

Проблемы государственного регулирования процессов формирования кадрового резерва для села

За последние десять-пятнадцать лет реформирование социально-экономических процессов привело к увеличению в России и ее регионах проблем жизнедеятельности всего населения. Особенно чувствительным к происходящим преобразованиям оказались жители села. Село выполняет донорскую функцию, является своего рода кровеносной системой для российского общества, которое представляет собой большой социальный организм. Все микроэлементы - ресурсы, которые черпаются из села, как правило, не восполняются в полном объеме. В первую очередь, это продовольственные, сырьевые, земельные, трудовые и многие другие ресурсы. В связи с этим, возникают противоречия социально-экономического развития села.

По данным Госкомстата республики Башкортостан [1], к началу 2005 года в сельском хозяйстве функционировало 977 крупных и средних сельскохозяйственных организаций (из них 96% реформировано), 171 малое предприятие. Для Башкортостана, как и для многих регионов России, настоящее время характерна стратегия хозяйственного выживания. Развитие личных подсобных хозяйств является важнейшей составляющей сельского образа жизни, выполняет функцию продовольственного самообеспечения региона, служит двигателем формирования инфраструктуры села, дополнительным, а зачастую – единственным источником существования сельских жителей. Численность постоянного населения республики Башкортостан, по данным Госкомстата РБ [1], на начало 2005 года составила 4078807, в том числе численность сельского населения – 1458296 человек. Анализ миграционных процессов, происходящих в республике, показывает, что большая часть мигрантов является выходцами из села.

Основными причинами, вызвавшими необходимость смены места жительства, среди мигрантов в возрасте старше 14 лет, по данным Госкомстата РБ, у 803 человек явилась учеба, для 2101 человек миграция была связана с работой, по личным, семейным причинам мигрировало 2446 граждан. Число прибывших международных мигрантов составляет 2190 человек, при этом 263 человека являются гражданами Казахстана, 114 – Киргизии, 116 – Таджикистана, 95 – Туркмении, 883 – выходцы из Узбекистана. Как правило, такие мигранты занимают нишу рынка малоквалифицированного ручного труда, в том числе сельскохозяйственного. В связи с этим, внутрирегиональные миграционные потоки жителей села в города несколько сглаживаются за счет международной миграции.

Наиболее распространенные причины миграционных процессов и основные проблемы в современной сельской российской экономике порождены существенным занижением стоимости труда работников, по сравнению с трудом работников других отраслей. Заработная плата тружени-

ков сельского хозяйства за последние десять лет остается самой низкой по сравнению с заработной платой работников других отраслей. В 2004 году ее размер (в Башкортостане) составил 2067 рублей, или 38% к среднереспубликанскому уровню.

Решение проблемы эквивалентного вознаграждения за труд работников сельского хозяйства, способствующего осуществлению простого воспроизводства физических и духовных затрат, позволил бы существенным образом повысить производительность труда и снизить процесс миграции молодых людей из сел в города.

Безусловно положительным фактором для социального развития села является происходящий в настоящее время заметный рост студентов ВУЗов (в т.ч. сельскохозяйственных). В то же время, в отдельных районах республики процент главных специалистов и руководителей хозяйств с высшим и среднеспециальным образованием остается на низком уровне. По данным исследователей [2], "только 20-22 % руководителей сельскохозяйственных предприятий более или менее соответствуют своим должностям". При отсутствии компетентных, знающих свою работу руководителей уменьшается вероятность принятия грамотных управленческих решений, соответственно снижается эффективность управления на селе.

Согласно данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики, лица с высшим образованием, занятые в сфере управления отраслями АПК составляют лишь 24,7%. Не лучшим является положение с кадровым вопросом по России в целом. На начало 1998 года в сельхозпредприятиях 26% руководителей не имели высшего образования, а среди специалистов среднего звена 35% составляли практики [3]. Следовательно, большинство выпускников из сельских районов не спешат возвращаться в село. Они уверены, что качественные знания, которые им дает государственный ВУЗ, будут востребованы во всех отраслях экономики. Таким образом, рост потенциальных мигрантов из села в города растет с ростом образования. Село дает мигрантам воспитание, обучение, профессиональную подготовку, а трудовой потенциал приносит прибыль в городе.

По данным Федеральной службы занятости населения на территории РБ на 1 мая 2004 года [4], потребность в специалистах с высшим образованием по всем 54 районам республики Башкортостан составила: 158 агрономов, 162 зооинженера, 115 ветеринарных врачей, 147 инженеров-механиков, 39 энергетиков, 78 экономистов, 69 бухгалтеров. В числе специалистов со средне-специальным образованием требуется: 40 агрономов, 49 зооинженеров, 73 ветеринарных врачей, 48 инженеров-механиков, 9 энергетиков, 6 экономистов, 31 бухгалтер. Наибольшее число специалистов с высшим образованием ожидают в районах: Аургазинском-34 человека; Баймакском – 52; Буздякском – 41; Дуванском – 32; Илишевском – 28; Ишимбайском – 31; Хайбуллинском – 37; Чекмагушевском – 30.

