

Дабиев Д.Ф.,
Научный сотрудник
Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов СО РАН
mailto:a_orlan@mail.ru

РЕСПУБЛИКА ТЫВА: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Решающими факторами низкой эффективности освоения недр в Республике Тыва являются неосвоенность территории региона, удаленность от транспортных коммуникаций, нехватка энергетических мощностей. Для обеспечения ускоренного развития Тувы, необходимо не только строительство железной дороги в Туву по ранее изученной трассе Курагино – Кызыл, но и решение энергетической проблемы, а также строительство автомобильных дорог внутри республики.

Негативные тенденции в экономике России в 90-х годах XX века более остро отразились на социально-экономическом развитии Республики Тыва, учитывая комплекс нерешенных социальных проблем, а также относительную транспортную изолированность республики. Для Тывы характерны неразвитость как внешних, так и внутренних транспортных коммуникаций. В «Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 г.» указывается, что главной проблемой, сдерживающее социально-экономическое развитие республики является неразвитость транспортной инфраструктуры. Ближайшая железнодорожная станция находится в 410 км. от г. Кызыла – в г. Абакане.

Относительно низкие стартовые условия, в которых находилась экономика Тувы в предреформенный период, ошибки управления в плановый период, нарушение производственно-технологических связей большинства предприятий и многие другие факторы привели к кризисной экономической ситуации. В настоящее время Тува по многим социально-экономическим параметрам отстает от большинства регионов Сибирского федерального округа и России. Наиболее наглядное представление о социально-экономическом положении Республики Тыва можно получить при сравнении основных макроэкономических показателей регионов Сибирского федерального округа, которые показывают, что для республики характерны самые низкие показатели по объему промышленной продукции, выпуску сельскохозяйственной продукции, инвестиций в основной капитал (Табл. 1.).

Несмотря на положительные тенденции в экономике в последние годы, уровень жизни в республике практически не изменился и продолжает оставаться одним из самых низких в России. Республика входит в десятку регионов с самым высоким уровнем безработицы. По состоянию на 1 сентября 2007 г. республике насчитывалось 28,4 тыс. безработных, или 21,4 % от экономически активного населения [1, с. 35].

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в республике

является относительно высокой по сравнению с некоторыми регионами Сибирского федерального округа, в то же время величина среднедушевых денежных доходов населения остаются одним из самых низких в округе.

На первый взгляд, демографическая ситуация в Туве выглядит несколько благополучнее, чем в целом по России: рождаемость выше смертности, наблюдается естественный прирост населения. Например, естественный прирост населения по республике по данным 2006 г. составил 7 промилле [2, с. 49], тогда как для большинства регионов России наблюдается сокращение численности населения. Однако это отличие объясняется более молодой возрастной структурой населения Тувы, что характерно и для всей Сибири по сравнению с Центральным районом [3, с. 236]. Коэффициент естественного прироста населения в республике на протяжении всего периода реформ остается положительным, однако, по сравнению с 1990 г. он снизился более чем в 2 раза. По статистическим данным 2003 г. самая низкая в Российской Федерации ожидаемая продолжительность жизни наблюдалась в Туве (57 лет), в том числе мужчин 49 лет, женщин – 60 лет [4, с. 15].

Состояние социально-экономического развития в республике отражает общий уровень крайне высокой межрегиональной дифференциации в России, которая, по мнению большинства специалистов недопустима [5, с. 78]. Основными факторами возрастания различия социально-экономического развития регионов являются: объективно существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении районов на фоне структурных сдвигов в промышленном производстве, сопровождающихся резким уменьшением доли обрабатывающих отраслей, нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов России, увеличение разрыва в уровне производства национального дохода на душу населения между отдельными субъектами Российской Федерации.

Эффективность проводимой политики выравнивания социально-экономических различий является низкой. Результаты проводимого курса регионального бюджетного выравнивания показывают, что существующие подходы и механизмы финансового регулирования не только способствуют уменьшению дифференциации между регионами, а наоборот, усиливают ее. Например, Б. Лавровский и Е. Постникова указывают, что в последние годы несмотря на некоторые новации в трансфертном механизме выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, число регионов с низким и критическими уровнями не сокращается, а общее положение регионов, находящиеся в крайне сложном финансовом положении, относительно регионов-реципиентов, ухудшается [6]. Тревожной тенденцией является увеличение разрыва развития регионов: по данным Минэкономразвития в 1998 году разрыв в максимальном и минимальном уровне производства валового регионального продукта (ВРП) на душу населения составил около 12 раз, промышленной продукции – более чем в 60 раз, по данным 2000 года эти показатели составили соответственно 15 и 70 раз.

