболее опасным инфекционным заболеваниям в масштабах всего мира.

Исследования и анализ данной политологической категории целесообразнее всего осуществлять на примере пандемии ВИЧ/СПИД, так как в сфере борьбы именно с этой эпидемией можно наиболее отчетливо проследить основные механизмы, достижения и недостатки той деятельности, которую осуществляет ООН в рассматриваемой области.

Следует отметить, что исследованием данной проблемы занимались такие ученые-специалисты, как Л. Гарбус, П. Пиот, Л. Гостин, П. Лэйн и другие.

Так, например, исследователь из Калифорнийского университета в Сан-Франциско Лиза Гарбус в своей статье «Ответ ООН» (The UN Response) освещает вопросы включения проблематики борьбы с пандемией ВИЧ/СПИД в повестку дня Организации Объединенных Наций, а также рассказывает об учреждении Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).<sup>1</sup>

Достаточно схожим по содержанию является труд Исполнительного Директора ЮНЭЙДС Питера Пиота, который анализирует роль Объединенной программы ООН в глобальной кампании против ВИЧ/СПИДа.<sup>2</sup>

В то же время, необходимо признать, что практически отсутствуют работы, в которых исследовался бы весь комплекс организационно-политических аспектов деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с пандемиями и эпидемией ВИЧ/СПИД, в частности. Не является исключением из этого правила и российская научно-исследовательская литература.

Попытаемся частично ликвидировать этот пробел.

Итак, в конце 90-х годов XX столетия произошло резкое увеличение темпов роста пандемии ВИЧ/СПИД в мире, что привело к усилению ее негативного влияния на все сферы жизнедеятельности. Данное обстоятельство, в свою очередь, заставило международное политическое сообщество пересмотреть свое отношение к новой проблеме и инициировать формирование нового глобального политического уровня борьбы с эпидемией.

Именно с этого времени, Организация Объединенных Наций заметно активизирует и реорганизует свою деятельность в этой сфере. В результате, решение проблемы борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИД выделяется в отдельное направление деятельности Организации, активнейшее участие в котором принимают Генеральный Секретарь, Генеральная Ассамблея, а также Совет Безопасности ООН.

Рассмотрим участие в этой борьбе каждого из трех институтов ООН.

### **Институт Генерального Секретаря ООН**

Борьба с ВИЧ/СПИДом является одним из личных приоритетов Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций. Впервые заявив об этом в 2001 году, бывший Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан высказался за активизацию кампании по ускорению процесса широкомасштабной мобилизации политических обязательств и финансовых средств.<sup>3</sup>

В ходе трех своих выступлений, которые состоялись 26 и 30 апреля 2001 года в Абудже и в Филадельфии, а также 17 мая того же года в Женеве экс-Генеральный Секретарь изложил важнейшие элементы глобальной стратегии, необходимой для победы над эпидемией ВИЧ/СПИД.<sup>4</sup>

Согласно решению Кофи Аннана, в данной области было установлено пять приоритетных направлений деятельности ООН. К ним относятся: недопущение дальнейшего распространения заболевания, искоренение передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, обеспечение доступности ухода и лечения для всех ВИЧ-инфицированных, активизация проведения научных исследований, защита тех, кого СПИД сделал наиболее уязвимыми перед лицом эпидемии, особенно сирот.<sup>5</sup>

Говоря о некоторых из перечисленных выше направлений, представляется важным отметить, что недопущение дальнейшего распространения заболевания, в частности, заключается в предоставлении населению знаний и самозащиты, прежде всего, молодым людям, так как именно они наиболее часто подвергаются инфицированию.<sup>6</sup>

Также, по мнению экс-Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций, в сфере активизации проведения научных исследований необходимо было уделить основное внимание разработке новых систем лечения при ВИЧ/СПИДе и бросить большие силы на выработку вакцины против СПИДа, так как это поможет спасти следующие поколения.<sup>7</sup>

Следует отметить, что приоритетные направления деятельности Организации были подкреплены выработкой при непосредственном участии

бывшего Генерального Секретаря ООН ряда ключевых факторов, необходимых для достижения указанных целей.

