

РЕГИОН КАК ТИПОЛОГИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ

Регионы России различаются по множеству параметров – от природно-климатических и социально-демографических до макроэкономических. На смену плановой экономике пришла рыночная, индустриальной модели развития – постиндустриальная и инновационная модели. Это значит, что для развития региона в новых условиях на смену устаревшим подходам нужны новые подходы и технологии управления региональным развитием, основанные на знаниях, последних достижениях экономики и мировом опыте. Этим предопределяется важность разработки стратегий их развития, исходя из имеющихся в каждом регионе конкурентных преимуществ, отражающих специфику регионального потенциала.

В настоящее время не только отдельные фирмы и корпорации вовлечены в конкуренцию, но и государства, и регионы включаются в систему конкурентных отношений. Прагматический аспект любого понятия определяется тем, насколько это понятие, набор его образующих признаков могут быть использованы в качестве основы при разработке механизмов решения практических задач, связанных с этим понятием. Этим предопределяется необходимость разбора дескриптивного определения и конкретизация понятия «регион» в контексте регионального развития, а также рассмотрения близких по значению понятий и синонимов – «район», «зона». Важно уяснить сущность и роль региона в социально-экономическом развитии системы национальной экономики.

Исходным понятием рассматриваемой области знания является «территория» как ограниченное земельное пространство, которое наряду с акваторией и аэротерией составляет «геоторию»¹. Территория является предпосылкой специфических форм обитания и жизнедеятельности людей, но само формирование среды всегда выступает как результат взаимодействия территории и целенаправленной деятельности населения. Осуществление экономической деятельности людей и фирм позволяет рассматривать территорию как часть геотории в качестве экономического пространства (рис.1²).

¹ Алаев Э.Б. Социально-экономическая география. – М.: Мысль, 1983. – С.50-51.

² Составлено по: Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 495 с. – С.16-30; 147. Гранберг А.Г. Региональная экономика и региональная наука в России: десять лет спустя // Регион: экономика и социология. – № 1. – 2004. – С. 54-63.

