

Гантимуров Н.И.,
к.э.н., заместитель губернатора Читинской области- председатель Комитета
сельского хозяйства и продовольствия

Стратегия развития агропромышленного комплекса Читинской области

Экономические проблемы развития сельскохозяйственного производства в Читинской области в значительной мере определяются территориальным разделением труда. Чем глубже общественное разделение труда, тем важнее роль сотрудничества разьединенных хозяйственных субъектов, которое осуществляется посредством товарного обмена. Без рынка практически невозможно определить насколько взаимовыгодной является та или иная технологическая и экономическая связь между конкретными участниками общественного производства. В нормальной рыночной экономике с достаточно развитой конкуренцией потребитель имеет возможность выбора оптимального поставщика (с точки зрения качества продукции, ее цены, сроков поставки и других параметров). В то же время продавцу предоставляется возможность выбрать наиболее подходящего покупателя. Следовательно, обмен способствует перемещению в пространстве материальных благ и услуг для более полного удовлетворения человеческих потребностей и увеличения богатства в обществе.

Несмотря на то, что конечной целью экономической деятельности является потребление, примат принадлежит производству, которое создает продукт потребления и формирует потребности общества. Только в производстве рождается товарная масса, предназначенная для производственного и личного потребления. Производство обуславливает распределение продукта между собственниками ресурсов, структуру удовлетворения общественных потребностей и обмена между участниками рынка. Именно развитие производства оказывает существенное влияние на формирование продовольственного рынка. И если не добиться определенных успехов в производстве, то развитие продовольственного рынка будет испытывать определенные трудности. От состояния продовольственного рынка зависит уровень потребления, обеспеченность населения продовольствием, качество жизни.

Под влиянием почвенно-климатических и экономических условий в Читинской области сложилась определенная специализация отраслей и концентрация производства отдельных видов продукции, развилось общественное разделение труда в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности, что в свою очередь способствует к межрегиональному обмену продукцией АПК.

На наш взгляд, оценку и перспективы формирования товарных ресурсов продовольственного рынка следует осуществлять по продовольственным и агро-сырьевым подкомплексам, выделение которых в структуре АПК облегчит задачу выявления диспропорций, устранения узких мест в развитии АПК и его функциональных сфер. Исходя из оценки производственно-

технологических связей субъектов подкомплексов, можно лучше обосновать пропорции элементов, составляющих эту систему, реализовать программно-целевой подход в инвестиционной политике и управлении производством. Продуктовые и аграрно-сырьевые подкомплексы позволяют применять соответствующие решения с позиций не отраслевых, ведомственных интересов, а из необходимости улучшения количественных и качественных характеристик конечного продукта каждого подкомплекса.

В агропромышленном комплексе Читинской области выделены следующие основные подкомплексы: зернопродуктовый, картофелепродуктовый, овощебахчевой, мясной и молочный, наиболее развиты зернопродуктовый и молочно-мясной подкомплексы. Это обусловлено исторически сложившимся разделением труда, ролью региона в народнохозяйственном комплексе, наличием благоприятных условий для производства зерна, мяса, молока и продуктов их переработки.

В насыщении продовольственного рынка зернопродуктами особое место принадлежит зернопродуктовому подкомплексу, который включает в себя производство зерна сельскими товаропроизводителями, транспортировку, хранение продукции и ее переработку.

На структуру зернопродуктового подкомплекса непосредственное влияние оказывают: ресурсообеспеченность сельскохозяйственных предприятий, уровень специализации и концентрации производства, формы его организации, материальные стимулы развития производства и т.д.

Положение, сложившееся в Читинской области с производством зерна в период 1990-2005 гг., характеризуется существенными негативными тенденциями.

За годы реформ произошло устойчивое сокращение посевных площадей зерновых культур и объемов производства, при резких колебаниях урожайности зерновых культур.

К уровню 1990 г. в 2005 г. площадь зерновых культур в Читинской области сократилась с 813,4 тыс. га. до 189,3 тыс. га. или в 4,3 раза, валовой сбор зерна уменьшился на 582 тыс. т., или на 68,7%. Душевое производство зерна в регионе за этот период с 692 кг. упало до 250 кг.

