

СИСТЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ЭКОНОМИКИ

(Дальневосточная Академия Государственной Службы, г. Хабаровск)

Энергетическая отрасль является инфраструктурной, соответственно параметры ее функционирования задают условия для успешной работы прочих отраслей, социального развития и т.д.

Но с другой стороны, является важным, изучение внутренних и внешних условий функционирования самой энергетической отрасли в системе социально-экономических отношений существующих в экономике, поскольку государство, отрасли и сферы их задают параметры функционирования энергетики

Можно выделить:

систему взаимоотношений энергетики и государства;

систему взаимоотношений с покупателями (потребителями) электроэнергии;

систему взаимоотношений с поставщиками;

систему взаимоотношений с акционерами;

систему внутриотраслевых взаимоотношений.

В рамках указанных групп взаимоотношений возникают специфические вопросы взаимодействия энергетики и прочих контрагентов, но абсолютно важными для всех участников данных отношений являются вопросы тарифообразования (включая вопросы формирования затрат на производство и реализацию электроэнергии, вопросы формирования прибыли), объемов производства и надежности энергообеспечения. Третья характеристика является также весьма существенной, поскольку мы говорим об инфраструктурном секторе, в число задач которого входит надежное и бесперебойное обеспечение потребителей электроэнергией. Нужно отметить, что ряд исследователей считают именно эту характеристику самой важной.

Вышерассмотренные отношения можно описать с помощью определенных параметров, которые представлены на рисунке 1.

Дореформенная ситуация в рамках указанных систем взаимоотношений в общих чертах следующая:

1) Система взаимоотношений с государством. Согласно законодательству, деятельность по производству, передаче и сбыту электроэнергии относится к естественномонопольной, что обуславливает необходимость достаточно жесткого вмешательства в деятельность данного сектора. Это проявляется как в преобладающей доле государства в собственности энергетического комплекса РФ (52%), что означает безусловную возможность реализации государственных интересов в

деятельности электроэнергетики, так и в прямом контроле за деятельностью со стороны РЭК и ФЭК, призванных контролировать главные параметры деятельности энергетики: тарифы, объемы производства и соответствие стандартам. До сегодняшнего момента основные задачи государственного регулирования в области энергетики сводились главным образом к установлению приемлемых для населения и предприятий (т.е. для потребителей) тарифов. Поскольку для первой группы потребителей рост тарифов означает рост социальной напряженности, для второй (производители) – рост затрат и снижение конкурентоспособности продукции и услуг.

В этой связи государство через механизмы антимонопольного характера стремилось ограничить рост тарифов, даже в ущерб экономическим интересам энергетики. Соответственно, такая ограничительная политика создала необходимость государственной поддержки, государственного финансирования энергетического сектора. Необходимы были своего рода компенсационные выплаты из бюджетов соответствующих уровней.