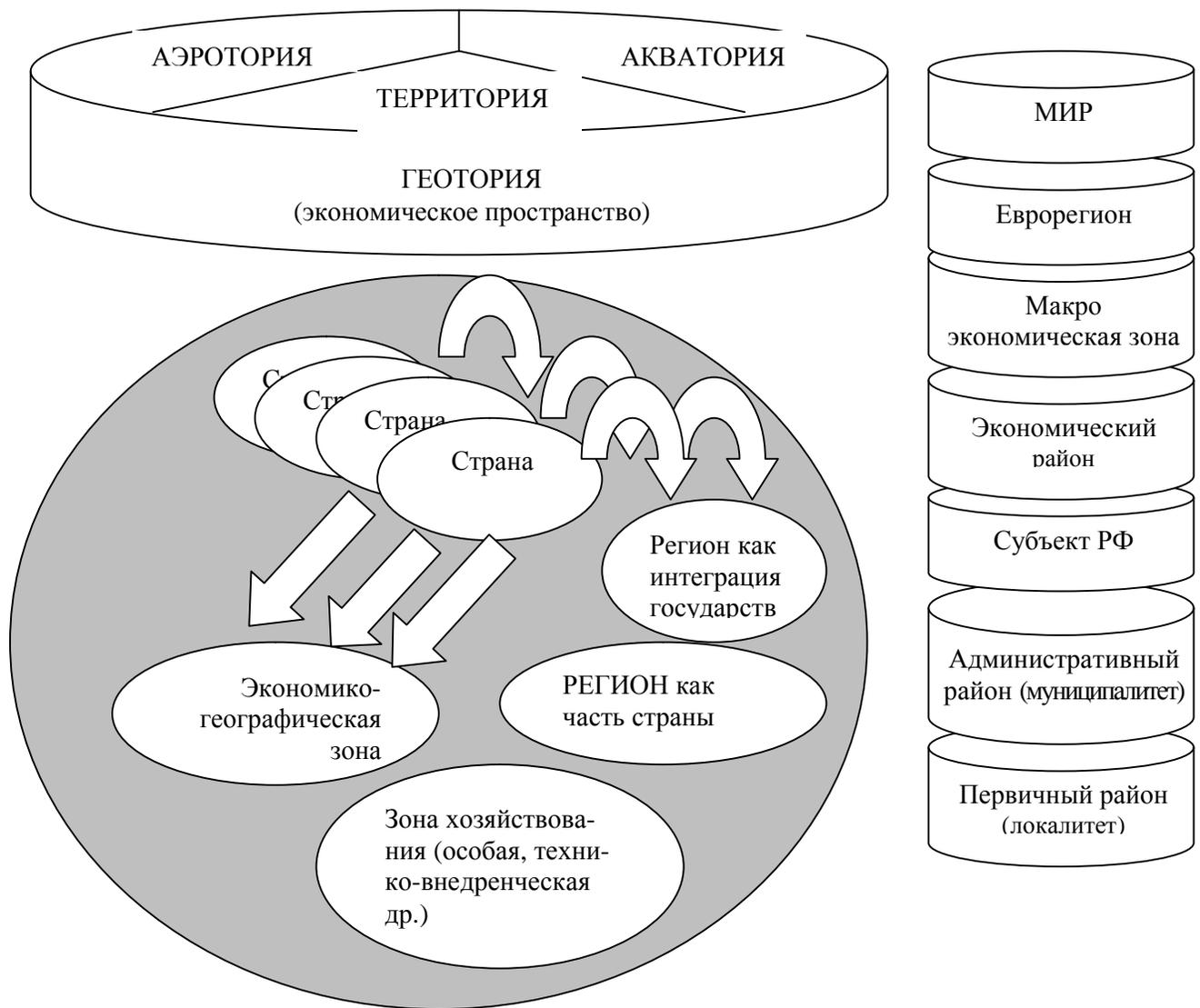


Рис.1. – Понятийно-терминологическое представление системы регионов

В этом отношении для экономического развития действительно важна природная среда как естественный базис существования общества и развития производства. Это означает, что основными характеристиками региона являются природные условия - климат, географический ландшафт, биоресурсы, полезные ископаемые, различающиеся в конкретных местах проживания. Климат различается по степени суровости, влажности, цикличности колебаний и т.п., природные ресурсы – масштабами запасов, их доступностью и качеством. Основные характеристики географического ландшафта (реки, горы, равнины, выход к морям и океанам) создают предпосылки для развития транспортной инфраструктуры. Таким образом, с одной стороны, природная среда оказывает влияние на потребности людей, а с другой – ограничивает возможные способы их удовлетворения. Как обобщил в своей работе Р.Шнипер, «для России характерны обширность территорий с контрастными

условиями хозяйствования и жизнеобитания населения с неравномерным распределением природных ресурсов»³. Это означает, что и подходы, и инструменты управления, используемые в регионах, будут различными.

В то же время регион не является только географической категорией, то есть нельзя отождествлять понятия «регион» и «территория». Территориальная составляющая является существенной для любого региона, поскольку является базисом, как его формирования, так и его существования. Любой регион представляет собой территорию, но одного территориального компонента недостаточно для того, чтобы назвать территорию регионом. Необходимой предпосылкой формирования региона на определенной территории является наличие специфики экономического, этнографического, конфессионального, социально-культурного состава.

Масштабность деятельности и неоднородность (по множеству различных признаков) обуславливают необходимость членения территории как экономического пространства на части – районы, регионы, зоны. В таблице 1 нами дана экспликация понятия «регион», представленная в словарях, некоторых нормативно-правовых документах и работах наиболее известных исследователей, с указанием сущностных признаков вычленения отдельных регионов. С точки зрения на регион как типологическое понятие, регионы могут быть рассмотрены и сгруппированы на основе различных концепций (парадигм) – как территория, как социальная конструкция, как экономический агент и, наконец, как субъект конкурентного взаимодействия. Для целей стратегического управления региональным развитием совместим анализ представленных характеристик региона с их типологией, исходя из подходов, описанных в монографии⁴, дополненных и представленных нами в таблице 2.