Изменение структуры зернового клина и видовое производство зерна, не отвечает рациональной структуре потребностей в зернопродуктах. Ориентация на самообеспечение продовольственным зерном повлекла за собой повсеместное расширение посевных площадей пшеницы. В посевах зерновых ее удельный вес стал составлять 68%. Это сопровождается ухудшением качества зерна пшеницы, создает трудности с формированием мукомольных партий, увеличивает ее расход на корм скоту и птице при более низкой эффективности на эти цели по сравнению с ячменем и овсом. Одновременно с резким уменьшением производства зерна фуражных культур в их структуре сокращается доля наиболее ценных высокобелковых зернобобовых.

Перспективные параметры ресурсов зерна необходимо рассматривать в вариантной постановке, с выделением двух целевых признаков – реализации на внутреннем рынке определенных объемов, ввоза зерна и более полного

обеспечения животноводства в зернофураже. При этом, мы исходим из следующих соображений: во-первых, удовлетворение потребности населения региона в хлебе и хлебопродуктах не обеспечивается без ввоза; во-вторых, более полное обеспечение животноводства фуражом, потребностей в семенном зерне и страховых фондах зерна.

Оценка сложившейся экономической ситуации на зерновом рынке области, достигнутого уровня производства, темпов его наращивания, а также обоснование потребностей в зерне и зернопродуктах послужили основной методической предпосылкой при прогнозировании зернового производства и определении степени наполнения внутреннего зернового рынка Читинской области.

В ближайшие годы (до 2010 г.) существенных изменений, а тем более крупных качественных сдвигов в технической, инвестиционной политике не произойдет, что позволит в основном поддерживать сложившийся уровень в 2000-2005 гг. уровень производства зерна. В 2010-2015 гг. возможны позитивные изменения в организационно-экономических условиях, воспроизводственных процессах, в материально-техническом оснащении зерновой отрасли, в формировании инфраструктуры зернового рынка. Долгосрочный прогноз ориентирован на стабильные темпы воспроизводства на основе постоянно обновляющейся техники, применения прогрессивных технологий. Полученные данные показывают реальные возможности Читинской области в увеличении зерновых ресурсов для внутренних потребностей.

Следовательно, одним из основных направлений пополнения товарных ресурсов зерна, является интенсификация ведения отрасли путем проведения всего комплекса агротехнических приемов, внедрения в зерновое производство новых высококачественных сортов местной селекции, улучшение системы семеноводства – надежного средства повышения устойчивости и эффективности зернового хозяйства.

Молочнопродуктовый подкомплекс Читинской области имеет природно-климатический и научно-технический потенциал позволяющий поддерживать довольно высокий уровень развитой отрасли. Регион располагает возможностями обеспечить собственное производство в молоке и молокопродуктах.

Негативные тенденции в развитии отраслей агропромышленного комплекса в значительной мере оказали влияние на снижение производства ресурсов молока в расчете на единицу земельных угодий.

Сократилось потребление молока на душу населения.

Снижение объемов производства молочной продукции вызвано прежде всего незаинтересованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитии молочного скотоводства в условиях диспаритета цен, ухудшения обеспеченности кормами, материально-техническими и финансовыми ресурсами, обострением проблем сбыта, что обусловило убыточность отрасли и снижение уровня производства и потребления молока и молочных продуктов.

При общем сокращении производства молока, изменилась структура производства по категориям хозяйств. В основном спад произошел в коллективных сельскохозяйственных предприятиях, которые остаются основными поставщиками молочного сырья на молокозаводы. Возрос удельный вес личных подсобных хозяйств населения. В 2005 г. они произвели 208,9 тыс. тонн молока, что составляет 91,6% от общего его производства. Если учесть, что на молокоперерабатывающих предприятиях переработано примерно около 14,6 тыс. тонн молока, то становится очевидным, что основные объемы производственного молока потреблены в не переработанном виде. Причем большая часть его не дошла до основных потребителей – горожан.

Из-за убыточности в ближайшие годы отрасль вряд ли может быть источником пополнения собственного инвестиционного фонда. Тем не менее большинство административных районов Читинской области имеют условия для разведения молочного скота, здесь восстановление отрасли необходимо и целесообразно. Не только потому, что существуют благоприятные предпосылки, имеются квалифицированные кадры и навыки населения, но и близость крупных городов и промышленных центров, а также возможности конкурировать на рынке производимой продукции, получать дополнительные прибыли.

