

Каменский А.С.

аспирант

Московского государственного университета прикладной биотехнологии

sakam2006@yandex.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ОТЕЧЕСТВЕННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ОБОРУДОВАНИЯ В СВЕТЕ ВОЗМОЖНОГО ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

В статье рассмотрены вопросы, связанные с влиянием возможного вступления Российской Федерации в ВТО на развитие рынка отечественного мясоперерабатывающего технологического оборудования. Проведен анализ положительных и отрицательных последствий. Предложены меры, повышающие интерес к отечественному мясоперерабатывающему оборудованию, а также меры необходимые для восстановления жизнедеятельности предприятий отечественного пищевого машиностроения за счет выпуска качественного и конкурентоспособного оборудования как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В настоящее время нет однозначного ответа на вопрос – выгодно или нет для России вступление ее в ВТО.

Существует предположение, что ни США, ни страны Запада в целом не заинтересованы в том, чтобы в России сформировалось сильное, хорошо структурированное, высокотехнологичное производство. Напротив, они заинтересованы в том, чтобы Россия оставалась дополнительным рынком для сбыта продукции США и Запада.

Предположение, что сначала Правительству надо добиться обеспечения конкурентоспособности отечественного производства, по видимости, на сегодняшний день является основным, так как пока вступление в ВТО чревато армией безработных, параличом многих отраслей производства, и, прежде всего, агропромышленного комплекса.

Многие аналитики и исследователи считают, что вступление России в ВТО менее выгодно для России, нежели для развитых западных стран. Основная проблема для России при вступлении в ВТО заключается в возможном резком увеличении импорта, что, в свою очередь, приведет к резкому сокращению положительного сальдо торгового баланса (со всеми вытекающими отрицательными последствиями). В том случае, если российский экспорт не будет возрастать и не будет существенного притока внешних инвестиций, у российского рубля могут быть проблемы. Если в краткосрочном плане «крепость» рубля будет под вопросом, долгосрочных прямых инвестиций Россия долго не получит.

Поспешное и не обеспеченное ни экономически, ни законодательно вступление России в ВТО приведет к полному параличу отечественной легкой и

пищевой промышленности, авиастроения, автомобилестроения, пищевого машиностроения и целого ряда других.

Однако, в настоящее время, в России наблюдается стабильная и положительная динамика развития пищевых и перерабатывающих производств.

Учитывая, что производство продуктов питания – высокодоходная отрасль народного хозяйства, можно с уверенностью говорить об увеличении объема производства продуктов питания российского производства и сокращения импорта продовольствия.

Одним из важнейших вопросов, предопределяющим дальнейшее развитие рынка мясоперерабатывающего оборудования, является вопрос о последствиях вступления России во Всемирную Торговую организацию (ВТО).

Учитывая прогнозируемое вступление России в ВТО, а также неоднократно звучавшую в СМИ информацию о снижении в будущем году таможенных пошлин на оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности не производимое в России (по всей видимости отмена таможенных пошлин будет приурочена к моменту вступления в ВТО), российские производители оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности окажутся на грани выживания.

Еще одна насущная проблема для всех машиностроительных предприятий (даже если не все ее осознают) – ФЗ «О техническом регулировании» который также является одним из шагов по интеграции России в ВТО. На сегодняшний день нет единого понимания этого закона. Однако нормотворческая деятельность ведется крайне активно.

Федеральный закон «О техническом регулировании» преследует многие цели, прежде всего – это гармонизация системных подходов к регулированию качества, безопасности и конкурентоспособности выпускаемой продукции. Так, в Европейском Союзе важнейшие требования к продукции регламентируются Директивами Совета ЕС, имеющими силу закона и определяющими высокую ответственность производителей. Просматривается прямая связь с техническими регламентами, введенными Законом о техническом регулировании, которые оформляются в виде Законов Российской Федерации и в отдельных случаях постановлений Правительства Российской Федерации.

ФЗ «О техническом регулировании» направлен также на систематизацию и гармонизацию нормативной базы для подтверждения соответствия продукции и сокращения числа обязательных требований и норм в целях создания условий для облегчения обращения товаров на рынке.

Отечественным предприятиям, и особенно машиностроителям необходимо учитывать, что многие зарубежные фирмы имеют большой опыт работы в мировой экономической системе, более высокий уровень подготовки производства и лучшие возможности для вытеснения российских производителей с внутреннего рынка России и недопущения их продукции на рынки стран, входящих в ВТО.

Этого допустить нельзя, иначе экономика и социальная сфера России будет подвергнута серьезным потрясениям.