Таблица 1.

Сравнительные данные по Сибирскому федеральному округу [2, с. 3-53] (по данным за январь-сентябрь 2007 г.)

	Численность населения на 1 января 2007 г., тыс. чел.	Уровень общей безработицы (в % от экономически активного населения)	Денежные доходы в расчете на душу населения; в среднем за месяц; рублей	Заработная плата в расчете на душу населения; в среднем за месяц; рублей	Объем промышленной продукции, млн. рублей	Выпуск продукции сельского хозяйства, млн. рублей	Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	Оборот розничной торговли, млн. рублей	Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций Сальдо, прибыль (+), убыток (-), млн. руб.
Сибирский федеральный округ	19590,1	8,2	х	12034,1	1529217	211714,5	212972,8	860589,0	294899,1
Республика Алтай	205,4	11,8	6495,6	8658,2	1531,1	2682,6	2113,5	4912,3	199,4
Республика Бурятия	960,0	12,1	9,66,5	10543,0	27049,6	8031,2	9127,3	36756,7	1690,8
Республика Тыва	309,4	21,4	4964,9	8779,1	2150,8	1687,6	971,1	5066,9	-354,3
Республика Хакасия	536,6	7,7	8018,9	11088,9	40099,9	2831,9	11388,2	15870,6	5393,8
Алтайский край	2523,3	6,4	7542,8	7697,7	93703,1	45412,3	26710,4	85821,5	844,1
Красноярский край	2983,7	9,0	10333,2	15048,4	453930,4	22533,7		123667,2	140825,8
Иркутская область	2513,8	7,6	10583,1	13406,2	183209,5	22487,3	59480,2	106364,0	29389,7
Кемеровская область	2826,3	7,1	11994,0	12365,0	357860,1	19942		161296,0	48307,0
Новосибирская область	2640,7	7,4	10272,1	11813,0	135544	29047,4	53583,5	146528,7	15995,9
Омская об-	2025,6	8,6	11569,9	11124,6	101623	39374,3	34765,1	87878,8	25003,0

ласть									
Томская об- ласть	1033,1	8,0	11150,0	13941,3	112635,2	9649,8		45681,2	26501,9
Читинская об- ласть	1122,1	8,7	8082,0	11395,4	19880,4	8034,4	14833,5	40745,1	1102,0

Неэффективность региональной бюджетной политики обсуждается с конца 1990-х годов, и это вызвано, в основном тем, что данная политика перераспределения бюджетных средств по принципу «разделяй и властвуй» была сформирована в начале реформ в период экономического спада России и постоянного дефицита федерального бюджета. При дефиците бюджетных средств функция перераспределения финансов играет исключительную роль в целях сглаживания диспропорций развития регионов, нивелирует опасность возникновения региональных кризисов и межрегиональных конфликтов. Тем не менее, указывается, что даже при «профиците федерального бюджета все острее проявляется проблема дефицита финансирования региональных бюджетов, даже в пределах обязательств, не говоря уже об инвестиционных возможностях». Например, бюджет Фонда регионального развития, главной задачей которого является предоставление регионам субсидий для долевого финансирования инвестиционных проектов регионального значения, в 2007 г. составил всего 6,3 млрд. руб., что явно не соответствует уровню поставленной задачи.

Ускоренное и динамичное развитие экономики регионов возможно лишь при применении стимулирующих функций и инструментов финансовой политики государства, и именно поэтому, необходимо перейти от малоэффективного выравнивания экономического развития регионов к созданию условий, стимулирующих субъекты Федерации и муниципальные образования к мобилизации доступных им ресурсов экономического роста.

Политика регионального бюджетного выравнивания путем перераспределения бюджетных средств из регионов-реципиентов в пользу регионов-доноров, искусственно сдерживают развитие первых и порождают иждивенческие настроения у последних [7].

Понятно, что отсталые регионы, к которым относится Республика Тыва, неспособны обеспечить экономический рост. Для действительного выравнивания межрегиональной дифференциации регионов необходимы другие инструменты и механизмы экономической политики, основанные на создании условий для формирования региональной конкуренции. Главной задачей государства должно стать создание в депрессивных и отсталых регионах «точек роста», необходима помощь в формировании на территориях новых источников дохода.