Первым и, вероятнее всего, наиболее важным фактором стала необходимость осуществления руководства и выполнения обязательств на всех уровнях, прежде всего, на уровне государственных лидеров.<sup>8</sup>

Вторым фактором для успешного осуществления пяти приоритетных направлений в области противостояния СПИДу явилась потребность в обеспечении участия местных общин, так как, по мнению, существующему в Организации Объединенных Наций и поддерживаемому собственно экс-Генеральным Секретарем, именно на данном уровне будет проходить дальнейшая борьба и, в конечном итоге, одержана победа.<sup>9</sup>

Следующий, не менее важный фактор – это необходимость укреплять системы общественного здравоохранения в развивающихся странах. Для того чтобы уход и лечение стали доступными для всех инфицированных, необходимо создание таких систем общественного здравоохранения, которые функционировали бы гораздо эффективнее и были бы, значительно более разветвленными, чем существующие сейчас.<sup>10</sup>

Другим важным фактором, о котором в международных кругах в последнее время говорят все чаще и чаще, стала необходимость выделения дополнительных денежных средств на борьбу с эпидемией ВИЧ/СПИДа. В соответствии с данными Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), общие затраты на профилактику и уход при ВИЧ-инфекции в странах с низким и средним уровнем доходов необходимо существенно увеличить. Вполне вероятно, что часть необходимых новых средств будет выделена самими пострадавшими государствами, причем, не только правительствами, но также и частным сектором. В то же время может потребоваться мобилизация денежных средств со стороны правительств и частного сектора в промышленно-развитых странах. Кофи Аннан в ходе одного из своих выступлений предложил создать Глобальный фонд по СПИДу и охране здоровья для эффективного распределения новых ресурсов, поступающих от доноров. Такой Фонд, который впоследствии был учрежден летом 2001 года, должен был, по мнению специалистов, иметь возможность быстро доставлять деньги в те регионы, где в них существует наибольшая потребность.<sup>11</sup>

Сменивший в январе 2007 года Кофи Аннана на посту Генерального Секретаря ООН Пан Ги Мун, также считает проблему борьбы с пандемией ВИЧ/СПИД одним из приоритетов своей деятельности. За прошедший год он сделал несколько выступлений на данную тему, а также составил записку, сопровождающую доклад Исполнительного директора ЮНЭЙДС.

Наиболее важным представляется выступление, которое называется «Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу: акцент на прогрессе, достигнутом за последние 12 месяцев», в котором Генеральный Секретарь представил пять рекомендаций для повышения эффективности борьбы с пандемией. Данные рекомендации включают в себя: знание «своей эпидемии» и активизация дея-

тельности по профилактике ВИЧ; определение курса действий в целях обеспечения всеобщего доступа; финансирование далеко идущих, реалистичных планов борьбы со СПИДом и согласование их с национальными системами; укрепление потенциала для более активного и устойчивого реагирования и, наконец, предоставление информации о ходе выполнения международных обязательств.<sup>12</sup>

Рассматривая перечисленные рекомендации более подробно, следует отметить, что, например, в рамках первой из них, Пан Ги Мун предлагает странам создать комплексную систему эпидемиологического наблюдения, контроля и оценки для сбора стратегической информации, разработки и уточнения национальных планов борьбы со СПИДом. Кроме того, он говорит, что осведомленность о «своей эпидемии» предполагает также понимание степени эффективности проводимой деятельности с точки зрения профилактики, лечения, а также того, кто на самом деле получает услуги. В результате, ограниченные ресурсы могут быть направлены туда, где в них существует наибольшая потребность.<sup>13</sup>

В качестве одной из важнейших предпосылок успешного осуществления деятельности Генеральный Секретарь ООН видит тщательную разработку национальных программ действий по борьбе со СПИДом и приоритетных планов действий с указанием объема необходимых ресурсов.<sup>14</sup>

Также Пан Ги Мун говорит о необходимости подключения всех соответствующих государственных учреждений к процессу обеспечения всеобщего доступа гражданского общества, с тем, чтобы оно могло вносить ценный вклад в предоставление услуг, связанных с ВИЧ, и контроль за деятельностью на национальном уровне. Вместе с тем, взаимодействие государства с частным сектором и неправительственными организациями может обеспечить предоставление услуг, финансируемых государством, растущему числу людей.<sup>15</sup>

Следует признать, что перечисленные рекомендации очень схожи по содержанию с основными направлениями глобальной стратегии, необходимой для победы над эпидемией ВИЧ/СПИД, которые были изложены Кофи Аннаном в 2001 году, а также ключевыми факторами, требуемыми для достижения указанных целей. Более того, они значительно шире и охватывают большее количество сфер и способов применения.

