

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ РЕГИОНА**

Движение национального продукта в стоимостной форме создает финансовые отношения по поводу создания, распределения, перераспределения и потребления финансовых ресурсов. Управление процессами осуществляется с помощью социально-экономического планирования, благодаря чему обеспечивается сбалансированность финансово-хозяйственных, межотраслевых пропорций, определяются пути рационального использования экономических ресурсов.

Оценка уровня социально-экономического развития территории и учет особенностей функционирования конкретных региональных образований осуществляется на основе определения количества, качества, доступности и форм соединения экономических ресурсов. Как правило, анализ экономического развития проводится традиционным размещением экономических факторов по отраслям, выявлении специализации и характеристике комплексности развития. В современных условиях наиболее важными параметрами выступают бюджетообразующие элементы, обеспечивающие покрытие текущих расходов органов власти, и формирование инвестиционных потоков.

Рассматривая региональные интересы как совокупность интересов территориальной общности людей, следует подчеркнуть, что эта совокупность складывается из интересов всех групп населения и охватывает различные стороны их деятельности, включая условия труда, уровень жизни и экологическую среду обитания. Особенности жизнедеятельности и исторически сложившиеся условия воспроизводства выделяют различные территориально-социальные общности из единого хозяйственного комплекса, чем определяют особенные черты. Чтобы разобраться в многообразии окружающих предметов и явлений, необходимо понять, чем эти предметы отличаются друг от друга, в то же время важно найти их сходные свойства, знание которых позволит использовать их для удовлетворения определенных практических потребностей. Выявление взаимосвязи общего и единичного выражается в том, что повторяется в ряде материальных образований, во множестве отдельных вещей, что указывает на сходство между ними. Единичное же составляет неповторимое в вещах, то что присуще лишь одному явлению, характеризует отдельное.

Диалектика общего и особенного в региональном исследовании имеет важное методологическое значение. В многообразии особенного в конкретных условиях региона необходимо выявить общее как закономерность. Специфика проявления экономических законов, то, как, в каких конкретных формах реализуются они в данном регионе оказывает

влияние на все составляющие качества жизни: потребности, степень их удовлетворения, условия развития. В характере взаимодействия общего и особенного заложена необходимость изучения практического опыта в разнообразных условиях. Региональные исследования процессов воспроизводства становятся базой для выяснения специфики общего, действия экономических законов, но не менее важно, что это – реальная основа для выявления нарождающегося общего в особенном для развития теории.

В системе экономического планирования существует несколько элементов, которые отражают схожие позиции и часто в обыденном обороте рассматриваются как синонимы, к ним относятся концепция, прогноз, план, программа, стратегия и другие. В рамках данного исследования попытаемся определить их содержание и взаимосвязь.

Начальным этапом финансового планирования является формирование *направлений социально-экономического развития* страны или основных направлений социально-экономического развития. Основные направления отражают линию движения, путь развития общества. Эта деятельность относится к этапу долгосрочного финансового планирования, определяя устремление к каким-либо характеристикам экономического, социального или политического свойства. На этом уровне планирования не могут разрабатываться конкретные количественные показатели, здесь задаются основные качественные характеристики объекта планирования, тенденции развития, линия поведения участников процесса.

На основе заданных ориентиров вырабатывается система взглядов, определенное понимание явлений или процессов, которое называется концепцией развития. *Концепция* – есть определяющий замысел, основная мысль, то, что задает характер исследованиям, конструктивный принцип различных видов действий. Необходимым условием формирования научной концепции развития является знание внутренних закономерностей развития объекта исследования. Соединение этих знаний с результатами оценки и анализа стартовых условий и исходных предпосылок развития создает достаточные условия для формирования концепции социально-экономического развития. Главная цель формирования концепции – определение ориентиров и целей развития объекта, основных направлений и механизмов их реализации. В концепции излагается перспективное видение разработчика на развитие системы, определяется цель развития. Важным элементом принятия определенной концепции является обозначение экономической политики, в рамках которой задаются параметры развития и формируются решения о допустимости использования тех или иных экономических рычагов и механизмов. Концепция является базовым и наиболее общим документом, на основании которого можно разрабатывать варианты развития. Структура концепции социально-экономического развития определяется ее назначением и