Сегодня наиболее эффективным способом решения социально-экономических проблем считается программно-целевой подход, который связан с образованием новых рабочих мест, развитием ее производственной и социальной инфраструктуры, ростом поступлений налогов, отчислений и платежей в местный, региональный (субъекта Федерации) и федеральный бюджеты [8].

Правительством Республики Тыва разработаны два документа, являющиеся по сути долгосрочными планами социально-экономического развития республики:

1. «Программа экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года» (далее «Программа...2003 г.») [9], которая бы-

ла принята Постановлением Правительства Республики Тыва от 15 марта 2003 года, №128

2. «Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 г.» (далее «Стратегия...»), которая включает в себя скорректированную «Программу экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года», принятая Правительством Республики Тыва в 2007 г.

В указанной «Стратегии...» подчеркивается, что основные конкурентные преимущества Республики Тыва связаны с горнодобывающей, лесоперерабатывающей промышленностью, переработкой продукции сельского хозяйства, производством строительных материалов, лечебно-оздоровительным и туристическим комплексом.

Уникальность Тувы как по разнообразию, так и по богатству месторождений позволяет создать в республике крупный горнопромышленный комплекс, за счет которого можно обеспечить экономический рост и увеличение бюджетных поступлений. Тем не менее, несмотря на, что на территории республики разведано более 20 месторождений, обладающих значительными запасами весьма дефицитных видов минерального сырья [10, с. 5], уровень промышленного освоения в республике низкий. В республике расположены наиболее дефицитные месторождения полезных ископаемых. Это, во-первых, месторождения коксующихся углей, относящиеся к одному из крупных бассейнов каменного угля - Улуг-Хемскому. Во-вторых, республика богата месторождениями цветных, полиметаллических и редкоземельных металлов, россыпного и рудного золота (Рис.1.). Сравнение запасов полезных ископаемых Тувы и России показано в таблице 2.

Таблица 2

Сравнение запасов полезных ископаемых Тувы и России

	Россия	Сибирский федеральный округ	Республика Тыва	Запасы РТ в % от запасов РФ	Запасы РТ в % от запасов СФО
Уголь, млрд. т	41,3	33,2	1,1	2,7	3,3
Золото, тыс. т	3500	1400	26,8	0,8	1,9
Цинк, тыс. т	16770	11236	1294,8	7,7	11,5
Свинец, тыс. т	9140	7769	202,8	2,2	2,6
Медь, тыс. т	22000	15180	259,6	1,2	1,7
Асбест, млн. т	123,2	28,5	2,8	2,3	9,8

Решающим фактором низкой эффективности освоения недр республики при ее богатстве является неосвоенность территорий, удаленность от энергетических и транспортных коммуникаций.

Объемы и источники финансирования по долгосрочным программам социально-экономического развития Республики Тыва (Табл. 3.) показывают, что согласно «Программе ...2003 г.» на развитие минерально-сырьевой базы республики предполагалось выделить 23,4 млрд.руб. или 57,28 % всех средств. Однако следует отметить несбалансированность и нереальность объемов инвестиций в данной программе. Львиную часть средств - 18,2 млрд. руб. предполагалось выделить на разработку Улуг-Танзекского месторождения тантала и ниобия, которое находится в труднодоступной части республики. На разработку крупного Элегестинского месторождения коксующихся углей шахтным способом с объемом добычи 1,5 млн. т в год предполагалось выделить всего 300 млн. руб. Для реализации «Программы...» около половины – 47,91 % средств предполагалось финансировать из средств потенциальных инвесторов, 27,84 % - из собственных средств участников «Программы..», 12,3% - из средств республиканского и местных бюджетов. На финансирование из федерального бюджета приходится 11,1 % средств. Учитывая размеры капиталовложений в горнопромышленный комплекс, который является одним из рискованных секторов промышленности, а также дотационность республиканского бюджета, вполне очевидно, что данная «Программа...2003 г.» была лишь чисто декларативным документом, не имеющим под собой ни экономической, ни финансовой основы.

Анализ скорректированной «Программы...» (Табл. 4.), которая является частью «Стратегии...», показывает, что основной упор делается на освоение двух месторождений – Элегестского месторождения коксующихся углей и Кызыл-Таштыгского месторождения полиметаллических руд. Суммарный объем скорректированной «Программы...» вырос более чем в 2,5 раза по сравнению с предыдущей программой, но при этом доля финансирования минерально-сырьевой базы уменьшилась с 23,4 млрд. руб. до 8,9 млрд. руб.

