

Герасимов А.Н., к.э.н., доцент,
Шумской Д. Н., аспирант,
Ставропольский государственный аграрный университет,
г. Ставрополь, Россия

Приоритетные направления рыночных реформ в сельском хозяйстве региона

Показано, что перспективным направлением развития аграрного сектора экономики является формирование интегрированных предпринимательских структур, улучшение межотраслевого обмена сельского хозяйства, применение эффективных форм реализации продукции

В современных условиях стабилизации и перехода к стратегии эффективного развития аграрного сектора экономики особое значение приобретают исследования приоритетных направлений повышения эффективности аграрного производства с учетом усиления принципов хозяйствования в рыночных условиях.

Эти задачи соответствуют и основным направлениям агропродовольственной политики Российской Федерации, где подчеркивается, что стратегическими целями в экономической области являются – формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность, наращивание экспорта и увеличение вклада АПК в экономику страны.

Проблема повышения эффективности аграрной экономики обостряется тем, что высокой экономической результативности необходимо достичь в короткие сроки при сравнительно ограниченных государственных материальных и финансовых ресурсах в условиях дефицита ресурсного потенциала АПК, отсутствия механизма экономической защиты доходности сельских товаропроизводителей. В результате этого снижаются их финансовые возможности, возникает полная зависимость от всех внешних факторов. Практика хозяйствования подтверждает, что в силу своей специфики сельское хозяйство не может саморегулироваться и вести расширенное воспроизводство без государственной поддержки.

Ослабление роли государства в развитии аграрной сферы, отмена государственных заказов, отсутствие единого планирования и научной концепции проведения аграрной реформы привели к потере управляемости сельского хозяйства, снижению его роли в формировании бюджета страны, ухудшению продовольственной безопасности РФ. В настоящее время средний рост отечественного производства сельхозпродукции за последние 2 года составил около 7%, а рост импорта продукции почти 20%.

Исследования ученых ВНИИЭСХ и собственные научные разработки авторов показывают, что перспективным направлением является формирование интегрированных предпринимательских структур. Возможно, предполо-

жить, что будет осуществляться объективный процесс интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей с перерабатывающими и обслуживающими предприятиями путем создания агропромышленных структур в форме акционерных обществ или обществ с ограниченной ответственностью, в том числе с холдинговыми отношениями, где интегратором и инвестором будут выступать промышленные предприятия АПК, другие предприятия и организации, при возрастающем участии государства.

Конечно, реорганизация сама по себе не может решить все проблемы развития отрасли, однако часть проблем в ходе ее осуществления решается. В первую очередь реорганизация необходима для создания эффективно работающих и управляемых предприятий, в которых возможно повышение материальной заинтересованности работников в рациональном использовании земельных, материальных и трудовых ресурсов и эффективном ведении производства.

Опыт реформирования предприятий АПК свидетельствует о том, что без создания мотивации труда работников при различных формах собственности и хозяйствования нельзя рассчитывать на повышение эффективности производства. Реформы в агропромышленном комплексе Ставрополья проводятся с учетом исторически сложившихся традиций общинного пользования землей. Сельскохозяйственные предприятия представляют собой сложные производственные комплексы с развитой инфраструктурой. Нарботанный отечественный и зарубежный опыт показывает, что перспективными могут быть только крупные производители.

Формирование рыночной экономики, отличающейся достаточно жесткими противозатратными механизмами, возможно только на основе роста производительности труда, широкого применения высокопроизводительной техники, прогрессивных технологий, передовых форм организации труда и его материального стимулирования.

Создание таких условий производства, возможно только в относительно крупных предприятиях, располагающих достаточно большим производственно-ресурсным потенциалом при постоянном его качественном улучшении и повышении интенсивности использования. Предприятия с высокой степенью концентрации труда и капитала способны более быстро провести модернизацию производства и наладить выпуск высококачественной конкурентоспособной продукции в минимальные сроки.

С этих позиций сохранение крупных предприятий в сельском хозяйстве следует считать объективным требованием развития высокоэффективной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности и хозяйствования. Поэтому курс на сохранение крупного высокоспециализированного производства, принятый в Ставропольском крае, следует признать правильным.