Таблица 1. - Экспликация понятия «регион» в работах отечественных и зарубежных исследователей

<i>Определение</i>	<i>Основной критерий выделения</i>	<i>Автор. Издание</i>
<i>По нормативно-правовым документам, словарям и исследованиям российских ученых</i>		
1. «... часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов»	Природные, социально-экономические, национально-культурные признаки	Основные положения региональной политики РФ: Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803
2. «... определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляю-	Без обозначения конкретных признаков	Гранберг А. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. М.: ГУ ВШЭ. 2000. – С.16; В.В. Кистанов и Н.В.

³ Шнипер Р. И. Регион: диагностика и прогнозирование / Р. И. Шнипер; Отв. ред. В.В. Кулешов; СО РАН, ИЭиОПП. – Новосибирск, 1996. – 135 с. – С.106.

⁴ Конкурентоспособность регионов: теоретико-прикладные аспекты / [Н. Я. Калюжнова, Ж. А. Мингалев, Т. В. Калашникова и др.]; Под ред. Ю. К. Перского, Н. Я. Калюжновой; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Экон. фак. - М.: ТЕИС, 2003.- 472 с. – С.25-27.

щих ее элементов»		Копылов. Региональная экономика России: Учебник. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 584 с. – С. 25
3. «1) область, район, территория, часть страны, отличающаяся совокупностью естественных или исторически сложившихся экономико-географических условий и национальным составом населения; 2) группа близлежащих стран, представляющая собой отдельный экономико-географический район, обладающая общими признаками, отличающими этот район от других районов»	По экономико-географическим условиям и национальному составу	Большой экономический словарь / Под ред. А.Н.Азрилияна – М., «Институт новой экономики», 2002. – 1280 с. – С.558; Глоссарий. ru [Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.glossary.ru/
4. «... часть территории России, совпадающей с границами территории субъекта РФ»	Административное районирование	Глоссарий. ru [Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.glossary.ru/
5. «... крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой».	Общность народнохозяйственных задач	Некрасов Н. Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы. – М.: Экономика. 1978. С.22-23
6. «территориально специализированная часть народного хозяйства страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса»	Единство и целостность воспроизводственного процесса	Добрынин А. И. Региональные пропорции воспроизводства. – Л., 1977. – С.9
7. Субъект РФ, административно-территориальное образование, город	Административное районирование	Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регион. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М., 1997.
8. «регион является не только подсистемой социально-экономического комплекса страны, но и относительно самостоятельной его частью с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов»	Специфика, особые формы проявления и особенности воспроизводства социально-экономических процессов	Маршалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства: Тексты лекций / Отв. ред. П.В. Шеметов - Новосибирск: НГАЭиУ, 1997. – 195 с. – С. 14
9. «... территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления».	Управляемость	Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Учеб. пособие для вузов.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. — 239 с. – С.12.
10. «... территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью,	Как место всех сфер жизнеобеспечения и жиз-	Коваленко Е.Г. Региональная экономика и управление: Учеб. пособие. – СПб.: Питер, 2005. –