Слабой стороной и старой и новой редакции «Программы...» является отсутствие расчетов, которые обосновывали бы финансовые расходы. Вероятно, подобное положение дел связано с тем, что в России до сих пор отсутствует единая методика по составлению региональных программ [11, с.69].

Таблица 3

Объемы и источники финансирования «Программы экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года»

	Всего, млн. руб.	%
Суммарный объем финансирования «Программы... 2003 г.» в 2004-2010гг., (в среднегодовых ценах 2002 г)	40 952,13	100,00
• Средства федерального бюджета	4 545 ,00	11,10
• Средства республиканского и местных бюджетов	5 038,01	12,30
• Собственные средства участников Программы	11 401,15	27,84
• Кредиты коммерческих банков	126,80	0,31
• Иностраннные кредиты	221,17	0,54
• Другие источники (средства потенциальных инвесторов, которые будут определены в результате аукционов)	19 620,00	47,91
В т.ч. на развитие минерально-сырьевой базы, всего, в т.ч.:	23456,70	57,28
• Разработка Элегестинского месторождения каменного угля	300,00	0,73
• Разработка свинцово-цинкового месторождения Кызыл-Таштыг	1 850,00	4,52
• Разработка Улуг-Танзекского месторождения тантала и ниобия	18 200,00	44,44
• Организация производства по добыче и переработке соли в Республике Тыва	18,00	0,04
• Разработка Тарданского месторождения рудного золота	450,00	1,10
• Реконструкция комбината ГОК "Тываасбест", ГП ГОК "Тываасбест", г. Ак-Довурак	264,00	0,64
• Разработка Кара-Сугского месторождения флюорит-барит-сидеритовых руд	1 581,00	3,86
• Восстановление производства кобальта в РТ	452,00	1,10
• Проведение геологоразведочных работ (до поисково-оценочной стадии) на месторождениях РТ	71,70	0,17

Таблица 4

Объемы и источники финансирования скорректированной «Программы экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года»

	Всего, млн. руб.	%
Суммарный объем финансирования для реализации I этапа «Стратегии...», формализованном в «Программе... 2007 г.» в 2007-2010гг. (в ценах 2005 г.)	27909,66	100,00
• Федеральный бюджет	12522,44	44,87
В т.ч. средства Инвестиционного фонда РФ	7900,00	28,31
• Республиканский бюджет	3478,44	12,46
• Внебюджетные источники	11908,78	42,67
В т.ч. на развитие минерально-сырьевой базы, всего, в т.ч.:	8851,50	31,71
1. Добыча каменного угля, бурого угля и торфа, всего (освоение Элегестского месторождения каменного угля)	4600,00	16,48
2. Добыча металлических руд, всего (освоение Кызыл-Таштыгского, Ак-Сугского, золоторудных и золотороссыпных месторождений)	4227,00	15,14
3. Добыча прочих полезных ископаемых, всего (укрепление материально-технической базы ГУП «Соляной карьер «Дус-Даг»)	24,50	0,09
Суммарный объем финансирования для реализации II этапа «Стратегии...», 2011-2020 гг.	109 697,70	100,00
• Федеральный бюджет	61529,30	56,09
В т.ч. средства Инвестиционного фонда РФ	47213,00	43,04
• Республиканский бюджет	15053,00	13,72
• Внебюджетные источники	33116,40	30,19

Тем не менее, сегодня одним из актуальных вопросов является строительство железнодорожной ветки Курагино-Кызыл, в увязке с которой планируется разработка Элегестского месторождения каменного угля (Рис.1.). При этом правительственной инвестиционной комиссией было принято решение о софинансировании из средств инвестфонда проекта, инициированного Объединенной промышленной корпорацией (ОПК). Еще в 2002 г. лицензию на разработку Элегестского месторождения каменного угля приобрела Енисейская промышленная компания (дочернее предприятие ОПК), которая уже в 2004-2005 гг. планировала начать строительство шахт, а первый

уголь вывозить в 2005 г. автомобильным транспортом до строительства железной дороги. Однако в связи с задержкой с принятием решения правительством России финансирования Енисейской промышленной компании разработка месторождения начата только в середине 2008 г. Тем не менее, следует ожидать, что в ближайшие годы строительство железной дороги будет начато, тем более, что 14 декабря 2007 г. Председатель Правительства России утвердил паспорт проекта, согласно которому строительство железной дороги по трассе Курагино-Кызыл начнется в 2009 г. а в 2013 г. дорога будет введена в эксплуатацию [12].