Данное явление, с одной стороны, свидетельствует о том, что говорить о значительном прогрессе в деле борьбы с пандемией преждевременно, с другой, демонстрирует понимание необходимости искать пути повышения эффективности такой борьбы со стороны института Генерального Секретаря ООН и лично Пан Ги Муна.

В результате, подводя итог изучению участия института Генерального Секретаря ООН в деятельности Организации в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИД, следует отметить, что оно является очень значимым, так как именно Генеральный Секретарь определяет и рекомендует приоритетные направления деятельности ООН в рассматриваемой сфере. Особенно, в этой связи, стоит выделить Кофи Аннана, при котором, начиная с 2000 года, Ор-

ганизация Объединенных Наций превратилась в активнейшего участника глобального политического противостояния эпидемии СПИДа.

### **Институт Генеральной Ассамблеи ООН**

Говоря об участии института Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИД, следует отметить, что важнейшие инициативы данного института ООН также приходится на период, начиная с 2000 года. В качестве причин такого развития событий выступают уже упоминавшееся увеличение масштабов эпидемии, а также решительная позиция Генерального Секретаря ООН.

Одним из важнейших решений, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, стало решение о созыве двадцать шестой специальной сессии, которая была проведена в период с 25 по 27 июня 2001 года в Нью-Йорке.

Главной целью специальной сессии должно было стать рассмотрение и поиск путей решения проблемы ВИЧ/СПИДа во всех ее аспектах, а также обеспечение глобальной приверженности укреплению координации и активизации национальных, региональных и международных усилий по борьбе с пандемией на всеобъемлющей основе.<sup>16</sup>

В ходе сессии члены высших делегаций государств обсуждали, какие планы деятельности в области борьбы с пандемией оказались наиболее эффективными на внутригосударственном уровне и какие шаги необходимо предпринять в дальнейшем. В то же время, высшие правительственные чиновники, специалисты, занимающиеся проблематикой ВИЧ/СПИДа, а также заинтересованные представители частного сектора собирались вместе за интерактивными круглыми столами и обсуждали ключевые вопросы. В результате проведенных встреч, консультаций и обсуждений, 27 июня была принята Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Значимость и важность данной декларации заключается в том, что в ней участники специальной сессии однозначно высказались за то, что сильное руководство на всех уровнях общества является исключительно важным условием для эффективного реагирования на эпидемию ВИЧ/СПИД. Кроме того, руководство со стороны правительств в борьбе с ВИЧ/СПИДом имеет важнейшее значение, и их усилия должны дополняться всесторонним и активным участием гражданского общества, деловых кругов и частного сектора.<sup>17</sup>

Также в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом говорится о необходимости реализации прав человека и основных свобод всех людей, так как она имеет крайне важное значение с точки зрения снижения подверженности риску инфекции, а уважение прав людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, вызывает активную реакцию.<sup>18</sup>

Кроме того, участники специальной сессии высказались за то, что борьба с проблемами пандемии представляет собой инвестирование в устойчивое развитие, так как должна привести к ослаблению социального и экономического воздействия. В то же время, задача борьбы с ВИЧ/СПИДом не

может быть решена без выделения новых, дополнительных и стабильных ресурсов.<sup>19</sup>

Таким образом, следует признать, что Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом стала первым международным политическим документом такого уровня, принятым в сфере борьбы с инфекционными заболеваниями. Данное обстоятельство еще раз свидетельствует о том, что, с самого начала XXI века крупнейшие международные политические институты, к которым, безусловно, относится Организация Объединенных Наций, начинают принимать все более активное участие в борьбе с наиболее опасными инфекционными заболеваниями.

Спустя пять лет с момента проведения 26 специальной сессии ООН и принятия на ней Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провела совещание по итогам двадцать шестой специальной сессии: осуществление Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом. Это совещание было проведено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 31 мая по 2 июня.