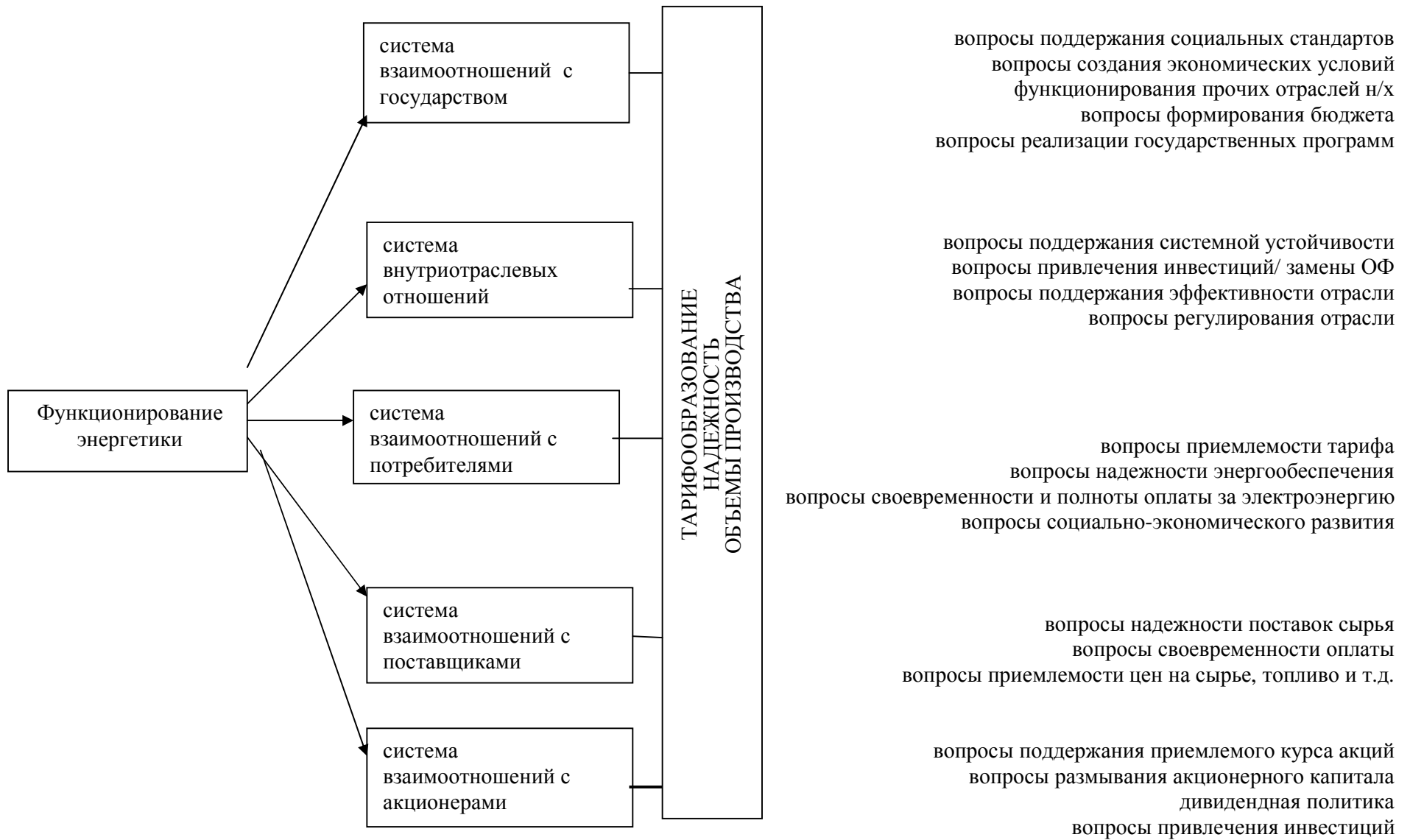


Рис. 1.

В этой связи государство через механизмы антимонопольного характера стремилось ограничить рост тарифов, даже в ущерб экономическим интересам энергетики. Соответственно, такая ограничительная политика создала необходимость государственной поддержки, государственного финансирования энергетического сектора. Необходимы были своего рода компенсационные выплаты из бюджетов соответствующих уровней.

Следует отметить, что хотя сохраняется видимость удержания тарифа на приемлемом для потребителей уровне путем бюджетных вливаний, но ведь сам бюджет формируется в большей мере за счет налоговых поступлений от налогоплательщиков, являющихся одновременно потребителями электроэнергии. Поэтому частично налоги, являются тем буфером, который сдерживает рост тарифа.

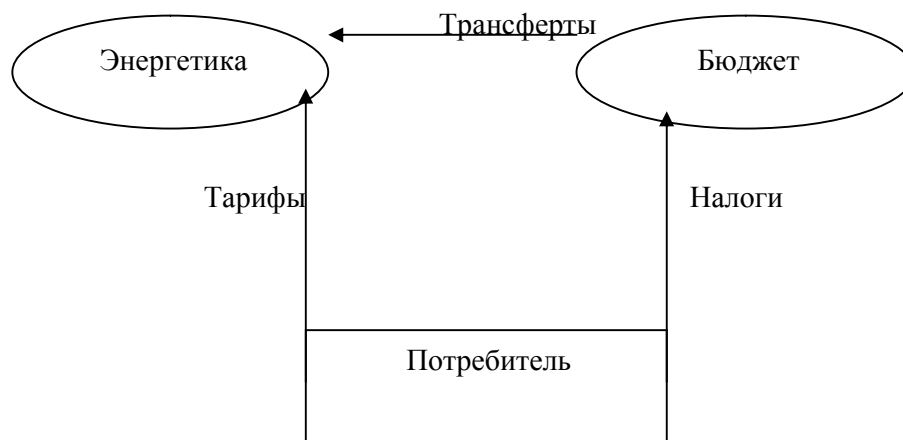


Рис.2 Упрощенная схема финансовых поступлений энергетики

Но бюджетные средства не компенсируют всех потерь от заниженного тарифа и порождают психологию иждивенчества.

Мощное присутствие государства воздействует и на инвестиционную политику. Сложившаяся ситуация характеризуется кризисом инвестиций. Высокий износ основных фондов требует существенных инвестиционных вливаний, получить которые при сложившейся системе отношений невозможно: величина тарифа не позволяет осуществлять инвестиционную деятельность либо вообще, либо в нужном объеме самостоятельно предприятиями энергетики. Ограниченность бюджетных средств означает невозможность должного финансирования инвестиций в отрасли.