общими требованиями, предъявляемыми к планово-аналитическим документам, характеризующим перспективы развития территориальных образований. В составе элементов концепции можно выделить в качестве основных следующие разделы: стартовые условия и оценка исходной ситуации; стратегические цели и приоритеты развития; принципы и факторы развития; ресурсы; направления реализации стратегических целей; механизм реализации концепции. Главной целью развития субъекта федерации или муниципального образования является обеспечение высокого качества жизни населения, формирование благоприятной среды жизнедеятельности для нынешних и будущих жителей, создание базовых инновационных структур, которые в ближайшей перспективе станут фактором развития. Принципами развития могут быть следующие: опора на собственные силы, развитие малого и среднего предпринимательства, использование имеющихся и формирование новых местных преимуществ. Определяя факторы развития, целесообразно выявить элементы конкурентоспособности, отличающие данный субъект управления от других. Также важно выделить новые факторы: развитая рыночная инфраструктура, наличие коммуникаций, безопасность, институциональная поддержка бизнеса, квалифицированные кадры, благоприятные условия для инвестиций. Приоритетные направления развития в значительной мере определяются конкретной спецификой. К наиболее важным механизмам развития относятся финансовый и организационный. Механизм предусматривает трансформацию структуры управления, образования центра развития территории, доведение концепции до плана конкретных действий. Закрепление этих положений может определить возможные сценарии развития.

Следующим элементом социально-экономического планирования является формирование стратегии развития. Понятие стратегии пришло в экономику из терминологии военного искусства, отсюда несколько агрессивное отношение к определениям видов стратегий, задающих правила поведения участников экономического процесса. Финансово-экономический и толковый словари определяют стратегию как искусство планирования, основанное на правильных и далеко идущих прогнозах. *Стратегия* - это общий план работы, исходя из сложившейся действительности на данном этапе развития. Стратегии разрабатываются в русле основных положений концепции развития, учитывая особенности внутренней и внешней среды и целей системы. Стратегия предполагает выбор вариантов использования экономических ресурсов, обеспечивающих их оптимальное потребление и максимально эффективный результат. В зависимости от изменения целей или состояния системы стратегия может корректироваться и дополняться новыми положениями.