Как следует из названия совещания, основное внимание на нем было уделено прогрессу, достигнутому в выполнении обязательств, изложенных в Декларации о приверженности.<sup>20</sup>

Кроме того, участники совещания подтвердили политическую приверженность, ознакомились с обзором хода осуществления Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом с упором на анализ препятствий и возможностей для полного ее выполнения, а также рассмотрели рекомендации в отношении путей достижения целевых показателей, установленных в Декларации.<sup>21</sup>

Представляется важным отметить, что в совещании приняли участие все секторы международного сообщества, правительства, гражданское общество и частный сектор. Впервые в Генеральной Ассамблее выступил человек, живущий с ВИЧ. Обычно в данном институте выступают только представители государств-членов и должностные лица ООН. Также были проведены слушания для гражданского общества, в ходе которого его представители смогли обменяться мнениями со странами-членами.<sup>22</sup>

Данное обстоятельство является особенно важным, так как наглядно демонстрирует понимание международным политическим сообществом всей комплексной природы проблемы пандемии ВИЧ/СПИД, а также необходимости использовать многоуровневый и мультисекторальный подход в процессе поиска решений и повышения эффективности борьбы с ней.

Во время работы совещания состоялось несколько обсуждений в формате дискуссионного форума, а также «за круглым столом».

В результате, по итогам обсуждений 2 июня состоялось совещание высокого уровня, кульминацией которого стало принятие Политической Декларации по ВИЧ/СПИДу.<sup>23</sup>

Целью декларации стало подтверждение приверженности полному осуществлению Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом в предстоящие годы.<sup>24</sup>

Признавая, что национальные и международные усилия в период с 2001 года привели к значительному прогрессу в области финансирования, расширения доступа к профилактике ВИЧ, смягчения последствий СПИДа, участники совещания также подтвердили, что профилактика ВИЧ должна составлять основу национальной, региональной и международной деятельности, направленной на борьбу с пандемией. При этом, они обязались активизировать усилия по обеспечению наличия во всех странах, особенно наиболее пострадавших, широкого круга программ профилактики, разработанных с учетом местных условий, а также этических и культурных ценностей.<sup>25</sup>

Кроме того, в декларации уделено значительное внимание вопросам преодоления юридических, нормативных и других барьеров, препятствующих доступу к эффективной профилактике и лечению ВИЧ, а также обеспечения соблюдения, в зависимости от обстоятельств, законодательства и других мер в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех живущих с ВИЧ лиц.<sup>26</sup>

Участники совещания также обратились с призывом к правительствам, национальным парламентам, донорам, региональным и субрегиональным организациям, организациям системы ООН, гражданскому обществу, частному сектору, лицам, живущим с ВИЧ и др. тесно сотрудничать для достижения прогресса в борьбе с пандемией и обеспечит подотчетность и транспарентность на всех уровнях.<sup>27</sup>

В сентябре 2007 года на 62 сессии Генеральной Ассамблеи ООН был принят проект резолюции «Организация в 2008 году всестороннего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу».

В ней Генеральная Ассамблея, подтвердив свою приверженность указанным декларациям, постановила созвать в июне 2008 года заседания высокого уровня, на котором будет проведен всеобъемлющий обзор прогресса, достигнутого в ходе их осуществления, а также укреплена неизменная приверженность мировых лидеров всеобъемлющему и глобальному реагированию на СПИД.<sup>28</sup>

Подводя итог анализу участия института Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИД, нужно признать, что, так же, как и в случае с Генеральным Секретарем ООН, значимость этого участия очень высока. Главным аргументом в пользу такого суждения является то, что данный институт ООН осуществляет конкретные шаги, направленные на повышение эффективности борьбы с эпидемией, к которым относится созыв 26 специальной сессии и проведение совещания высокого уровня по СПИДу. Принятые в ходе работы сессии и совещания декларации стали первыми политическими документами, затрагивающими рассматриваемую проблематику и принятыми на высшем политическом уровне. Более того, они заложили основу законодательной базы междуна-

родного политического сотрудничества в области борьбы с пандемией, что, в свою очередь, видится особенно важным для выстраивания эффективной структуры противостояния наиболее опасным эпидемиям в целом.