специализацией и управляемостью, т. е. наличием политико-административных органов управления»	недеятельности человека	С.22.
11. «... регионы как культурные и социально-экономические образования, выстраиваемые на основе общей социальной и хозяйственной жизни поверх старых административных границ»	Общность социальной и хозяйственной жизни	Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации / Министерство регионального развития РФ, июнь 2005 г.
<i>По исследованиям зарубежных ученых</i>		
12. «выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной»	Политический принцип, возможность управления	Декларация о регионализме в Европе. Цит. по: Коваленко Е.Г. Региональная экономика и управление: Учеб. пособие. – СПб.: Питер, 2005. – С.21-22.
13. Целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами	Единство территории	Martínez, F.J. (1992). The Bid-Choice Land Use Model: an Integrated Economic Framework. <i>Environment and Planning A</i> . Vol. 24, 871-885.
14. Территория, отличающаяся достаточно характерными признаками для того, чтобы отделить ее от соседей	Однородность в одном или нескольких аспектах - земли и ее использования, экономической и социальной структуры, природном и культурном ландшафте	Д.Грае (Профессор Гарвардского университета) Цит. по: Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. Учебное пособие. Москва, Ростов н/Д: 2000. – С.24.
15. «Регионы - это гомогенные территории с обособленными физическими и культурными признаками, которые отличаются от территорий, с которыми граничат, являясь неотъемлемой частью национальной территории, с которой они тесно связаны, осознают свои обычаи и систему ценностей, а также собственную индивидуальность»	Физические и культурные признаки территории	Vance R. W. , Henderson G. M. (1968). Culture area. In <i>International Encyclopedia of the Social Sciences</i> , Volume 3, New York: Macmillan/The Free Press. pp. 563-568.
16. «... острова инноваций и духа предпринимательства в более широком контексте пространственной сети»	Нематериальный подход	Куклински Э. Региональное развитие - начало поворотного этапа // Регион. развитие и сотрудничество. - 1997. - Нулев. Вып. - С.3-7.
17. «аналог особого "мира" с присущим только ему менталитетом, образом мышления, традициями, мировоззрением и мироощущением».	Философский подход	Бродель Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV-XVIII вв. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.auditorium.ru/books/2021/goto.cgi-13+283+brod.htm
18. «Вы не можете видеть регион, пото-	Социальная кон-	Jenson and Leijon. <i>Urban Studies</i> .

му что это - толкование событий»	струкция, научная абстракция, отражающая наличие общих черт объектов, объединяемых этим понятием	Routledge, part of the Taylor & Francis Group. Issue: Volume 34, Number 2 / February 1, 1997 P. 355 - 366
19. «регион представляет собой группу стран, которые по многим очевидным параметрам больше взаимозависимы друг с другом, чем с иными странами»	Принцип кооперирования и взаимозависимости	Deutsch K. W. On Nationalism, World Regions, and the Nature of the West // Mobilization, Center - Periphery Structures and Nation-Building. A Volume in Commemoration of Stein Rokkan / Ed. by Per Torsvik. Universitetsforlaget. Bergen - Oslo - Tromso, 1981.
20. "Регион - это географический термин для описания такого типа окружающей среды, в котором географические элементы соединены друг с другом определенными и постоянными отношениями". 21. "Регионы - это те зоны, которые заключают в свои рамки существенную однородность доминирующих физических условий и, соответственно, преобладающих укладов обитания". 22. "Регион - это комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры, фауны и человеческого населения, которые могут рассматриваться в их особых отношениях друг с другом и которые составляют вместе определенную и характерную часть поверхности земли".	Географический принцип	Mackinder H. J. Democratic Ideals and Reality. NDU Press Defense Classic Editions. Washington, D.C., 1996. Цит. по: Макарычев А. Влияние зарубежных концепций на развитие российского регионализма: возможности и пределы заимствования, JFDP, г. Нижний Новгород [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kennan.yar.ru/materials/profi2/part1/sect45.htm
23. «регион - это исторически эволюционирующее, компактное территориально сообщество, которое содержит в себе физическое окружение, социоэкономическую, политическую и культурную среду, а также пространственную структуру, отличную от иных регионов и территориальных единиц, таких, как город или нация»	Комплексное или синтетическое определение	Markusen A. Regions: Economics and Politics of Territory. Rowman and Littlefield Publishers, 1987. P.17, 251.

Таблица 2 . – Типологическая структура регионального деления

<i>Концепция региона</i>	<i>Типологический признак</i>	<i>Цель выделения и источник</i>	<i>Состав и количество регионов по указанному признаку</i>
1	2	3	4
Парадигма региона: регион как территориальный объект			
Регион – административно-территориальное образование	Правовой статус	Административно-государственное деление (Законодательство РФ)	Субъекты Федерации - 87, в том - числе:
			Республики - 21
			Края – 6
			Области – 49
			Города федерального значения – 2
			Автономные области – 1
			автономные округа – 8
Административно-правовой	Административно-территориальное деление (Законодательство РФ)	Города и районы – 1865, в том числе:	
		города 1097	
		городские районы (округа) –	
		поселки городского типа – 1864	
сельские администрации автономные области 24409			
Административно-управленческая	Управленческая	Федеральные округа – 7 Субъекты Федерации – 87	
Смежность территорий	Экономико-статистический анализ	Экономические районы – 11	
Регион – территория внутри страны, выделенная по определенному признаку	Аналитический	Стратегическое планирование и прогноз	Запад, Восток
	Программно-целевой	Управление развитием	Дальний Восток и Забайкалье
		Целевая программа	Чернобыльская зона
		Целевая программа	Зона Севера – 27 (6 республик, 3 края; 10 областей, 8 автономных областей)
	Сотрудничество	Сетевые взаимодействия	Межрегиональные ассоциации
Степень проблемности	Экономический анализ	Отсталые. Депрессивные. Кризисные. Приграничные	