2) Система взаимоотношений с собственниками. Наиболее значимым собственником, согласно законодательства РФ, является государство (52% акций РАО ЕЭС РФ). Среди оставшихся 48% - частные и юридические лица, в т.ч. иностранные. Мотивация приобретения акций миноритарными акционерами различна, но с учетом объективных условий функционирования

сектора наиболее реальным является извлечение дохода за счет разницы в ценах купли-продажи (по мнению управляющего зарубежного ПИФ фонды РАО ЕЭС были существенно недооценены, а соответственно акции продавались по заниженной цене). Если говорить о региональных АО, то преобладающая доля акций находится в руках РАО ЕЭС (52%), оставшиеся акции распределяются между региональными властями, физическими и юридическими лицами. Если говорить о собственниках – физических лицах, то их в большей мере интересуют категории возможного получения дохода в виде дивидендов или продажи акций, а также сбережение средств в условиях возрастающей неопределенности экономики. Юридические лица участвуют в приобретении акций как из соображений получения дохода (в большей мере финансовые институты), так и из соображений системной надежности (потенциальные оптовые потребители и/или поставщики), хотя в последнем случае вероятен конфликт целей: надежность работы энергосистемы, характеризующаяся как техническими параметрами (объем выработки, мощность, частота и т.п.) так и экономическими (тариф), должна достигаться за счет инвестиций в ОФ, в прирост оборотного капитала. В этой ситуации собственник волен отказываться от дохода в виде дивидендов. Если говорить о сложившейся ситуации, то наибольшее влияние на деятельность энергетики оказывает основной собственник – государство.

3) Взаимоотношения с потребителями. Поскольку электроэнергия – это тот специфический товар, который в силу существующих технологий используется повсеместно, то потребителями являются физические и юридические лица, государство, те же самые акционеры, поставщики, сама энергетика на собственные нужды.

Согласно рис. 1 можно следующим образом систематизировать основные вопросы, возникающие в рамках данных взаимоотношений:

- вопросы приемлемости тарифа;
- вопросы своевременности и полноты оплаты за электроэнергию;
- вопросы надежности энергообеспечения;
- вопросы социально-экономического развития.

Главным образом, поднимается вопрос приемлемости тарифа, поскольку его величина и постоянный рост существенно влияют на расходы населения и конкурентоспособность предприятий. Называются следующие негативные эффекты: рост социальной напряженности, рост затрат на производство и реализацию, снижение конкурентоспособности предприятий и их инвестиционной привлекательности.

Тесным образом с первым вопросом связан вопрос своевременности и полноты оплаты за электроэнергию, поскольку рост тарифа снижает платежеспособность потребителей. Соответственно возникают неплатежи, которые усугубляют положение энергетики, испытывающей сложности из-за недостатка денежных средств.

Вопрос надежности энергообеспечения затрагивается зачастую, когда возникают те или иные поломки, отказы (технические проблемы) или сознательные отключения (экономические причины). Отсутствие электроэнергии может привести к самым печальным последствиям в бытовой сфере, а в определенных ситуациях влечет прямую угрозу потери здоровья и жизни людей, необратимые нарушения экосистемы, в конечном счете, социальные и экономические потери.

Следует отметить, что многие энергетики считают, что главным критерием работы любой энергосистемы нужно считать ее системную надежность.

Все указанные вопросы учитываются при рассмотрении вопроса социально-экономического развития соответствующей территории, поскольку тариф на электроэнергию этот тот объективный экономический базис, который наравне с прочими факторами оказывает влияние на развитие территорий.

4) Система взаимоотношений с поставщиками. Сложившаяся ситуация является довольно сложной, поскольку в условиях жесткого ограничения тарифа энергетики вынуждены приобретать сырье у поставщиков, в основном не попадающих под государственное регулирование цен, т.е. цены на уголь, мазут формируются по рыночным принципам, а тарифы на электроэнергию подвержены государственному регулированию, которое направлено на ограничение роста тарифа, в то время как цены на энергоносители с учетом рыночных механизмов стабильно растут. Более того, ограниченность в денежных средствах у энергетиков не позволяет рассчитывать в срок в полном объеме, что создает проблемы со своевременностью и достаточностью поступления необходимого топлива и прочих материалов. Таким образом, существует ряд вопросов по данному направлению, описывающих взаимодействие поставщиков и энергетиков:

- вопросы надежности поставок сырья;
- вопросы своевременности оплаты;
- вопросы приемлемости цен на сырье, топливо.

5) Система внутриотраслевых отношений. В настоящее время энергетическая отрасль организована следующим образом: Холдинг РАО ЕЭС России, состоящее из региональных АО-энерго и АО-электростанций, ГК «Росэнергоатом», ОАО ЭиЭ «Иркутскэнерго», ГП «Татэнерго», ГП ЛАЭС и ряда самостоятельных и локальных энергосистем действующих обособленно.