Несовершенство федерального законодательства на первом этапе реформирования, взявшее курс на поспешное формирование класса частных собственников, не учитывало сложившихся экономических, исторических и

социальных условий хозяйствования в аграрном секторе экономики и породило формальный подход к процессу реформирования предприятий.

Не поняв сути осуществляемых преобразований, и не приняв их, трудовые коллективы предприятий приняли некую коллективно-долевою форму использования собственности, которая не прибавила ни стимула к труду, ни возможности роста эффективности производства. Произошло формальное закрепление собственности за новыми собственниками (таблица 1).

Таблица 1 – Реализация экономического интереса собственников-совладельцев земли и имущества в условиях коллективно-долевой формы собственности с.-х. организаций

Формы экономического интереса	Категории собственников и работников			
	Члены трудового коллектива	Наемные	Пенсионеры и др. собственники земли и имущества	Работники сферы обслуживания
Система материального стимулирования труда	индивидуальная, по зарплате, количеству и качеству труда	индивидуальная, по зарплате, количеству и качеству труда	–	–
	доплата по итогам работы подразделения	доплата по итогам работы подразделения	–	–
	премии по итогам работы предприятия	премии по итогам работы предприятия	–	–
Система аренды земли	арендная плата за земельный пай	–	арендная плата за земельный пай	арендная плата за земельный пай
Система имущественных отношений	дивиденды на имущественный пай	–	дивиденды на имущественный пай	
Противоречия интересов в условиях земельно-долевой собственности	скупка коллективных земель и непersonифицированность земельных участков	незаинтересованность в эффективном использовании земли	отсутствие экономической оценки земель	не участвуют в земельно-долевых отношениях
Противоречия имущественно-паевых отношений	большая доля пая у неработающих пенсионеров, низкий уровень дивидендов	отсутствие механизмов участия в коллективно-долевой собственности	отсутствие нормативно-правового обеспечения рыночного оборота с.-х. земель	неразвитость рыночной сферы аграрного обслуживания

Анализ современного уровня рентабельности по отраслям агропромышленного производства свидетельствует о наметившихся диспропорциях не только между ними, но и внутри последних. Из-за вынужденной погони за прибылью растут объемы и рентабельность производства зерна и подсолнечника, и снижается доля и эффективность жизненно важной, но убыточной отрасли животноводства. Это связано с тем, что в деятельности многих предприятий при переходе к рыночным условиям хозяйствования возникает си-

туация резкого ухудшения финансового состояния.

Новая модель хозяйствования должна быть направлена на совершенствование рыночного хозяйства, необходимо создать условия, обеспечивающие насыщение рынка продовольственными товарами отечественного производства, ускоренную техническую модернизацию сельского хозяйства и перерабатывающей индустрии. Рыночная экономика должна способствовать структурной перестройке общественного производства, обеспечению мотивации высокопроизводительного труда, повышению конкурентоспособности предприятий.

С позиции современных подходов к регулированию экономики наибольшая результативность проведения реформ достигается в рамках такого экономического механизма, который обеспечивает наиболее активное воздействие на уровень эффективности и которому присущ принцип оптимального уровня рентабельности рыночного хозяйства. С точки зрения целенаправленности аграрных реформ, закономерностей и принципов рыночной экономики, должен быть разработан рыночный механизм и внедрены в результате реформ рыночные методы саморегулирования и «самоадаптации» сельскохозяйственных товаропроизводителей на максимально возможный при данных ресурсах, техническом уровне и профессионализме товаропроизводителей эффект в аграрном производстве.

В то же время саморегулирующие функции рыночного экономического механизма должны сочетаться с государственным регулированием аграрной экономики, с устранением недобросовестной конкуренции, монопольных устремлений, причем роль этого регулирования в период рыночной трансформации возрастает. Однако, поскольку рыночные реформы в сельском хозяйстве не привели к реализации данных требований в экономике эффективность их воздействия на сельское хозяйство не проявляется.

Чтобы процесс рыночных преобразований был возможно менее болезненным для экономики, необходимо экономические меры разумно сочетать с государственным регулированием. От государства требуется в ближайшее время осуществить реформы систем ценообразования, налогообложения, планирования, снабжения и сбыта, создания товарных, фондовых бирж, свободных экономических зон.