### **Институт Совета Безопасности ООН**

Начиная с 2000 года, институт Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, наряду с Генеральной Ассамблеей, придает существенное значение эпидемии ВИЧ/СПИДа и той угрозе, которую она представляет для безопасности и мира во всем мире. После проведения ряда дискуссий по данной проблематике, он впервые включил данный вопрос здравоохранения и развития в свою повестку дня.<sup>29</sup>

В результате, 17 июля 2000 года Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1308 (2000) «ВИЧ/СПИД и операции по поддержанию мира». В ней Совет, учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и подчеркивая важную роль Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в рассмотрении социальных и экономических факторов, ведущих к распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа, в частности, признал, что проблема этой эпидемии также усугубляется условиями нестабильности и насилия. В то же время Совет Безопасности отметил, что эпидемия СПИДа, в случае если ее не попытаться остановить, будет представлять угрозу для международной и национальной безопасности и стабильности.<sup>30</sup>

В целом же, следует признать, что Совет Безопасности ООН на протяжении последних лет неоднократно собирался для рассмотрения вопросов, связанных с эпидемией ВИЧ/СПИДа. За один только 2000 год состоялось четыре таких встречи.

В развитие Резолюции 1308(2000) в 2005 году Совет провел свое 5228-е заседание, на котором обсуждалась его ответственность за поддержание международного мира и безопасности: ВИЧ/СПИД и международные операции по поддержанию мира.

В ходе работы заседания было отмечено, что ВИЧ/СПИД является серьезнейшей угрозой международной безопасности и борьба с ним должна быть постоянной и интенсивной с применением всех имеющихся ресурсов. Также было отмечено, что она должна быть многосекторной и вестись на национальном, региональном и международном уровнях.<sup>31</sup>

Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что в Организации Объединенных Наций, а, в частности, в одном из ее ключевых институтов все больше осознают реальную угрозу, которую несет в себе пандемия для безопасности во всем мире.

### **Деятельность субинститута ЮНЭЙДС**

Говоря о деятельности ООН в области борьбы с глобальной эпидемией ВИЧ/СПИД, нельзя не сказать несколько слов об Объединенной программе Организации Объединенных Наций (ЮНЭЙДС), которая была основана в 1996 году в результате объединения усилий шести учреждений ООН (кос-



понсоров), и является ведущим пропагандистом международной борьбы с пандемией.<sup>32</sup>

Цель Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу состоит в оказании содействия в укреплении и поддержке широкомасштабных мероприятий по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа, а также стимулировании объединения усилий различных секторов и партнеров из государственных структур и гражданского общества в борьбе с эпидемией.<sup>33</sup>

Координацией работы Программы занимается Секретариат ЮНЭЙДС, который находится в Женеве. В своей работе ЮНЭЙДС, исходя из стремления остановить эпидемию и ослабить ее последствия, осознает необходимость постоянного расширения мер борьбы с ВИЧ/СПИДом. При этом данное расширение состоит из двух элементов: повышение качества текущей работы, направленной на проведение профилактики, оказание ухода и поддержки, уменьшение последствий, а также расширение ее масштабов.<sup>34</sup>

В настоящее время ЮНЭЙДС поддерживает деятельность, которая способствует более эффективному ответу на эпидемию, в таких сферах, как лидерство и защита общественных интересов в области эффективного противостояния эпидемии, стратегическая информация для направления усилий по противодействию СПИДу во всем мире.<sup>35</sup>

В 2005 году Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу приняла доклад «СПИД в Африке: три сценария на 2025 год», в котором говорится, что к 2025 году Африка и весь мир могут столкнуться с тремя различными сценариями развития ситуации в области ВИЧ/СПИДа. Скорость распространения эпидемии в ближайшие 20 лет и вообще рост экономического развития Африки зависят от того, какие действия предпримут правительства стран континента.<sup>36</sup>

В соответствии с первым сценарием, который называется «Сложный выбор» африканские правительства, несмотря на ограниченные ресурсы, решительно борются с пандемией, государства делают вложения в развитие системы здравоохранения и подготовку медицинских специалистов в своих странах. В результате, от заражения ВИЧ можно уберечь 24 миллиона человек.<sup>37</sup>

Самый пессимистичный сценарий, который называется «Ловушки и традиции», предполагает исчерпание местных ресурсов и ослабление инфраструктур, вызываемые распространением эпидемии. Так как не происходит усиления мер по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа, количество ВИЧ-инфицированных в Африке существенно возрастает.<sup>38</sup>