Законом регулируются отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных и на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Государство взяло на себя регулирование путем введение технических регламентов минимально необходимых требований, исключительно по безопасности: *излучений; взрывобезопасности, биологической, механической, пожарной, промышленной, термической, химической и электрической безопасности.*

С введением ФЗ «О техническом регулировании» государственные стандарты утрачивают статус нормативного документа, обязательного к исполнению и переводятся в статус национальных стандартов добровольного применения. Это полностью соответствует мировой практике.

Однако не следует считать, что такое изменение статуса стандартов даст возможность выпускать продукцию с облегченными для производителя требованиями. Юридически это действительно возможно, но практически, как показывает мировой опыт, приводит к потере конкурентоспособности и рынка. Таким образом, добровольное соблюдение требований национальных стандартов, за исключением устаревших, в интересах самих предприятий. В этой связи приобретает большое значение актуализация национальных стандартов и их совершенствование, что находит свое место в правительственных программах.

Следует обратить особое внимание на некоторые принципы стандартизации и, в частности:

- применения международных стандартов как основы разработки национальных стандартов, за исключением случаев, если такое применение невозможно вследствие несоответствия их требованиям в условиях Российской Федерации или когда Российская Федерация выступала против принятия международного стандарта;
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг;
- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц и др.

К документам в области стандартизации относятся:

- национальные стандарты;
- стандарты предприятий;
- правила, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации.

Производителям необходимо обратить внимание, что закон придает большое значение *стандартам предприятия*, как средству саморегулирования производства в целях обеспечения качества и конкурентоспособности продукции, выпуска современных изделий.

Подтверждение соответствия

Подтверждение соответствия на территории России может носить обязательный и добровольный характер.

Обязательное подтверждение проводится путем:

- обязательной сертификации на соответствие требованиям технических регламентов машин и оборудования, выпущенных в обращение на территории России;
- сертификации или декларирования соответствия требованиям технических регламентов импортных машин и оборудования, ввозимых на территорию России по утвержденной номенклатуре. При этом сертификат соответствия и декларация о соответствии имеют одинаковую силу. Декларация оформляется или на основе собственной доказательной базы или через Орган по сертификации. Декларации подлежат обязательной регистрации;
- декларирование о соответствии машин и оборудования требованиям технических регламентов, выпущенных в обращение на территории России, по утвержденной номенклатуре.

Подтверждение соответствия на добровольной основе производится путем сертификации машин и оборудования на соответствие функциональным требованиям и показателям безопасности, установленным техническими регламентами, национальными стандартами, техническими условиями, стандартами предприятия.

Технические регламенты

Нормативным документом для государственного регулирования обязательных требований к продукции становится технический регламент, который оформляется в виде Закона Российской Федерации или постановления Правительства Российской Федерации.

Технический регламент существует в двух видов: общий и специальный.

Государство устанавливает в технических регламентах обязательные требования безопасности, на соответствие которым проводятся процедуры соответствия продукции.

В иных целях принятие технических регламентов не допускается.

Подтверждение соответствия на добровольной основе производится путем сертификации машин и оборудования на соответствие функциональным требованиям и показателям безопасности, установленным техническими регламентами, национальными стандартами, техническими условиями, стандартами предприятия.

Переходный период.

В Законе установлен переходный период, в течение которого в экономике должны быть созданы условия для реализации положений Закона в полном объеме. В частности, до разработки технических регламентов для конкретной отрасли продолжают действовать национальные стандарты, обязательные для исполнения всеми субъектами экономической деятельности. На соответствие национальным стандартам проводится сертификация и декларирование продукции, включая обязательную сертификацию.

С введением технического регламента на конкретную продукцию соответствующие национальные стандарты приобретают статус добровольного применения.

Подтверждением соответствия занимаются аккредитованные Органы по сертификации, например, АНО ПТЦ «Пищепром» (сертификация оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности (аттестат аккредитации № РОСС RU. 0001.ТМ03)) на все группы технологического оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья, производства продовольственных товаров, предприятий торговли и общественного питания).

Системы качества производства

В связи с планируемым вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию большое значение, особенно для машиностроительных предприятий приобретает наличие у предприятия сертификата системы качества применительно к разработке, проектированию, производству и сервисному обслуживанию выпускаемого оборудования на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-96 (ИСО 9001, ИСО 9002).

Условия мирового рынка таковы, что без наличия такого сертификата трудно рассчитывать на успешную конкуренцию с зарубежными фирмами и заключение контрактов на поставку оборудования на экспорт.

В России сертификацию системы качества осуществляют специальные органы по сертификации систем качества.