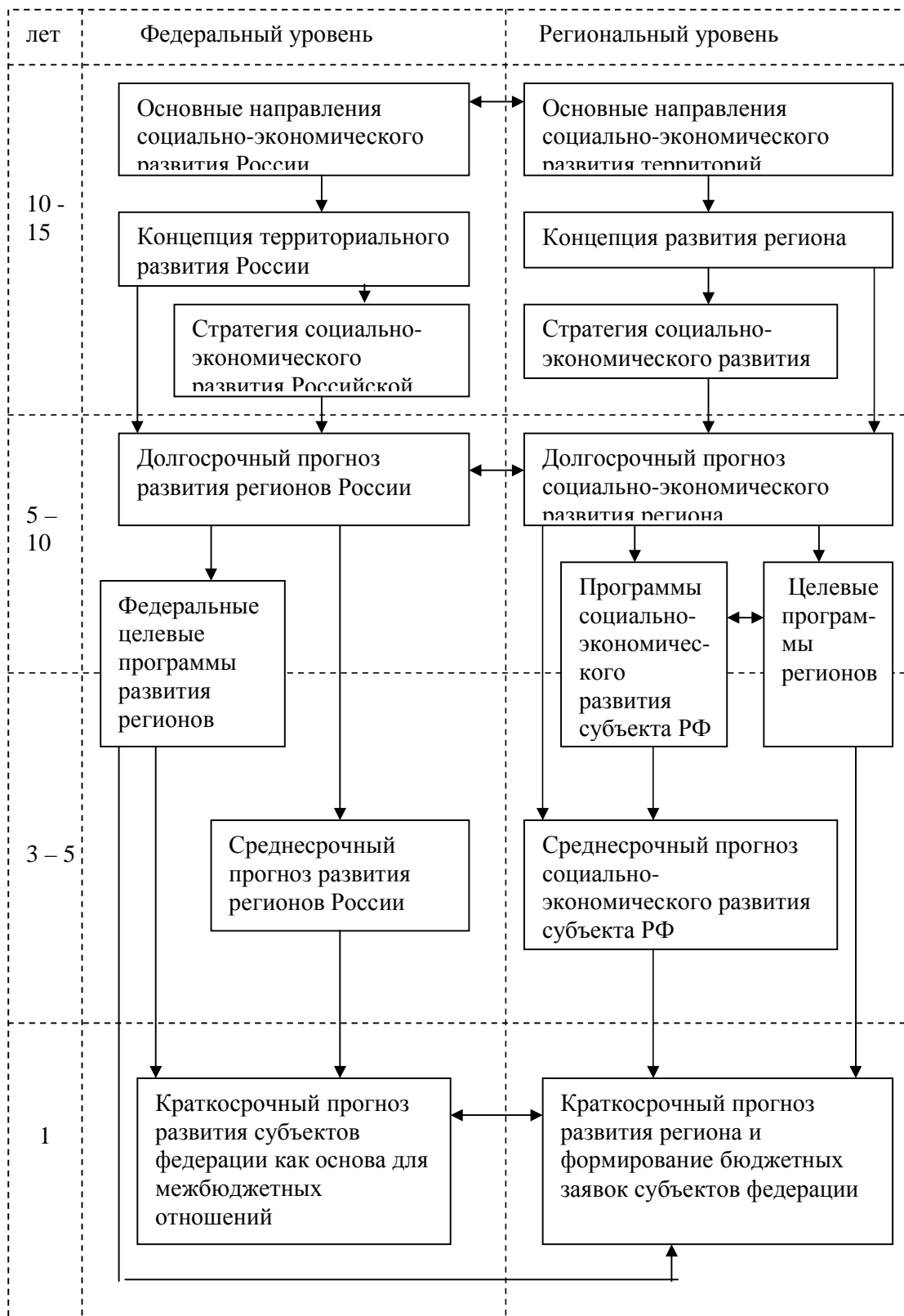


Рис. 1- Система обоснований перспектив социально-экономического развития регионов

*Прогноз* – научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем состоянии экономической системы и экономических объектов и характеризующие это состояние показатели. Заключение о предстоящем развитии носит вероятностный характер и предполагает альтернативные пути и сроки достижения поставленных целей. Разработку прогнозов называют прогнозированием – это метод планирования, в котором предсказание будущего опирается на накопленный опыт и текущие предположения относительно будущего. В рамках социально-экономического прогнозирования учитывается влияние общеполитических, демографических, социологических изменений на будущие условия научно-исследовательской и хозяйственной деятельности. Прогноз часто становится частью плана, начальным этапом его обоснования. Прогнозирование можно рассматривать как разработку системы научно обоснованных суждений о возможных состояниях экономики и социальной сферы. Цель прогнозной деятельности заключена в повышении эффективности управления социально-экономическими процессами страны или территории.

*Программа* – это план намеченной деятельности, изложение основных задач и целей. Программирование представляет собой установление основных положений, которые в дальнейшем будут конкретизированы в виде планов. Принято выделять программу максимум – общий, широкий план, и программу минимум – конкретный, ближайший план деятельности. Программы могут формироваться в рамках долгосрочного и среднесрочного развития. Обычно программы состояются по функциональным или отраслевым направлениям. Программа социально-экономического развития – комплексная система целевых ориентиров функционирования экономики и социальной сферы и планируемых эффективных путей и средств достижения этих ориентиров. Целевые программы – это долгосрочные или среднесрочные плановые документы, разрабатываемые органами власти соответствующего уровня в соответствии с положениями, включенными в Концепцию социально-экономического развития территории и Программу социально-экономического развития. Совокупность положений целевых программ, подлежащих финансированию и исполнению в среднесрочной перспективе, представляет собой адресную инвестиционную программу. Программы должны содержать анализ ситуации в рассматриваемом секторе экономики, перечень мероприятий с указанием сроков, исполнителей и ресурсов, формы отчетности и контроля за исполнением программы, предварительный расчет эффекта от реализации программы. Принятие программы требует публичного обсуждения и утверждения органом власти соответствующего уровня.

Модель социально-экономического развития может быть представлена в виде проекта. *Проект* – замысел или решение относительно конкретного мероприятия, предмета, необходимого для