Для республики одной из актуальных проблем является нехватка энергетических мощностей. В своем ежегодном послании Парламенту глава Республики Тыва Ш.В. Кара-оол отмечает, что возрастающий дефицит энергоресурсов препятствует не только вводу объектов, но и исключает возможность какой-либо модернизации и расширения уже существующих предприятий. Эти и другие проблемы тормозят инвестиции в развитие минерально-сырьевого комплекса, интерес к которому возрос в последние годы. Например, для освоения Элегестского месторождения коксующихся углей Енисейская промышленная компания запросила на первом этапе освоения 20 МВт мощности, на втором этапе – 70. Для разработки Ак-Сугского медно-никелевого месторождения ОАО «ГМК «Норильский никель»» – 55 МВт. Для разработки Кызыл-Таштыгского месторождения полиметаллов (лицензия принадлежит китайской компании ООО «Лунсин») понадобятся 45 МВт электрической мощности.

Для республики актуальным остается вопрос создания собственной энергетической базы, которая может быть решена путем строительства тепловой электростанции на каменном угле в Центральной и Западной Тыве или сооружения гидроэлектростанций на реках Бий-Хем и Каа-Хем. Строительство крупной ТЭЦ без предварительного обогащения каменных углей и без надежных очистных сооружений может ухудшить воздушный бассейн замкнутых котловин Тывы, особенно в зимнее время. Водохранилище крупных ГЭС затопят большие площади пойменных лугов и лесов, изменят общую природную обстановку в долинах рек Бий-Хем и Каа-Хем.

В настоящее время более 90 % грузопотоков в республике осуществляется автомобильным транспортом. Использование автомобильного транспорта повышает себестоимость произведенных в республике товаров, что снижает конкурентоспособность предприятий Тывы, ограничивает освоение месторождений полезных ископаемых республики. С другой стороны, необходимо строительство автомобильных дорог внутри республики - на осваиваемые месторождения по наиболее коммерчески выгодным трассам. Например, строительство автомобильной дороги Шуурмак – Кунгуртук намного упростило бы освоение Улуг-Танзекского месторождения тантало-ниобатов, Баян-Кольского месторождения алюминиевого сырья, а также рудопроявлений золота по бассейнам рек Балыктыг-Хем, Каргы, Чинге и их притоков. Такие же мероприятия по улучшению транспортной инфраструктуры внутри рес-

публики необходимо осуществить до других крупных месторождений, подлежащих к первоочередному освоению.

Таким образом, несмотря на достаточно высокий потенциал минеральных ресурсов Республики Тыва, их освоение является очень сложной задачей. Понятно, что без строительства железной дороги в республику, реконструкции и строительства автомобильных дорог внутри республики, развития речного транспорта, решения проблемы расширения энергетических мощностей, потенциал недр реализовать ни в ближайшее время, ни в перспективе не удастся. Очевидно, что даже при желаниях и возможностях ни один крупный бизнес серьезно не решится инвестировать и начать разработку любого крупного месторождения республики по причине отсутствия инфраструктуры. В связи с этим, для содействия дальнейшему развитию горнопромышленного комплекса республики необходимо рассматривать варианты участия различных уровней власти и бизнеса.