	Однородность	Исследовательская	Однородные. Неоднородные (узловые, поляризованные) централизованные,
	Единство рынка		Локальные рынки
Трансгосударственные регионы	Величина и экономическая роль в мировой экономике	Статистически-экономическое деление (Евростат)	Регионы первого ранга (субъекты Федераций, автономные образования, края, станд. регионы - NUTS-1) – 77 регионов в 15 странах
			Регионы второго ранга (провинции, департаменты, правит, округа - NUTS -2)
			Регионы третьего ранга (графства, префектуры, повяты - NUTS -3)
	Наличие соглашений	Экономические объединения Экономико-политические объединения	Еврорегионы: Сарлотлюкс, Нейсе
ЕС, СНГ, СА АСТ, АТЭС и др.			
Парадигма региона: регион как субъект хозяйствования			
Регион как квазигосударство	Выполнение государственных функций	Управленческая Аналитическая	Государство (страна) Субъекты Федерации
Регион как квазикорпорация	Разделение собственности	Аналитическая, управленческая	Федерация. Субъекты Федерации. Муниципалитет

Как видно из табл. 1, в законодательстве РФ родовое понятие «регион» используется, прежде всего, для обозначения национально-территориальных (республика, автономная область, автономный округ) и административно-территориальных (край, область, города Москва и Санкт-Петербург) субъектов РФ. Регионы как административно-территориальные образования по целям выделения подразделяются по правовому статусу, административно-правовому и административно-управленческому признакам, а также по смежности территории (табл.2)

Большинство исследователей исходят из рассмотрения региона как объекта, или части пространства, на котором находятся, размещены, или через которые перемещаются природные и материально-вещественные ресурсы

и факторы производства. Такая трактовка роли региона характерна для производственно-технологической парадигмы, согласно которой развитие общества происходит посредством развития материально-технической среды как совокупности созданных трудом технологий производства и технологических комплексов, обеспечивающих проживание населения в данных природных условиях. Именно пассивная роль региона предопределила наличие множества оснований для их классификации. Не углубляясь в характеристики типологических признаков регионов, лежащие в основе множества их классификаций, обратим внимание лишь на наиболее значительные работы⁵.

Однако, регион – это не только территория для размещения производительных сил, но и место реализации производственных отношений. В советской литературе устойчивым образованием было понятие «территориально-производственный комплекс». В условиях планово-регулируемой экономики это было оправдано. Именно Центр принимал решения о размещении производства, о принудительной миграции и т.п. Современная теория федерализма предполагает распределение прав, полномочий и ответственности по управлению регионом между центральными органами власти и региональными, поскольку именно последние, в конечном счете, создают институциональную среду для развития бизнеса и экономики региона и условия для проживания людей.

Использование системного подхода к региону позволяет рассматривать его, прежде всего, как совокупность различных элементов системы регионального воспроизводства, образующих его социальную и производственную инфраструктуру. В ней можно выделить инфраструктуры более низкого порядка – производственную, финансовую, социальную и пр., в рамках которых элементы региональной воспроизводственной системы находятся в непрерывном взаимодействии. Воздействие внешней среды на регион с одной стороны, и сложная система межэлементных взаимосвязей с другой, обуславливают постоянное движение системы регионального развития. Сам характер взаимосвязей между элементами определяется рамками того социально-экономического пространства, в которых происходит их развитие – ресурсами, производственными возможностями, структурой производства и потребления, межрегиональными связями, влиянием государства и т.д. Следовательно, воздействие на процессы регионального развития – это воздействие на развитие отношений между его элементами, на взаимосвязи между ними (рис.2).