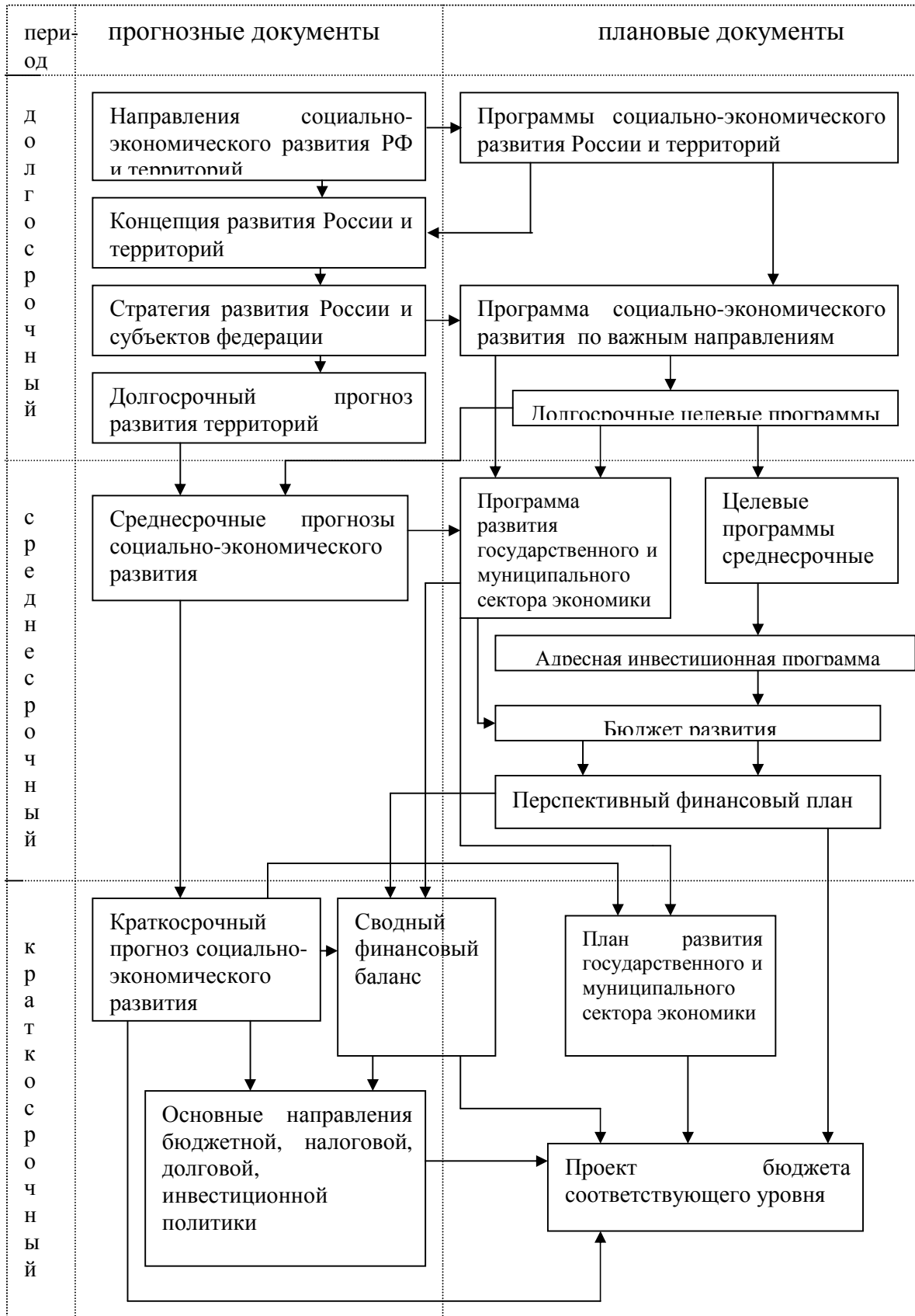


Рис. 2 – Алгоритм социально-экономического планирования

реализации аспектов программы. Обычно проектированию подлежат системы с жесткой технической, технологической или организационной структурой, имеющей конкретные количественные параметры. На уровне региона или муниципального образования могут разрабатываться инвестиционные, кредитные, экологические и другие проекты.

На основе концепции, прогноза и программы развития разрабатывается план конкретных действий. *План* – совокупность целевых показателей развития экономической системы или функционирования конкретного объекта. План содержит указания на этапы проведения мероприятий и способы достижения целей, распределение ресурсов, определение ожидаемых результатов и способы их применения. В отличие от других составляющих финансового планирования, план формирует обязательства и ответственность участников, план – это то, что должно быть. Планирование рассматривается как обязательная предпосылка воплощения поставленных целей, формирование образа будущего, опирающееся на определенное понимание реалий. Как элемент управления планирование является неременным условием успеха и требует высокого профессионализма и ответственности разработчиков.

Рассмотрим последовательность действий при осуществлении среднесрочного социально-экономического планирования на территориальном уровне, приблизив наши исследования к конкретным элементам формирования бюджетов. Для обоснования перспектив экономического и социального развития регионов следует представить прогнозную деятельность по уровням и периодам финансового планирования (рис. 1).

Предложенный механизм социально-экономического планирования, строится на основе учета существующих теоретических, нормативно-правовых и организационно-методических положений российской практики и международного опыта. Место каждого элемента в системе планирования определяется исходной информацией (предшествующими элементами планирования) и возможностью использования результатов (формированием последующих элементов планирования). Учитывая тот факт, что система планирования в общегосударственном масштабе только начинает выстраиваться, разработка бюджета на соответствующем уровне может быть затруднена отсутствием или неточностью информации.

На рисунке 2 представлен обобщенный алгоритм планирования.

Системный подход, положенный в основу формирования системы социально-экономического планирования соответствующего уровня, позволяет представить эту деятельность в виде последовательных шагов, логически связанных между собой и обеспечивающих достижение поставленной цели.