Осуществление стратегии рыночных преобразований в аграрном, да и в других секторах экономики, может быть достигнуто, по нашему мнению, при следующих условиях:

- создание единого интегрированного экономического пространства России, позволяющего проводить эффективную аграрную политику во всех регионах страны, обеспечивающее соблюдение государственных интересов, исключая региональный сепаратизм;

- восстановление основных принципов планирования сельской экономики и федерального заказа на производство сельскохозяйственной продукции, что вызывает необходимость создания Федерального комитета по планированию и развитию;

- введение единого сельскохозяйственного налога, что обеспечит создание экономических условий для развития отечественного сельскохозяйственного производства;

- усиление управленческой вертикали государственного регулирования и контроля в осуществлении стратегии аграрных преобразований.

Формирование продовольственного рынка предполагает применение эффективных форм реализации продукции. Как показал анализ в настоящее время – сбыт наиболее слабое звено в системе АПК, хотя и многоканальная система реализации сельскохозяйственной продукции в процессе реформирования АПК появилась.

Низкая эффективность системы сбыта в аграрной сфере влечет за собой значительные потери продукции при заготовке, транспортировке, переработке и хранении, которые дополняются, кроме того, потерями из-за неравномерности поставок, сезонности снабжения сырьем. Капитальные вложения в сферу реализации мизерны, хотя мировой опыт свидетельствует, что система сбыта должна развиваться опережающими темпами по сравнению с развитием производства продукции. Для этого требуется в первую очередь организация маркетинговых служб. Маркетинг обеспечивает поиск наиболее конкурентоспособной продукции, результаты маркетинговых исследований являются основанием для принятия решений о расширении или сокращении объемов производства, организации до- и послепродажного обслуживания покупателей, формирования ценовой политики.

Важнейшим направлением стимулирования сельхозпроизводства должно стать использование государственного заказа на закупки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в размере 50-60% произведенного ее объема, с обязательным финансированием. Государство должно гарантировать реализацию основной части сельхозпродукции по рентабельным ценам, способствовать устойчивому развитию аграрного сектора.

Для экономического стимулирования производства и функционирования госзаказа необходимы научно обоснованные цены закупаемую сельхозпродукцию. Система ценообразования призвана воздействовать на экономику предприятий, способствовать улучшению качества продукции, повышению эффективности производства, рациональному использованию производственных фондов и трудовых затрат.

Анализ показал, что одним из направлений преодоления диспаритета цен в АПК является улучшение межотраслевого обмена сельского хозяйства с предприятиями, поставляющими материальные ресурсы, а также с перерабатывающими отраслями, хранящими и реализующими его продукцию. Сохраняющийся монополизм этих отраслей АПК ограничивает процесс проведения рыночных реформ и возможности сельскохозяйственных производителей в реализации продукции по ценам, обеспечивающим рентабельное производство. Эта ситуация сохранилась на протяжении всего этапа проведения реформ, не смотря на формирование многоканальной системы реализации продукции и ее переориентации с государственных на альтернативные ры-

ночные каналы.

Упорядочению ценообразования на конечную агропродовольственную продукцию будет способствовать постепенное формирование развитого агропродовольственного рынка, на котором цена определяется фактором спроса и предложения. Целесообразно, в частности, устанавливать предельный размер посреднических и торговых наценок по видам конечной продукции, что позволит сократить количество посредников, обеспечить примерно равную выгодность производства.

Среди приоритетных направлений государственной системы заготовок сельскохозяйственной продукции следует выделить формирование продовольственных рынков. Государство и субъекты РФ должны создать благоприятные финансовые и экономические условия для создания функционирования всех систем продвижения продовольствия от производителя к потребителю, включая переход к организованным региональным оптовым продовольственным рынкам, создание отраслевых продуктовых союзов. Нельзя обойти вниманием и местные продовольственные рынки, их роль в обеспечении населения продуктами питания. Через эти рынки реализуется продукция не только фермерских хозяйств, личных подворий, но и сельхозпредприятий. В комплексе мер по совершенствованию системы реализации сельхозпродукции необходимо предусмотреть обеспечение условий для широкого привлечения на местные продовольственные рынки сельскохозяйственных предприятий и потребкооперации.