⁵ Анализ развития регионов России (типология регионов, выводы и предложения). Проект ТАСИС (контракт BIS/95/321/057), М., 1996. октябрь; Типология российских регионов / Авт. коллектив: Б. Бутс, С. Дробышевский, О. Кочеткова, Г. Мальгинов, В. Петров, Г. Федоров, А. Хехт, А. Шеховцов, А. Юдин. - М., 2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iet.ru>

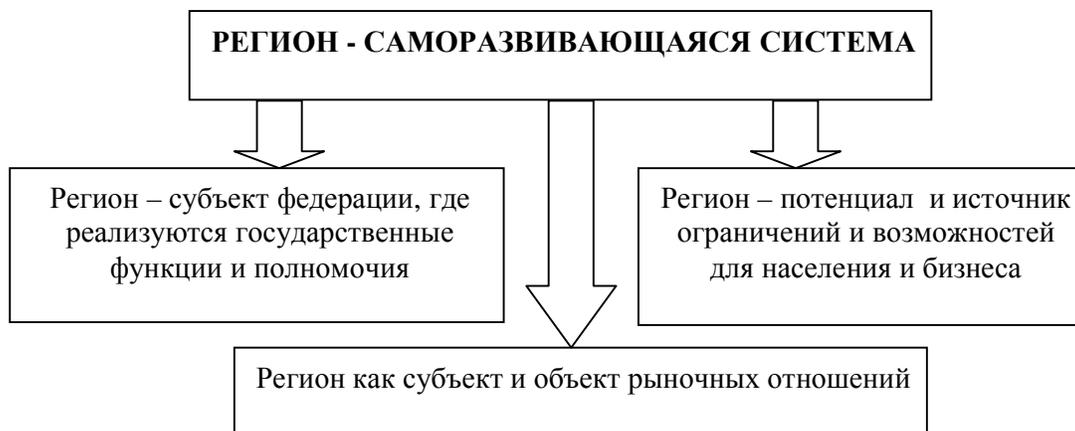


Рис. 2. - Регион как сложная подсистема системы национальной экономики

Регион имеет свои приоритетные направления воздействия, определяемые спецификой его социально-экономического пространства. В то же время регион является структурным элементом в системе национальной и глобальной экономики. Поэтому, являясь объектом воздействия на региональные преобразования, регион может выступать в качестве субъекта макроэкономических реформ. Его субъективная роль здесь реализуется через систему межрегиональных взаимосвязей и взаимодействия с федеральным центром, другими регионами России и других государств. Эту объективно-субъективную сущность региона также необходимо учитывать при формировании стратегии регионального развития.

Как показано на рис.3, субъектное представление региона позволяет рассмотреть его активность при выполнении двух ролей - как квазигосударства и как квазифирмы (квазикорпорации) (см.табл.2).

В экономической теории федерализма регион имплицитно играет роль квазигосударства, в котором власти региона создают условия для комфортного проживания, отвечают за предоставление общественных благ жителям региона. Суть модели региона как квазифирмы состоит в применении к региону подходов и характеристик фирмы, а также ее поведения (производство общественных благ, формирование благоприятной среды, привлечение, формирование и эффективное использование ресурсов).