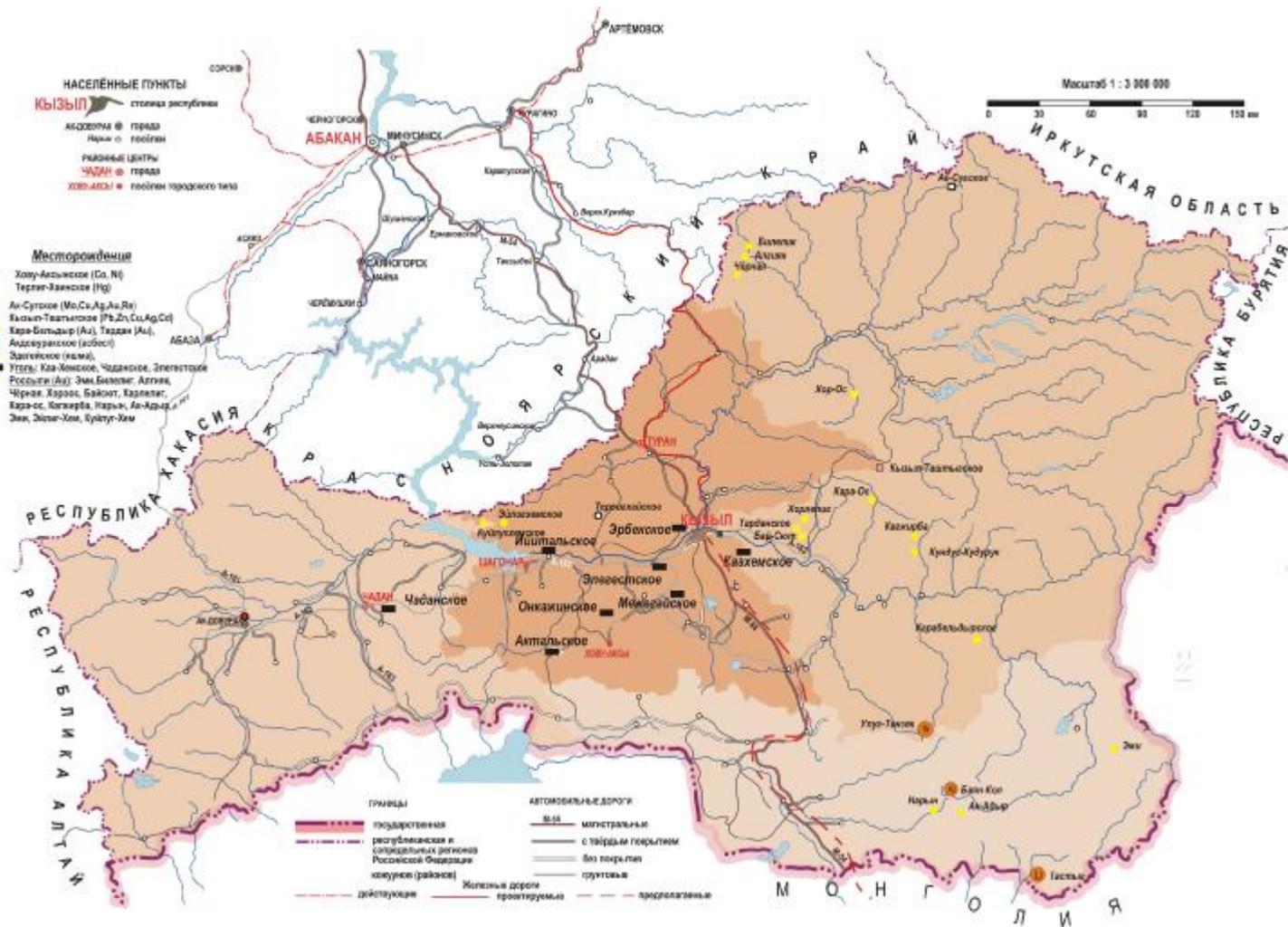


Рис. 1. Месторождения полезных ископаемых Республики Тыва

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2007 г. / Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва/ Кызыл. - 2007 г. – 51 с.
2. Социально-экономическое положение регионов Сибирского федерального округа. Январь сентябрь 2007 года. / Госкомитет по статистике РТ. / Кызыл - 2007 г. – 61 с.
3. Россия и ее регионы в XX веке: территория – расселение – миграции / Под ред. О. Глезер и П. Поляна. – М.: ОГИ, 2005. – 816 с.: ил., карт. – (Нация и культура / Новые исследования: Социальная география).
4. Демографическая ситуация в Республике Тыва. Территориальный орган Федеральной службы Госстатистики по РТ. – Кызыл. 2005 г. – 22 с.
5. Федоренко Н.П. Россия на рубеже веков – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003. – 150 с.
6. Трансфертный механизм: преодолен ли кризис? Б. Лавровский. Е. Постникова.// Вопросы экономики. – 2005. - № 8. – 84-96 с.
7. Региональная экономическая конкуренция в России: Возможность достижения межрегионального паритета или фактор углубления межрегионального равенства. С.В. Паникарова / Проблемы современной экономики. - 2007 - №4 – С.241-244.
8. Экономическая оценка освоения минеральных ресурсов Карелии / под ред. Ш.Ш. Байбусинова. Петрозаводск. – 2001. – 284 с.
9. Программа экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года, утверждена постановлением Правительства Республики Тыва от 15 марта 2003 г. № 128
10. Лебедев В.И., Кужугет К.С. Минерально-сырьевой потенциал Республики Тыва: возможности его использования в 1999-2001 гг. и перспективы дальнейшего освоения. – Кызыл: ТИКОПР СО РАН, препринт № 3, 1998. – 20 с.
11. Пчелинцев О.С. Региональная экономика в системе устойчивого развития – М.: Наука, 2004. – 258 с.
12. //http. www.tuvaonline.ru/ от 20 декабря 2007 г.