Стратегию развития молочного животноводства целесообразно рассматривать с учетом:

- возможностей материально-технического обеспечения отрасли;
- улучшения породных и продуктивных качеств животных, укрепления кормовой базы;
- уровней платежеспособного спроса населения на молоко и молочные продукты.

В ближайшие годы (до 2010 г.) существенных изменений, а тем более крупных качественных сдвигов в технической, инвестиционной политике произойти не может, что позволит в основном поддерживать сложившийся уровень 2000-2005 гг. возможно с небольшим приростом молока.

В перспективе (2010-2015 гг.) возможен рост производства на базе позитивных изменений в организационно-экономических условиях, формирования воспроизводственного процесса в материально-техническом оснащении отрасли, создания инфраструктуры аграрного рынка (таблица 1).

К 2015 г. можно ожидать стабильного подъема агропромышленного производства на основе постоянно обновляющейся техники и технологий, повышения платежеспособного спроса населения, роста доходности сельских товаропроизводителей на основе функционирования смешанной экономики АПК.

Баланс поступления и использования ресурсов молока показывает, что главным источником пополнения ресурсов в основном цельномолочной продукции будет собственное производство. Основным ограничителем в уровне потребления молока будет платежеспособный спрос населения.

В перспективе основным направлением развития отрасли должно стать рациональное сочетание крупного, среднего и мелкотоварного производства, использования интенсивных факторов его развития.

Молочнопродуктовый подкомплекс пока не проявляет себя как целостная система. Организационно-экономический механизм каждого хозяйственного звена обособлена и не ориентирована на конечный результат совместной деятельности технологически связанных предприятий. С переходом на рыночные отношения и отказа государства от регулирующей роли обострились диспропорции в развитии подкомплекса, вошли в противоречие экономические интересы партнеров. На финансовое состояние производителей и потребителей молочной продукции негативное воздействие оказали условия приватизации предприятий перерабатывающей промышленности и торговли, которые, используя свое многопольное положение присваивают значительную часть цены конечного продукта.

С 1990 г. в Читинской области началось сокращение товарных ресурсов мяса, не только в следствии уменьшения реализации скота и птицы, но и в связи с изменением структуры производства по категориям хозяйств. Наблюдалось ускоренное сокращение скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях, которое не компенсировалось их ростом в личных подсобных хозяйствах. В 1990-2005 гг. под влиянием кризисной ситуации в агропромышленном комплексе Читинской области снизилась численность крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств в 2,2 раза, свиней – в 3,5 раза, овец и коз в 8,5 раз, птицы – в 3,2 раза. В сельскохозяйственных предприятиях поголовье животных за этот период сократилось в десятки раз, а производство мяса во всех категориях хозяйств в 1,5 раза.

Состояние мясопродуктового подкомплекса характеризуется падением спроса и предложения, уровня потребления мяса и мясных продуктов, постоянным ростом цен на них. Дестабилизация развития животноводства вызвана также незаинтересованностью товаропроизводителей в увеличении продукции в условиях диспаритета цен, резкого ухудшения обеспечения отрасли материально-техническими ресурсами, кормами, снижения уровня селекционно-племенной работы.

Пополнение мясных ресурсов может быть обеспечено при различном сочетании скотоводства, свиноводства, птицеводства и коневодства. Тем не менее приоритетная роль в формировании мясных ресурсов региона в первую очередь принадлежит говядине. На ее долю в настоящее время приходится 62,3% от производимого мяса. Интенсивное производство говядины и впредь будет основным источником пополнения мясного баланса. Опыт крупных сельскохозяйственных предприятий показывает, что благодаря интенсивному использованию животных потребности в говядине могут быть удовлетворены значительно полнее. Недостающее ее количество в перспективе может быть получено за счет восстановления и развития мясного скотоводства.

Хозяйства Читинской области располагают определенными возможностями для развития мясошерстного овцеводства. Для устойчивого развития

отрасли потребуется осуществить внедрение прогрессивных форм организации производства, достижений науки и передового опыта с тем, чтобы обеспечить достижение максимального увеличения выхода мяса и шерсти при минимальных затратах, улучшения качества продукции, получение более высоких конечных результатов.