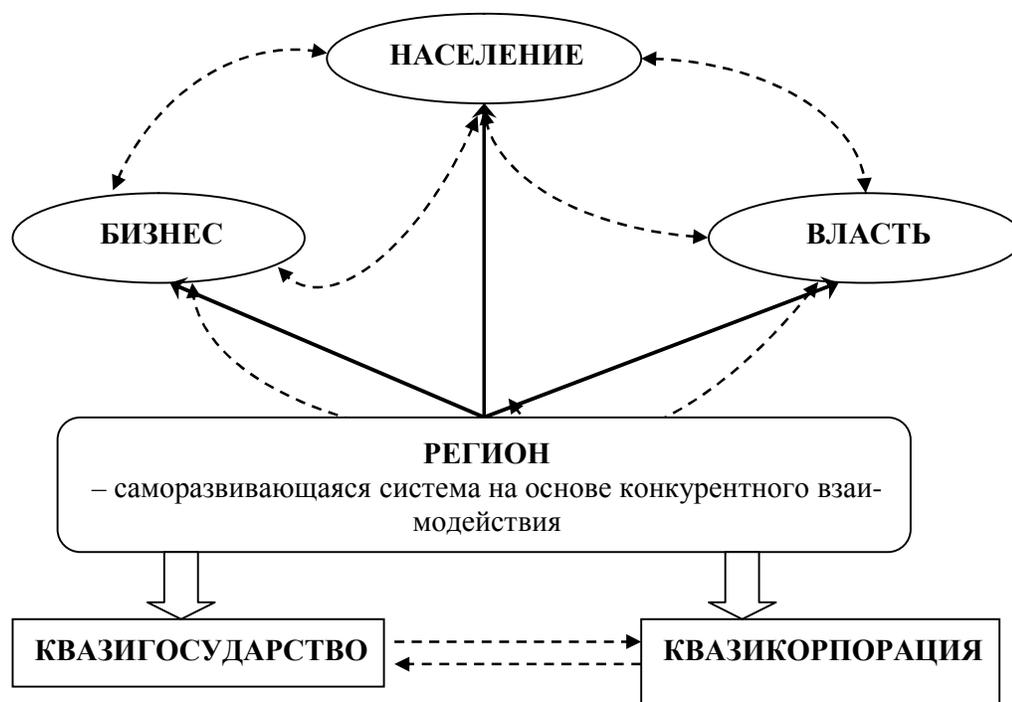


Рис.3. – Регион как совокупность и взаимосвязь элементов системы регионального воспроизводства, образующих его инфраструктуру

Традиционный для России подход к региону как территории для размещения производительных сил претворялся в политике, определяемой сверху, которая формулировалась как социально-ориентированная политика выравнивания регионов. Именно в парадигме региона как квазикорпорации заложена идея глобальной конкуренции и поиска внутренних сил развития региона, идея перехода от пассивных мер поддержки к созданию активных стратегий, разработке и развитию конкурентных преимуществ региона.

Развитие региона как элемента федеральной системы во многом предопределяется государством, но в условиях ограничений, диктуемых Центром, регионы с сопоставимым потенциалом развития имеют разные результаты и динамику развития. Каждый регион, как и бизнес, проходит путь от конкуренции за ресурсы и инвестиции до конкуренции в области стратегий и компетенций, выступая при этом в роли и квазигосударства, и квазифирмы.

Российские регионы стоят перед выбором концепции развития: или оставаться на позиции сырьевой ориентации, или искать ключевые точки роста, позволяющие на определенном этапе, используя имеющиеся ресурсы, выйти на новый уровень развития. С помощью инструментария региональных типологий, которые отражают стратегическое видение и предопределяют приоритеты регионального развития, значимость факторов региональной конкурентоспособности может существенно различаться. Так, регионы – «производственные площадки» обладают, прежде всего относительно дешевыми ресурсами (природными, трудовыми), регионы – «источники роста прибыли»

ориентируются на высококвалифицированную рабочую силу и внутреннее разделение труда, эффект от размеров рынка и доступность поставщиков; в регионах – «центрах знаний и инноваций» ключевыми детерминантами конкурентоспособности являются выдающееся качество человеческих ресурсов, свободный доступ на международные рынки, к информации, к капиталу, услугам для бизнеса и т.д.

Таким образом, регионы должны разрабатывать собственные стратегии развития, опираясь на свой потенциал и формируя привлекательность региона для жизни людей и ведения бизнеса.

Завершить нашу статью мы хотели бы известной цитатой американского исследователя Уолтера Айзарда (Изарда): как дефиниция, регион исчезает, стоит нам только углубиться в чисто пространственное теоретизирование. Он возвращается в качестве концепции, необходимой для обоснования наших доктрин. Другими словами, «иерархию регионов определяет только научная проблема... Регион детерминирован тем вопросом, изучением которого мы занимаемся»⁶.

⁶ Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах / Сокр. перевод с англ. М.: Прогресс. 1966.