Анализ третьего сценария – «Время перемен» показывает, что он является самым оптимистичным. Согласно ему, правительства африканских государств и международная общественность начинают признавать, что распространение ВИЧ представляет собой серьезный кризис, который необходимо рассматривать в контексте общего развития. Следовательно, помощь Африке в решении проблемы увеличивается в два раза, а распространение ретровирусного лечения достигает 70% населения. Таким образом, к 2025 году от заражения ВИЧ удастся спасти 43 миллиона человек.<sup>39</sup>

Одним из направлений деятельности ЮНЭЙДС является издание ежегодных докладов о развитии эпидемии СПИДа в мире, в которых приводятся глобальный и региональный обзор развития пандемии, статистические данные относительно ВИЧ/СПИДа во всех государствах и регионах планеты, а также указывается динамика распространения пандемии.

В декабре 2007 года ЮНЭЙДС выпустила доклад «Развитие эпидемии СПИДа, 2007», содержащий основную информацию о динамике распространения Эпидемии ВИЧ/СПИД в мире на конец прошлого года.<sup>40</sup>

В силу своего предназначения, Объединенная программа ЮНЭЙДС работает в глобальном масштабе, однако существенная часть наиболее важной работы осуществляется на уровне отдельных государств.<sup>41</sup>

В развивающихся странах ЮНЭЙДС ведет свою работу в основном через местный персонал организаций-коопонсоров. Представители этих организаций проводят совещания в рамках Тематической группы ООН по ВИЧ/СПИДу в каждой принимающей стране для того, чтобы осуществить обмен информацией, спланировать и скоординировать действия между данными организациями-коопонсорами и их партнерами, а также осуществлять постоянный контроль за этими действиями. Кроме того, представители организаций принимают решения о совместном финансировании крупнейших мероприятий в области борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа с целью оказания помощи правительству какой-либо страны и другим национальным партнерам.<sup>42</sup>

Деятельность упомянутых выше Тематических групп отражает и поддерживает национальные стратегические планы каждого принимающего государства. В случае отсутствия данной стратегии, Группа должна оказать помощь национальным органам в ее разработке. Вместе с тем, учитывая особое внимание, которое уделяется объединению усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, правительству принимающей страны очень часто предлагают принять участие в работе Тематической группы.

На текущий момент по проблематике, связанной с ВИЧ/СПИДом, существует около 150 Тематических групп ООН, которые охватывают почти полторы сотни государств. Многие из них сформировали специальные рабочие группы, включающие в себя неправительственные организации, группы людей, проживающих с ВИЧ/СПИДом и доноры.<sup>43</sup>

В период с 3 по 5 мая 2008 года в Москве была проведена Вторая конференция по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Европе и Центральной Азии, активное участие в организации которой приняла ЮНЭЙДС.

Конференция предоставила возможность политическим и общественным лидерам, ученым и исследователям, медицинским специалистам, людям, живущим с ВИЧ, и представителям гражданского общества обсудить наиболее острые проблемы, связанные с распространением эпидемии ВИЧ-инфекции в регионе.<sup>44</sup>

Конференция приветствовала очевидные положительные тенденции и открывшиеся возможности для эффективного противодействия эпидемии в регионе, включая увеличение финансирования, политическую поддержку,

укрепление роли организаций гражданского общества и активное вовлечение в противодействие ВИЧ-инфекции сообществ, затронутых эпидемией.<sup>45</sup>

В то же время, участники конференции выразили серьезную обеспокоенность общим отставанием от реальных потребностей программ профилактики ВИЧ-инфекции, неприемлемо высоким уровнем стигмы и дискриминации людей, живущих с ВИЧ/СПИД и т.д.<sup>46</sup>

Последнее обстоятельство свидетельствует о том, что в странах Восточной Европы и Центральной Азии проблема пандемии ВИЧ/СПИД по-прежнему остается одной из важнейших проблем данного региона и мира в целом, и ее решение требует участия, как национальных, так и региональных и международных политических организаций и институтов.

Таким образом, изучение основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с глобальной эпидемией ВИЧ/СПИД, посредством анализа участия ведущих институтов Организации в борьбе с пандемией, показало, что ООН является одним из важнейших элементов международного политического сотрудничества в данной сфере.