Роль коневодства в мясном балансе области занимает в структуре реализуемого мяса не высокий вес. В прогнозном периоде следует главным образом идти по пути развития специализированного табунного коневодства особенно в районах и хозяйствах, имеющих большие размеры естественных пастбищных угодий.

Все это в совокупности вызывает необходимость разработки и принятия стратегии развития АПК в Читинской области на период до 2025 г. и на более отдаленную перспективу.

При обосновании целей и направлений стратегии развития АПК Читинской области надо исходить из необходимости решения обозначенных выше проблем, учета мировых экономических процессов, требований рыночной экономики и функций, выполняемых в обществе сельской местностью. Основополагающими требованиями при разработке следует считать:

- необходимость повышения уровня конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции в связи с ужесточением конкуренции с импортным продовольствием;

- многофункциональность сельской местности, требующий кроме учета продовольственной функции следует считать другие: социально-демографическую (места занятости, источники дохода, поддержание процесса воспроизводства населения и его численности в пределах, обеспечивающих заселенность местности); экологическую (сохранение агроландшафтов, на формирование которых ушла многолетняя упорная работа предшествующих поколений); рекреационную (обеспечение мест отдыха городских жителей) и др.;

- единство региональных рынков и наличие городских агломераций, вызывающий необходимость формирования единой институциональной (в том числе правовой) основы его функционирования;

- опора в стратегии на новые знания и достижения научно-технического прогресса в АПК;

- концентрация имеющихся бюджетных средств на направлениях, обеспечивающих максимальный эффект от вложенных средств и осуществленных мероприятий;

- определяющая роль менеджмента на предприятиях АПК в обеспечении их высокоэффективного и устойчивого функционирования и развития;

- необходимость надежной бюджетной поддержки сельского хозяйства в размерах, обеспечивающих условия для функционирования отрасли в режиме расширенного воспроизводства;

- разграничение функций управления и бюджетных средств, направляемых на обеспечение выполнения стратегических и оперативных задач;

- дифференциация мероприятий стратегии по типам предприятий, выделенным с учетом уровня их финансово-экономического состояния, и типам сельских территорий.

Целями развития агропромышленного комплекса региона на обозначенную перспективу следует отметить:

- обеспечение поступательного развития всех сельскохозяйственных предприятий и сельских территорий;
- достижение высокого уровня конкурентоспособности продукции АПК и объемов ее производства, гарантирующих насыщение регионального продовольственного рынка;
- повышение уровня занятости и доходов сельского населения;
- поддержание агроландшафтов и выполнение сельской местностью рекреационной и других функций.

В условиях ограниченности имеющихся ресурсов в качестве базовой стратегии развития АПК в Читинской области может быть рассмотрена стратегия, основанная на формировании «точек роста» посредством осуществления нововведений (новых технологий, новых форм организации производства и управления, новых схем реализации произведенной продукции и т.п.). Суть стратегии заключается в том, что организационный ресурс, имеющиеся финансовые и иные ресурсы не распыляются, а концентрируются и направляются на:

- формирование «полосов» («точек») роста;
- распространение эффекта от вложенных средств и осуществленных мероприятий на все предприятия и сельские территории.

Основой данной стратегии является то, что суммарный эффект от концентрации инвестиций в нововведения в предприятиях, отраслях и сферах деятельности, которой в силу их специфики и наиболее благоприятных условий для Читинской области в целом будет максимальным.

Основанием для выбора стратегии данного типа является то, что именно она будет положена в основу большинства целевых программ, реализуемых в Читинской области, которые дадут позитивный результат.

**Прогноз производства сельскохозяйственной продукции в Читинской области
(все категории хозяйств), тыс. тонн**

Таблица 1

	2010 г.		2015 г.		2020 г.	
	Всего	в том числе сельхозпредприятия	Всего	в том числе сельхозпредприятия	Всего	в том числе сельхозпредприятия
I вариант						
Зерно	330	330	375	375	390	390
Мясо	60	35	69	41	82	65
Молоко	330	70	354	78	370	100
II вариант						
Зерно	400	400	452	452	480	480
Мясо	65	38	70	42	90	70
Молоко	350	76	378	83	400	120