РАО «ЕЭС России» - название, применяемое к трем различным экономическим объектам. Во-первых, это головная компания РАО «ЕЭС России», имеющая несколько филиалов и представительств (далее Общество). Во-вторых, это Холдинг, в который, кроме Общества, входят дочерние и зависимые от Общества АО-энерго и АО-электростанции. В-третьих, это Группа, в которую, кроме Холдинга, входят дочерние и

зависимые компании, в функции которых не входит производство и передача электроэнергии и тепла. Общество, Холдинг и Группа были образованы в 1992 году на основании Указов Президента РФ N 922 от 14 августа 1992 г., N 923 от 15 августа 1992 г., N 1334 с ноября 1992 г., N 1392 от 16 ноября 1992 г. и Распоряжения Госкомимущества РФ N 1013-р от 3 декабря 1992 г.

Бизнес Холдинга диверсифицирован. Кроме основной деятельности - снабжения потребителей электроэнергией и теплом, некоторые компании, входящие в него, заняты строительством новых энергетических установок, техническим обслуживанием своих фондов, включая ремонты оборудования и изготовлением продукции, необходимой для ремонта и эксплуатации оборудования. Кроме того, и Группа и Холдинг (через АО-энерго) проводят исследования и разработки, включая проектирование энергетических объектов, а также ведут деятельность, связанную с функционированием производственной и социальной инфраструктуры. Территория обслуживания Холдинга охватывает всю европейскую часть и большую часть обжитой территории азиатской части страны.

Указанными выше нормативными документами к собственности Общества были отнесены все энергетические объекты федерального значения: крупные ТЭС (> 1000 МВт) и ГЭС (> 300 МВт), магистральные высоковольтные сети, ЦДУ и ОДУ. Они должны были стать либо филиалами Общества, либо его дочерними компаниями. Кроме того, в собственность Общества были переданы пакеты акций всех АО-энерго (не менее 49%), которые вместе с Обществом составили холдинговую компанию. Холдинг должен был стать временным образованием, чтобы в дальнейшем (примерно через 2-3 года) уступить место независимым АО-энерго.

Неполная согласованность федеральных и региональных интересов вынудила менеджеров Холдинга искать компромисс с некоторыми региональными администрациями. В результате некоторые из региональных энергосистем, преобразованные в АО-энерго, не передали в собственность Обществу 49% своего уставного капитала. Только 32 из 51 крупной электростанции, подлежащей передаче Обществу, стали филиалами или дочерними компаниями Общества. Среди электростанций, которые не были включены в состав Общества, есть такие крупные станции, как Иркутская ТЭЦ, московские ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, ТЭЦ-23, ТЭЦ-24, ТЭЦ-26. Некоторые электростанции были отданы в региональные АО-энерго, а затем выкуплены АО-энерго у Общества (например, Каширская и Шатурская ГРЭС). Акции ОАОЭиЭ «Иркутскэнерго» и ГП «Татэнерго» не были переданы Обществу, а размеры переданных Обществу пакетов других 10 АО-энерго оказались меньше 49% их уставного капитала. Состав собственности РАО «ЕЭС России» приведен в таблице 1.

Таблица 1

Состав собственности холдинга РАО «ЕЭС России» *

Число и тип зависимых компаний	Доля Общества в собственности компании
73 АО - энерго:	
10	100%

Продолжение таблицы 1

Число и тип зависимых компаний	Доля Общества в собственности компании
53	> 49 %
9	20 - 49 %
1	< 20 %
32 АО – электростанции:	
10	100%
16	> 51 %
6	< 51 %
7 электростанций сдано в аренду	100%
3 электростанции - филиалы	100%
43 тыс. км системных сетей	100%
АО ЦДУ	100 %

* Официальный сайт РАО ЕЭС России // www.rao-ees.ru

Следует отметить, что любые из указанных взаимоотношений находятся в тесной взаимосвязи с тремя основными параметрами функционирования энергетики: величина тарифа; уровень системной надежности; объем производимой продукции. А именно, тарифы, объем производимой продукции и уровень системной надежности, оказывают влияние на состояние государства, потребителей, поставщиков, акционеров и состояние самой энергетической отрасли. В свою очередь, функционирование государства, поставщиков, потребителей, поведение акционеров являются экзогенными факторами, а внутриотраслевые аспекты – эндогенными факторами, определяющими уровень тарифов, объем производимой продукции и уровень системной надежности.

Из всего многообразия вышерассмотренных проблем в рамках проводимого исследования изучается аспект воздействия параметров функционирования энергетики на параметры регионального развития, а именно как тариф на электроэнергию влияет на социально-экономическое развитие территории.