Каждому из трех рассмотренных институтов Организации Объединенных Наций удалось добиться значительных достижений в исследуемой сфере.

Так, например, установление бывшим Генеральным Секретарем ООН К. Аннаном приоритетных целей и направлений борьбы с эпидемией в 2001 году заложило основу всей последующей деятельности Организации, в том числе, и осуществляемой в настоящее время, в области борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа.

Принятие в 2000 году Советом Безопасности ООН Резолюции 1308 и проведение в 2005 году 5228-го заседания: ВИЧ/СПИД и международные операции по поддержанию мира свидетельствуют о понимании со стороны данного института ООН угрозы международной безопасности, которую несет в себе глобальная эпидемия ВИЧ/СПИД и демонстрирует желание Совета Безопасности предпринимать конкретные шаги для снижения этой угрозы.

Выработка и принятие Генеральной Ассамблеей ООН Декларации «О приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом» 2001 года и Политической Декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года стали важнейшими достижениями Ассамблеи в рассматриваемой сфере, так как позволили создать правовую базу международного политического сотрудничества в области борьбы с пандемией.

Основание в 1996 году Объединенной программы Организации Объединенных Наций также представляется важнейшим достижением ООН. С момента своего учреждения ЮНЭЙДС является главным координатором деятельности ООН в данной сфере, а также ведущим наблюдателем за темпами распространения эпидемии в мире, что играет немаловажную роль в процессе выработки и поиска адекватного ответа на пандемию.

В то же время, Организация Объединенных Наций в силу ряда причин, главным образом из-за недостаточности финансирования, не может сопротивляться столь мощному противнику в одиночку, без соответствующего

уровня координации. Представляется, что для того, чтобы ситуация с распространением ВИЧ/СПИДа стала более контролируемой необходимо полномасштабное глобальное партнерство с участием ведущих международных организаций, причем не только государственных, но и частных, а также активная деятельность на национальном уровне.

При этом ООН, вероятнее всего, может стать одним из элементов той политической основой – фундаментом, на котором и будет строиться международное сотрудничество в борьбе со СПИДом.

В этой связи важным представляется то, что в состав Организации Объединенных Наций входит большинство государств мира, что предопределяет необходимость учета и гармонизации их позиций при принятии соответствующих решений основными институтами ООН.

<sup>1</sup> Garbus L. The UN Response. In AIDS in the World II: Global Dimensions, Social Roots, and Responses, edited by J.M. Mann & D. Taranola. – N.Y.: Oxford University Press, 1996

<sup>2</sup> Piot P. Why UNAIDS?, In AIDS in the World II: Global Dimensions, Social Roots, and Responses, edited by J.M. Mann & D. Taranola. – N.Y.: Oxford University Press, 1996

<sup>3</sup> Призыв Генерального секретаря к глобальным действиям против ВИЧ/СПИДа / Информационная бюллетень ООН // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/sg.htm> - 4.02.2008

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Как мир может одержать победу в борьбе со СПИДом, Кофи А. Аннан // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/ga.htm> - 4.02.2008

<sup>6</sup> Призыв Генерального секретаря к глобальным действиям против ВИЧ/СПИДа / Информационная бюллетень ООН // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/sg.htm> - 4.02.2008

<sup>7</sup> Призыв Генерального секретаря к глобальным действиям против ВИЧ/СПИДа / Информационная бюллетень ООН // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/sg.htm> - 4.02.2008

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Призыв Генерального секретаря к глобальным действиям против ВИЧ/СПИДа / Информационная бюллетень ООН // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/sg.htm> - 4.02.2008

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Призыв Генерального секретаря к глобальным действиям против ВИЧ/СПИДа / Информационная бюллетень ООН // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/sg.htm> - 4.02.2008

<sup>12</sup> Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу: акцент на прогрессе, достигнутом за последние 12 месяцев, Доклад Генерального секретаря // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/276/38/PDF/N0727638.pdf?OpenElement> - 5.02.2008

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу: акцент на прогрессе, достигнутом за последние 12 месяцев, Доклад Генерального секретаря // Материалы официального сайта Организаций Объединенных Наций на русском языке // URL: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/276/38/PDF/N0727638.pdf?OpenElement> - 5.02.2008

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Информационная записка о мерах в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу (двадцать шестой специальной сессией), которая состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 25-27 июня 2001 года // Материалы, посвященные Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/note.pdf> - 5.02.2008