Однако необходимо учесть, что процесс сертификации систем качества сложный, требует большой подготовки предприятий. Таким образом, прежде, чем приступить к данной работе целесообразно организовать внутреннюю проверку производства.

С учетом требований, предъявляемых к странам при вступлении в ВТО, можно провести анализ влияния отдельных положений этого соглашения на рынок мясоперерабатывающего оборудования.

Проведенные исследования по этим вопросам выявили ряд положений данного соглашения, которые окажут позитивное воздействие на развитие рынка мясоперерабатывающего оборудования.

Ряд положений этого соглашения не окажут существенного влияния на рынок оборудования, зато другие положения окажут негативное воздействие на развитие этого рынка.

К позитивным факторам способствующим развитию рынка мясоперерабатывающего оборудования следует отнести положение о взимании НДС при международной торговле в стране назначения, что даст возможность российским производителям техники при реализации ее на международном рынке не проходить сложную и длительную процедуру возмещения НДС после экспорта.

Однако, учитывая незначительные объемы экспорта российского мясоперерабатывающего оборудования в связи с упадком ее заводов-изготовителей, эффект от этого положения ВТО будет невелик.

Позитивное воздействие на реализацию отечественного мясоперерабатывающего оборудования на внутреннем рынке окажет положение о приведении методов оценки таможенной стоимости в соответствии с требованиями ВТО. Реализация этого положения будет способствовать снижению возможности декларирования технических средств при импорте по заниженным ценам, что имеет место в настоящее время при импорте в нашу страну, как нового, так и поддержанного зарубежного оборудования. Занижение таможенной стоимости приводит к начислению небольших таможенных платежей, что в последующем уменьшает рыночную цену на зарубежное оборудование и дает этому оборудованию конкурентные преимущества по сравнению с отечественной.

Такое же положительное влияние на качество и комплектность поставляемого зарубежного оборудования окажет введение предусматриваемого правилами ВТО режима предотгрузочной инспекции. Эта инспекция будет проводить проверку техники и оборудования на комплектность, обкатанность и следить за уровнем предпродажной подготовки. Это будет способствовать повышению качества ввозимой техники и оборудования.

К положениям соглашения о вступлении России в ВТО, не оказывающим большого влияния на рынок мясоперерабатывающего оборудования, в настоящее время можно отнести устранение ограничений на иностранные инвестиции в развитие машиностроения для сельского хозяйства и отраслей АПК, так как особых препятствий в притоке иностранного капитала в сектор машиностроения не наблюдалось.

Не окажет существенного влияния на импорт зарубежного мясоперерабатывающего оборудования требование ВТО о проведении всех импортных пошлин к единому стандарту и установлении их низких ставок на уровне 14,83 % при вступлении в ВТО и снижении до уровня 8,75 % через 6-8 лет.

Приближение внутренних цен на энергоносители и транспортные услуги к мировому уровню (что является также одним из условий вступления России в ВТО) приведет к значительному росту цен на продукцию пищевого машиностроения, что также окажет негативное влияние на развитие рынка мясоперерабатывающего оборудования.

Либерализация режима валютного регулирования также может оказать отрицательное влияние на развитие отечественного машиностроения, так как приведет к усилению национальной денежной единицы, что увеличит стоимость валютной составляющей отечественного мясоперерабатывающего оборудования и приведет к ослаблению его конкурентных позиций.

Наконец, требования ВТО по открытию свободного доступа рабочей силы в страну, также может оказать отрицательное воздействие на качественный состав рабочих и специалистов и приведет к дальнейшему снижению качества производимой продукции в пищевом машиностроении.

Таким образом, сегодня никто не может дать четкий, аргументированный ответ на простой вопрос: каковы плюсы и минусы от присоединения России к ВТО?

Взаимоотношения с ВТО предусматривает использование 19 схем, в которых прописана возможность дифференцированных подходов к странам –

членам ВТО в зависимости от их развития и национальных особенностей, в том числе защиту отдельных отраслей от интервенции мирового рынка и мировых цен, особенно в переходный период.

Очевидно, Правительство Российской Федерации воспользуется этой возможностью для защиты некоторых стратегических отраслей, прежде всего работающих на экспорт.

Однако также очевидно, что машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности в перечень таких отраслей вряд ли войдет. Машиностроителям придется существенно перестроить производство, чтобы удержаться на рынке.

Таким образом, проведенный анализ последствий вступления России в ВТО дает основания утверждать, что отдельным сравнительно небольшим позитивным моментам такого вступления будет способствовать значительное число негативных последствий, которые по своей значимости намного превосходят позитивные факторы.