Для решения этой важной проблемы был принят соответствующий Указ "О дополнительных мерах по обеспечению сельских районов РБ специалистами с высшим и средним профессиональным образованием" от 27

мая 2000 года [5], согласно которому прием в среднеспециальные и высшие учебные заведения будет осуществляться по целевому направлению из различных районов РБ. Условия целевого направления заключаются в том, что поступивший по данному направлению абитуриент по окончании учебного заведения обязан вернуться и трудоустроиться в районе. Данная проблема всерьез озадачила Правительство республики и руководство Башгосагроуниверситета, в связи с чем, для ее решения начиная с 2004-2005 учебного года все выпускники, получавшие в свое время целевые направления районов и организаций, обязаны вернуться на село, отработав положенные три года. Такой радикальный подход осуществляется с целью повышения уровня образованности руководителей на селе. Без совершенствования квалифицированности специалистов сельской местности сложно преодолеть функциональную неграмотность, технологический консерватизм. Практически невозможно принимать грамотные управленческие решения без экономических, правовых, технических, социально-психологических и других постоянно обновляющихся знаний.

Решение проблем регулирования процессов формирования кадрового резерва для села должно осуществляться комплексно, не только директивными методами «сверху вниз», но и «снизу вверх». Государственная политика направлена на реализацию активных и конкретных действий политику по выводу села из кризиса, республиканское Правительство также придает данному вопросу первостепенное значение. Стимулирование к закреплению молодых специалистов к жизни и труду на селе должно быть также компетенцией органов местного самоуправления. В настоящее время и в ближайшем будущем наибольшее значение имеет поднятие уровня мотивации молодых людей не высокими должностями, а престижностью работы на сельскохозяйственных и агропромышленных предприятиях, повышение уважения окружающих к труженикам села, обеспечивающим условия продовольственной безопасности страны.

В выступлении Президента РБ на семинаре - совещании председателей сельских и поселковых Советов РБ М. Г. Рахимов подчеркнул, что «руководство Башкортостана видит главную задачу государства в целом, исполнительной власти на местах в том, чтобы создавать все необходимые условия для полноценной жизни и плодотворной работы жителям села, приумножающим материальное и духовное богатство республики, всей страны. Башкортостан прочно занимает передовые места в России по строительству жилья и дорог, учреждений просвещения и культуры, сооружению газовых и телекоммуникационных сетей, другим важнейшим показателям. В настоящее время местное самоуправление является опорой государственной власти в работе с сельским населением на местах, проводником общественных идей». По данным агентства «Башинформ»[6], в 2004 году только на укрепление материально-технической базы здравоохранения республики было направлено 5 миллиардов рублей, что составило почти 180% к запланированному объему. В ходе выполнения республиканских целевых программ освоено свыше 123 миллионов рублей, что в

2,6 раза больше утвержденных годовых ассигнований. За этими фактами - реальное решение проблем жизнедеятельности многих тысяч семей.

Вопросы и проблемы социального характера, затрагивающие главные проблемы сельского населения должны находить трехстороннее решение. Традиционные способы управления в современных условиях не оправдывают себя. В связи с этим, необходим конструктивный, демократизированный подход, подразумевающий высокую степень ответственности и желания самого сельского населения изменить сложившуюся тенденцию к регрессивному развитию на прогрессивное социальное развитие. Необходимо развитие социальной инфраструктуры внутри сельского местного сообщества, в котором каждый чувствовал бы свою сопричастность и ответственность в механизме самоуправления. Приоритетные вопросы формирования устойчивой системы местного самоуправления должны быть основаны на убежденном мнении людей и морально-психологическом их настрое на сопротивление назревшим переменам, борьбу с консерватизмом, творческое инициативное решение проблем, стремление к совершенствованию обратной связи, повышению качества жизни, общественной безопасности, улучшению социального здоровья сельского населения, повышению уровня его достатка.

Библиография:

1. Данные Госкомстата республики Башкортостан. Источник: <http://www.bashstat.ru/>.
2. Садретдинов А.М. О подготовке кадров для АПК // Экономика и управление № 6' 1998.
3. Ушачев И.Г. Формирование рациональных систем управления в АПК. М.: Экономика и информатика, 1999. - с. 367.
4. Информация о потребности в специалистах по районам Республики Башкортостан. Источник: <http://www.bsau.ru>
5. Указ "О дополнительных мерах по обеспечению сельских районов РБ специалистами с высшим и средним профессиональным образованием" // Известия Башкортостана. Советская Башкирия от 27 мая 2000 года. - с.3.
6. По данным агентства «Башинформ» Источник: <http://www.bashkortostan.ru>