<sup>17</sup> Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом // Материалы, посвященные Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу на русском языке // URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/aidsdecl.htm> - 6.02.2008

- <sup>18</sup> Там же.
- <sup>19</sup> Там же.
- <sup>20</sup> Сессия высокого уровня по СПИДу, 2006 год, Объединить мир против СПИДа, 31 мая – 2 июня 2006 года, ООН, Нью-Йорк // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/ga/aidsmeeting2006/> - 6.02.2008
- <sup>21</sup> Сессия высокого уровня по СПИДу, 2006 год, Объединить мир против СПИДа, 31 мая – 2 июня 2006 года, ООН, Нью-Йорк // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/ga/aidsmeeting2006/> - 6.02.2008
- <sup>22</sup> Там же.
- <sup>23</sup> Там же.
- <sup>24</sup> Там же.
- <sup>25</sup> Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу, Принята резолюцией 60/262 Генеральной Ассамблеи от 2 июня 2006 года // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/ga/aidsmeeting2006/aidsdecl.htm> - 6.02.2008
- <sup>26</sup> Там же.
- <sup>27</sup> Там же.
- <sup>28</sup> Организация в 2008 году всестороннего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу. Проект резолюции, представленный Председателем Генеральной Ассамблеи. Шестидесят вторая сессия, пункт 44 повестки дня // материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/LTD/N07/645/88/PDF/N0764588.pdf?OpenElement> – 22.04.2008
- <sup>29</sup> СПИД как вопрос о безопасности / Информационный бюллетень ООН № 3 // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/inform9.html> - 7.02.2008
- <sup>30</sup> Резолюция 1308 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4172-м заседании, 17 июля 2000 года // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2000/res1308.htm> - 7.02.2008
- <sup>31</sup> Ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности: ВИЧ/СПИД и международные операции по поддержанию мира. Заседание Совета Безопасности, 18 июля 2005 года // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/PRO/N05/425/54/PDF/N0542554.pdf?OpenElement> – 22.04.2008
- <sup>32</sup> Что такое ЮНЭЙДС / Информационный бюллетень ООН № 18 // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/inform11.html> - 7.02.2008
- <sup>33</sup> ЮНЭЙДС, Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации, О ЮНЭЙДС // URL:  
<http://www.unaids.ru/ru/about/> - 7.02.2008
- <sup>34</sup> Что такое ЮНЭЙДС / Информационный бюллетень ООН № 18 // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/inform11.html> - 7.02.2008
- <sup>35</sup> ЮНЭЙДС, Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации, О ЮНЭЙДС // URL:  
<http://www.unaids.ru/ru/about/> - 7.02.2008
- <sup>36</sup> К 2025 году от заражения вирусом ВИЧ в Африке можно спасти 43 миллиона человек. Центр новостей ООН // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=3366> – 30.04.2008
- <sup>37</sup> Там же.
- <sup>38</sup> К 2025 году от заражения вирусом ВИЧ в Африке можно спасти 43 миллиона человек. Центр новостей ООН // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=3366> – 30.04.2008
- <sup>39</sup> Там же.
- <sup>40</sup> Развитие эпидемии СПИДа, 2007. Доклад ЮНЭЙДС // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
[http://www.un.org/russian/aids/update/2007/2007\\_eriupdate.pdf](http://www.un.org/russian/aids/update/2007/2007_eriupdate.pdf) - 22.04.2008
- <sup>41</sup> Что такое ЮНЭЙДС / Информационный бюллетень ООН № 18 // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:  
<http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/inform11.html> - 7.02.2008
- <sup>42</sup> Там же.

<sup>43</sup> Что такое ЮНЭЙДС / Информационный бюллетень ООН № 18 // Материалы официального сайта Организации Объединенных Наций на русском языке // URL:

<http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/inform11.html> - 7.02.2008

<sup>44</sup> Итоговый отчет. Официальные материалы второй Конференции по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Европе и Центральной Азии. Москва, 3-5 мая 2008. // URL:

[http://www.eecaac.org/file/EECAAC\\_Final2008.doc](http://www.eecaac.org/file/EECAAC_Final2008.doc)

<sup>45</sup> Там же.

<sup>46</sup> Там же.