Этому во многом способствовало бы совершенствование договорной системы, которая позволяет скоординировать хозяйственную деятельность местных рынков в соответствии с условиями реализации продукции товаропроизводителей всех форм собственности. Создание при городских и сельских рынках бюро торговых услуг, посреднических кооперативов, необходимой инфраструктуры, обеспечило бы надлежащее обслуживание поставщиков продукции, решило бы многие организационно-хозяйственные проблемы. Среди неотложных мер по стабилизации и подъему аграрной экономики, формированию единого продовольственного рынка страны особое внимание следует обратить на развитие рыночной инфраструктуры, представляющей собой комплекс специальных отраслей и служб, обеспечивающих эффективное продвижение товара от производителя до потребителя.

Финансирование единой рыночной инфраструктуры должно базироваться на регулярном движении товаров, конкуренции и механизме ценообразования с учетом спроса и предложения. Рыночная инфраструктура должна включать в себя системы научного и правового обеспечения, заготовок продукции, подсобных производств и крупных перерабатывающих предприятий, торгово-транспортную, кредитно-финансовую, информационную, маркетинга, торгово-посреднической деятельности, коммерческие структуры, свободные экономические зоны.

Вместе с тем, повышение эффективности аграрного производства, наряду с усилением аграрного протекционизма, в значительной степени опреде-

ляется изысканием внутренних резервов сельскохозяйственных организаций на базе внедрения внутрихозяйственного рыночного механизма и восстановления интенсификации аграрного производства.

Процессы влияния интенсификации сельскохозяйственного производства на повышение его эффективности возможно проследить на примере зернового производства, традиционно являющегося доминирующей отраслью сельского хозяйства Ставропольского края. И в современных условиях этот регион продолжает оставаться крупнейшим производителем продовольственного и семенного зерна, в первую очередь озимой пшеницы, кукурузы. Занимая 3,0-4,8% площади зерновых культур России, здесь ежегодно производят более 9% зерна при урожайности зерновых культур выше средней по стране более чем в два раза.

Следует подчеркнуть, что формирование рыночной экономики, изменение форм собственности не повлекло за собой одновременного повышения эффективности производства зерна в сельхозпредприятиях. Доходность производства зерновых культур за период с 1990 по 1998 гг. падала, но с 1999 года прибыль с 1 га посева зерновых культур стала увеличиваться.

За годы реформ в структуре затрат амортизационный фонд уменьшился более, чем в 2 раза, а удельный вес материальных затрат по причине резкого удорожания материально-технических ресурсов, увеличился с 1995 по 2006гг. с 56,5 до 68,4%

Поэтому одной из основных мер по выводу зернового производства на конкурентоспособный уровень является последовательная интенсификация зернового комплекса за счет внедрения ресурсо-, энергосберегающих технологий, обновления машинно-транспортного парка, освоения зональных систем ведения хозяйства, предусматривающих соблюдение норм внесения минеральных и органических удобрений, улучшение использования земли и основных фондов, укрепление технологической дисциплины. Исследования показали, что одним из важнейших резервов повышения экономической эффективности производства зерна в современных условиях трансформации рыночных отношений является оптимальная его концентрация в хозяйствах, использование ресурсоэкономичных, почвозащитных технологий.

Наибольшую отдачу от производства зерна получают те хозяйства, которые из всех факторов интенсификации основное внимание уделяют применению удобрений, повышению фондообеспеченности и цены продаж за счет улучшения качества и конкурентоспособности зерна.

Уровень интенсификации аграрного производства определяется развитием инвестиционных процессов в сельском хозяйстве. В связи с этим считаем необходимым при администрации региона создание научных центров стратегического развития, что значительно повысит эффективность и управляемость местных органов власти, территориальных образований.

Для работы в предлагаемый центр следует пригласить ученых, соответствующих профилю отдельных групп центра, которые должны оказывать научно-методическую помощь, администрации Ставропольского края в посту-

пательном развитии всех звеньев экономики, особенно аграрного, так как Ставропольский край является аграрным регионом.

Список литературы:

1. Ставропольский край в цифрах: статистический сборник / ставропольский краевой комитет государственной статистики. – 2005. – 216с.
2. Ушачев И. Совершенствовать государственную аграрную политику //АПК: экономика, управление. - 2003. - № 11. - С. 3-9